

国家公务员录用考试全国通用教材

申论

SHEN LUN

2010
最新版

主 编：崔 斌

编 者：公务员录用考试研究中心

- ✓ 名教师新大纲全面把握考点
- ✓ 应考理论与考试实践相结合
- ✓ 预测近三十个时政试题要点
- ✓ 把申论演绎为简答与论述题



电子工业出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
<http://www.phei.com.cn>

国家公务员录用考试全国通用教材

申 论

主编:崔 斌

编者:公务员录用考试研究中心

電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京·BEIJING

内 容 简 介

2010 年国家公务员考试复习工作即将全面展开,应广大考生要求,公务员录用考试研究中心专家组特推出此书。

本书介绍了申论考试的内容及答题方法,并总结了近期应关注的社会热点问题。书中突出了申论考试预测的科学性和实用性,从而使让考生头疼的申论考试变成了一种类似简答和论述题的考试。

本书适用于参加国家及地方公务员、事业单位及军转干等考试的考生使用。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

申论/崔斌主编;公务员录用考试研究中心编. —北京:电子工业出版社,2009.7

国家公务员录用考试全国通用教材

ISBN 978 - 7 - 121 - 08922 - 0

I. 申… II. ①崔… ②公… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 082089 号

责任编辑:张 毅 zhangyi@phei.com.cn

特约编辑:许振伍

印 刷:北京智力达印刷有限公司

装 订:三河市鑫金马印装有限公司

出版发行:电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本:850×1 168 1/16 印张:17.25 字数:521.6 千字

印 次:2009 年 7 月第 1 次印刷

定 价:36.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题,请向购买书店调换。若书店售缺,请与本社发行部联系,联系及邮购电话:(010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zlts@phei.com.cn,盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线:(010) 88258888。

公务员录用考试研究中心

主 任：崔 斌

副主任：王乃军 王金刚 李新良

委 员(按姓氏笔画排序)：

王 剑	王中艳	王 明	吕 娜
吴 腾	陈晓冬	毕玉峰	李 娜
张芳芳	张爱霞	周新秀	岳长收
曹 力	崔晓英	路光美	

编者说明

把申论考试变成简答和论述题考试

2009 年公务员考试录用大纲相对 2008 年的考试大纲在表述上没有大的变化,对考生的测查重点仍然是分析问题和解决问题的能力,难度依然保持 2008 年的水平。

在《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》中,申论部分的表述是:“申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。”

2009 年国家公务员申论考试题材主要是通过粮食危机引申农村改革和加强粮食生产,同时还涉及工业转型和转变经济发展方式。学易网校强化冲刺班和模考点题班辅导中都重点讲解了“粮食问题”,内容细分为我国粮食取得的成效和因素、粮食问题及其原因、如何做到“手中有粮”。可以说,学易网校教师团队准确地命中了申论题目。

之所以能够命中题目,证明了学易网校辅导内容思路和逻辑办法是站得住脚,经得住考验的。“粮食问题”之所以纳入重点预测时政热点,当时有三点考虑。一是出于对考试大纲的分析。从考试大纲可以得出一个基本的结论,申论考试仍然是关注民生问题,而且主要关注有待解决的负面问题,考试形式也不会变化太大。二是出于对 2008 年重大时政热点问题的分析。可以说 2008 年最大的时政热点之一就是 10 月 9 日至 12 日在北京举行的党的十七届三中全会。会上通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,其中第四部分“积极发展现代农业,提高农业综合生产能力”中的第一个问题就是“确保国家粮食安全”。同时,2008 年“米荒”正在危及全球粮食供应,世界银行对此发出警告,因粮食和能源价格达到连续 6 年来的最高点,墨西哥等 33 个国家将面临“社会动荡”。4 月 6 日,温家宝总理在河北考察农业生产时指出:“手中有粮,心中不慌。”这些信息都让学易网校对粮食问题非常看重。三是出于对历年考试真题的分析。从 2000 年到 2008 年的 9 年真题中,可以分析出“民以食为天”的粮食问题没有考过。因此,学易网校教师团队重点确定了粮食问题,并进行了详细整理。

