

RENDA
ZHUREN

GONGZUOXINTANCONGSHU

人大主任工作新探丛书

现阶段地方人大工作

实践与探索

~ 中 ~

蔚立臻 / 著



中国民主法制出版社

RENDA
ZHUREN

GONGZUOXINTANCONGSHU

人大主任工作新探丛书

现阶段地方人大工作

实践与探索

~中~

蔚立臻 / 著



中国民主法制出版社



作者近照



2003年8月14日，时任中共中央政治局常委罗干在德州大酒店与蔚立臻同志亲切握手



2001年9月8日至9日，时任全国人大常委会副委员长、全国妇联主席彭珮云来德州视察指导工作



2000年11月25日至26日，全国人大常委会委员、中共中央文献研究室主任逢先知来德州视察民营经济发展情况



2004年11月3日，应全国人大常委会办公厅邀请，蔚立臻同志在第二期人大新闻宣传干部培训班上作了题为《人大工作靠宣传》的报告。期间，全国人大环资委委员（原全国人大常委会副秘书长）姜云宝与蔚立臻同志亲切会面



2004年11月3日，在全国人大常委会办公厅第二期人大新闻宣传干部培训班开班期间，全国人大常委会委员、副秘书长李连宁与蔚立臻同志亲切交谈



2004年11月3日，全国人大机关党委领导同志在山东省人大代表驻德州第二小组视察

人代会篇

- 461 年年有进步 届届有发展
470 同心同德干事业 一心一意谋发展
472 求真务实 开拓创新
积极促进经济社会的持续健康发展
481 为实施“三步跨越建设小康德州”而奋斗

常委会篇

- 485 贯彻落实十六大精神 做好新一届人大工作
491 提高水平 发挥作用
开创人大机关工作新局面
497 提高人大常委会会议质量势在必行
502 加强调查研究 坚持履职为民
507 强化执法检查 注重监督实效
513 开展述职评议 强化监督职能
518 发挥新水平 干出新境界
524 强化宪法意识 落实精神实质
529 当班长 抓班子 带队伍
535 当副职 做助手 促和谐
540 坚持完善人大制度 推动民主法制建设
546 拓宽宣传领域 提高宣传水平
552 吃透精神实质 贵在落到实处

创 新 篇

- 561 实干兴德
- 566 加强基层民主 发挥村民代表会议作用
- 576 与时俱进 开拓创新
 - 努力做好新时期人大工作
- 589 抓住机遇 知难而进
 - 创造性地做好当前工作
- 591 全面贯彻实施地方组织法
 - 为建设小康德州提供坚实法律保障
- 596 强化党的观念 努力开拓创新
- 602 努力实现全市人大宣传工作新跨越
- 606 认真贯彻三中全会精神
 - 全力推动人大工作开展
- 616 肩负神圣职责 全面推进人大工作
- 624 牢记党的宗旨 坚持履职为民
- 631 立足全局 围绕中心
 - 依法履行人大职责
- 637 发挥代表作用 干好人大工作
- 643 人大工作靠宣传
- 652 强化新闻宣传 提升人大工作

理论研讨篇

- 659 认真总结经验 推进人大工作
- 664 光辉的事业 美好的前景
- 671 履行人大职能 促进经济发展
- 674 履行代表职责 争当优秀代表
- 678 关于帮扶武城运河经济开发区情况的报告
- 681 努力实践“三个代表”形成团结干事的浓厚氛围
- 688 深入贯彻代表法 发挥好代表作用

- 692 围绕第一要务 做好人大工作
- 693 增财富民的朝阳产业
——山东临邑大力发展“农字号”工业的调查与思考
- 698 以新的姿态新的作为做好新时期的人大工作
- 700 增强宪法意识 坚持履职为民
- 703 学习宪法精神 保证宪法实施
- 710 人大要积极推进政治文明建设
- 712 人生关键的第一课
——在山东夏津郑保屯公社工作的日子里
- 716 难忘共青团
- 721 人生的一次重要转折
——谈在山东德州地直机关党委工作的体会
- 725 光辉的事业 重要的责任
——在县级工作岗位上

宣传报道篇

- 735 不负党的重托 全力做好人大工作
——访山东省德州市人大常委会主任蔚立臻
- 742 任期有限 事业无穷
——记山东省人大代表、德州市人大常委会主任、党组书记蔚立臻
- 749 振奋精神 找准方位
努力做好新一届人大工作
——访山东省德州市人大常委会主任蔚立臻
- 753 “民评官”促进“官为民”
德州干群同心合力谋发展
- 755 “金杯银杯不如百姓口碑”
德州八十二万百姓直言“评官”
- 757 从“父母官”的交椅上走下来
——山东省德州市第三届人民好公仆评选活动纪实

