

在中国特色社会主义旗帜指引下 开拓成功发展之路

——对全国十八个典型地区的调研报告

中央政策研究室
中央财经领导小组办公室 联合调研组 著

研究出版社

ZAIZHONGGUOTESHESHEHUIZHUYIQIZHIZHIYINXIAKAITUOCHENGONGGFA

在中国特色社会主义旗帜 指引下开拓成功发展之路

——对全国 18 个典型地区的调研报告

中央政策研究室 中央财经领导小组办公室联合调研组 著

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

在中国特色社会主义旗帜指引下开拓成功发展之路:
对全国18个典型地区的调研报告/中央政策研究室
中央财经领导小组办公室联合调研组著.
—北京:研究出版社,2008.12
ISBN 978-7-80168-429-5

I. 在… II. ①中…②中… III. 社会主义建设模式—
研究报告—中国 IV. D616
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 189648 号

责任编辑:钟 严

封面设计:王青禾

责任校对:晓 周

在中国特色社会主义旗帜指引下开拓成功发展之路

——对全国 18 个典型地区的调研报告

中央政策研究室 中央财经领导小组办公室联合调研组 著

研究出版社出版发行

(北京 1746 信箱 邮编:100017 电话:010—63097512)

北京新丰印刷厂印刷

开本:787 毫米×960 毫米 1/16

印张:13.75 字数:197 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—20000

ISBN 978-7-80168-429-5

定价:32.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换

迈出科学发展新步伐

——写在 18 个改革开放典型地区调研报告刊发之际

《人民日报》评论员

为纪念改革开放 30 周年,本报将连续刊发由中央政策研究室、中央财经领导小组办公室中国特色发展之路课题调研组对全国 18 个地区的系列调研报告。今天刊登调研综合报告。

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会,开启了中国改革开放的新时期。30 年来,全国各地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,从各自的实际情况出发,创造性地贯彻落实中央的大政方针和决策部署,大胆探索,勇于创新,在建设中国特色社会主义的实践中,走出了各具特色的发展之路。即将刊登的 18 个地区典型,既有站在改革开放的潮头、为建立社会主义市场经济提供宝贵实践和经验的东部地区,也有发挥后发优势、通过调整优化产业结构快速崛起的中西部地区,还有发扬艰苦奋斗、通过埋头苦干实现脱贫致富的革命老区、贫困地区,更有突出重围、实现经济振兴的老工业基地。他们的骄人成就,是中国 30 年沧海桑田巨变的缩影;他们的发展道路,是全党全国各族人民艰苦不懈探索奋斗的写照。

回首中国改革开放 30 年,从农村联产承包责任制,到企业放权让利、股份制改造;从开放沿海城市,再到西部大开发、东北老工业基

地振兴、中部崛起……中国大地上,上演了一幕幕波澜壮阔的改革大戏,展现了一幅幅色彩纷呈的发展美景。在中国工业化、城镇化、信息化、市场化、国际化的历史发展过程中,这18个典型地区都表现出强烈的机遇意识和危机意识,善于在国内外经济环境的变化中寻找发展机遇,赢得发展先机。在发展的历史定位上,这些地区都能认识到自己的相对优势和相对劣势,找准发展突破口,因地制宜、突出特色、扬长避短,把比较优势转化为竞争优势。在对外开放上,这些地方坚持以开放促进改革推动发展,既积极扩大对外开放,也积极扩大对内开放;既积极“引进来”,也主动“走出去”,在开放中拓宽了视野,转换了理念,创新了思路,赢得了更广阔的发展空间。

中国的改革开放是前无古人的事业,建立社会主义市场经济体制需要转变观念,更需要创新实践。构筑政府与市场的新型关系是完善社会主义市场经济体制的重要方面。30年来,这些典型地区坚持市场取向,既充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又高度重视政府的引导、调控、服务作用,加快转变政府职能,努力使“看不见的手”和“看得见的手”各展所长,相得益彰。在处理经济建设和社会建设的关系上,这些地区努力贯彻落实科学发展观,切实保障和改善民生,妥善处理各方面利益关系,为促进社会和谐进行了有益尝试。这18个典型地区各具特色的发展之路,是中国特色社会主义道路的生动反映,也是对中国特色社会主义的生动诠释。

30年充满辉煌,30年又是新的起点。展望未来,在全面建设小康社会的道路上,我们仍然面临着新的挑战。迎接挑战,破解难题,我们仍需继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,在中国特色社会主义道路上迈出新步伐。

(原载《人民日报》2008年10月8日)