本书在编写过程中,继续突出实用和科学的辅导原则,立足 2009 年国家公务员最新的考试大纲,力求预测 2010 年考试。本书共分申论应试理论、考点预测和真题汇总三大部分,尤其是申论考点预测部分,按照申论考试真题的结构形式,大胆预测了 30 多个 2010 年申论考试时政热点。

之所以说本书是考生参加 2010 年申论考试必备,是因为本书具有如下特点。

一是内容新颖。根据 2009 年国家公务员最新的考试大纲编写。

二是内容实用。除了申论应考基本理论和技巧外,还着重对 2010 年国家申论考点进行预测,按照申论考试真题的结构形式,预测了 30 多个时政热点。

三是辅导针对性强。立足学易网校数年来教学中考生最为关心的问题编写,同时也是网校教学成果的集成,辅导具有很强的针对性。

四是考试命中率高。立足 2009 年辅导命中申论考题的经验编写,突出了预测的科学性和实用性,使让考生头疼的申论考试变成了一种类似简答题和论述题的考试。

目 录

第一部分 应试理论

第一章 申论概述	3
第一节 申论考试成功的前提	3
第二节 申论考试概况	4
第三节 申论试卷结构及测评要素	5
第四节 申论的构成与要求	7
第五节 如何阅读背景材料	13
第六节 申论的考试命题规律	17
第二章 申论概括类问题应试技巧	19
第一节 申论概括类真题解析	19
第二节 概括类问题概述	20
第三节 概括类问题应试技巧	22
第三章 申论对策类问题应试技巧	29
第一节 申论对策类真题解析	29
第二节 申论对策类问题概述	30
第三节 申论对策类解题技巧	32
第四节 申论对策类真题解析与归纳	37
第四章 申论论文写作应试技巧	41
第一节 申论论文写作真题解析	41
第二节 申论论文写作基本理论	43
第三节 申论论文写作技巧	47
第四节 论文写作基本结构	53

第二部分 考点预测

第五章 基本热点理论	61
第一节 党的十七大报告	61
第二节 科学发展观	64
第三节 构建社会主义和谐社会	66
第四节 社会主义荣辱观	68
第五节 十一届人大二次会议政府工作报告中关于 2009 年主要任务	69



第六章 时政热点预测一	77
第一节 金融危机问题	77
第二节 食品安全问题	89
第三节 人口老龄化问题	93
第七章 时政热点预测二	97
第一节 中国能源可持续发展问题	97
第二节 低收入家庭住房问题	99
第三节 农民问题	106
第四节 环境保护问题	112
第八章 时政热点预测三	126
第一节 新农村建设问题	126
第二节 医疗卫生体制改革问题	135
第三节 安全生产问题	147
第四节 弱势群体保护问题	157
第九章 时政热点预测四	163
第一节 新农村建设问题	163
第二节 知识产权保护问题	167
第三节 网络健康问题	170
第四节 自然灾害与社会救助问题	175
第五节 道德建设与社会诚信问题	180
第十章 时政热点预测五	186
第一节 商业贿赂问题	186
第二节 科技创新问题	190
第三节 公平分配问题	192
第四节 创建节能型社会问题	196
第五节 文化遗产保护问题	198
第六节 领导问责制问题	200

第三部分 真题汇总

第十一章 2009 年申论真题及参考答案	205
第十二章 2008 年申论真题及参考答案	214
第十三章 2007 年申论真题及参考答案	222
第十四章 2006 年申论真题及参考答案	230
第十五章 2005 年申论真题及参考答案	239
附录 A 中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公告	244
附录 B 中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲	248
附录 C 中央机关 2009 年度考试录用公务员报考指南	252

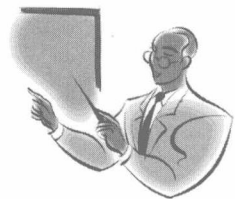
第一部分

应试理论

《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》语录

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。



第一章

申论概述

第一节 申论考试成功的前提

要考公务员，就要知道什么是公务员。根据我国《公务员法》的规定，我国公务员主要是指各级国家行政机关中除工勤人员以外的依法执行职务的工作人员。



公务员角色定位

关于公务员角色定位可以从三方面来理解。

- ① 国家公务员的身份一旦确立，即与国家形成了一定的权利和义务关系，国家公务员在执行职务、履行职责时，不是代表个人，也不是代表一个集团，而是代表国家行政机关行使国家行政权力。
- ② 公务员的工作性质是执行国家公务，实施行政管理活动、科研活动、教育活动等。
- ③ 公务员执行任务时必须按照国家的法律、法规办事，不能自行其是。