- 761 | 村民自治的成功实践
- 765 | 素质高，活动实，作用大
——山东省德州市人大常委会强化代表工作纪实
- 768 | 创新，催生“三大亮点”
- 772 | 在结合上做文章
——山东省德州市人大常委会改进工作方式扫描
- 776 | 创新，让德州选民充分行权
——山东省德州市代表述职活动改革纪实
- 780 | 为绿化建言
——山东省德州市人大常委会推动人与自然和谐发展纪实
- 784 | 地方人大工作的楷模
——山东省德州市人大常委会创造性地履行职责纪事
- 792 | 悟语六十句

年年有进步 届届有发展

我受市第十四届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告常委会五年来的主要工作，请予审议。

市十四届人大常委会任期的五年，是处在世纪更新交替的五年，是全市改革开放、经济发展和民主法制建设取得显著成效的五年，也是市人大程序工作上水平、重点工作求突破、整体工作大推进的五年。五年来，市人大常委会在市委的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十五大和十六大精神，紧紧围绕市委工作中心和全市改革发展稳定大局，积极履行宪法和法律赋予的职责，与时俱进，开拓创新，各方面工作都取得新的成绩，为坚持和完善人民代表大会制度，促进社会主义民主法制建设，推动全市国民经济和社会各项事业的健康发展，发挥了重要作用，作出了积极贡献。

一、监督工作取得新的进展

法律监督和工作监督，是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。五年来，常委会不断加强和改进监督工作，共听取审议“府院”工作汇报 127 项，开展视察、执法检查 and 调查研究活动 91 次，督促和支持“府院”依法行政、公正司法。围绕宪法和法律的贯彻实施，先后对农业法、村民委员会组织法、土地管理法、劳动法、预算法、环境保护法、教育法以及计划生育管理条例、农民负担管理条例等进行了执法检查和视察。在市级国家机关全面推行执法责任制和错案责任追究制，有重点地依法开展了个案监督。常委会还加强对普法工作的督促检查，并作出开展第四个五年法制宣传教育的决议。通过各级各部门的共同努力，全市广大干部职工的法制观念明显增强，各项工作逐步走上依法治理的轨道。为促进全市改革、发展和稳定，常委会加强工作监督，每年都听取审议市政府关于计划、预算执行情况的汇报，确保国民经济的正常运

行。根据市委的工作重点,及时听取审议市政府关于大上工业、招商引资、国企改革、园区建设、农业结构调整、民营经济、城市建设、优化环境等工作情况汇报,提出许多改进工作的意见和建议。常委会还就减轻农民负担、城市社会保障和再就业、环境保护、社会治安、严打整治等人民群众普遍关注的问题,多次开展视察和调查,促进这些问题得到较好的解决。常委会不断改进人事任免和监督办法,围绕提高被任命人员的素质,实行任前考法、任中供职、任后监督制度,增强了被任命人员的法律意识、人大意识和公仆意识。五年来,任命国家机关工作人员221名,免职88名。

5年来,常委会不断改进和加强监督工作,积极采取措施,努力增强监督实效。一是坚持监督与支持相结合。监督“府院”的工作,既是一种制约,更是支持和促进。因此,常委会坚持做到在监督中支持,从支持的愿望出发实施监督,同“府院”心往一处想,劲往一处使,形成促进全市发展的强大合力。二是突出监督重点。人大监督工作面广量大,只有突出重点抓大事,才能使监督工作卓有成效。五年来,常委会坚持把事关全市经济和社会发展中的重大问题,以及广大人民群众关注的热点难点问题作为监督重点,及时听取工作汇报,组织视察、检查和调查,提出许多针对性强的意见和建议,促进了各项工作的健康发展。三是力戒形式主义。在听取工作汇报前,围绕汇报内容进行调查研究,力求了解真实情况,提高审议质量。在审议和开展视察、检查时,既充分肯定成绩,又实事求是地指出问题,提出切实可行的意见和建议。对提出的意见和建议,强化了督促落实。近年来,常委会还不断改进视察和执法检查的方式方法,采取检查与调研相结合、听取汇报与深入察访相结合、与省和县市区人大上下联动相结合,形成合力,取得了更好的效果。

二、讨论决定重大事项有新的突破

常委会紧紧围绕市委的中心工作,根据我市经济、政治、文化建设的实际需要,认真依法行使重大事项决定权。五年来,人大及其常委会审查批准了“十五”计划纲要,以及年度计划、财政预决算,并作出相关决议决定。为推进民主法制建设,对依法治市规划和普法教育作出决议。为促进改革开放和经济的快速发展,根据市委的决策和部署,作出决议决定13项。在改革开放和招商引资活动中,常委会作出关于进一步

