

2008

GUANGXI CAIZHENG GONGZUO WENXUAN

**广西
财政
工作
文选**

广西壮族自治区财政厅办公室 编



广西人民出版社

2008 年

广西财政工作文选

广西壮族自治区财政厅办公室 编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 年广西财政工作文选 / 广西壮族自治区财政厅办公室编 . — 南宁 : 广西人民出版社 , 2009.5
ISBN 978-7-219-06442-9

I. 2… II. 广… III. 地方财政—广西—2008—文集
IV. F812.767-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第 060107 号

策划 / 责编 龙 钢

2008 年广西财政工作文选

广西壮族自治区财政厅办公室 编

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码: 530028)

南宁市桂春路 6 号)

印 刷 广西财政厅印刷厂

开 本 890 毫米 ×1240 毫米 1/32

印 张 23.625

字 数 700 千字

版 次 2009 年 5 月 第 1 版

印 次 2009 年 5 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-06442-9/F · 789

定 价 78 元

目 录

- 对我区财政工作的批示
 (2008年1月8日) 郭声琨(1)
- 在全区财政工作暨全区财政系统“双先”表彰会议上的讲话
 (2008年1月11日) 马飚(2)
- 在全区财税工作座谈会上的讲话
 (2008年9月2日) 李金早(10)
- 在全区财税工作会议上的讲话
 (2008年10月14日) 李金早(19)
- 在规范我厅聘用临时工作人员管理工作会议上的讲话
 (2008年1月7日) 关礼(27)
- 坚持科学发展 再创财政佳绩**
- (2008年1月11日) 苏道俨(33)
- 在全区财政工作暨全区财政系统“双先”表彰会议结束时的讲话
 (2008年1月12日) 关礼(56)
- 在全区企业会计工作高级研修班上的讲话
 (2008年1月16日) 苏道俨(69)
- 在企业会计工作高级研修班上的讲话
 (2008年1月16日) 李杰云(72)
- 用好中央城镇污水处理管网奖补资金政策 加快推进我区城镇污水处理设施建设步伐
 (2008年1月29日) 黄世勇(75)
- 强化行业人才培养 助推事务所做大做强
 (2008年2月20日) 李杰云(82)

2008*Guangxi Caizheng Guangzuo Wenxuan*

- 统一思想认识 形成工作合力 深入推进财政系统反腐倡廉建设
(2008年2月26日) 苏道俨(94)
- 开拓进取 狠抓落实 全面推进财政部门反腐倡廉建设
(2008年2月26日) 兰丽萍(106)
- 加大投入 强化监管 全面推进新型农村合作医疗制度建设
(2008年2月29日) 关礼(121)
- 扎实开展继续解放思想大讨论 努力开创财政改革发展新局面
(2008年3月3日) 关礼(127)
- 求真务实 锐意进取 努力开创行政政法财务工作新局面
(2008年3月13日) 关礼(137)
- 紧跟思想解放大潮流 推动财政实现新发展
(2008年3月15日) 黄世勇(151)
- 保障民生 构建和谐 再创财政社会保障工作新佳绩
(2008年3月19日) 关礼(166)
- 当前财政经建工作务必抓好的几项重点工作
(2008年3月20日) 黄世勇(185)
- 落实科学发展观 促进我区财政企业工作再上新台阶
(2008年3月25日) 李杰云(196)
- 认真贯彻落实党的十七大精神 扎实推进新形势下的财政干部人事教育培训工作
(2008年3月26日) 苏道俨(213)
- 找准定位 突出重点 努力做好新形势下的财政科研工作
(2008年3月26日) 李杰云(234)
- 在自治区农村综合改革工作领导小组成员单位协调会议上的讲话
(2008年3月27日) 吴云(252)

科学管理 规范运作 全面提高行政事业单位资产管理水平

(2008年4月1日) 席鸿康(264)

紧抓财政工作实际 解放思想 力促财政发展实现新突破

(2008年4月2日) 黄世勇(277)

认真学习全面贯彻企业所得税法 努力推动全区税政工作再上新水平

(2008年4月20日) 黄世勇(282)

