

中共海南省委宣传部理论处 编

树立和落实 科学发展观

中共海南省委理论研讨会论文集

SHULI HE LUOSHI KEXUEFAZHANGUAN

海南出版社

32

中国海洋地质研究所编 编

树立和落实 科学发展观

中国海洋地质研究所编 编

中国海洋地质研究所编 编

中国海洋地质研究所

树立和落实科学发展观

——中共海南省委理论研讨会论文集

中共海南省委宣传部理论处 编

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

树立和落实科学发展观:中共海南省委理论研讨会论文集/中共海南省委宣传部理论处编. —海口:海南出版社,2004.12

I. 树... II. 中... III. 社会发展—中国—文集
IV. D668—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 126108 号

书 名 树立和落实科学发展观
——中共海南省委理论研讨会论文集
作 者 中共海南省委宣传部理论处 编
出 版 者 海南出版社(570216 海口市金盘开发区建设三横路2号)
责任编辑 崔修彬
印 刷 海口新明印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 32.5
字 数 600千字
版 次 2004年12月第1版 2004年12月第1次印刷
书 号 ISBN 7-5443-1460-X/D·42
定 价 58.00 元

目 录

主题讲话

深入学习党的指导思想 牢固树立正确的政绩观

——在省委理论研讨会上的讲话 汪啸风(1)

大会发言

牢固树立和认真落实科学发展观 促进海南更快更好的发展 王广宪(12)

全面落实科学发展观需要把握好的几个关系 蔡长松(17)

以科学发展观指导文明生态村建设 罗保铭(24)

以求真务实的精神实践科学发展观 王富玉(33)

以人为本 正确处理人民内部矛盾纠纷 钟文(39)

影响海南全面协调可持续发展的几个重要问题 吴昌元(46)

统筹城乡发展 推进三亚城市化进程 于迅(53)

高度关注利益调整引发的社会矛盾

——关于落实“五个统筹”发展战略方针的一点思考 王法仁(66)

采取综合措施 努力增加农民收入 江泽林(70)

树立和落实科学发展观 进一步推动我省文化体育事业建设 符桂花(81)

人口问题是海南可持续发展的重要战略问题 林栖凤(87)

市场主体优化与经济健康发展 李植明(92)

确立决策权威 提高执行能力 稳步推进海南发展 赵晓航(98)

做好统筹县域发展这篇大文章 黄成模(103)

入选论文

文明生态村建设中的几个问题 王为璐(106)

用科学发展观加快推进海南文化建设 周文彰(115)

树立科学发展观 建设服务型政府 方晓宇(128)

进一步加强民族干部队伍建设

为民族地区发展提供组织保障和智力支持 王亚保(135)

树立大侨务观念 推动我省新一轮对外开放 陈孙文(139)

树立科学的发展观 优先发展海南教育 林方略(147)

用科学发展观指导城市规划 以规划引进和优化城市发展思路

..... 陈成(158)

加强我省区域统筹 促进中部经济发展	李明天(164)
加强海南区域统筹 加快中部地区经济发展	林安彬(169)
生态省建设中的政府职能定位和法制保障	符气浩(177)
在统筹城乡发展中要充分发挥海南农垦作用	肖若海(180)
以科学发展观促进检察工作新发展	张德利(186)
树立正确政绩观与加强党风廉政建设	张海国(191)
把握重大机遇 提升县域经济的竞争力	翟培基(197)
以正确的政绩导向引导干部树立科学发展观	邱德群(201)
统战工作以人为本的思考	叶保存(207)
干部政绩观的缺失与治理	吴国干(213)
树立和落实科学发展观 促进我省史志文化事业协调发展	王琼文(219)
海南解决“三农”问题的思考	徐刚(224)
以科学发展观为指导大力支持我省农村教育和卫生事业发展	陈日进(228)
坚持科学的教育发展观 促进教育与经济社会的协调发展	黄国泰(233)
坚持科学发展观 发展我省海洋经济	李应济(240)
以科学发展观为指导 推进海南科技创新	肖杰(245)
海南少数民族山区农业增效农民增收问题的几点思考	刘明哲(252)
坚持以人为本执法为民思想 全面推进我省公安工作的发展与进步	王和平(258)
中国有线电视产业化对策研究	徐庄(266)
拓展农村法律服务的思考	施文(277)
以全员聘用为突破口 积极推进事业单位人事制度改革	王应际(282)
树立和落实科学发展观 完善和推进生态省建设	林诗奎(288)
坚持以人为本 在创新中加快我省民政工作全面协调发展	陈川民(292)
落实科学发展观 推进开发性金融实践	林回福(297)
加强城镇体系规划管理 推动我省“十六字”发展战略的实施	夏恩恕(303)
在公路建设中落实科学发展观的一些思考	李执勇(311)
用科学发展观指导农业和农村工作	林玉权(315)
加快经济发展速度 优先发展新型工业	
快速做大经济总量 推动社会事业发展	
——学习、落实科学发展观的一点思考	王一新(321)
树立科学发展观 加快海南对外开放	彭瑞林(326)
对国有医院体制改革的认识和思考	简梁盛(332)