加强招商引资工作的决议、优化经济发展环境的决定和加快市场建设的决定，促进了全市大开放、大招商、大发展局面的形成。常委会还作出加快德州经济开发区和德州商贸开发区建设的决定，促进了两个开发区迅速启动和顺利运行。大力发展民营经济，是市委为尽快改变欠发达面貌作出的重大举措，也是兴市强县富民的重要途径。常委会及时作出切实保护个体私营经济权益的决定，并采取一系列措施，加强监督检查，促进全市民营经济的强劲发展。

五年来，常委会在行使决定权中，及时将市委的决策和意图变为国家意志，积极推进决策的民主化、科学化。一是抓住全局性、根本性、长远性的重大问题积极主动行使决定权。主要就国民经济和社会发展规划、财政预决算、民主法制建设等，适时作出决议决定，发挥了决定权的重要作用。二是坚持把行使决定权与全市改革开放和经济发展的重大决策结合起来，服从服务于发展这个中心。三是搞好调查研究，增强决定的针对性。每次讨论决定重大事项前，都深入了解情况，广泛集中群众智慧，使作出的决定更加符合实际，更有操作性。四是加强检查监督。将决定权与监督权结合运用，较好地发挥了人大的职能作用。

三、代表工作迈出新的步伐

人大代表来自人民、代表人民，是各级国家权力机关的主体。代表作用发挥如何，直接关系到人大工作的开展。为此，常委会把代表工作作为基础性工作来抓，深入贯彻实施代表法，注重研究新情况，寻求发挥代表作用的新途径。常委会制定了关于进一步提高代表素质发挥代表作用的意见，建立健全代表列席常委会会议、向代表通报重大事项、定期联系代表、组织代表开展活动等项制度。常委会还开展评先树优活动，对优秀市人大代表和先进代表小组进行表彰。通过以上措施，进一步密切了同代表的联系，及时了解和反映群众的意愿和要求，自觉维护群众的根本利益。

为提高代表素质，激励代表更好地履行职责，2001年至2002年，在全市范围内开展了代表述职活动。常委会制定了关于开展人大代表述职工作的意见，加强对这项工作的指导。全市共有4654名市县乡三级人大代表向选民或原选举单位进行述职。通过代表述职工作，使代表认识到，人大代表不是金字招牌，而是一种责任，一种使命。作为代表必须替民代言，为民议政，不辜负人民的重托。同时，也使广大选民增进了对代

表的了解,把对代表的监督落到实处。全市代表述职工作范围广、力度大、效果好,成为我市人大工作的一大亮点,走在全省的前列。

办理代表提出的议案及建议、批评和意见,是尊重代表的民主权利,发挥代表作用的一项重要工作,也是保障人民当家作主的重要体现。常委会以代表满意为标准,加强指导协调和督促检查。市十四届人大一次会议以来,代表共提出建议、批评和意见 501 件,已全部办结并答复代表,办理质量和代表满意率逐年提高。实践证明,紧紧依靠人民群众,充分发挥人大代表的作用,是做好人大工作的基础和保证。

四、民主政治建设取得新的成效

民主政治建设是一项全新的事业,只有不断地探索创新,才能不断完善提高。常委会从实际出发,积极探索民主政治建设的新途径,取得显著成效。

一是开展评选“德州人民好公仆”活动。评选人民好公仆是加强对干部监督的有效形式,也是代表和群众行使民主权利的有益尝试。为落实市委在全市开展知民、重民、为民,做群众满意的好干部的意见,1998 年,常委会结合我市实际,决定每两年开展一次评选“德州人民好公仆”活动。按照“市委领导、人大主办、上下联动、各方配合”的工作原则,常委会精心组织,不断完善评选办法,保证了评选活动的深入扎实进行。在连续组织开展的两届“德州人民好公仆”评选活动中,参加提名的群众共 152 万人,被推荐为好公仆候选人的有 27234 人,评选出“德州人民好公仆”220 名。对评选出的“德州人民好公仆”,常委会授予地方荣誉称号,市委、市人大常委会召开大会进行表彰。这项活动的开展,拓宽了监督干部的民主渠道,促进了干部作风转变,在全市形成学先进、树正气、干事业的良好氛围。

二是建立和完善村民代表会议制度。随着依法治国方略的实施,广大基层群众的民主法制意识日益增强,管理经济和村务的愿望日益迫切。为了把群众的积极性保护好、发挥好,推进基层民主政治建设,常委会从 1999 年开始,在全市农村开展村民代表会议制度建设,要求全市百户以上的村都要建立村民代表会议,实行民主决策、民主管理、民主监督。全市建立村民代表会议的村达到 5880 个,选出村民代表 120635 人。在加强组织建设的基础上,又重点抓了村民代表会议的制度化、规范化,使村民代表会议的作用得到较好发挥。村民代表会议制度建设,

