

1992 - 1997 年优秀调研成果荟萃

调查研究与决策

鞠秀礼 主编

沈阳出版社

1999 年·沈阳

1992—1997 年优秀调研成果荟萃

调查研究与决策



沈阳出版社

序

多静如

这本书汇集了全市各级领导干部和广大调研工作者七年来调查研究的成果，真切记录了全市各方面的工作在调查研究中不断发展的历程。它的结集出版令人欣慰，可喜可贺。

调查研究是辩证唯物主义思想路线和党的群众路线、群众观点的根本体现，是保证党和政府正确决策、实施坚强领导的基础和前提，因而历来是全党工作中处于第一位的工作。在长期的革命和建设过程中，我们党的三代领导集体都高度重视调查研究工作。早在民主革命时期，毛泽东同志就向全党提出了“没有调查就没有发言权”的著名论断。在新的历史时期，邓小平同志一再倡导全党，“解放思想，实事求是，一切从实际出发”。江泽民同志作为党的第三代领导集体的核心，反复告诫全党调

查研究是“谋事之基，成事之道”。长期的革命和建设的历史表明，我们党认识上的每一次飞跃，实践中的每一个胜利，都离不开调查研究，实事求是，一切从实际出发。可以说，调查研究已经成为我们提高领导水平的重要途径、联系群众的重要纽带、开创工作新局面的重要前提和实现决策科学化、民主化的重要保证。调查研究作为全党工作中第一位的工作，领导干部实行科学民主决策的第一道工序，对于完成当前的任务、实现长远的目标具有十分重要的意义。

改革开放以来，特别是邓小平同志南巡讲话以来的七年，沈阳的改革开放和现代化建设取得了辉煌成就。这些成就的取得，在很大程度上就得益于我们在邓小平理论的指导下，从沈阳实际出发，深入调查研究，作出了一系列合乎市情、合乎实际的重大决策。党的十五大以后，我们把调查研究作为开创工作新局面的基础性和关键性的工作来抓，确定了“头年起好步，三年树形象，五年上台阶”的目标，进一步廓清了发展思路。在农业上提出了抓好“一带四区”建设；在工业上提出了“抓大放小、择优扶强”；在改革上提出了以产权制度改革为突破口，用改革总揽全局；在对外开放和科技发展上提出了与国际接轨、与高新技术接轨；在发展生产力的源头上提出了“壮三活一，完善载体”；在机关建设上提出了开展机关创“四新”活动；在党的建设特别是干部队伍建设上提出了“一个重点、两个突破”。这些已被实践证明是正确的、切

实有效的工作部署,无一不是源于深入的调查研究。这本书收入的文章,作为过去七年中全市大兴调查研究之风的结晶,既是对过去一个时期调查研究工作的历史记载,又是对各级领导干部和调研工作者决策、辅政能力的检阅,从中可以清晰地看到全市广大干部群众艰辛探索的足迹和认识升华的过程。这对我们回顾过去,总结经验,面向未来,坚定信心,进一步把今后各项工作做好,无疑是有所启示和帮助的。

当前我们正值世纪之交,经济全球化和科学技术迅猛发展,我国改革与发展也进入了关键时期,机遇与挑战同在,困难与希望并存。在这样一个时代背景下,我们要实现中共沈阳市委九届九次全会确定的“三年树形象”的目标,把一个充满生机与活力的沈阳带入 21 世纪,进而把沈阳建设成为现代化、国际化的中心城市,至关重要的就是不断提高调查研究的水平,推进决策的科学化和民主化。唯其如此,我们才能在纷繁复杂的情况下,抓住机遇,赢得挑战,加快振兴沈阳的步伐。正如江泽民同志所指出的:“建设有中国特色的社会主义事业任重道远,在前进中会遇到许多复杂的新情况、新问题,需要不断探索和解决。而对任何问题的探索和解决,须臾也离不开调查研究。”因此,我们一定要提高对新形势下调查研究工作重要性的认识。各级干部特别是领导干部要身体力行,认真贯彻市委、市政府《关于进一步加强调查研究工作的若干意见》,把调查研究工作摆上重要议事日程,使