用科学发展观统领海南审计工作	符 兴(338)
海南的侨情资源与科学发展观	吴士存(348)
坚持以人为本 创新发展思路	
——海南农垦落实科学发展观的思考	张力夫(354)
树立以人为本的科学发展观 实现海南农垦发展新跨越	吴亚荣(361)
坚持六大创新 推动地税事业全面发展	冯大安(367)
海南森林的生态功能与绿色 GDP	韩剑准(373)
坚持科学发展观 大力发展海南生态药业	曾 渝(380)
以科学的发展观统领旅游工作 加快海南中国旅游强省建设步伐	
.....	吴文学(387)
坚持科学发展观 推动海南信息化与社会经济协调发展	马尔强(397)
全面建设小康社会 必须高度重视人口和计划生育工作	周宝成(401)
打造特色县域经济 促进海南区域协调发展	张 恒(406)
以人为本 实践科学发展观 保障海南水资源的可持续利用	
.....	王扬俊(415)
构建大三亚生态旅游圈 推动区域经济协调发展	陈 辞(421)
树立和落实科学发展观 加快侨乡经济建设 促进社会全面发展	
.....	谢明中(427)
落实科学发展观 统筹城乡经济社会协调发展	陆志远(433)
树立正确的政绩观 全力维护社会稳定	
——浅谈正确认识和处理新形势下人民内部矛盾的体会	赵中社(439)
为把五指山市建设成热带雨林山地花园旅游城市而努力	陈 楷(448)
“不折腾”海南就会发展得更快更好	关进平(454)
坚持树立和落实科学的发展观	
立足生态县 围绕“三农”问题大力发展特色经济	徐清学(461)
坚持“五抓六看” 落实科学发展观	王 勇(465)
立足资源优势 加快工业发展	
——昌江县发展资源工业问题初探	简纯林(470)
在创建“三无县”中落实科学发展观	朱清敏(475)
落实科学发展观 推动贫困山区城乡齐头并进	李永喜(479)
统筹城乡经济社会发展 从根本上解决“三农”问题	李天才(486)
以科学发展观指导检验检疫工作	朱炳石(491)
以科学发展观为指导 做好海南金融调控与管理工作	刘仁伍(497)
统筹人与自然和谐发展 实现山清水秀民富的目标	彭晓新(503)
科学发展 贵在求真务实	孙 颖(509)

深入学习党的指导思想 牢固树立正确的政绩观

——在省委理论研讨会上的讲话

省委书记、省人大主任 汪啸风

以胡锦涛同志为总书记的党中央清醒地把握党的历史方位和历史使命，紧紧围绕全面建设小康社会的伟大实践和加强党的执政能力建设这个重大问题，鲜明地提出，要坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，树立与科学发展观相适应的政绩观，并强调要把树立正确的政绩观作为党的建设新的伟大工程的重要内容。这是新一届中央领导集体自觉运用党的指导思想特别是邓小平理论和“三个代表”重要思想，指导我国改革发展、加强党的执政能力建设的重大成果。全省各级领导干部要深入学习和理解党的指导思想和中央领导同志的一系列重要论述，牢固树立和落实正确的政绩观。今天，我想围绕这个问题，讲一讲自己的认识和体会。

一、深刻认识重大意义，党和人民都要高度关注领导干部的政绩观

政绩是领导班子和领导干部在任职期间履行本岗位职责所取得的工作实绩。政绩观是领导班子特别是领导干部对政绩的总体认识，包括对什么是政绩、创造政绩的目的、如何创造政绩和怎样评价政绩等问题的认识。政绩观是领导干部创造政绩的思想基础。有什么样的政绩观，就有什么样的工作追求和施政行为，也就决定着能取得什么样的政绩。领导干部的政绩观正确与否，不仅影响着一个单位的工作状况和一个地区的发展面貌，而且关系到党和政府的威信和形象，关系到党的执政地位。因而，政绩及政绩观是执政党和广大人民群众必须高度关注的一个重大问题。