目 录

迈出科学发展新步伐

——写在 18 个改革开放典型地区调研报告刊发之际 1

高举旗帜 科学发展
——改革开放 30 年系列调研综合报告

在中国特色社会主义旗帜指引下开拓成功发展之路

——对全国 18 个典型地区的调研综合报告 1

- 一、调研背景和基本情况 1
- 二、各具特色的发展之路 2
- 三、对各地发展经验的共性认识 5
- 四、各地发展中面临的新挑战 7

高举旗帜 科学发展 ①
——改革开放 30 年系列调研报告

坚持以开放促发展 高起点、高标准打造新城区

——上海市浦东新区经济社会发展调查 11

- 一、巨大成就 12
- 二、主要经验 14
- 三、未来展望 20

高举旗帜 科学发展 ②
——改革开放 30 年系列调研报告

以开放打造中国百强之首

——江苏省昆山市经济社会发展调查 22

- 一、创造了辉煌成就 23
- 二、走出了特色道路 24
- 三、描绘了美好远景 30

科学发展的先行者

——江苏省江阴市经济社会发展调查 33

一、30 年来的发展变化 34

二、推动经济社会发展的主要做法和经验 35

三、今后的战略构想和发展目标 42

依靠创业创新架起走向富裕生活的金桥

——浙江省义乌市经济社会发展调查 44

一、发展历程和主要成就 45

二、成功要素和主要做法 47

三、主要经验和今后设想 52

以敢为人先的精神开拓发展之路

——浙江省温州市经济社会发展调查 55

一、温州的发展历程和主要成就 56

二、温州发展之路的基本要素和主要做法 58

三、温州发展的主要经验和今后设想 63

利用侨资带动经济起飞

——福建省泉州市经济社会发展调查 66

一、改革开放以来的辉煌成就	66
二、发展道路的探索	68
三、主要做法和经验	72
四、今后发展的战略设想	74

高举旗帜 科学发展 ——改革开放30年系列调研报告 ⑦

充分利用区位优势 以对外开放总揽发展全局

——山东省威海市经济社会发展调查	77
一、改革开放 30 年来发生的主要变化和取得的巨大成绩	78
二、改革开放 30 年来的成功经验	79
三、今后发展的战略目标	86

高举旗帜 科学发展 ——改革开放30年系列调研报告 ⑧

立足农业优势实现跨越式发展

——山东省寿光市经济社会发展调查	88
一、改革开放使寿光发生了翻天覆地的变化	89
二、积极探索符合寿光实际的发展路子	90
三、推动寿光经济社会发展迈上新台阶	96

高举旗帜 科学发展 ——改革开放30年系列调研报告 ⑨

横空出世看深圳

——广东省深圳市经济社会发展调查	98
一、抓住经济全球化机遇,从“引进来”到“走出去”	100
二、敢为天下先,探索社会主义市场经济新体制	101
三、大力发展高新技术产业,推进产业结构优化升级	103
四、鼓励企业成为创新主体,努力建设创新型城市	104

五、坚持中国特色社会主义理论体系， 不断提高党的执政能力	107
---------------------------------------	-----

高举旗帜 科学发展 ⑩
——改革开放30年系列调研报告

东莞奇迹是如何创造的

——广东省东莞市经济社会发展调查	110
一、率先引进外商投资，形成加工出口产业集群	111
二、鼓励能人来东莞创业，为发展内资企业搭建平台	114
三、加大基础设施建设投入，着力改善投资环境	115
四、壮大村镇集体经济，走共同富裕和城乡一体化道路	117
五、富而思进，重视全面提高人的素质	118

高举旗帜 科学发展 ⑪
——改革开放30年系列调研报告

自主创新 辉耀皖江

——安徽省芜湖市经济社会发展调查	121
一、芜湖的基本情况和变化	122
二、发展经验和主要做法	123
三、发展思路和构想	131

高举旗帜 科学发展 ⑫
——改革开放30年系列调研报告

井冈山精神激励老区人民再创辉煌

——江西省吉安市经济社会发展调查	133
一、以推进工业化为战略核心，带动城市化和现代化	134
二、办好工业园区，承接沿海地区 and 外资产业转移	136
三、鼓励全民创业，对回乡创业给予和外资同样的政策	138
四、推进农业产业化，建立绿色、特色产业基地	140

五、不断改善基础设施,大力发展红色旅游	142
---------------------------	-----

高举旗帜 科学发展 ⑬
——改革开放30年系列调研报告

兴工促农的“三湘第一县”