在全区清理化解农村义务教育“普九”债务工作培训班上的讲话

(2008年4月24日) 苏道俨(286)

以十七大精神为指导 切实做好我区财政支农工作

(2008年4月25日) 吴云(298)

在全区政府采购执行情况专项检查电视电话会议上的讲话

(2008年4月29日) 苏道俨(323)

努力把石山区五县土地开发整理项目办成管理优良的示范项目

(2008年4月30日) 黄世勇(330)

在全厅财政重点课题表彰及经验交流会上的讲话

(2008年5月5日) 苏道俨(335)

创新思路 努力实现会计管理工作新发展

(2008年5月12日) 李杰云(343)

在全厅集中开展转变干部作风加强机关行政效能建设

活动总结大会上的讲话

(2008年5月16日) 黄世勇(359)

在新任处级干部任职前集体谈话会上的讲话

(2008年5月16日) 席鸿康(367)

财政综合工作要在挑战中奋进有为

(2008年5月29日) 黄世勇(371)

2008*Guangxi Caizheng Gongzuo Wenxuan*

- 统一思想 开拓创新 积极推行自治区本级公务卡制度
(2008年5月29日) 苏道俨(384)
- 解放思想 改革创新 再创财政国库与“金财工程”
建设工作新佳绩
(2008年6月4日) 苏道俨(395)
- 在全区财政国库和“金财工程”建设工作会议上的总结
讲话
(2008年6月5日) 席鸿康(416)
- 创新政府采购管理机制 努力实现政府采购工作又好又快发展
(2008年6月24日) 苏道俨(426)
- 切实转变工作重心 加强涉农资金监管
(2008年7月21日) 苏道俨(446)
- 总结经验 完善制度 努力做好2009年自治区本级部门预算编制工作
(2008年7月21日) 席鸿康(475)
- 在2009年部门预算编制工作布置会议上的讲话
(2008年7月21日) 李杰云(491)
- 在全区上半年工作会议上的发言
(2008年7月26日) 苏道俨(497)
- 总结经验 推进改革 努力开创会计事业新局面
(2008年7月26日) 李杰云(502)
- 尽力做好城镇污水垃圾处理设施建设的资金筹措工作
(2008年8月6日) 黄世勇(505)
- 在2008年全区先进会计工作者评选会议上的讲话
(2008年8月15日) 李杰云(509)
- 在村级公益事业建设一事一议财政奖补试点工作会议
上的讲话
(2008年8月18日) 吴云(513)
- 在广西“十百千”拔尖会计人才(注册会计师类)培训对象
培训班开班仪式上的讲话
(2008年8月22日) 苏道俨(520)

坚持以解放思想为动力 推动我区财政跨越发展

(2008年9月2日) 苏道俨(529)

在全区财政工作座谈会结束时的讲话

(2008年9月2日) 席鸿康(545)

在2008年免除城市义务教育学杂费工作会议上的发言

(2008年9月3日) 席鸿康(552)

精心组织 严格管理 确保2008年注册会计师考试工作 任务的圆满完成

(2008年9月9日) 李杰云(558)

高度重视 积极配合 全力支持三鹿牌婴幼儿奶粉事件

医疗救治工作

(2008年9月17日) 席鸿康(567)

当前财政形势和我们的任务

(2008年9月27日) 黄世勇(569)

在全区文化体育基础设施整治改造视频会议上的讲话

(2008年9月28日) 席鸿康(579)

加强财政文化建设 促进财政事业发展

(2008年9月,根据录音整理) 苏道俨(584)

在深入学习实践科学发展观动员大会上的讲话

(2008年10月7日) 苏道俨(597)

进一步落实党风廉政建设责任制 深入推进财政部门

反腐倡廉建设

(2008年10月28日) 苏道俨(609)

统一思想 密切配合 坚决完成检查工作任务

(2008年10月31日) 苏道俨(623)

深入学习实践科学发展观 以改革创新精神全面推进

我区财政系统惩防体系建设

(2008年11月10日) 席鸿康(626)

努力把财政基建财务管理等工作做实做好

(2008年11月12日) 黄世勇(644)

在自治区财政厅处级干部工作经验交流座谈会上的讲话

(2008年11月13日) 苏道俨(650)