我们党历来重视领导班子和领导干部的政绩和政绩观问题。早在我党即将夺取全国革命胜利、取得执政地位之际，毛泽东同志就已经把创造政绩与党的执政地位紧密地联系在一起，谆谆告诫全党：如果我们不能使生产迅速得到

恢复和发展,使人民生活得到改善,我们就不能维持政权,就会站不住脚,就会失败。他要求领导干部:“要好好做出成绩,给大家看看。”进入改革开放的新时期,邓小平同志、江泽民同志反复强调,要真正干出实绩来,靠实绩来赢得人民群众的拥护和支持。在全面建设小康社会新的发展阶段,以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体进一步提出,要牢固树立和落实正确的政绩观,努力创造经得起实践、群众和历史检验的政绩。党的几代领导集体对政绩观问题的高度关注,充分说明了政绩对巩固执政党地位的至关重要性。

牢固树立和落实正确的政绩观,对实现全面建设小康社会奋斗目标和加强党的执政能力建设,都具有十分重要的意义。要实现全面建设小康社会的宏伟目标,不仅要解决好加快发展的问题,而且还要解决好科学发展的问題。我们所谋求的发展,是以经济建设为中心,经济、政治、文化相协调的发展,是经济效益、社会效益和生态效益相统一的可持续的发展,也是坚持以人为本、不断提高人民群众生活水平,最大限度地维护和实现人民群众根本利益的发展。只有牢固树立和落实正确的政绩观,才能使各级领导班子和领导干部进一步明确什么是适合时代发展需要的政绩,从而在想问题、办事情、作决策时,自觉地按照全面建设小康社会目标的要求,积极推动本地区更快更好地发展。加强执政党的执政能力建设,必须不断提高领导水平和执政水平,增强党的拒腐防变和抵御风险的能力。只有牢固树立和落实正确的政绩观,才能端正执政意识,增强为党和人民建功立业的内在动力,从思想上筑牢拒腐防变的防线,自觉抵制不良思想和行为的侵入滋生;才能坚持科学执政,改善执政效果,创造出群众满意的政绩,从而赢得民心,稳定社会大局,使我们党始终立于不败之地。

当前,我省多数领导干部都能够立足本职,扎实工作,创造了实实在在的政绩,受到了人民群众的拥护,干部队伍的主流是好的。但是,也有一些领导班子和领导干部,在政绩观上还存在一些急需解决的问题,主要表现在以下几个方面:一是不思进取,缺乏创造政绩的强烈愿望。思想上没有主观能动性,工作上不花心思,不下功夫,怕担责任,甚至该做的事不做,该落实的事不落实,在经济特区政策优势弱化和“百舸争流,千帆竞发”的竞争态势面前,守摊子,保位子,为官一任,山河依旧。二是急于求成,缺乏对发展规律的深刻认识。这种干部虽然有为党和人民建功立业的追求,但往往脱离实际,事与愿违。对市场经济的规律、发展的规律和执政的规律认识不深,统筹意识不强,统筹能力不足,在推动发展过程中,往往重眼前,轻长远;重开发建设,轻资源环境保护,甚至廉价出让土地、贱卖资源环境;重经济增长,轻社会事业发展,

忽视精神文明、党的建设和社会稳定。三是自搞一套,缺乏科学态度和全局观念。工作不讲大局,决策不讲科学,对市场经济条件下自身的职能定位不准,或缺位,或错位,或越位。不认真贯彻中央的方针和部署,甚至搞“上有政策、下有对策”,严重影响了一个地区的全面、协调和可持续发展。四是追名逐利,缺乏为人民谋利益、为人民创政绩的思想意识。创造政绩不是为了百姓的幸福、保一方平安,而是为了个人的升迁或个人的其他私利。因而在施政过程中,重个人“政绩”,轻群众疾苦;重领导印象,轻百姓口碑;重“形象工程”,轻民心工程;有的甚至弄虚作假、欺上瞒下,报喜不报忧,掩盖矛盾和问题,置群众利益于不顾,从而造成“前任政绩后任债务”、“一任政绩几任包袱”的被动局面。这些问题的产生,有领导干部个人主观世界改造不到位的原因,有社会转型时期市场经济的消极影响,有干部选拔任用和管理体制方面的原因,也有我们对发展认识的偏差。但不管产生上述问题的原因如何,客观上都会对我们的事业发展产生重大影响,必须有针对性地认真加以解决。

