



渴望腾飞

——贵州实施西部大开发重大问题研究



龚晓宽 等著

贵州人民出版社

渴望腾飞

——贵州实施西部大开发重大问题研究

龚晓宽 等著

贵州人民出版社

• 2003 年 5 月 •

图书在版编目(CIP)数据

渴望腾飞/龚晓宽等著. —贵阳:贵州人民出版社,
2003. 5
ISBN 7—221—06230—7

I. 渴... II. 龚... III. 地区经济—经济发展—贵
州省—文集 IV. F127.73—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 041214 号

渴望腾飞

——贵州实施西部大开发重大问题研究

著 作 人:龚晓宽等

责任编辑:陈 荣

特约编辑:夏 凡

封面设计:王艳梅

版式设计:一 丁

出版发行:贵州人民出版社

印 刷:贵州兴隆印务有限责任公司

开 本:850×1168mm 1/32

字 数:260 千字

印 张:10.375

印 数:1—1500

版 次:2003 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

书 号:ISBN 7—221—06230—7/I·1322

定 价:14.00 元

在“抓住西部大开发的机遇,加快贵州省 经济发展”研讨会开幕式上的欢迎词

(代前言)

贵州省人民政府副省长 莫时仁

(2002年元月12日)

各位领导、各位专家、各位来宾、同志们、朋友们:

新年伊始,长江技术经济学会的各位专家、学者、国家有关部办委的领导同志不辞辛劳、不顾寒冷来到贵阳,同我省经济学界的同志共同探讨我省在西部大开发中如何抢抓机遇、加快贵州经济发展的问题,这是对我省经济社会发展的极大关心和支持,将有力地推动我省西部大开发战略的实施。受省委、省政府委托,我代表中共贵州省委、贵州省人民政府及全省各族人民向你们表示热烈的欢迎和衷心的感谢!

这次研讨会的主题是“抓住西部大开发的机遇,加快贵州省经济发展”。贵州是一个内陆山区省份,总人口3755万,土地总面积17.6万平方千米,其中山地和丘陵占97%,是全国惟一没有平原支撑的省份。贵州具有丰富的能源、矿产、生物、旅游资源,是重要的能源、原材料基地和旅游胜地。贵州是大西南南下出海的必经之地,也是华中、华南与西南联结的重要通道和交通枢纽。地处长江和珠江流域上游,是构筑“两江”流域生态屏障的重要地区,对两江流域生态保护和建设具有重要作用。在党中央国务院的关怀下,在国家部委的帮助支持下,贵州已具有一定的现代工业和高新技术产业基础,是重要的航空、航天军工基地,已建成全国最大的电解

铝厂、最大的磷矿肥基地、最大的磨料和人造金刚石生产和出口基地，有一定规模的汽车零配件基地和电子元器件基地。

改革开放以来，特别是最近几年，我省抓住中央扩大内需、实施积极财政政策的机遇，认真落实投资和消费双启动的有关政策措施，保持了国民经济持续快速增长，顺利完成了“九五”计划。全省国内生产总值从“八五”期末的 630 亿元增加到 2000 年的 993 亿元，年均增长 8.7%，经济增长速度连续 5 年高于全国平均水平，经济结构调整取得积极进展，大多数贫困人口温饱问题基本解决，城镇居民和近三分之一的农户生活水平达到小康，人均国内生产总值提前实现比 1980 年翻两番的目标。但是，我们也清醒地看到，由于原有的基础差以及自然环境等条件的制约，我省与全国的差距依然很大，突出表现在：经济总量小，人均水平低；资金投入不足，交通等基础设施建设滞后；生态环境脆弱，水土流失和石漠化严重；科技教育发展落后，人才严重短缺。这些都是要求我们加快发展、逐步解决好的问题。

中央实施西部大开发的战略给我省经济社会发展带来了千载难逢的机遇。省委、省政府根据中央战略部署，结合我省比较优势，确定了总体奋斗目标：五年打好基础，十年重点突破，十五年初见成效，把我省建设成为大西南南下出海通道和陆路交通枢纽，长江、珠江上游的重要生态屏障，南方重要的能源和原材料基地，以航空航天、电子信息、生物技术为代表的高新技术产业基地，自然风光与民族文化相结合的旅游大省。经过几代人的艰苦奋斗，建设一个“经济繁荣，社会进步，生活安定，民族团结，山河秀美”的新贵州。