——湖南省长沙县经济社会发展调查	144
------------------------	-----

一、基本情况	145
二、推进发展的主要做法	145
三、发展前景展望	153

高举旗帜 科学发展 ⑭
——改革开放30年系列调研报告

坚持走西部资源富集地区科学发展之路

——内蒙古自治区鄂尔多斯市经济社会发展调查	155
-----------------------------	-----

一、主要成就和特点	156
二、发展模式的基本要素和主要做法	158
三、主要经验和今后设想	162

高举旗帜 科学发展 ⑮
——改革开放30年系列调研报告

高原明珠再放异彩

——云南省丽江市经济社会发展调查	166
------------------------	-----

一、解放思想,选准符合本地实际的优势特色经济	167
二、积极推进,千方百计把旅游产业做大做强	169
三、多元投资,完善旅游基础设施和配套设施	170
四、彰显文化,增添丽江旅游业的无穷魅力	171
五、扩大开放,广纳海内外资金和人才	173
六、和谐发展,以民族团结促进社会和谐	173

人一能之我百之

——甘肃省定西市经济社会发展调查	177
一、改革开放之初发展的基本条件和改革开放以来 发生的巨大变化	178
二、推动发展的主要做法和经验	180
三、定西未来发展前景	186

焕发老装备制造业基地新生机

——辽宁省沈阳市铁西区经济社会发展调查	188
一、不平凡的历程	188
二、主要经验	191
三、未来发展	196

在沿边开放中崛起的国境商城

——黑龙江省绥芬河市经济社会发展调查	198
一、绥芬河的发展历程和主要成就	199
二、绥芬河发展之路解析	201
三、绥芬河发展的主要经验和今后设想	206

后 记	209
--------------	-----

高举旗帜 科学发展

——改革开放 30 年系列调研综合报告

在中国特色社会主义旗帜指引下 开拓成功发展之路

——对全国 18 个典型地区的调研综合报告

中国特色发展之路课题调研组

去年 12 月中旬到今年 3 月中旬,中央政策研究室、中央财经领导小组办公室组成调研组,就改革开放以来在中国特色社会主义旗帜指引下开拓成功发展之路问题到全国有关地区进行专题调研。

一、调研背景和基本情况

改革开放以来,全国各地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,从各自的实际出发,创造性地贯彻落实中央的大政方针和决策部署,大胆探索,勇于创新,推动当地经济实力、人民生活、城乡面貌发生了显著变化,在实践基础上开拓出各具特色的发展之路。这些各具特色的发展之路,是中国特色社会主义道路的组成部分,也是对中国特色社会主义道路的生动诠释。在我国改革开放 30 周年之际,深入分析全国一些地方的成功发展之路,系统总结他们的实践经验,对于深刻认识当代中国的发展规律,坚持和发展中国特色社会主义,把党的十七大确定的目标任务落到实处,不断开创改革开放和社会主义现代化事业新局面,具有十

分重要的意义。

在调研对象选择上,我们既注重具有典型意义、又注意把握地区平衡,主要依据是所选地方从当地实际出发走出了一条成功发展之路,积累了重要发展经验,体现了科学发展要求,而不单纯以地区生产总值多少为依据。经过认真综合比较,调研组最后选择了以下 18 个地方。东部地区 10 个:上海市浦东新区、江苏省昆山市、江苏省江阴市、浙江省义乌市、浙江省温州市、福建省泉州市、山东省威海市、山东省寿光市、广东省深圳市、广东省东莞市;中部地区 3 个:安徽省芜湖市、江西省吉安市、湖南省长沙县;西部地区 3 个:内蒙古自治区鄂尔多斯市、云南省丽江市、甘肃省定西市;东北地区 2 个:辽宁省沈阳市铁西区、黑龙江省绥芬河市。这 18 个地方改革开放以来取得的发展成就都很突出,走出的发展路子也都有鲜明特色。这 18 个地方中,有率先改革开放、大力发展外向型经济的地区,有发挥后发优势、通过调整优化产业结构快速崛起的地区,有发扬艰苦奋斗精神、通过埋头苦干实现脱贫致富的革命老区、贫困地区,有突出重围、实现经济振兴的老工业基地,等等。

调研工作从 2007 年 12 月中旬开始,历时 88 天。调研期间,共召开座谈会 76 次,其中党政部门座谈会 21 次、专家学者座谈会 14 次、企业家座谈会 12 次、乡村干部座谈会 18 次、老干部座谈会 4 次、综合座谈会 7 次。参加座谈会人员 1595 人,其中省部级干部 19 人、地厅级干部 168 人、县处级干部 490 人、基层干部和群众 572 人、专家学者 91 人、企业家 167 人、老干部 88 人。调研人员走访企业、乡村等基层单位共 234 家。调研组在深入调研、获得大量第一手材料的基础上,经过多次讨论、修改,形成了调研报告。