2008*Guangxi Caizheng Gongzuo Wenxuan*

- 加快推进乡财县管改革 全面提高乡镇财政管理水平
 (2008年11月18日) 席鸿康(662)
- 求真务实 开拓创新 推进财政决算工作再上新台阶
 (2008年11月24日) 席鸿康(675)
- 倾力做好桂西五县土地整理和乡镇国土所建设资金管理
 工作
 (2008年12月3日) 黄世勇(687)
- 手拉手结对子 共建美好未来
 (2008年12月3日) 吴 云(693)
- 在自治区财政厅青年干部工作经验交流座谈会上的讲话
 (2008年12月8日) 苏道俨(696)
- 采取一切有效措施 全力确保完成全年财政收入任务
 (2008年12月9日) 苏道俨(707)
- 深入学习实践科学发展观 促进我区教科文事业又好又快发展
 (2008年12月18日) 席鸿康(719)
- 积极稳妥地贯彻国家以实物配租为主的廉租住房保障
 新政策
 (2008年12月28日) 黄世勇(742)
- 编后记 (747)

对我区财政工作的批示

(2008年1月8日)

郭声琨

财政是全面建设小康社会的物质基础、政策手段和体制保障，雄厚的财政实力是一个地区综合实力的重要体现。近年来，我区各级财政部门围绕经济社会发展大局，创新理财思路，狠抓增收节支，深化财政改革，强化财政监管，财政运行呈现前所未有的良好局面。特别是通过调整支出结构，加大对新农村建设、企业改革、基础设施、社会事业等方面支持力度，办了许多大事、实事，为我区经济社会发展作出了重要贡献。

当前，我区正处在加快发展的关键时期。全区财政系统广大干部职工，要深入贯彻党的十七大精神和自治区第九次党代会精神，坚持以科学发展观为统领，认真落实党中央、国务院关于财政工作的各项方针政策，按照增收节支、统筹兼顾、留有余地、优化结构、规范管理的要求，围绕建设富裕文明和谐新广西，科学理财、依法理财、为民理财、节约理财，不断开创我区财政工作新局面。要充分发挥财税杠杆作用，加强和改善财政宏观调控，综合运用各种财税政策措施，积极促进经济结构调整和发展方式转变，为我区经济社会又好又快发展提供有力的财政支持。要积极调整优化财政支出结构，切实加大民生建设投入力度，提高公共产品和公共服务供给能力，更好地让广大人民群众享受到改革发展成果。要加强财政科学管理，着力提高财政管理绩效，努力把经济发展成果反映到财政增收上来。要深化财政改革，努力加快公共财政体系建设。要高度重视干部队伍建设，着力提高财政干部综合素质，切实转变工作作风，全面提高服务效能，为财政工作发展提供有力保证。

在全区财政工作暨全区财政系统 “双先”表彰会议上的讲话^{*}

(2008年1月11日)

马 鹰

自治区人民政府决定，召开全区财政工作会议暨全区财政系统“双先”表彰会议。今天来参加会议，有三层意思：一是看望财政战线的同志们，并代表自治区党委、自治区人民政府对五年来财政工作取得的成绩和大家付出的辛勤工作表示感谢，同时也对获得全区财政系统先进集体、先进个人的单位和同志表示祝贺；二是就当前我区经济社会发展面临的形势谈几点看法，希望大家振奋精神，再接再厉；三是就如何进一步做好财政工作提几点要求。等一会儿，苏道俨厅长还要做工作报告，下面，我先讲几点意见。

一、五年来财政工作成绩显著

五年来，在党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府的正确领导下，全区各级各部门以科学发展观为统领，坚持以人为本，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，经济社会发展成效显著，各项发展目标任务全面或超额完成。五年来，全区生产总值年均增长12.7%左右，人均生产总值年均增长11.7%左右，2007年全区生产总值预计将达到5850亿元，增量首次突破1000亿元，达到1021亿元，经济实力大幅