为实现上述奋斗目标，我省确定了当前和今后一个时期的战略方针。一是把加快以交通为重点的基础设施建设作为开发的基础。到 2005 年初步建成公路、铁路、航空、内河航运相互配套的综合运输体系，基本改变交通落后面貌，实现中央提出“通江达海”的

要求;城市基础设施得到明显改善;农村生产生活条件得到较大改善。到2010年,在全省基本建成适应经济社会发展的交通运输、通信和城乡公共服务等基础设施体系。二是把加强生态环境保护和建设作为开发的根本和切入点。以建成“两江”生态屏障为目标,通过十年左右的时间,使全省25度以上的坡耕地基本退耕还林还草,森林覆盖率每年实现增加一个百分点的目标。三是抓住结构调整这条主线,发展特色经济,发展特色农业。巩固和提高“两烟一酒”支柱产业;加快电力工业发展,积极实施“西电东送”;发展壮大原材料工业,努力增强整体竞争力;大力发展高新技术产业;加快把生物制药、特色食品培育成新的支柱产业;进一步拓宽第三产业发展领域;在2010年左右把旅游业建设成为新的支柱产业;扶持非公有制经济发展;加快城镇化发展进程。四是把发展科技教育和加快人才培养作为开发的关键。加强教育基础设施建设,大力发展教育事业;全面深化科技体制改革,逐步建立经济与科技相互促进、共同发展的新型科技体制和运行机制;认真落实党的知识分子政策,创造有利于各类人才脱颖而出的环境,充分发挥各类人才在大开发中的作用。五是把深化改革、扩大开放作为开发的强大动力。调整和完善入世后我省开放带动战略的政策措施,大力推进国有经济战略性调整和继续深化国家企业改革;千方百计扩大以基础设施建设为主的投资规模;用好用足国家鼓励外商向中西部投资的优惠政策,积极到国际资本市场进行直接和间接融资;进一步加强与六省区市七方和东部沿海地区的经济技术合作。六是把提高人民生活水平、加快富民兴黔步伐作为开发的出发点和落脚点。加快扶贫开发力度,到2005年基本解决农村剩余贫困人口的温饱问题。自西部大开发战略拉开帷幕以来,我们按照以上总体构想,在党中央、国务院及国家有关部门的关怀和大力支持下,经过全省上下各级各方面的共同努力,我省实施西部大开发战略起步良好、进展顺利。这些成绩的取得,与各位领导、各位专家、学者的关心、

帮助、支持分不开,我借此机会,向在座的各位领导、各位专家、学者表示衷心的感谢!

长江技术经济学会是华中地区学术界的中坚力量,在座的各位专家学者都学有所成,有深厚的理论基础和丰富的技术专长。你们的到来,为我们带来了东、中部发达地区经济发展的先进经验,为我省经济学界的同志们提供了一次难得的学习与交流机会。我们衷心希望各位专家学者和来宾在贵州期间及今后的时间里,多关心贵州,对贵州的改革和发展给予更多的指导和帮助,为我省的西部大开发战略出谋献策,对我们的工作提出宝贵的意见和建议。我们希望通过研讨,充分展现我省的后发优势,进一步认识东、中部和西部各自的比较优势,为我们在经济、文化、科技等各个领域的联合与协作奠定基础,以促进西部长江地区的经济社会发展。

具有挑战性的新世纪我们迎来了中央实施西部大开发战略和我国加入 WTO,2002 年党的十六大即将胜利召开,这些都喻示着我国在 21 世纪将有更加显著的成就和更加巨大的变化。这为我们理论工作者提供了新的机遇和活动舞台。我们决心在党中央、国务院的领导下,努力实践“三个代表”的重要思想,把中央的政策与贵州的实际紧密结合起来,艰苦奋斗,真抓实干,努力提高经济增长质量和效益,保持经济快速健康发展和社会全面进步。最后,预祝会议取得圆满成功,祝各位专家、学者和来宾身体健康、工作顺利、生活愉快。

谢谢大家!