二、各具特色的发展之路

调研情况表明,党的十一届三中全会以来,这 18 个地方坚持解放思想、实事求是、与时俱进,注重把中央的方针政策同本地实际紧密结合起来,紧紧抓住发展机遇,勇于开拓创新,注重完善体制机制,充分利用已有发展条件,努力挖掘发展潜力,不断创造新的发展优势,不仅取得了骄人的发展成

就(见附表),而且走出了各具特色的发展之路。

(一)上海市浦东新区,坚持以开放促改革促发展,抓住历史机遇,用国际化思路探索城市发展新模式,高起点规划建设基础设施,高标准发展高新技术产业和现代服务业,打造现代化、国际化、多功能新城区,创建国际区域性经济、金融、贸易、航运中心,成为带动上海和长江三角洲地区现代化建设的重要增长极。

(二)江苏省昆山市,利用东依上海的地缘优势,大力实施外向型发展战略,高起点引进先进技术,以国际化带动工业化,以工业化推动城市化,实现了由单一农业向全面现代化的跨越式发展,综合经济实力跃居全国百强县(市)之首,走出了共同富裕、和谐发展的“昆山之路”。

(三)江苏省江阴市,从发展乡镇企业起步,因具有民族特色的大企业集团迅猛发展和成批上市而被誉为“华夏 A 股第一县”,以“天下第一村”华西为样板的社会主义新农村建设闻名全国,是“苏南模式”的发源地之一。

(四)浙江省义乌市,充分利用市场先发优势,以创业创新为动力,以小商品流通为载体,推进市场化,带动工业化,催生城市化,演进为国际化,把一个贫穷落后的农业小县造就成“全球最大的日用商品批发市场”和实力雄厚的经济强市,创造出“无中生有、无所不有”的义乌奇观。

(五)浙江省温州市,尊重和发挥人民首创精神,以市场取向改革激活发展动力,以促进就业推动全民创业,以商贸兴盛带动工业繁荣,以产业集聚支撑城镇崛起,以构建营销网络创新经济业态,以差异化经营打造品牌经济,以文化创新推动实践创新,从贫穷落后的海港小城发展成为富裕发达的沿海大市,形成了独特的温州发展模式。

(六)福建省泉州市,着力打好“侨牌”,以“三来一补”起步,带动乡镇企业发展,培育优势特色产业,形成众多知名品牌,大力增强县域经济实力,实现城乡协调发展。

(七)山东省威海市,充分利用区位比较优势和文化传统优势,以对外开放总揽发展全局,大力发展对韩贸易和对外经济技术合作,带动体制创新和特色产业培育,成功将区位优势、环境优势转化为经济强势,实现经济发

展和环境保护良性互动、人与自然和谐相处。

(八)山东省寿光市,发挥初始的农业比较优势,由农业起步,创新农业生产方式,以农业培养工业,以工业提升经济,靠农业富民,靠工业强市,实现工农互助、城乡互动、工业和农业共同繁荣、城市和农村协调发展。

(九)广东省深圳市,依托毗邻香港、背靠珠三角及广阔内陆腹地的独特地缘优势,抓住经济特区开放开发的先机,以大规模引进外资带动对外经济合作,以发展高新技术支撑产业结构优化升级,以推进自主创新提升产业竞争力,以不断扩大开放促进体制机制创新,从贫穷落后的小渔村发展成为我国南部综合经济实力、技术创新能力、国际竞争力最强的现代化大都市。

(十)广东省东莞市,大力引进外资,扩大劳动力就业,建立加工贸易基地,培育出口产业集群,形成外向型经济、园区经济、民营经济交相呼应和信息产业、现代服务业互为支撑的发展路子。

(十一)安徽省芜湖市,坚持把自主创新作为核心竞争力的根本,坚持有所为、有所不为,着力培育具有国际竞争力的特色支柱产业,形成了以汽车制造为代表的三大产业集群,探索出中西部地区发挥后发优势的成功道路。

(十二)江西省吉安市,实施以新型工业化为核心的发展战略,兴办工业园区,加速工业崛起,支持和带动农业集约化、产业化,推动城市化,实现工业兴、农业稳、群众富,使贫困的革命老区走上全面小康之路。

(十三)湖南省长沙县,利用毗邻省会和交通便利的条件,吸引外来投资,建设工业园区,发展优势企业和产业集群;坚持以工促农,促进粮食生产和特色农业发展,实现兴工强县、强农富民,成为闻名遐迩的“三湘第一县”。

