

回顾与展望

——当前形势与政策解析

主 编 丁 伟 梁 东

副主编 张华俊 张春燕 张强锋



电子科技大学出版社

回 顾 与 展 望

——当前形势与政策解析

主 编 丁 伟 梁 左

副主编

张

华俊

张春燕

张强锋

编 委:

(

以姓氏

笔画为序

学院图书馆

章

丁

伟

季森华

张春燕

张强锋

张

华俊

梁

藏

书

电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

回顾与展望：当前形势与政策解析 / 丁伟，梁东主编. —成都：
电子科技大学出版社，2007.4

ISBN 978-7-81114-349-2

I. 回... II. ①丁... ②梁... III. 时事政策教育—高等学校—教材
IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 007304 号

回顾与展望

——当前形势与政策解析

主 编 丁 伟 梁 东

副主编 张华俊 张春燕 张强锋

-
- 出 版： 电子科技大学出版社（成都市一环路东一段 159 号电子信息产
业大厦 邮编：610051）
- 责任编辑： 谢应成
- 主 页： www.uestcp.com.cn
- 电子邮件： uestcp@uestcp.com.cn
- 发 行： 新华书店经销
- 印 刷： 四川省地质矿产局测绘队印刷厂
- 成品尺寸： 140mm×203mm 印张 6.75 字数 168 千字
- 版 次： 2007 年 4 月第一版
- 印 次： 2007 年 4 月第一次印刷
- 书 号： ISBN 978-7-81114-349-2
- 定 价： 12.00 元
-

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 邮购本书请与本社发行部联系。电话：(028) 83202323, 83256027
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误，请寄回印刷厂调换。
- ◆ 课件下载在我社主页“下载专区”。

目 录

第一篇 回顾 2006

引 子	1
第一章 2006 年国内十大新闻解读	3
第二章 2006 年国际十大新闻解读	49

第二篇 理 论 视 点

引 子 和谐——中国旋律·时代强音	84
第三章 构建社会主义和谐社会纵横谈	85

第三篇 中 国 经 济

引 子	115
第四章 2006 年中国经济回顾	117
第五章 展望 2007 年中国经济	130

第四篇 中 国 外 交

引 子	138
第六章 中国与周边国家关系的新进展	139

第七章 中国与非洲关系的新进展.....	164
----------------------	-----

第五篇 国际聚焦

引 子	179
第八章 拉美大选透析	181
第九章 聚焦朝核危机	196
后 记	212

第一篇 回顾 2006

引 子

国内国际十大新闻记载着过去一年我国改革开放和构建和谐社会的辉煌足迹，反映了国际形势的风云变幻，使我们再一次回顾 2006 年这幅生动的历史画卷，有助于我们进一步认识所走过的历程，从而更好地把握时代的脉搏，迈向未来。2006 年 12 月 28 日，新华社评出当年十大国际新闻和十大国内新闻。借此，我们可以盘点以下刚刚过去的一年。

2006 年是“十一五”的开局之年，回顾 2006 年，这是极不平凡的一年。2006 年中国领导人的足迹遍及亚非大陆和北美，主动出击开展全面大国外交。“八荣八耻”是中华民族优良传统和社会主义风尚的高度概括，全面阐述了树立社会主义荣辱观的具体要求，集中表达了广大干部群众的心愿。新农村建设作为中国“十一五”规划的开篇之作，吸引了国内外的广泛关注。胡锦涛总书记会见连战先生及台湾各界人士时的讲话高屋建瓴，内涵深邃，推动了两岸关系和平稳定发展，促进了祖国和平统一进程。作为西部大开发战略的标志性工程，青藏铁路是藏族同胞与全国各族人民的连心路，是雪域高原迈向现代化的腾飞路。对陈良宇同志严重违纪问题的查处，充分表明我们党加强党风廉政建设和反腐败的坚强决心和鲜明态度。《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》是构建社会主义和谐社会的纲领性文件，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体

现了全党全国各族人民的共同愿望。2006年的中国突出“和谐”，“发扬传统”，社会体制不断完善，人民生活水平不断提高。2006年的中国吸引了世界的广泛关注，中国在和谐中强势崛起。