* 根据录音整理，未经本人审阅。

度提高;工业增加值年均增长 18.4%左右,2007 年工业增加值突破 2000 亿元,占地区生产总值的比重提高到 34.2%,工业化进程进一步加快;2007 年全区城镇人均可支配收入突破 10000 元,预计将达到 12000 元,农民人均纯收入突破 3000 元,预计将达到 3100 元,人民生活明显改善;我区与东盟、泛珠、长三角、西南等区域合作不断深化,开放型经济加快发展;各项社会事业也加快发展,社会保持和谐稳定。总的来看,全区经济社会发展呈现增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势。

五年来,全区各级财税部门积极发挥职能作用,不断深化财政体制改革机制改革,着力提高财政管理水平,财政收支实现持续快速增长,为全区经济社会发展作出了重要贡献。

一是财政实力不断壮大。五年来,各级财税部门积极强化收入征管,精心组织收入,全区财政收入增长保持了较快的增长速度,与经济发展相适应的收入稳定增长机制基本形成。财政收入年均增长 18.2%,由 2002 年 305.51 亿元增加到 2007 年 703.86 亿元,五年内连续突破 400 亿元、500 亿元、600 亿元和 700 亿元大关。财政收入快速增长和财政实力不断壮大,为全区经济社会各项事业发展提供了坚强的财力保障。

二是重点支出有效保障。2002 年,全区财政支出仅 419.86 亿元,2003 年至 2007 年支出规模迅速扩大,分别达到 443.6 亿元、507.47 亿元、611.48 亿元、729.52 亿元和 973.72 亿元,五年内财政支出规模翻了一番多。与此同时,各级财政部门紧紧围绕自治区党委、政府决策部署,按照市场经济要求和公共财政原则,不断优化支出结构,集中财力加大了对重点项目、基本建设、经济结构调整、基层发展和农业、教育、社会保障、医疗卫生、文化等方面的投入,各项重点支出得到有效保障,有力地推动了我区经济建设和社会事业的发展。

三是财政改革深入推进。五年来,各级财政部门按照公共财政的要求,积极创造条件,加快改革进程,取得了明显成效。部门预算改革进一步深化,财政国库管理改革向纵深发展,政府采购制度改革不断

2008 Guangxi Caizheng Gongzuo Wenxuan

完善,政府收支分类改革、农村综合改革和乡财县管改革试点各项工作扎实推进,规范津贴补贴改革顺利启动,行政事业单位国有资产管理改革、差旅费和会议管理制度改革顺利实施,政府非税收入管理改革步伐加快,全过程的财政监督机制基本形成。

尤其是2007年财政工作成绩更为突出,全区财政收入跨越了600亿元、700亿元新台阶,达到703.86亿元;全年新增财政收入首次超过100亿元,达到135.06亿元;财政支出突破了900亿元,达到973.72亿元;全年新增财政支出首次超过200亿元,达到244亿元;财政支出进度达到86.1%,为近年来最好水平。这些都标志着我区财政工作已经进入了一个新的发展阶段。

总之,这几年全区财政运行不断朝着好的方向发展,财政工作取得的成绩是显著的,这是各级党委、政府正确领导的结果,是全区财政系统广大干部职工开拓创新、扎实苦干的结果。对这几年的财政工作,自治区党委、政府是满意的,社会各界和广大群众也是满意的。在此,我代表自治区党委、政府对各级财政部门和广大财政干部职工付出的辛勤劳动和作出的重要贡献表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也要理性分析和判断当前财政运行存在的困难和问题。归纳起来,主要是以下几个方面:一是财源基础还不稳固,支柱财源尚未形成,直接影响到财政收入的快速增长;二是财政收入总量不够大,人均财力比较小,直接影响到政府调控能力;还要看到非税收入占财政收入比重过高,个别地方甚至存在着“虚收”的现象,财政收入增长质量有待提高;三是财政支出压力比较大,收支矛盾日益突出;与此同时,一些部门和地方存在着资金使用分散、花钱铺张浪费、重复建设的现象;四是地区间财政收入不平衡问题比较突出,拉大了区域财力差距;五是县乡财政运转仍然存在一定困难,影响了农村公共服务的供给。对于这些问题,我们一定要高度重视,采取切实有效的措施,在以后的工作中认真加以解决。