调查研究工作与全局性工作同时研究、同时部署、同时检查、同时表彰。要把调查研究的制度建设作为带有长期性和根本性的措施来抓,认真落实好市级重点课题协调制度、市管领导干部调研档案制度、重大决策咨询制度、调查研究干部培训制度。要进一步加强调查研究网络建设,努力提高调研干部队伍的整体素质。总之,全市上下要大兴调查研究之风,努力推进对市情认识的不断深化、对关键问题的不断破解,使我们的决策能力和辅政能力有一个明显的增强,为“建设新沈阳、迈向新世纪”提供强有力的支持和保证。

我们期待着在迈向新世纪的历史进程中,涌现出更多更好的调研成果!

1998年12月31日

目 录

序.....	多静如(1)
在全市调查研究工作会议上的讲话.....	徐文才(1)
大兴调查研究之风 提高决策科学化、民主化水平	
.....	多静如(13)

经 济 建 设

造大船才能大发展	丁世发(27)
关于江苏、上海、山东部分地区农村经济发展情况的	
调查	李宝权(33)
走出整体搞大、中、小型企业的新路子	鞠秀礼(46)
关于我市转变经济增长方式和搞好国有大中型企业	
问题的调查	鞠秀礼 赵庆春(66)
沈阳参与环渤海经济区开放和开发的战略思考	
.....	程云伟 何畏 王晓东 朱文蔚(77)
关于我市乡镇工业企业技术基础工作现状的调查报告	
.....	联合调查组(91)
沈阳市市场体系建设的调查与研究	
.....	包维杰 冯绍德 陈列(99)
沈阳城市交通基本症结及解决对策.....	袁兆人(107)
疏通融资渠道 加快资产重组.....	朱文蔚(115)
关于沈阳市外债状况及偿还对策的研究	
.....	杨洪峰 曹鹏 李涓(123)

关于我市国有土地有偿使用工作情况调研报告·····	何 军(130)
创造力开发是企业改革和发展的内在动力·····	郭日跻(136)
关于开发区软环境建设的几个问题 ·····	沈阳经济技术开发区管委会(144)
关于企业“三个”形象宣传工作的调查 ·····	佟辑云 廉 辉(150)
关于我市物资流通部门亏损工作的调查·····	刘 辉(158)
关于我市民营企业参与国有企业产权制度改革及安 置下岗职工情况的调查·····	张 凯(162)
关于搞好我市再就业工程的调查与建议 ·····	致公党沈阳市委(170)
关于建设现代化农业示范区的几点思考·····	王进及(178)
关于我市民族乡经济发展情况的调研报告 ·····	市政协办公厅(185)
关于我市粮食加工产业状况的调查与建议 ·····	民革沈阳市委员会(190)
沈阳工业基地老化与衰退分析·····	王克秋 刘伟希(197)
关于以产品为中心,推动企业“三改一加强”的调查 ·····	民建沈阳市委(209)
关于我市非公有制经济发展情况的调查报告 ·····	沈阳市工商业联合会(217)
关于我市农业产业化问题的调查·····	民革沈阳市委员会(223)
不审时则内外皆误 纵领风骚能几年·····	许世杰(229)
“黎明现象”的启示·····	市委办公厅巡视室(235)
关于发展我市个体私营经济的几点建议·····	马广芬(239)
建立地方法规 保护和促进个体经济私营经济发展 ·····	沈阳市工商业联合会(243)

关于促进非公有制经济发展的建议

..... 沈阳市工商业联合会(247)

洪灾后对水利工作的思考..... 台盟沈阳市委员会(250)

改 革 开 放

关于沈阳市工商行政管理系统推行执法“公示制”的调查

..... 盖世林(255)

关于市向区放权的情况考察及工作建议(摘要)

..... 沈河区委、区政府(263)

沈阳交通运输业实现两个根本转变的思考..... 姚国春(271)

关于我市部分侨资企业情况的调查报告..... 联合调查组(274)

关于我市海外侨胞情况的调查..... 孙世生 王慧芳(282)

生机勃勃的县域经济改革..... 市委政研室调研组(287)

关于组建高质量大型企业集团的调查报告

..... 民盟沈阳市委员会(292)