二、准确理解科学涵义,在三个文明建设中努力创造执政实绩

努力创造执政实绩,必须准确理解正确政绩观的科学涵义,重点解决好为谁创政绩、创什么样的政绩和怎样创政绩的认识问题。正确的政绩观必须包含以下重要内容:(1)充分体现“三个代表”重要思想,这是政绩观的灵魂;(2)充分体现求真务实的原则;(3)充分体现执政为民的目的;(4)充分体现科学的发展观;(5)政绩要经得起实践、群众和历史的检验。

努力创造执政实绩,是领导班子和领导干部为党、为人民建功立业的目标追求。为官一任,造福一方。各级领导班子和领导干部要不辱使命、不负众望,在物质文明、政治文明和精神文明建设中干出一番成绩来。共产党人要有强烈的执政意识,要十分珍惜执政岗位,在有限的时间内,全身心地投入到无限的为人民服务的事业中去。现在有个别同志动不动就指责别人,“他又在搞政绩了”,好像政绩变成了贬义词。对这种认识要加以澄清。我们不是不要政绩,关键在于我们谋求的是哪一种政绩。我们谋求的是真实的、有益于党和人民的政绩,而不是虚假的、有损于党和人民事业的“政绩”。我们要按照经济社会发展的客观要求和维护广大人民根本利益的迫切需要,去谋取更大的执政实绩。

首先,要紧紧抓住发展谋政绩。发展是硬道理,是我们党执政兴国的第一要务。这是我们党正确把握世界经济政治发展的趋势和潮流,总结数十年执政实践而得出的宝贵历史结论。我们追求的政绩,首先是发展的实绩。不发展,就不可能有政绩;小发展,就不可能有大政绩。当前,发展不足、发展相对

滞后仍然是我省的突出矛盾。紧紧抓住发展谋政绩,就是要认清我省与发达省份逐渐拉大的发展差距,特别是在发展意识和发展措施上的差距,进一步增强在创新中加快海南发展的责任感和使命感,坚决克服“等靠要”思想和无所作为的观念,不争论、不折腾,聚精会神搞建设,一心一意谋发展;就是要坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,坚决改变一切束缚发展的做法和规定,坚决革除一切影响发展的体制弊端,努力打造环境、产业、体制三大特色,增创发展新优势,在加快海南发展中创造出让党和人民满意的政绩来。

第二,要牢固树立科学发展观,始终坚持全面、协调、可持续发展。在全面建设小康社会的历史进程中,我们追求的发展,是全面、协调、可持续发展。我们所讲的政绩,是为实现这样的发展而创造的政绩,是符合科学发展观要求的政绩。因而要求各级领导干部在推动发展中,进一步增强统筹观念,善于掌握和运用统筹的方法,做到立足当前,着眼长远,统筹兼顾,促进经济社会更快更好的发展。牢固树立统筹观念,坚持全面、协调、可持续发展,就要认真解决我省“两个不合理、两个滞后”的问题,加快提高工业化和城市化水平,不断提高社会管理水平和社会文明程度;就要认真落实“城乡互动,三次产业联动”发展模式,进一步提高我省农业的产业化、组织化水平,不断缩小城乡差距;就要积极推进“南北带动,两翼推进,发展周边,扶持中间”的区域经济发展思路,进一步支持海口三亚做大做强,增强辐射带动作用,用足用好西部开发政策,加快中部地区和少数民族地区发展;就要坚持走集约式、内涵式发展的道路,认真落实不污染环境、不破坏资源、不搞低水平重复建设的“三不原则”,不断保护和增强发展的可持续性。讲统筹发展,仍然不能忘记党的工作必须以经济建设为中心。我们要集中力量努力解决海南经济发展中的突出问题,即“三低一小”的问题(工业化水平偏低、城市化水平偏低、城乡居民收入偏低、经济总量小)。

三、努力改造主观世界,不断夯实树立正确政绩观的思想基础

树立正确的政绩观,必须以“三个代表”重要思想为指导,牢固树立正确的世界观,树立执政为民的理念,坚持党的思想路线,发扬党的优良传统,在改造客观世界的同时,努力改造主观世界,筑牢正确政绩观的思想基础。