目 录

· 综合篇 ·

差距与机遇:循序渐进与跨越式发展相结合	[3]
贵州支柱产业培育探索	[12]
新世纪贵州扶贫开发的重点、难点及对策研究	[39]

· 基础篇 ·

贵州基础设施建设问题探讨	[57]
贵州工程性缺水问题研究	[69]
乌江、赤水河内河航运问题研究	[90]
黔中经济带水资源调配问题研究	[109]

· 产业篇 ·

“西电东送”的利益调整与体制创新问题研究	[139]
贵州特色矿产资源的深加工问题研究	[159]
贵州农业发展新框架构想	[188]
西部大开发中贵州旅游形象设计与宣传技巧研究	[195]
贵州旅游名牌战略研究	[213]

· 生态篇 ·

- 贵州水土保持与水资源保护问题研究 [239]
贵州环境保护对策研究 [256]
贵州生态环境的保护和建设 [262]

· 对策篇 ·

- 贵州实施西部大开发战略的综合性对策 [277]
西部大开发中贵州人才战略的思考 [285]

· 专题篇 ·

- 商品化是我国农业转型的基础 [305]
入世对农业影响的思考 [314]

后 记 [321]

综 合 篇

差距和机遇：循序渐进与跨越式发展相结合

——贵州省经济发展问题的探索

一、贵州的历史定位

党的十一届三中全会以来，贵州经济进入空前快速增长期，工农业生产成倍增长，经济实力大大增强，人民生活大幅度改善。但是，横向比较，差距不小，且有拉大之势。改革开放后 1978 至 1997 年，年平均国民生产总值增长速度，全国为 9.8%，贵州只有 9%，慢于全国 0.8 个百分点。所以，全国于 1995 年提前五年实现了国民生产总值翻两番的战略目标，而贵州则迟到 1996 年才实现这一目标，差距有所扩大。到“九五”时期，贵州发展速度才稍稍快于全国，但在人均国内生产总值等重要指标方面，贵州仍居于全国尾列。

贵州发展滞后，原因是多方面的。历史遗留下来的经济基础和设施十分薄弱，三不沿的区位，生态环境的先天不足和后天失调，改革开放初期，政策、资金向东部沿海倾斜等等。但是更主要的是我们思想解放不够，改革开放措施不力。

在全国步入全面建设小康社会的今天，贵州三千多万人民更加渴望加快发展，首先遏制差距扩大的势头，进而逐步缩小差距。现在贵州面临着西部大开发和我国加入 WTO 的新机遇，贵州丰富的资源和已建成的物质技术基础，提供了发展的潜在能量，为贵州加速发展创造了条件。

要加快发展，一定要从贵州省实际出发，采取正确的方针政策。

贵州最大的实际就是我省党的八大明确指出的,贵州生产力水平处于社会主义初级阶段的较低层次。这是对贵州当前社会发展阶段科学的历史定位。从贵州工业化发展和全国的差距就能说明,沿海有些地区工业化程度已经很高,已达“起飞”阶段,而贵州工业化只是起步。据 1996、1997 等年有关数据,全国工业化系数为 17.6%,贵州只有 7.1%,不到全国一半。城镇化水平全国为 30%,贵州只有 18%。农业劳动力人均农机总动力全国为 1.1 千瓦,贵州只有 0.27 千瓦,农业机耕面积全国为 56%,贵州为 4.6%。

二、加大改革开放的力度

从贵州的历史定位出发,发展贵州经济更应加大改革开放的力度,作为加快发展的动力。

1. 在所有制结构调整方面,贵州应更加放开

首先要在调整所有制结构,深化所有制改革上下功夫。我国现阶段的基本经济制度是以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度。多种所有制经济共同发展已由“制度外”列入“制度内”,这有利于调动各方面的力量促进生产力发展。恰恰是在所有制结构调整方面,贵州滞后于全国,更远逊于发达地区。1995 年在工业总产值中,全国国有工业产值只占 33.97%,非国有工业占 66%以上,有些发达地区高达 80%以上。而同期贵州国有工业产值比重仍高达 77.01%,非国有经济不足 33%。

江总书记在谈到公有制的主体地位,公有资产占优势,国有经济控制命脉,起主导作用时,说过:“这是就全国而言,有的地方,有的产业可以有所差别。”我认为,这个“有的地方”,应该就是像贵州,或贵州的某些特别落后的地区,是可以有所差别的,即在非公有制经济的发展方面,更应放宽政策,从政策、资金、舆论导向等方面加以扶持。现在要缩小差距,加快贵州发展,一定要全面、深入地