2006年的世界局势依然复杂多变，新问题、新现象层出不穷。关于核问题的争端仍然激荡着世界；从来就不平静的中东再度战火纷飞；中日关系虽然终于露出一丝和暖的曙光，但前途并不平坦；石油成为发展国际关系的重要筹码，拉美国家在国际的地位不断得到提升。潘基文当选，是韩国人民的骄傲，也是所有亚洲人民的荣誉，但任重道远。民族矛盾、国家矛盾、能源危机，2006年的世界并不宁静。

第一章 2006 年国内十大新闻解读

2006 年 12 月 28 日，新华社评出当年十大国际新闻和十大国内新闻。借此，我们可以盘点以下刚刚过去的一年。

一、胡锦涛提出以“八荣八耻”为内涵的社会主义荣辱观

2006 年 3 月 4 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在参加全国政协十届四次会议民盟、民进联组会分组讨论时指出，要引导广大干部群众特别是青少年树立社会主义荣辱观，坚持以热爱祖国为荣、以危害祖国为耻，以服务人民为荣、以背离人民为耻，以崇尚科学为荣、以愚昧无知为耻，以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻，以团结互助为荣、以损人利己为耻，以诚实守信为荣、以见利忘义为耻，以遵纪守法为荣、以违法乱纪为耻，以艰苦奋斗为荣、以骄奢淫逸为耻。

新闻背景

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红，中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正，中共中央政治局常委李长春，中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干，2006 年 3 月 4 日分别看望出席全国政协十届四次会议的委员，并参加分组讨论，听取委员们的意见和建议。

在民盟、民进联组会上，胡锦涛亲切看望各位委员，并参加了他们的讨论。委员们发言踊跃，讨论热烈，积极谏言献策。胡锦涛仔细倾听，并认真记下发言要点。在听取了厉以宁、贺旻、柏均和、严隽琪等委员的发言后，胡锦涛指出，实现“十一五”时期的发展目标，必须广泛深入动员人民群众，坚定不移依靠人民群众，真心诚意造福人民群众，把人民群众的历史主动精神充分发挥出来。胡锦涛强调，要把发展社会主义先进文化放到十分突出的位置，充分发挥文化启迪思想、陶冶情操、传授知识、鼓舞人心的积极作用，努力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。胡锦涛说，社会风气是社会文明程度的重要标志，是社会价值导向的集中体现。树立良好的社会风气是广大人民群众의强烈愿望，也是经济社会顺利发展的必然要求。在我们的社会主义社会里，是非、善恶、美丑的界限绝对不能混淆，坚持什么、反对什么，倡导什么、抵制什么，都必须旗帜鲜明。要在全社会大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想，倡导社会主义基本道德规范，促进良好社会风气的形成和发展。要引导广大干部群众特别是青少年树立社会主义荣辱观，坚持以热爱祖国为荣、以危害祖国为耻，以服务人民为荣、以背离人民为耻，以崇尚科学为荣、以愚昧无知为耻，以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻，以团结互助为荣、以损人利己为耻，以诚实守信为荣、以见利忘义为耻，以遵纪守法为荣、以违法乱纪为耻，以艰苦奋斗为荣、以骄奢淫逸为耻。

胡锦涛同志重要讲话，深刻揭示了社会主义荣辱观的科学内涵，精辟概括了社会主义社会的主导价值体系，集中体现了社会主义基本道德规范的本质要求，具有很强的思想性、指导性和现实针对性。坚持以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，使之成为引领社会风尚的一面光辉旗帜，对于贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会，对于不断推进

中国特色社会主义事业、实现中华民族的伟大复兴，具有重要而深远的意义。

解读

1. “八荣八耻”树起道德建设新标杆

社会风气是社会文明程度的重要标志，是社会价值导向的集中体现。树立良好的社会风气是人民群众的强烈愿望，也是经济社会顺利发展的必然要求。

以热爱祖国为荣、以危害祖国为耻，以服务人民为荣、以背离人民为耻，以崇尚科学为荣、以愚昧无知为耻，以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻，以团结互助为荣、以损人利己为耻，以诚实守信为荣、以见利忘义为耻，以遵纪守法为荣、以违法乱纪为耻，以艰苦奋斗为荣、以骄奢淫逸为耻。这“八荣八耻”概括精辟，内涵深邃，体现了中华民族传统美德与时代精神的有机结合，体现了社会主义基本道德规范的本质要求，体现了社会主义价值观的鲜明导向。