(一)树立正确的政绩观,必须加强共产主义理想信念教育,帮助领导干部确立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观。这“六观”中,世界观是管总的,也是树立正确政绩观的“总开关”。胡锦涛同志对此做过重要的论述。他指出:“领导干部不树立正确的世界观、人生观、价值观,不解决好权力观、地位观、利益观问题,就不可能领导好改造客观世界的工

作。”这段论述给我们以重要启示：改造客观世界与改造主观世界是密不可分的，有什么样的世界观，就会有怎样的政绩观。在现实生活中，正反两个方面的典型也给我们提供了真实的写照。省级干部郑培民、厅级干部孔繁森、县级干部焦裕禄、乡级干部吴金印，都是一面永不褪色的旗帜，都是我们学习的楷模。吴金印同志在乡镇主要领导岗位上工作了三十多年。他自觉接受组织安排，曾在多个贫困乡镇担任党委书记。他干一处富一处，走一路富一路。群众给他树碑，他反对，后来群众把赞扬他的碑文刻在太行山的峭壁上。记者写了一篇长篇通讯叫“太行作证”，歌颂他不朽的政绩。以上不同岗位上的表率，不仅给社会留下了丰富的物质财富，同时也给我们留下了宝贵的精神财富。无论是物质的还是精神的，都凸显了他们辉煌的政绩。相反，慕绥新、王怀忠、马向东、李真等腐败分子，也都曾在不同的岗位上为自己所谓的“政绩”挂满过五彩的光环。但他们在物质上留下的是灾难，在精神上留下的是罪恶。从以上两类人的政绩观中，我们是否可以得出这样两点结论：（1）共产党人始终把政绩当作为党、为人民建功立业的目标追求，他们的政绩观是以马克思主义世界观、人生观、价值观为基础的，他们无论职务高低，都是人民的功臣；（2）腐败分子始终把“政绩”当作为个人追逐名利的本钱，他们的政绩观是以反马克思主义的世界观、人生观、价值观为基础的，他们无论职务高低都是人民的罪人。因此，只有牢固树立马克思主义世界观，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本立场、观点和方法来认识世界，才能确立正确的人生、价值取向，解决好权力观、地位观、利益观等问题，把政绩观建立在科学的世界观上。

（二）树立正确的政绩观，必须加强全心全意为人民服务的思想教育，帮助领导干部成为最广大人民根本利益的忠实代表。树立正确的政绩观，应当自觉坚持对党负责与对人民负责的统一。始终代表最广大人民的根本利益，是我们党三代中央领导核心一以贯之的思想，是我们建党 80 多年、执政 50 多年的宝贵历史经验。在建设中国特色社会主义的伟大事业中，人民利益的实现程度，关联着人民对这一事业的认同、支持和参与的程度，关系到这一事业的兴衰与成败。“水可载舟，亦可覆舟”，我们一定不要忘记这一历史规律。当前，加强对领导干部为人民服务的思想教育，要从道理上弄清如何处理以下两个关系。一是对上负责与对下负责的关系。地方领导干部对上负责与对下负责，是对党负责与对人民负责的具体化，都要保持高度的统一性。然而，在一些地方、一些部门和一些领导干部身上，不同程度地存在一些偏差。有的在在工作中只对上负责不对群众负责，他们不对下级的请示和群众的诉求做深入细致的调查和思考，就简单地以上级没布置、上级无规定，或以上级在宏观上的

规定来搪塞或否定下级的要求；有的专看领导的脸色办事，投其所好，浮夸不实，搞形式主义，把党和政府的规定和群众的利益搁在一边；有的既不对上负责，也不对下负责，大搞“上有政策，下有对策”，对上级决定采取“你说什么我说什么，我干什么还干什么”的错误态度，甚至发展到无视党纪国法、走向腐败的地步。这些行为，严重脱离群众，明显损害了群众的利益，必须尽快克服掉。二是广大人民的“根本利益”与“具体利益”的关系。现阶段，中国最广大人民的根本利益就是坚持中国共产党的领导和中国特色社会主义制度。但是，我们仅仅停留在这个层次上还不够。人民群众各个层次、多种多样的具体利益同样不可忽视。毛泽东同志在大革命时期的根据地就十分重视解决群众的吃穿住问题、柴米油盐问题，甚至连妇女学耕田问题也提到了。他指出：“要使广大群众认识我们是代表他们的利益的，是和他们呼吸相通的。要使他们从这些事情出发，了解我们提出的更高的任务，革命战争的任务，拥护革命，把革命推到全国去，接受我们的政治口号，为革命的胜利进行到底。”代表人民利益，绝不是空洞的口号。我们要找准执政为民的具体落脚点。比如当前要关注和解决城镇居民的就业难问题、落实各项社会保障问题、农村几十万人的饮水困难问题、茅草房改造和修建沼气池问题、适龄儿童辍学问题、城乡居民的减负增收等问题。执政为民是正确政绩观的本质要求。我们只有把谋求广大人民的根本利益和具体利益、长远利益和近期利益紧密结合在一起，群众才会真正拥护我们，我们的政绩观才不会偏离正确的方向。