我国国家公务员的范围包括：依法由选举产生或由人民代表批准任命的各级政府的组成人员和各级政府机关中除工勤人员以外的其他非选举产生和任命的工作人员。其中，各级政府组成人员称为领导职务，其产生和任免依照国家有关法律规定办理，不适用《公务员法》的有关规定；其他人员称为非领导职务，适用《公务员法》。

公务员申论考试下笔要进行身份假定。有的考生在申论考试中得分比较低，主要原因是口气太大，或者口气太弱，也就是不能站在公务员的角度去观察和思考问题。有的甚至以旁观者的视角来论述，这样的申论很难得到理想的分数。

公务员实际上具有四种角色：政策的执行者、政策的调研者、政策的建议者和领导与民众之间的桥梁。

① 政策执行者。公务员不等于领导。对于刚刚毕业要到机关工作的人员来说，他仅仅是公共管理和服务机构的办事人员。他手中并没有权力，他的任务就是执行领导和上级的命令；而且在执行命令的过程中必须去掉个人的主观看法，按照命令的要求去执行，任何情绪性的做法和主观修改上级的命令的行为都将受到惩罚。从某种意义上说，初级公务员就是工具，是会思想的工具。

② 政策调研者。作为一个公务员，他的一项日常工作之一就是政策调研。到基层去，到群众中去，了解情况，收集数据，观察事物发展的趋势，回来后写成调研报告，上交给有关领导。在这个调研报告里面，有数据罗列，有不同的人的反映，有趋势的分析，还有政策建议。政策调研是一个初级公务员的基本功。目前，在部分地方公务员的申论考试中，就已经出现政策调研的试题了。

③ 政策建议者。初级公务员没有权力制定政策，也没有权力修改政策，只有对政策的执行和修改的建议权——在充分实地调查研究的基础上，向上级提出政策的执行和修改建议。但是，需要说明的



是，在没有正式公布新的政策之前，公务员还必须严格执行原有政策，不得有不负责任的行为。

④ 领导与民众之间的桥梁。初级公务员的上面是领导，领导主要处理政策、决策等宏观性的事情，在公务员的下面是具体的人、物、事件，这些方面常常要与处理具体问题和突发事件联系在一起。因此，公务员是领导与群众的中介，实践与政策的中介。



身份假定是申论考试成功的前提

公务员的角色定位就决定公务员必须具备下面几种意识。

① 政策意识。在申论考试中，要牢牢把握国家政策，在国家政策指导下概括、建议和论述问题，不能“语不惊人誓不休”，更不能背离党和国家的大政方针，去追求所谓的标新立异。申论作答不是越新越好，也不是越奇、越特就越好，而是越全面、越深刻、越具体、越合理就越好。

② 执行意识。在申论考试中，执行意识表现为提出建议的可行性和可操作性，不能说大话，不能抽象地空谈理论，要做到每一句话都是从不同的角度来说明中心观点，要么是逻辑推理，要么是平行说明几件事情。

③ 管理意识。管理意识在最近几年的政府管理中有所淡化，但是，政府的一项重要职能就是管理。注意，在申论中，管理要从经济手段、沟通手段、协调手段、法律手段去考虑，不要动辄使用行政手段。现在强调以人为本，人民的利益高于一切，因此，在运用管理意识的时候，暴力的、粗野的手段要坚决摒弃，而要用人性化的方法去解决问题。例如，一个农贸市场秩序混乱，管理措施缺失，让你提出整治意见。你该如何下手？正确的做法是要从三方面考虑建议：一是运用沟通手段去做形势调研；二是综合经济、行政、法律等手段进行整治；三是形成制度，让市场有序、有效地运转。