二、准确把握当前我区经济社会发展面临的新形势

当前,我区已进入全面贯彻落实党的十七大精神,继续保持经济社会发展的良好势头,加快富裕文明和谐新广西建设,夺取全面建设小康社会新胜利的关键时期,经济社会发展面临一系列新形势。

一是十七大对各项事业发展提出新要求。党的十七大提出,要深入贯彻落实科学发展观,到2020年实现全面建成小康社会奋斗目标。并从增强经济发展协调性,努力实现经济又好又快发展;扩大社会主义民主,更好地保障人民权益和社会公平正义;加强文化建设,明显提高全民民族文明素质;加快发展社会事业,全面改善人民生活;建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式五个方面提出了全面建成小康社会的具体要求。这也是今后我区经济社会各项事业发展的新要求、新目标,我们必须紧紧围绕这些要求,加快发展、科学发展,力争与全国同步实现全面建成小康社会的奋斗目标。

二是我区加快发展面临的机遇与挑战并存。当前,国际国内经济形势总体上对我区加快发展是有利的。从国际上看,世界经济将保持较快增长的态势。从国内看,我国发展正处于重要的战略机遇期,经济社会发展势头将继续趋好。特别是国家加大对西部地区、革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的扶持力度,区域经济合作的不断深化,东部沿海发达地区的产业和生产要素加快向中西部地区转移,这些都为我们加快发展带来了新的机遇。但与此同时,世界经济各种不确定因素增加,中央加大宏观调控力度,实施从紧的货币政策,强化节能减排的刚性约束,以及我区土地供应结构性、区域性矛盾突出等因素都将对我区经济发展带来严峻的挑战。因此,我们一定要顺应国际国内经济发展大势,正视差距,坚定信心,振奋精神,变压力为动力,变挑战为机遇,因势利导,趋利避害,加快发展。

三是今年经济社会发展目标任务已经明确。全区经济工作会议

已经明确,今年我区经济社会发展的主要目标是:在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,生产总值增长 11%,万元生产总值能耗降低 3.5%,化学需氧量排放量削减 3.7%,二氧化硫排放量削减 2%;财政收入增长 13%;全社会固定资产投资增长 21%;社会消费品零售总额增长 14%;居民消费价格总水平涨幅略低于 2007 年实际涨幅;外贸进出口总额增长 20%;城镇居民人均可支配收入增长 8.0%,农民人均纯收入增长 6.5%;城镇新增就业 26 万人,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内;全区人口自然增长率控制 10‰ 以内。工作目标是:生产总值增长 13%;财政收入增长 15%;全社会固定资产投产增长 25%。在这些目标中,节能减排等约束性目标必须完成;预期性、导向性目标可根据经济社会发展情况作必要的调整,以争取最好的结果。

财政是党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段,正所谓有“财”才有“政”,做好财政工作对于顺利实现全区经济社会各项发展目标十分重要。因此,各级财政部门必须准确把握全区经济社会发展面临的新形势,切实增强紧迫感和责任感,紧紧围绕自治区党委、政府的决策部署,既要有坚定的信念又要具有强烈的忧患意识,既要立足本职又要积极谋划全局,进一步增强财政服务经济社会发展的能力。

三、进一步做好财政工作的几点要求

今年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年,是奥运会在我国举办之年,还是改革开放 30 周年,也是自治区成立 50 周年大庆之年,做好今年财政工作意义重大。各级财政部门一定要及早谋划布局全年工作,确保全面完成财政收入增长目标和其他各项财政工作任务。

第一,以发展经济为主题,力争在生财方面有新作为。只有加快发展经济,财政才能有坚实的财源基础,必须大力发展经济才能做好“生财”文章。因此,各级财政要进一步研究财政支持经济发展的方式和途径,综合运用各种财税政策措施,促进全区经济真正做到又好又快