社 会 发 展

关于我市精神文明建设状况的调查..... 赵金城(299)

关于近期我市社会稳定情况的调查及对策建议(节选)

..... 田凤岐(316)

关于我市宣传贯彻归侨侨眷权益保护法情况的

调查(摘要)..... 孙祥剑(324)

关于地方政府履行城市消防工作职责的调查

与思考..... 朱 锦(333)

关于构筑我市社区卫生服务体系的思考..... 林馥卿(341)

关于我市法律服务市场情况的调查	张鸣岐 (347)
关于进一步完善我市社会保障制度的调查报告(摘要)	
..... 廖德宁 戴贺臣 陈振邦 苏家胜	(361)
关于政府推进信息化的对策建议	仲肇明 (371)
加大管理力度 推进我市医疗保障和卫生服务体系改革	
..... 市政协专题调研组	(378)
关于我市职工医疗保障制度改革的调查与建议	
..... 市政协专题调研组	(386)
关于我市社区卫生服务体系建设的调查与建议	
..... 市政协专题调研组	(394)
关于我市国有大中型企业办中小学情况的调查	
..... 市委办公厅综合三处	(401)
适应我市产业结构调整的需要 大力发展职业技术教育	
..... 联合调查组	(407)
关于我市贯彻新《刑事诉讼法》情况的调查	
..... 董开德 李文立	(416)
关于我市企业建立现代企业制度涉及法制问题的	
调查报告	陈苏玉 刘 伟 (427)
沈阳市城市生态建设总体规划(节选)	
..... 《沈阳市城市生态建设总体规划课题组	(438)
关于加强对“严打”斗争组织领导的调查与思考	牟 莉 (452)
沈阳市城市人口机械增长研究报告(节选)	
..... 市计委社会事业处	(458)
关于机械局、纺织局、机床集团拓宽职工安置	
途径的调查	市政协专题调研组 (471)
关于进一步加强我市精神文明建设的对策建议	
..... 王凯军	(476)

关于进一步加强社会公德建设的调查与建议	联合调查组(483)
关于团市委构建学校团队思想教育系统工程情况的调查报告	中共沈阳市委办公厅调查组(490)
关于我市青少年思想道德文化建设现状与对策的调研报告	团市委专题调查组(500)
关于我市青少年学生思想道德教育工作的调查报告	联合调查组(513)
沈阳市青少年信仰宗教情况调查	穆 雷(519)
关于实施“跨世纪青年人才工程”的研究与思考	曲 阳(526)
关于我市家庭美德建设情况的调查	张 颖 于慧莹(532)
新时期大都市刑事犯罪的特点、成因及防治对策	沈阳市公安局指挥中心(537)
当前犯罪组织行为的趋向与对策	张中友(544)
企业破产中的震荡与稳定	王嘉昱(551)
企业稳定的合力	市委社会治安综合治理办公室(558)
关于我市肉食和酱油、醋市场存在问题的调查与建议	陈苏玉 刘 伟(568)
沈阳市“九五”时期发展中等职业技术教育的对策研究	王利 平璋(576)
关于我市剧院团职工思想状况的调查报告	市文化局党委宣传部、市文化局工会(582)

财 税 金 融

正确把握五个关系 加速发展税收事业	赵士春(593)
-------------------	----------

关于涵养和培植税源 增加沈阳财政收入的九条对策

- 李卓然(598)
- 关于个体零散税收管理问题的调查..... 穆洪来(604)
- 强化经营管理 提高经营效益 李兆文(610)
- 创造性地解决矛盾 加快集约化经营的改革步伐
- 孙福生(619)
- 国有商业银行必须真正“转轨”..... 马述鹏(625)
- 建行商业化中心城市分行应先行一步
- 李兆文 方福华 吴立高 尚思隽(632)
- 向商业银行转变中的筹资发展战略..... 吴立高(641)
- 促进自我发展 支持地方经济建设
- 李松岩 孙世利 段洪胜(649)
- 基层建行向商业银行转轨的条件、问题和对策 许洪广(657)
- 房改金融业务与建设银行发展战略..... 刘宝安 曲 清(666)
- 中心城市建设银行商业化对策研究
- 建设银行沈阳市分行课题组(675)
- 加强信贷管理 提高资产质量..... 王川圭(686)
- 沈阳证券市场发展之我见..... 马述鹏(694)
- 新时期金融保密工作初探..... 方福华 刘 强 李新民(704)
- 银企债务重组的思路选择..... 张连生 宋淑晶(710)
- 发展个人住房信贷亟待解决的问题与对策
- 刘宝安 曲 清 吴玉桥(715)
- 适应国有商业银行发展 加快人才培养步伐..... 郭 伟(724)
- 金融系统经济违法违纪情况的调查分析..... 关卫民(730)