④ 民本意识。当代政府的一个明显特征就是民本意识，因此，要求公务员也要有民本意识，参加公务员申论考试的考生也要有民本意识。体现在申论中的民本意识，主要是要求考生从民众的利益出发，从解决问题的角度来观察、思考和进行答题。从2000年到2009年的申论试题中可以看出，所有试题都是民生问题，而这样的试题只有从民本意识出发，才能取得良好的成绩。

⑤ 服务意识。公务员是公共利益的维护者，是政府公共政策的执行者，从政府经济学的角度来讲，公务员的收益来自公民的纳税。也就是说，公民从自身的收入抽出一部分来，聘请公务员来管理他们的共同事务。因此，公务员实际上真正的职能就是服务，否则公务员就失去存在的理由了。

第二节 申论考试概况

《中央机关及其直属机构2009年度考试录用公务员公共科目考试大纲》中规定：申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。从2002年至今，申论都为必考科目之一。



申论探源

“申论”取自古代汉语，即申述、申辩、论述、论证之意。它是为完善国家公务员录用考试而新设的一种笔试科目。2000年，国家人事部在中央、国家行政机关面向社会公开考试录用国家公务员笔试



中首次尝试,通过几年的实践取得了良好的效果。申论考试既区别于古代科举考试中要求就给定的题目论证某项政策或对策、撰写论文的策论形式,也有别于以往公务员录用考试中的命题作文形式。申论考试的内容、方法及其要达到的测评功能,实际涵盖了策论和作文这两种考试形式的基本方面,把阅读理解和写作有机地结合了起来,形式新颖、灵活,能够更好地测评考生的综合素质,有效防止“高分低能”现象的产生。



申论考试性质

申论考试,是对公务员处理日常工作的能力测试。但是由于考试时间以及其他条件的限制,申论所给的背景材料不是原始的信息,而是经过加工的半成品资料。这些半成品的背景材料,头绪不是很清楚,条理顺序也较为混乱,究竟反映了什么问题,需要考生进行研究、梳理和归纳。

申论测试只是公务员选拔考核的初选,考生来自方方面面,专业不尽相同。因此,虽然要求他们具备较为丰富的常识,但是不会对某一专业有特别倾向。

公务员处理日常工作,依据的是党的方针、政策、法规,所提出的解决问题的方案要有针对性,要切实可行。申论测试作答时,不要说套话、假话,不能漫无边际、无的放矢。



申论考试特点

申论考试具有以下特点。

① 申论考试的背景资料具有普遍性。作为一名合格的公务员,必须对社会的各个方面都有所了解,有所认识,有所思考。公务员录用考试适应对公务员能力和素质的要求,比较注重应试者实际能力的考查,考试内容并不局限于某一方面,对政治、经济、法律、文化等均有涉及,一般都是社会热点或者大众媒体关注的焦点,即背景资料不生僻,具有普遍性;另一方面,申论试题表述明确,涉及的内容、观点和问题对每个考生都很公平,每个考生都能根据自己的实际情况和对背景资料的认识有感而发,即申论考试对不同专业的考生都是公平的,具有普遍性。

② 申论的题目具有很强的针对性。虽然申论考试题目的背景资料涉及面广,内容复杂,但重点突出。针对性和可行性是申论考试的精髓,找准了答题的突破口,就能较好地构建答题的思路和完成论证。因此,考生应仔细地阅读给定背景资料,不要匆忙作答和写作。只有在把握背景资料本质内容的基础上,抓住重点,条分缕析,才能使回答和论证更富有表现力和说服力。否则,只能是四处出击,尽管洋洋洒洒,长篇论道,但却不得要领,事倍功半。

③ 申论考试的作答方式具有灵活性。申论考试要求考生根据不同的背景资料、不同的提问内容和方式,具体问题具体分析,不循规蹈矩,并巧妙地解决所问问题,提出应对措施和解决方案。同是申论考试,不同的结构和内容要求考生灵活处理,而不能墨守成规,千篇一律。

第三节 申论试卷结构及测评要素



申论试卷结构

就形式和结构而言,申论试卷的结构比较规范,总体上分为三大部分:首先是注意事项,说明答卷的要求、时间,提出指导性建议;其次是申论写作的背景资料;最后提出申论要求,要求应试者在