（三）树立正确的政绩观，必须加强党的思想路线教育，帮助领导干部始终保持与时俱进、开拓创新的良好精神状态。江泽民同志曾指出：“抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，就是讲要有一个好的精神状态。”正确的政绩观也必须有与时俱进、开拓创新的良好精神状态来支撑。党的十六大召开以后，全国各地掀起了新一轮改革开放、加快发展的热潮。我省认真落实省第四次党代会精神，提出了在创新中加快海南发展的鲜明主题，人们的精神面貌、城乡面貌也都在发生深刻的变化。与此同时，我们还必须清醒地认识到，在海南，人们思想解放的程度、社会改革开放的深度和广度、经济发展的质量和速度，与经济特区的要求相比，都还存在着一定的差距。在省、市县主要领导层中都不同程度地存在脱离实际的守旧思想。有的老在埋怨海南机不逢时，中央过早地紧缩了特区政策；有的老在埋怨当地基础太差，吃补贴有理，穷得心安理得；也有的喜欢自己和自己比，对外面的变化知道不多，对自己的发展目标要求不高。任由这种精神状态存在和蔓延下去，海南将失去改革发展的动力与活力。前不久，海南省党政代表团赴广东进行了为期五天的学习考

察。广东三个文明建设的巨大成果是我们中国人的骄傲,广东不断创新的精神是我们学习的榜样。大家要深刻地思考:两地同样在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下,为什么表现出不同的精神状态?两地同样处在中国东南沿海,为什么会出现那么大的发展差距?两地同样实施中央的宏观调控政策,为什么广东的发展势头不减?我们体会到,海南最大的差距就在于领导干部的思想解放不到位。我在广东说过四句话,叫做“学标兵,练奇兵,拜老师,当追兵”。大家要研究“练奇兵”的正确内涵。我认为按常规学赶先进,效果是不会很理想的。我们要按照“解放思想,实事求是”的总要求,进一步挖掘求真务实的潜力,出奇制胜,超常规发展。各级党组织要从加强党的思想路线教育入手,支持和培养一大批具有经济特区创新精神的领导骨干,真正做到以体制创新和科技创新为动力,在创新中谋求执政实绩。各级各部门要按照省委四届四次全会作出的改革开放部署,认真落实“六个充分”的改革目标,把今年的各项重点改革任务完成好。

(四)树立正确的政绩观,必须加强党的优良传统教育,帮助领导干部继承和发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的优良作风。树立正确的政绩观是和党的作风建设要求紧密联系在一起的。领导班子和领导干部的政绩观,直接反映了党的作风状况。谦虚谨慎、艰苦奋斗是领导干部为党、为人民建功立业的基本功。抗日战争时期,美国记者斯诺从毛泽东居住的简陋窑洞、周恩来睡的土炕、朱德穿的土制军装上,看到了共产党人艰苦奋斗的伟大力量,感慨地称之为“东方魔力”,并推断其将成为“兴国之光”。回顾历史,中央总是在重大的历史转折时期和完成重大使命过程中,突出地强调和抓紧作风建设。党的十六大闭幕不久,胡锦涛同志就带领中央书记处的同志到西柏坡学习考察,号召全党同志特别是领导干部要牢记“两个务必”,结合新时期新任务大力发扬艰苦奋斗的优良作风。他尖锐地指出,要“坚决反对浮躁浮夸、急功近利,坚决反对铺张浪费、大手大脚”。这对于领导干部树立正确的政绩观,具有何等重要的意义啊!实践证明:脱离实际、好高骛远,只能出假政绩;贪图安逸、追求享受,只能出虚政绩;只有艰苦奋斗、求真务实,才能取得实实在在的政绩。我们要进一步认清我国将长期处在社会主义初级阶段,我省现代化建设的任务还相当艰巨。各级领导干部要把谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风长期发扬光大。