(十四)内蒙古自治区鄂尔多斯市,通过科学利用优越的资源条件,高起点引进和配置生产要素,全面推行资源节约型、环境友好型、集约化的工业和农牧业生产经营方式,创造后发优势,实现跨越式发展,走出了一条西部资源富集地区快速发展的路子。

(十五)云南省丽江市,利用当地优势特色资源,做大做强做精旅游产

业,以旅游业带动经济社会发展,从名不见经传的西南边陲小镇发展成为富裕繁荣文明和谐的旅游文化名城。

(十六)甘肃省定西市,弘扬“领导苦抓、部门苦帮、群众苦干”的精神,发挥比较优势,注重引进国际先进生产模式,把小土豆做成大产业,形成种草养畜—发展沼气—沼渣肥田—增粮增收—改善生态的循环经济模式,初步走出一条自然条件恶劣地区脱贫致富的成功路子。

(十七)辽宁省沈阳市铁西区,通过全面贯彻振兴东北地区等老工业基地的战略部署,抓住新一轮经济上升周期的历史机遇,大胆进行行政管理体制改革和国有企业制度创新,充分发挥比较优势,加快技术进步和经济结构调整步伐,完善社会保障体系,使老装备制造业基地焕发勃勃生机。

(十八)黑龙江省绥芬河市,通过发挥区位优势,以沿边开放为基本战略,大力发展对俄边境贸易,搭建商贸旅游、进出口加工、跨境投资合作三大产业体系,带动农村和城市建设,推动社会事业全面发展,走出了一条以开放促开发的口岸城市发展之路。

三、对各地发展经验的共性认识

这 18 个地方发展的成功实践,是中国特色社会主义发展道路的生动缩影和具体体现。尽管这些地方发展的条件、路径、模式各不相同,做法也不尽相同,但具有以下主要特点。

(一)善于在国内外经济环境的变化中抓住发展机遇。这些地方都具有强烈的机遇意识和危机意识,抢抓机遇不松劲,遇到困难不退缩。从国内看,能够自觉顺应我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势,从中寻找机遇、赢得先机,并积极应对风险和挑战。从国际上看,能够正确把握经济全球化新趋势,抓住生产要素在全球范围内重组和产业转移加快的机遇,主动承接国际产业转移,充分利用国际国内两个市场、两种资源,着力拓宽发展空间,积极分享经济全球化利益。

(二)充分发挥比较优势。这些地方都能认识到,自己既有相对优势也有相对劣势,要在激烈的市场竞争中赢得主动、实现又好又快发展,必须充

充分利用本地独特的区位条件、资源禀赋、特色产业、历史文化等资源,发挥比较优势,找准发展突破口。在实际工作中,这些地方都能坚持把中央精神同当地实际紧密结合起来,坚持因地制宜、突出特色、扬长避短,使比较优势转化为竞争优势,做到人无我有、人有我优。

(三) 正确处理市场和政府的关系。这些地方都能坚持社会主义市场经济的改革方向、不断完善社会主义市场经济体制,既充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,又高度重视政府的引导、调控、服务作用,加快转变政府职能,建设服务型政府,为发展创造无障碍、低成本、高效率的良好环境,努力使“看不见的手”和“看得见的手”各展所长、有机结合、相得益彰。

(四) 坚持以开放促改革促发展。这些地方都高度重视开放对发展的推动作用,积极主动地通过扩大开放来促进改革、推动发展。在实践中,这些地方既积极扩大对外开放,也积极扩大对内开放;既积极“引进来”,也主动“走出去”。通过扩大开放,干部群众开阔了视野、解放了思想、转换了理念、创新了思路,有力促进了体制机制障碍的消除和资源配置效率的提高,这些地方抓住了更多发展机遇、获得了更广发展空间、赢得了更大发展优势。

(五) 增强决策的科学性和执行力。这些地方都注重从实际出发,自觉遵循客观规律和科学规律,努力推进各级党委和政府决策科学化、民主化;同时,注重树立正确政绩观,坚持决策执行的严肃性、连续性,正确处理继承和创新的关系,对在实践中形成的符合本地经济社会发展实际的战略、规划、目标,坚持不懈抓落实,并且是一张蓝图管到底、一届接着一届干。

(六) 以经济发展促进社会和谐。这些地方较好地处理了经济建设和社会建设的关系,深刻认识到经济发展和社会和谐是相互依存的统一体,没有经济发展就不能为社会和谐提供坚实物质基础,没有社会和谐稳定也不能为经济发展创造良好社会环境。在实际工作中,这些地方都强调推动经济社会发展各项工作必须坚持以人为本,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,正确处理改革发展稳定关系,着力保障和改善民生,妥善处理各方面利益关系,努力把提高效率同促进社会公平结合起来,实现经济发