弄清背景资料的基础上完成题目。

具体而言，申论试卷主要由以下几部分组成。

1. 注意事项部分

- ① 申论测试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料能力和表达能力并重的考试。
- ② 作答时限为：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟，共 150 分钟。
- ③ 仔细阅读给定的材料，按照后面提出的申论要求依次作答。

2. 资料部分

给出约 6 000 字的材料，内容可能涉及政治、经济、法律、教育等社会现象的诸多方面。

3. 申论作答要求部分

申论作答要求部分由三方面组成，文字分别如下。

- ① 用 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。
- ② 用不超过 300 字的篇幅，提出解决给定资料所反映问题的对策方案，要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。
- ③ 就所给定资料反映的问题，用 1200 字左右的篇幅，自拟标题或按照命题进行论述，要求中心明确，论述深刻，有说服力。



申论测评要素

申论考试作为能力测试，针对给定材料主要考查应试者的四种能力。

1. 阅读理解能力

阅读理解能力，是指分析事物和概括问题的敏捷性和准确度，是对应试者最基本的首要考核。应试者首先要读懂所给材料的意义，这是解决后面题目的基础。由于试卷中提供的材料在排列顺序和内容上往往是杂乱的，没有清晰的逻辑线索，所以要求应试者能够通过阅读理解，概括提炼出材料背后所反映的主旨。

2. 综合分析能力

在正确理解给定资料的基础上，运用概念、判断、推理、分析、综合等逻辑思维的方法进行分门别类的筛选、加工，理出逻辑思路，提炼材料所反映的主题思想。这种能力是公务员完成日常管理工作所必备的。

3. 提出和解决问题能力

针对问题能够提出行之有效的措施、方法和方案，这是测试应试者能力的关键方面。公务员在管理活动中总会遇到各种各样的问题，而许多问题是没有现成的解决方法的，必须由管理人员针对随机出现的现实问题，及时快捷地解决问题。因此在申论测试中测试应试者提出问题和解决问题的能力就成为其核心目标。

4. 语言表达能力

借助于语言文字，应试者才能将其思想、意见和看法等表达出来。语言表达能力是阅读理解能力、



综合分析能力、提出问题和解决问题能力的综合表现。没有语言表达能力,即使前面三种能力再强,也无法让阅卷者了解和知晓。因此,良好的语言表达能力能够将应试者的思维活动过程再现出来,使之逻辑清楚、层次分明、用语准确、结构严谨,并能够深入浅出地说明问题,及时中肯地提出问题和解决问题。这种能力始终贯穿在整个申论试卷的回答过程中。

第四节 申论的构成与要求



历年申论考试问题与要求

2000 年,城市工业生产布局不合理

请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。

以省政府调研室工作人员的身份,用不超过 350 字的篇幅,就给定资料所反映的问题,提出解决问题的方案。要有条理性、针对性和可操作性。

就给定资料所反映的问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。

要求:中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

2001 年,含 PPA 的药物容易引发脑中风后各方面的反映

有条理地概述给定资料的主要内容,字数不超过 200 字。

假定你是某职能部门的工作人员,请你就 PPA 风波所引发的问题提出善后处理意见。可以全面谈,也可以就某一个方面谈。

要求:意见合理,具体可行;条理清楚,语言简明;不超过 300 字。

根据上述资料,自选某一角度,自拟标题,写一篇 1000 字以上的文章。

要求:联系实际,观点鲜明,条理清楚,语言流畅。

2002 年,网络对人类生活的影响

给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响,用不超过 200 字对这些影响进行概括。

要求:全面,有条理,有层次。

从政府制定政策的角度,就如何克服资料所反映的种种弊端,提出对策建议。

要求:有针对性,有条理,切实可行。字数 400 字左右。

就所提的对策进行论证,既可全面论证,也可就某一方面重点论证。

要求:自拟标题,字数 800 字左右。

2003 年,重大安全生产事故问题

对给定资料进行分析,从政府职能部门制定政策的角度,就如何“减少事故,保障安全”,提出对策建议,供领导参考。

要求:分析恰当,对策明确、可行;条理清楚,语言通畅。字数不少于 600 字。

下面提供了两种讲话情境,请任选一种,为设定的发言人拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。

要求:根据选定情境,自拟标题。讲话稿不少于 1000 字。

情境之一:给定资料 B 中烟花石爆炸事故发生三天后的现场。作为当地政府派出的事故调查处理的负责人,面对职工、死伤人员家属和有关干部的讲话。



情境之二：给定资料 B（1—6）中某个事故调查和善后处理期间。作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人，在当地电视台专题节目中的讲话。