当前,要把学习贯彻“三个代表”重要思想作为政绩观教育的首要任务,不断强化我们的执政之基。“三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国人民继往开来、与时俱进,实现全面建设小康社会宏伟目标的共同思想基础,也是正确政绩观的灵魂和指南。正确政绩观所要求的政绩,是符合先进生产力发

展要求、符合先进文化前进方向、符合最广大人民群众根本利益的政绩。只有用“三个代表”重要思想武装头脑,把握“三个代表”重要思想的根本要求,才能树立正确的政绩观。去年以来,我们认真落实中央关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的精神,周密部署,组织了一系列学习贯彻活动,取得了明显成效,为我们进一步理清发展思路、改进工作,推进各项事业发展提供了强大的精神动力。但必须清醒地看到,用“三个代表”重要思想武装党员干部是一项长期的战略任务,一些地方学风不浓,个别领导干部学不求深、学不求精、学不求用的现象还比较突出。要下功夫解决好党员干部特别是领导干部的学风问题,加强领导,精心组织,继续深化“三个代表”重要思想的学习教育活动。要紧紧抓住立党为公、执政为民这个本质,教育引导广大党员特别是领导干部牢固树立正确的世界观、人生观和价值观,牢固树立为党和人民建功立业、不懈奋斗的理想信念,把“三个代表”重要思想转化为新形势下立身做人、为官从政的思想规范和行为准则,转化为推动工作、加快发展、创造政绩的强大思想武器和精神动力。

四、切实加大保证措施,促进领导干部牢固树立正确的政绩观

胡锦涛同志指出:“要把树立正确的政绩观作为新时期党的建设新的伟大工程的重要内容,通过加强思想政治建设和深化干部人事制度改革予以切实保证。”各级党组织不仅自身要树立正确的政绩观,更要担当起教育和引导干部树立正确政绩观的重大责任。我们要紧紧抓住思想政治建设和干部人事制度改革这个中心环节,制订和落实一套切实可行的措施,为树立正确的政绩观提供保证。

(一)要把握正确的用人导向。用人导向对领导干部政绩观有着十分重要的影响。用准一个干出实绩的好干部,就等于树起一面旗帜,可以激励更多的干部奋发进取,创造更多的实绩;用错一个搞虚假政绩的干部,不但会挫伤干部的积极性,而且会误导干部的政绩观。实践证明,一些干部之所以在政绩观上出现偏差,与其所在地方、单位错误的用人导向有直接关系。我们必须坚持以发展论政绩,凭实绩用干部,以正确的用人导向引导干部自觉树立正确的政绩观。

要改进干部政绩评价和考核方法,建立科学的政绩考核体系。现行的干部政绩考核,无论是在内容上还是在方式方法上,都还存在一些缺陷,都还滞后于科学发展观和正确政绩观的要求。在考核内容上,指标设置不合理,偏重短期经济增长。在考核方式方法上,考核主体单一,社会公共参与不足;定性评价多,定量评价少,等等。改进政绩考核评价体系,就要建立能够综合体现

经济、社会和人的全面发展实际情况的指标体系,当前尤其要增加人文指标、环境资源指标和社会发展指标。在干部政绩评价标准上,既要看数字,又要看数字无法反映的东西;既要看“显绩”,又要看“潜绩”;既要看主观努力,又要看客观条件。在考核方式方法上要注意实行定性与定量考核相结合,平时考核与集中考核相结合,特别是要树立群众观点,引进社会评价机制,提高群众在政绩考核中的参与程度。同时,要根据不同地区的不同客观条件、不同的岗位要求,有所侧重,实行分类考核,努力使考核结果全面、客观、公正地反映领导干部的实绩。