当前，我国经济社会发展的形势总体良好，“十一五”规划纲要描绘的美好生活蓝图，让人民群众满怀喜悦和期待。但是，社会生活中也存在一些不健康、不文明现象，拜金主义、享乐主义、极端个人主义在一些人中还有市场，少数人思想混乱，道德缺失，是非、善恶、美丑混淆。这些问题的出现和蔓延，对社会道德体系造成了冲击，损害了社会风气，也影响了经济社会的健康发展，人民群众对此强烈不满。

一个社会要全面发展，应当是物质文明、精神文明、政治文明协调进行。社会风气的好坏，是社会文明程度的重要标志。公民的思想道德建设，必须以正确的价值观为指导。是非、善恶、

美丑的界限绝对不能混淆，坚持什么、反对什么，倡导什么、抵制什么，都必须旗帜鲜明，立场坚定。“八荣八耻”的重要论述，为我们在当前形势下明辨是非、区别善恶、分清美丑提出了新要求，将在推进公民道德建设中发挥积极作用。

“十一五”规划纲要草案明确指出了未来五年我国加强社会主义文化建设特别是思想道德建设的主要目标，结合胡锦涛同志在2006年“两会”一开始就作出的树立社会主义荣辱观的重要论述，我们倍感当前加强公民的思想道德建设的必要性和紧迫性。我们要把发展社会主义先进文化放到十分突出的位置，充分发挥文化启迪思想、陶冶情操、传授知识、鼓舞人心的积极作用，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，着力加强社会主义思想道德建设，努力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。要采取各种方式、通过多种途径，在全社会大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想，倡导社会主义基本道德规范，树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，促进良好社会风气的形成和发展，为顺利实现“十一五”规划的宏伟目标提供强大的精神动力。

2. 社会主义荣辱观是一面引领社会风尚的旗帜

这些年来，经济的进步使中国更为引人注目。人们关注中国经济的发展，也打量这个古老大国的世界形象。

在全社会弘扬社会主义荣辱观，呈现了奋进中的中国清醒的文化自觉，勾勒了中国人应有的精神面貌，体现了把文化建设放到突出位置的治国方略。

荣辱观在我们这个时代具有普遍性意义。在利益多元化的现代社会，要造就良好的社会风气，形成先进的社会文化，必须有社会成员广泛认同的社会心理，有评价社会成员行为的共同价值标准。荣辱观不仅是“德之大端”，是良好社会风气之“大端”，

也是一个民族思想道德的基点，是一个国家精神文化的基石。“八荣八耻”辨是非，明荣辱，分善恶，别美丑，发挥文化启迪思想、陶冶情操、传授知识、鼓舞人心的积极作用，锻造我们社会的文化品性，丰富社会主义先进文化的内涵，是引领社会风尚的一面旗帜。

一个国家的真正强盛离不开文化的昌明。中华民族的复兴，也应当是精神的振兴、文化的复兴。今天的中国，不仅要在经济上对世界有所贡献，也要在精神文化上对世界有所贡献。倡导社会主义荣辱观，既是物质文明发展到一定程度的精神要求，更是走向现代文明的精神标准，是建设社会主义先进文化的重要内容。

文化是一个民族的灵魂，是一个国家的软实力，是支撑民族进步的脊梁。文化不是经济的附庸，随着社会的发展，文化日益成为占主导地位的资源，成为具有决定意义的生产要素。一个国家的道德秩序和价值观念，是个人生活和社会生活的基础性平台，也是国家竞争力的决定性因素。让社会主义荣辱观深入人心，才能取得精神文化的认同与共识，由此凝聚力量，激发斗志，为实现中华民族的伟大复兴提供精神动力。