2004 年，我国汽车工业的现状和发展趋势及交通拥堵问题

认真阅读给定资料，概述“我国汽车工业的现状和发展趋势”。

要求：

1. 分析恰当，条理清楚，语言通畅。
2. 作答在答题卡上的指定位置（作答在其他位置上的一律无效）。
3. 字数不多于 1000 字。

假设给定资料中有关我国城市交通拥堵的问题在你市都存在，你作为市交通主管部门的负责人，请根据给定资料，写一份“关于我市交通拥堵情况的报告”。

要求：

1. 简要介绍情况，恰当分析原因，提出全面、明确、可行的对策。
2. 条理清楚，语言通畅。
3. 作答在答题卡上的指定位置（作答在其他位置上的一律无效）。
4. 字数不多于 1 500 字。

2005 年，农村农民问题

给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的 A—E 五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过 200 字。

A. 要加大县乡两级的财政投入。近年来，乡镇撤并、农村税改，县乡财政收入逐年减少，只有加大县乡两级财政投入，才能解决扶贫资金的挤占挪用问题。

B. 要加大对扶贫专项资金使用的监督检查。监督必须贯穿资金分配使用的全过程。要开展事前、事中、事后的全面监督，才能解决扶贫资金的挤占挪用问题。

C. 扶贫主管部门要严格履行项目审批程序。若出现以立假项目或虚报项目投资而套取扶贫资金的事件，扶贫主管部门应承担法律责任。

D. 必须对扶贫资金管理使用情况实行多部门联合的监督检查，同时扶贫资金的监督管理权必须归属各级纪检部门，才能杜绝扶贫资金的挤占挪用。

E. 要实行扶贫资金的统一管理，不能“谁争取的资金谁使用”。封闭式的资金分配方式，会使一部分直接安排在部门或项目中的资金脱离财政的监督管理。

根据给定资料，概述我国近年来农村扶贫开发工作的基本方针政策。概述文字要简明扼要，不超过 200 字。

1. 给定资料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见。其中反映了两种不同思路，请对这两种思路分别加以简述。简述文字要简明扼要，不超过 150 字。

2. 请以“评解决我国农村农民问题的两种思路”为题，写一篇 800 ~ 1000 字的文章。

要求：观点明确，分析具体，条理清楚，语言流畅。

2006 年，公共突发危机事件问题

假设你是一位新录用的公务员，请用不超过 500 字的篇幅，概述 D 部长谈话的主要内容，以供领导审阅。

要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言流畅。

在线交流结束后，网友发表的帖子，有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡的相应位置上，对与 D 部长观点不一致的帖子，具体说明为什么不一致，说明的字数应在规定篇幅内。对观点一致的帖子



请勿作答，否则扣分。

网友甲：要使经济社会安全稳定地发展，就要提高政府职能部门的执政水平，以消除突发公共事件的主要来源，如海啸、地震、火灾、大雪堵路等各种自然或人为的相关事故，从而把社会损失降到最低。

网友乙：非典疾病虽然是由病毒引起的，但我国 2003 年春夏之交的非典事件却不仅仅是自然灾害，而是由于各种社会因素引发的突发事件，是一次公共事件。这一事件说明我国的卫生防疫体制有待完善。

网友丙：能否妥善处理突发公共事件，与国家是否强大并没有关系，关键是社会制度是否优越。比如前不久美国新奥尔良的飓风灾害，造成了惊人的损失，就说明不是国家强大就一定能应付得好突发公共事件。

网友丁：“上帝”要惩罚人类，并不是在人类有准备的时候。在情况不明的时候，采取防御性措施，耗费了巨大的人力、物力、财力，即使灾难并没有降临，也得承认这些代价是必要的，而不应认为是浪费。