快发展,努力形成经济发展与财政增收的良性互动机制,为财政持续增收奠定坚实基础。一要突出重点。我区的财力现实决定,财政支持经济发展的资金十分有限,必须进一步集中财力,突出重点,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。当前和今后一个时期,各级财政要紧紧围绕自治区作出的加快经济发展的战略和规划,集中财力加大对北部湾经济区开发建设、企业技术改造和自主创新、工业园区建设、节能减排等方面的投入力度,在提高经济发展质量的同时,着力加快经济发展速度。二要创新方式。各级财政必须适应建立完善公共财政体系对财政支持经济发展提出的新要求,进一步创新财政支持经济发展的方 式,更加注重各种财税手段的综合运用,更加注重支持单纯依靠市场机制难以实现而对加快经济发展又十分关键的重大基础设施建设,更加注重发挥财政资金的导向作用,更加注重优化财税政策环境,彻底摒弃过去不惜与民争利,大把投入财政资金办企业、上项目和不惜破坏市场机制,盲目比拼优惠政策等支持经济发展的方式。三要注重效益。效益是经济发展的生命。财政支持经济发展首先必须考虑效益问题,但与企业家追求利润最大化的效益法则也应有所区别,其投入产出分析要更多的考虑综合效益,既要考虑经济效益因素,也要考虑就业促进、环境保护等社会效益和生态效益因素。

第二,以强化征管为保障,力争在聚财方面出新举措。收入征管就是要把经济发展的成果转化到财税增收上来,收入征管水平对于做好“聚财”文章具有重要意义。因此,各级财政要继续着力在提高收入征管水平上下工夫,力争在聚财方面出新举措,提高财政收入增长质量。一要依法征管。严格执行各项税收法律法规、税收工作方针和收入组织原则,做到依法治税,依率计征。同时,严格执行《广西壮族自治区政府非税收入管理条例》,强化政府非税收入征管,确保政府财力的完整性。二要改进手段。在做好税源调查的基础上,分类别、分重点、分层次地采取不同的征管方法,从源头上杜绝偷税漏税。加快“金财”、“金税”工程建设,充分利用信息化技术提高收入征管效率。加大征管改革力度,建立征管查分工合理、职责明确、精简高效的征管体系。三要奖惩并举。进一步完善财政收入增长激励机制,鼓励和引

导各地在加快收入增长的同时,不断改善和优化财政收入结构。与此同时,要着重研究建立行之有效的惩罚机制,对一些地方为追求“政绩”虚增财政收入的行为进行严肃处理。另外,做好聚财文章还必须深入研究中央宏观投资取向和重点,加强部门之间的协作,提出更多的好项目,争取得到更多的中央补助资金。

第三,以改善民生为导向,力争在用财方面显新成效。经济发展和财税收人的增长必须要转化到保障和改善民生,提高人民生活水平和促进社会进步上来。十七大报告把保障和改善民生提到前所未有的高度,充分体现了我们党执政为民的理念。因此,各级财政要努力做好“用财”文章。在用财上,必须以保障和改善民生为导向,切实加大对公共服务、基础教育、社会保障、就业促进、医疗卫生等民生建设投入力度的同时,在支出安排上努力做到“三个倾斜”。一要向“三农”倾斜。要切实贯彻“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的方针,在努力建立健全以政府投入为引导的多元化支农资金稳定增长机制,促进现代农业发展的同时,着力保障各项支农惠农政策的支出需要,努力增加农民收入,改变农村面貌,促进城乡协调发展。二要向基层倾斜。要继续坚持下移支出重心,在继续加大自治区对市县一般性转移支付和“三奖一补”、民族地区转移支付等财力性转移补助力度的同时,各市也要逐步加大对所辖城区和县的财力性转移支付力度,切实增强基层政府的公共服务能力。与此同时,进一步加大专项转移支付力度,帮助基层解决一些当地财力确有困难又事关民生和群众切身利益的迫切问题。三要向困难地区和弱势群体倾斜。要更加关注困难地区和弱势群体,特别要努力保障扶贫开发、库区基础设施建设、建立城乡最低生活保障制度和社会救助制度,以及廉租住房建设等方面的支出需要,努力化解经济社会发展中的不和谐因素,为经济发展营造和谐稳定的社会环境。

第四,以深化改革为动力,力争在理财方面上新水平。只有不断深化改革,事业发展才有持续动力。因此,各级财政要树立管理也是生产力的理念,坚持以深化改革为动力,按照完善公共财政体系的要求不断改革完善财政管理体制机制,力争在理财方面上新水平。一要