我们每个人都是中华民族文化的载体，是中华文化的主体，正是无数中国人的言行塑造了中国的整体形象。从个体来讲，我们需要把“八荣八耻”作为自己的道德遵循，以此规范言行，砥砺精神；就社会而言，我们需要把“八荣八耻”与整个思想道德建设、社会主义先进文化建设融为一体，形成中华民族应有的精神风貌。

社会主义荣辱观在我们的时代树起了一面引领社会风尚的旗帜。从“八荣八耻”的思想道德观念入手，13亿中国人正以自己的行动建设我们时代的新文化。它需要长期的坚持、不懈的奋斗，需要全社会的自觉、每个人的努力。

二、全国人民代表大会批准“十一五”规划纲要

十届全国人大四次会议3月14日表决通过关于国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要的决议。“十一五”规划纲要是今后五年（2006年~2010年）我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。“十一五”规划纲要中将“建设社会主义新农村”部分放在突出位置，指出要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳定推进新农村建设。

新闻背景

2005年10月，党的十六届五中全会通过的关于制定“十一五”规划的《中华人民共和国国民经济和社会第十一个五年规划建议》（以下简称纲要），为“十一五”发展指明了方向。2006年3月，十届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（以下简称纲要），具体描绘了我国未来五年的发展蓝图。作为全面贯彻落实科学发展观的第一个五年规划，《纲要》的制定和实施，对推动我国经济社会发展转入科学发展轨道、走上社会和谐之路，推进全面建设小康社会，意义重大而深远。

解读

从《纲要》全文看，十四篇、四十八章、五万多字，既谈国计，又论民生，国计紧扣民生，处处体现民意；既关乎大政方针，又关乎群众利益，措施以人为本，目标惠及百姓。全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，是贯穿《纲要》始终的重要思想，也是《纲要》最鲜明的特点。

《纲要》力求反映新时期、新阶段的特点，注意充分发挥市场配置资源的基础性作用，进一步突出规划的宏观性、战略性和政策性。

《纲要》提出的发展目标和指标，符合社会主义市场经济的原则，符合规划本身的定位，符合落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求。

《纲要》在全面规划“十一五”时期经济社会发展的同时，特别注意加强经济社会发展的薄弱环节，为实现长期发展目标奠定基础。

《纲要》描绘了今后五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领和政府履行职责的重要依据。

《纲要》全面反映了社会主义市场经济和改革开放新形势的要求，从内容到形式都有重要突破和创新，呈现出许多新的特点。

突出落实科学发展观和构建和谐社会的战略思想，全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会是贯穿《纲要》始终的重要思想，也是《纲要》最鲜明的特点。

《纲要》以科学发展观统领经济社会发展全局，把科学发展观的内涵和要求全面贯彻落实到发展目标、发展重点、政策措施和重大工程等各个方面。为了切实把经济社会发展转入科学发展的轨道，《纲要》提出要坚持“六个必须”的原则：必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放。为了真正做到“六个必须”，《纲要》针对我国经济社会发展中的突出矛盾和问题，提出了“六个立足”，进一步回答了要什么样的增长、靠什么增长和怎样增长的问题，以进一步调整推动发展的思路，转变推动发展的方式，明确推动发展的政策导向。

《纲要》把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作

为发展的出发点和落脚点，提出要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，扎实推进和谐社会建设，并从做好人口工作、提高人民生活水平和健康水平、加强公共安全建设、完善社会管理体制等方面提出了和谐社会建设的重点任务和政策措施。

反映新时期新阶段的新要求。《纲要》力求反映新时期、新阶段的特点，注意充分发挥市场配置资源的基础性作用，进一步突出规划的宏观性、战略性和政策性。在规划理念上，进一步丰富了发展内涵，强调坚持以人为本，落实“五个统筹”，促进经济社会全面协调可持续发展。在规划内容上，注意合理区分市场和政府的职能，突出加强经济社会发展的薄弱环节，突出解决人民群众关注的切身利益问题，突出公共服务等内容，减少对微观经济活动的干预，增强了规划的针对性和可操作性。

《纲要》突出了宏观性，注意从整体上对经济社会的发展方向进行把握，着重规划了事关全局的发展战略、目标、任务和重大举措，以引导国民经济持续快速协调健康发展，推动社会全面进步。