党的工作

关于困难企业领导干部廉洁自律问题的调查与思考

..... 王 扬(739)

关于全心全意依靠工人阶级根本方针在基层落实

情况的调查..... 李中鲁(748)

努力实现决策的民主化、科学化、程序化..... 顾春明(757)

关于我市国有大中型企业领导班子建设情况

的调查报告 市委、市政府联合调查组(763)

关于企业党建工作情况的调查报告

..... 市委组织部、市委政研室联合调查组(778)

关于中直企业党支部建设情况的调查

..... 市委中直企业工作委员会(794)

关于部分国有企业统战工作的调查..... 张 凯(801)

对科教系统党外知识分子队伍状况的调查与思考

..... 李 楷 李振林 刘长青(810)

沈阳市高校民主党派基层组织状况调查

..... 李振林 富宏坤 朱立保(816)

关于建立和完善党内监督体系的研究与建议..... 李革志(825)

编后语..... (834)

在全市调查研究 工作会议上的讲话

中共辽宁省委常委、沈阳市委书记 徐文才

(1998年9月17日)

今天,我们在这里召开的全市调查研究工作会议,是坚持党的思想路线、改进领导作风和工作作风的一次重要会议,也是贯彻落实党的十五大和市委九届八次全会精神的一个实际步骤。当前,在市委、市政府对全市各方面的工作已经部署,多数工作正在落实的形势下,单独召开调查研究工作会议,是十分必要和非常及时的。会议总结了几年来工作,部署了下一步的任务,还书面交流了市委组织部、市总工会、市计委、市国税局等10个单位的经验,表彰了调研工作先进单位和优秀调研成果。这些先进单位和优秀成果,是全市上下大兴调查研究之风的一个缩影。回顾总结过去特别是近一年来,沈阳工作出现了良好势头。我们先后对农业提出了抓好“一带四区”建设;对工业提出了抓大放小,择优扶强;在改革上提出了以产权制度改革为突破口,用改革总揽全局;在对外

·开放和科技上提出了与国际接轨、与高新技术接轨；在发展生产力的源头上，提出了“壮三活一，完善载体”；在机关建设上提出了开展机关创“四新”活动；在党的建设特别是在干部队伍建设上，提出了“一个重点，两个突破”。实践证明，市委、市政府源于调查研究的这些部署，都是从沈阳实际出发的，是正确的，对于沈阳经济和社会发展起到了重要的指导和推动作用。所以，我们完全可以说，沈阳改革开放、经济建设和社会事业所取得的每一个成绩，都与各级领导干部深入调查研究和广大调研干部的辛勤努力是分不开的。在此，我代表市委、市政府对全市调研战线的同志们表示衷心的感谢！对受到表彰的先进调研单位和获得优秀调研成果的人员表示热烈的祝贺！方才，静如同志所作的工作报告和振广同志宣读的《关于进一步加强调查研究的若干意见》，我都赞成，希望大家认真贯彻执行。下面，就下一步如何做好调查研究工作，我再强调讲三个问题。

一、充分认识新形势下调查研究工作的极端重要性

调查研究是辩证唯物主义思想路线和党的群众路线、群众观点的根本体现，是保证党和政府正确决策、实施坚强领导的基础和前提，因而历来是全党工作中第一位的工作。在长期的革命和建设过程中，我们党的三代领导集体都高度重视调查研究工作。早在民主革命时期，毛泽东同志就提出了“没有调查就没有发言权”的著名论断，亲自撰写了《湖南农民运动考察报告》、《中国社会各阶层分析》等堪称经典的调查报告，正确地分析了中国的国情，实行了正确的政策，走出了一条中国革命的道路，也为马列主义在中国的新发展做出了历史性的贡献。邓小平同志作为我国改革开放和现代化建设的总设计师，是全党坚持实事求是、注重调查研究的楷