网友戊：政府必须完善应对突发公共事件的管理机制，但并不是说有了这种管理机制一般事件就不会变成突发公共事件。预防突发事件，不能没有一定的经济基础，但靠经济介入也不一定就能预防得了。

网友己：成功应对突发公共事件的关键，是在其暴发之后政府有能及时应对的专门机构。因为未知的、社会原因不明的公共事件，不可预见度太高，如果政府没有能力做出反应，后果是极其严重的。在我国，妥善应对突发公共事件是政府面临的重大课题。

请你就我国政府如何提高应对突发公共事件的能力，写一篇文章，谈出自己的看法。

要求：自拟标题，观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。字数在 1000~1200 字之间。

2007 年，土地征用问题

根据“给定资料 1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。

要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

“给定资料 7”提到了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定资料 3—7”，谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面进行评价。

要求：分条作答，简明扼要，不超过 150 字。

本题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

1. 给定资料中谈到了排土场、尾矿库的绿化，“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治，请概括说明这些做法的目的和意义。不超过 200 字。

2. 根据“给定资料 6”，试分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。

本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

1. “给定资料 2”提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”，请进一步说明这两大类市场怎样区分，并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权利为自己的土地定价”的问题。不超过 200 字。

2. 假如中央有关部门成立联合检查组，对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查，请列出此项检查所查的主要内容。

请以“命脉”为题，写一篇关于土地问题的文章。

要求：

1. 参考给定资料，自选角度，提出问题，解决问题。



2. 观点明确, 联系实际, 分析具体, 条理清楚, 语言流畅。
3. 全文不少于 800 字。

2008 年, 主要从协调经济社会发展 (主要是能源发展) 与环境保护的角度命题

1. 请根据“给定资料 1—8”指出争议的焦点是什么, 并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。

要求: 指明“焦点”, 概括全面, 条理清楚, 语言流畅, 不超过 500 字。

2. 请根据“给定资料 9、10”, 分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些启示。

要求: 分析简明扼要, 条理清楚, 不超过 200 字。

3. 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职业的考生作答。

“给定资料 7”引了上海某研究所 G 所长的话: “美国人把搁浅的鲸鱼推入大海, 这值得赞扬; 鲸鱼被非洲难民捕食, 这也应赞扬, 因为它救活了一群人”, 请说明这表达了 G 所长怎样的观点。

要求: 简明、准确地阐释观点, 不超过 200 字。

4. “给定资料 6”引述了某学报 C 主编提出的意见, 请你站在水电规划部门的立场, 对 C 主编的意见做出答复。

要求: 有条理地写出答复内容, 有理有据, 不考虑行文格式, 不超过 300 字。

5. 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职业的考生作答。请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题, 写一篇文章。

要求:

- ① 结合给定资料, 自选角度。
- ② 符合题意, 观点明确, 内容充实, 结构完整, 语言流畅。
- ③ 总字数 800 ~ 1000 字。

6. 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

“给定资料 11”列出了其职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容, 请指出这样答复存在哪些明显问题, 并就存在的问题分别说明怎样修改补充。

要求:

- ① 不从格式、语言上谈问题, 仅从内容上指出主要问题。
- ② 分条作答, 指出一个问题, 接着写出修改补充的内容。
- ③ 条理清楚, 表达简洁流畅, 不超过 500 字。

7. 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类的考生作答。

请以“人与自然”为题, 写一篇文章。

要求:

- ① 参考给定资料, 观点明确, 内容充实, 结构完整, 语言生动。
- ② 对在“人与自然”问题上的某种错误倾向, 应恰当阐述, 给予澄清。
- ③ 总字数 1000 ~ 1200 字。

2009 年, 国家公务员考试申论考试题材主要是通过粮食危机引申农村改革和加强粮食生产, 同时还涉及工业转型和转变经济发展方式

作答要求:

1. 我国改革开放三十年, 取得巨大成绩, 也面临许多问题, 请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的问题。

要求: 紧扣给定资料, 全面, 有条理, 不必写成文章。不超过 300 字。