《纲要》突出了战略性，提出要继续推进科教兴国战略和人才强国战略，把增强自主创新能力作为国家战略，落实区域发展总体战略，实施互利共赢的开放战略、“走出去”战略、科技强军战略、品牌战略等，使发展的战略重点更加清晰。

《纲要》突出了政策性，围绕经济社会发展的主要目标和任务，研究提出了一系列重大政策，如保持经济平稳较快发展的经济政策、支持社会主义新农村建设的财政政策、推动产业结构优化升级的产业政策、促进区域协调发展的区域政策，以及发展科技教育文化事业、加强人才队伍建设、节约资源、保护环境、深化改革、扩大开放等方面的政策措施，增强了可操作性。

明确发展目标的功能导向。《纲要》按照符合社会主义市场经

济的原则、符合规划本身的定位、符合落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，提出了九个方面的目标和若干具体量化指标，与时俱进，突出主题。

《纲要》注意针对影响全面建设小康社会目标实现的重点难点问题和社会关注度高的热点问题，提出了努力的方向。

区分功能，明确责任。为了更好地体现社会主义市场经济体制条件下规划的特点，强化政府在公共服务领域和涉及公共利益领域的职责，《纲要》按照正确区分市场与政府职责的原则，将发展目标中具体的量化指标按性质和功能属性分为预期性和约束性两类，这是一个创新。

加强经济社会发展的薄弱环节，《纲要》在全面规划“十一五”时期经济社会发展的同时，特别注意采取一些重大举措加强经济社会发展的薄弱环节，为实现长期发展目标奠定基础。

《纲要》还从我国基本国情和资源环境面临的严峻形势出发，着眼于可持续发展，提出要落实节约资源和保护环境的基本国策，建设低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会。坚持开发与节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，在资源开采、生产消耗、废物产生、消费等环节，逐步建立全社会的资源循环利用体系。生态保护和建设的重点要从事后治理向事前保护转变，从人工建设为主向自然恢复为主转变，从源头上扭转生态恶化趋势。坚持预防为主、综合治理，强化从源头防治污染，以解决影响经济社会发展特别是严重危害人民群众健康的突出问题为重点，有效控制污染物排放，尽快改善重点流域、重点区域和重点城市的环境质量。实行有限开发、有序开发、有偿开发，加强对各种自然资源的保护和管理。

三、两岸经贸论坛在京举行

两岸经贸论坛4月14日至15日在京举行。这是落实中共中央总书记胡锦涛与中国国民党主席连战2005年会谈新闻公报的重要举措，是国共两党继续交流和两岸关系中的一件大事。4月16日，胡锦涛会见连战及参加论坛的人士，就推动两岸关系和平发展提出“四点建议”。中共中央台湾工作办公室主任陈云林在闭幕式上受权宣布和通报了促进两岸交流合作、惠及台湾同胞的15项政策措施。

新闻背景

2005年4月，中国国民党主席连战率团访问大陆，并与胡锦涛总书记举行会谈，双方达成五项共同愿景，举办两岸经贸论坛是其中的一项重要内容。论坛原计划于2005年12月下旬在台北举办，由于台湾当局不予批准，大陆经贸代表团未能如期赴台，以致两岸经贸论坛至今未能在台北举办。

2006年3月15日，中国国民党方面表示国民党基于提振台湾经济、繁荣人民生活、缓和两岸关系，建议将第一届两岸经贸论坛移至大陆举办。经双方商谈后决定，2006年4月14日至15日在北京举办两岸经贸论坛。

论坛主题是两岸经贸交流与直接通航，共同探讨了在全球化的潮流下，两岸经贸、两岸直航及两岸农业与旅游业交流合作等相关问题。两岸经贸论坛《共同建议》指出，促进两岸经济全面交流，建立两岸经济合作机制，推动两岸实现全面、直接、双向“三通”，加强两岸农业合作和解决台湾农产品在大陆销售、推动大陆居民赴台旅游等涉及两岸经贸合作方面达成的共识，对于维护两岸同胞的利益和福祉、改善和发展两岸关系、实现两岸双赢和共同繁荣，有着重大意义。在两岸经贸论坛闭幕式上，中共中