模,即使在古稀之年还亲自到深圳、珠海、上海等地调查研究,发表了具有重大历史意义的南巡讲话,解决了党内的一些模糊认识,实现了理论上的重大突破,推动了我国改革开放和社会主义现代化建设的持续快速健康发展。江泽民同志作为党的第三代领导集体的核心,高度重视调查研究工作,一再强调调查研究是“谋事之基,成事之道”、“没有调查研究就没有决策权”,特别是在党的十五大上的报告,坚持从中国社会主义初级阶段的基本国情和当今时代特征出发,提出了以公有制为主体、多种经济成分共同发展是我国社会主义初级阶段的基本经济制度,公有制实现形式可以而且应当多样化,非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分等一系列科学论断,为全党树立了坚持马克思主义思想路线、坚持调查研究的榜样。综观我们党 70 多年的发展历程,每一次思想认识上的飞跃,每一次革命与建设实践的成功,都是以调查研究、实事求是、一切从实际出发为先导的。在改革开放的新的历史时期,我市各级党政组织和领导干部,继承和发扬党的调查研究的优良传统,大兴调查研究之风,有力地推动了各项工作的发展。可以说,调查研究在两个文明建设中正在发挥着越来越重要的作用。

第一,大兴调查研究之风,是决策科学化、民主化的重要基础。决策的科学化,在于决策是符合实际的。而要使决策符合实际,就必须以民主化作保证。所谓调查研究,就是以科学化为目标,集思广益、群策群力的民主化过程。多年来,我们沈阳无论是全市战略性方针任务的提出,还是各个方面阶段性工作思路和对策的形成,无一不是这样的。从我们今天会上受表彰的调研成果看,其中多数都是围绕全市改革、发展、稳定的工作大局和两个文明建设的重点,从各自的角度为市委、市政府和各级党政组织的科学决策提供了可靠的依据。我们说这些依据是可靠的,是因为它们来自于群众的真知灼见,来自于实践的经验总结,是理论

与实践相结合的产物,所以是科学的。所以说,调查研究是广泛获取正确认识来源的重要途径,是科学决策的第一道工序,因而成为科学、民主决策的重要基础。只有通过大量的翔实的调查研究,汲取广大群众的实践经验,吸纳社会各界的真知灼见,按照科学规律和民主程序办事,才能不断提高决策科学化、民主化的水平。

第二,大兴调查研究之风,是提高领导水平的重要途径。正确的部署来源于正确的决心,正确的决心来源于正确的判断,正确的判断来源于对实际情况的深刻了解和分析。只有对实际情况作了深刻的了解和分析,才可能具有高人一筹的认识水平。而这种认识水平,从根本上来说,是从群众实践中来的,从广泛深入的调查研究中来的。所以,要提高领导水平,除了要加紧理论学习外,还要切实加强调查研究,这是提高领导水平的一个很重要方面。今天的会,实际上就是研究领导班子建设、提高领导水平的会。我市许多单位的实践表明,凡是领导干部重视调查研究,特别是主要领导带头深入实际、调查研究的单位,领导水平就高,工作也就别开生面。反之,就只能是凭拍脑门、想当然去决策,导致工作整体水平不高,业绩平平,甚至造成重大失误。各级领导干部,尤其是对决策负有主要责任的一把手,不仅要深入实际、调查研究,亲自掌握第一手资料,更要善于从大量的调查研究中汲取和采纳真知灼见,真正做到虚怀若谷、博采众长,这样才能打出几着好棋,找到解决主要矛盾、突破关键问题的招法,从而展现出正确决策和驾驭复杂局面的能力和水平。

第三,大兴调查研究之风,是密切联系群众的重要纽带。人民群众是现代化建设事业的胜利之本。一切依靠群众、一切为了群众,与人民群众保持密切联系是我们党的优良传统。而调查研究正是密切联系群众的有效形式和根本方法。多年来,全