用人对干部政绩观的导向作用直接体现在干部激励机制上。只有使勤政为民、求真务实、政绩突出的干部得到褒奖和重用,使无所作为、好大喜功、弄虚作假的干部受到批评和惩戒,才能在全省形成务实、干事、创实绩的良好氛围,才能真正使干部树立起正确的政绩观,把心思、智慧和力量凝聚到加快海南发展、多为海南人民创造政绩上来。要认真研究如何改革和完善现行的干部激励机制和具体制度。比如,针对一些领导干部的“潜绩”可能一时不被人们所认识、所理解,一些“显绩”的危害可能在短期内看不出来等情况,要探索建立健全业绩终身受益制和终身责任制;针对一些基层干部由于任期较短,又急于建立自己的政绩,而热衷于提新口号、铺新摊子,疏于处理历史遗留问题的现象,要探索延伸任期考核的办法,建立综合体现工作职责、业绩、年功等因素,职务与职级相结合的公务员制度,发挥职级的激励作用。要制定相关政策,支持、奖励那些长期在条件艰苦、工作困难地方工作的干部,那些不图虚名、踏实干事的干部,那些埋头苦干、甘于为地方经济社会长远发展打基础的干部。

(二)要不断提高民主、科学决策水平。决策的绩效是最大的绩效,决策的失误是最大的失误。决策水平是执政能力的集中体现,也是创造政绩能力的重要标志。牢固树立和落实科学的发展观和正确的政绩观,对提高科学决策水平提出了新要求。同时,不断提高民主、科学决策水平,也是落实科学发展观和正确政绩观的重要保障。我们要按照党的十六大的要求,大力推进决策科学化、民主化,全面提高我省各级领导班子、领导干部的决策水平。

要确立执政成本的概念,强化降低决策成本的意识。经营有成本,执政同样有成本。执政不计成本,是传统政治的弊端。历代封建王朝灭亡的原因尽管极其复杂,但很重要的、具有共性的一个原因就是执政成本大到了社会无法承载的程度。作为一个现代执政党,必须确立执政成本意识。降低执政成本,也是我们提高执政能力,提高政绩效益的题中应有之义。缺乏成本意识,在我

们当前的决策行为中还比较普遍。提高民主、科学决策水平,要减少随意性和盲目性,最大限度地避免决策失误。每一项决策,都要从人力、物力、财力等直接成本,到环境资源、社会稳定等间接成本上,认真算算账,用尽可能少的投入获得尽可能大的产出,珍惜民力,兼顾经济、社会和环境效益。

要进一步完善民主集中制,建立领导、专家、群众相结合的决策机制,实现领导决策的科学化、民主化。建立健全专家咨询制度、决策论证制度,充分发挥各类专家和研究咨询机构的作用,多发挥不受部门利益影响的综合研究部门的作用;进一步建立健全社情民意反映制度、重大决策事前社会公示制度和听证制度,提高人民群众参与决策的程度。要广泛听取群众意见,尽量集中群众智慧。要建立健全决策跟踪反馈和责任追究制,给决策失误的干部亮起“红灯”,让其付出应有的代价,从机制上避免和减少决策失误。与此同时,各级领导干部要深入实际,加强调查研究,吃透省情、市情、县情,把握客观事物的内在规律,努力提高自己的决策水平。

(三)加大党内监督力度,健全领导干部约束机制。坚持党要管党、从严治党,是落实正确政绩观的一项硬措施。只有把各级党组织建设得坚强有力,落实正确的政绩观才有可靠的政治保障。当前,确实有一些地方和单位的党组织存在着“经济建设一手硬、党的建设一手软”的问题,存在着对党员、干部特别是领导干部疏于教育、管理和监督,在执行纪律上失之于宽、失之于软的问题。各级党委特别是主要负责人必须进一步提高认识,切实把党的建设新的伟大工程作为第一工程来抓,牢固树立“不抓党的建设是失职,抓不好党的建设是不称职”的意识,切实履行党要管党、从严治党的重大政治责任。

要以建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系为重点,综合运用思想教育、加强监督、惩治腐败等措施,把握政治导向,促使各级领导干部树立和落实正确的政绩观。要结合贯彻落实两个《条例》、胡锦涛同志在中纪委三次全会上的重要讲话精神和吴官正同志在考察海南时的重要讲话精神,对照检查我们在党风廉政建设和反腐败工作上存在的突出问题,加强整改,着力解决执法不公、司法腐败,权力部门暗箱操作,领导干部贪财贪色等问题。要进一步加强监督制度建设,抓紧制定、完善和落实《党内监督条例(试行)》要求建立的十项监督制度,特别是要切实加强对领导干部政绩和政绩观问题的监督,对这方面的苗头性问题,要及时指出、批评和纠正;加强政绩监察,对搞形象工程给人民群众带来严重损失的、搞虚假政绩骗取荣誉和谋取官位的,要严肃查处,严格追究有关责任人的责任。要以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成效,增强党的各级组织拒腐防变和