完善了农村民主管理机制，强化了民主监督，集中了民智，促进了农村经济和各项事业的发展。这项工作得到省人大常委会的充分肯定，在全省予以推广。

三是加强对县乡人大工作的指导。常委会领导成员经常到县乡调查研究，帮助解决存在的问题，重要工作及时向他们通报；坚持邀请县市区人大常委会负责同志列席常委会会议制度，举办了全市乡镇人大主席培训班；一些事关全局的重要活动实行上下联动，形成合力，扩大了影响。本届任期内，我市进行了两次乡镇人大换届选举，一次县级以上人大换届选举。常委会对此高度重视，看作是加强社会主义民主政治建设的重大实践活动，按照市委部署，把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事统一起来，精心组织，周密安排，及时指导，保证了换届选举工作依法有序进行。为总结交流近几年全市人大工作的经验，提高人大工作整体水平，常委会于2002年7月对全市11个县市区的人大工作进行了集中视察。这次活动内容丰富，形式灵活，收获很大，形成了三个共识：各级党委认识到，人大工作是党的工作的重要组成部分，重视和加强人大工作是贯彻实施依法治国方略、建设社会主义法治国家的需要，是提高党的执政水平和领导水平的需要，也是落实“三个代表”重要思想的必然要求。各级人大认识到，自觉地坚持和依靠党的领导是做好人大工作的根本保证。只有坚持围绕中心，解放思想，与时俱进，大胆实践，勇于创新，才能不断开拓人大工作新局面。各级政府认识到，自觉接受人大及其常委会的监督是依法行政的重要保证。也可以说，接受人大及其常委会的监督，就是接受人民的监督。从而形成党委重视支持人大、人大积极履行职责、政府自觉接受人大监督，三心合一心，同心谋发展的良好局面。

五、人大制度宣传工作有新的起色

加强对人民代表大会制度的宣传，努力提高全社会对人大性质、地位和作用的认识，是人大工作的重要内容，也是完善人民代表大会制度的重要前提。常委会坚持把宣传工作列入重要议事日程，常抓不懈。五年来，在市级以上新闻单位发表人大理论研究、民主法制建设的稿件3400多篇，在全省人大系统处于领先地位。一是突出重点，搞好经常性宣传。加强与新闻单位的联系，发挥新闻媒体的作用，创办了《人民通讯》刊物。通过突出宣传人民代表大会制度，宣传人大依法履行职责的

情况,使人们认识到,人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是社会主义现代化建设事业不断发展的重要保证;通过宣传代表执行职务的情况,增强了选民对代表的信任和支持,提高了代表履行职务的自觉性和责任感;通过宣传群众依法维护自己合法权益的事例,使人民群众受到深刻教育,进一步增强了民主法制观念;通过宣传执法责任制和错案责任追究制的落实情况,增强了“府院”依法行政、公正司法的自觉性。二是抓住时机,开展集中宣传。以地方人大设立 20 周年、代表法颁布 10 周年、现行宪法颁布 20 周年和学习贯彻十六大精神为契机,常委会组织一系列纪念活动,通过召开座谈会、发表纪念文章、电视讲话、举行文艺演出、开展知识竞赛等形式,大力宣传人民代表大会制度,宣传依法治市,增强广大干部群众民主法制观念,打牢人大工作的群众基础。三是加强领导,强化措施。人大常委会办公室与市委宣传部联合制定了关于进一步加强人大宣传工作的意见。每年都召开人大宣传工作会议,开展人民代表大会制度好新闻评选活动。建立健全常委会机关、全市人大系统、市直有关部门三支通讯报道队伍,充分调动他们的积极性,齐心协力做好人大宣传工作。

六、自身建设有新的提高

为了适应改革开放和民主法制建设深入发展的要求,常委会在认真履行各项法定职责的同时,努力加强自身建设。一是加强学习。紧密联系人大工作实际,认真学习党的十五大、十六大和江泽民同志一系列重要讲话精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,不断解放思想,转变观念,增强做好人大工作的事业心和责任感。常委会组成人员充分认识到,人大及其常委会是代表人民行使国家权力的机关,工作好不好不是个人问题,而是关系到党的事业和人民的根本利益,始终保持了“任职有期,事业无穷”的精神状态,与时俱进,开拓进取,扎实工作。为提高议政能力和决策水平,还认真组织对人大理论、法律、经济、科技、世贸组织规则等知识的学习,努力适应新时期履行职责的需要。二是加强组织和制度建设。在市委的大力支持下,常委会组成人员的年龄结构、知识结构得到明显改善。在制度建设方面,认真总结人大工作实践经验,修订完善了常委会 10 项规章制度,使各项工作达到制度化、规范化,进一步提高了工作质量和效率。三是加强调查研究。围绕市委确定的中心任务,常委会组成人员深入实际,多层次、多渠道地开