贯彻江总书记十五大讲话的精神。

2. 实施对外开放带动战略，区域开放和产业开放相结合

贵州必须加大对外开放的力度。处于初级阶段较低层次的贵州，生产社会化程度低，国际、国内分工体系参与程度很低，只有扩大对外开放才能充分利用国内外的资源和市场，发挥我省资源禀赋优势，学习先进技术和管理的经验，取得后发效益。所以，贵州省委提出实行对外开放带动战略是非常正确的。

对外开放，应把区域开放和产业开放结合起来。只有形成自己的优势产业，才能在国际国内分工体系中占有一席之地。所以在实行某些地区区域开放的同时，应实行产业开放政策，以利于发展自己的优势产业。根据我省实际，能源工业、磷化工、有色金属冶炼加工、精密机械电子、交通设施、环境工程、饮料、制药等行业，均可以考虑作为对外开放的产业，给予优惠待遇，以资源换资金，以产权和经营权的限期出让换技术，以加快我省经济的发展。

根据区域开放和产业开放相结合的原则，对资源富集的乌江流域水能资源和矿产资源的系统开发、加工增值，实行对外开放，是加快我省工业化进程的重大项目。可借鉴美国开发田纳西流域的经验，加大对水电投资的力度、强度和密度，工、交、农、林、旅游统筹发展和管理，多渠道筹资融资。开发乌江流域仅靠国家投资和国债资金，满足不了需要，要引进国际金融机构、大跨国公司的资金，要通过资本市场筹融资。加快乌江流域开发，必将大大促进贵州的发展。

三、调整和优化产业结构、循序渐进和跨越式发展相结合

1. 调整结构、循序渐进和跨越式发展相结合的必然性

经济结构的调整是发展的主线。调整和优化结构，是经济内涵

扩张的强大动力。结构调整也需要一定的资源投入,但相对于外延扩张,推动同样的增长,投入可以省得多,成本低得多。

产业结构调整,实质上是以市场最终需求为依据,以产业之间的关联度为基础,以现代科技发展为动力的产业结构变动过程。其结果是使有限的资源从投入产出率低的产业转向投入产出率高的产业;从市场需求收入弹性小的产业转向市场需求收入弹性大的产业。这样,产品的资源平均消耗率必降低,可利用的资源范围会扩大,市场容量会增加。

产业素质的提高不仅提升整个产业结构的科技水平,也使各产业之间的衔接协作处于最佳状态,有利于从总体上提高资源的利用效率,提高市场保障率,降低生产成本和交易费用。这就是调整产业结构实现低成本经济扩张的经济技术基础。

我国建国以来,特别是改革开放以来,经济建设已取得巨大成就。但我国仍然是一个发展中国家,和发达国家比较,经济技术方面都有很大差距。西方发达国家早已实现了高度工业化,已步入信息化的时代。我国自 20 世纪 80 年代以来在工业化的道路上已取得长足进步,但还未实现工业化的任务,现又面临着信息化的浪潮。这样的历史条件决定了我国不能按部就班像发达国家那样走先工业化后走信息化的路子。否则会坐失信息化的良机,拉大与发达国家的差距。应把工业化和信息化有机地结合起来。

贵州工业化水平更低,更落后。贵州的经济发展和产业结构调整,一方面工业化不足,需要补课,循序渐进地发展传统产业;另一方面也要抓住机遇,为信息化创造条件,实现跨越式发展。所以贵州必须走循序渐进和跨越式发展相结合的路子。

循序渐进地补工业化的课,对贵州当前的现实具有重要的意义,也是为跨越式发展创造坚实的基础和条件。

2. 加强农业、交通运输和城市基础设施建设

工业化的发展是以农业的发展作为基础的。只有农业劳动生

产率提高了,剩余农产品增多了,城市和工业,特别是以农、林、牧产品为原料的轻工业才有可能发展起来。贵州农业仍十分薄弱,有约近 30% 的农户未达到小康水平,约三百万农村人口尚未脱贫。这几年粮食丰收,但经济收入不多,人均不到三千元。与农业有关的特色产业,如辣椒制品等食品工业、制药工业,虽有发展,但品种不多,规模不大,名牌精品很少。所以,要补工业化的课,调整产业结构,首先必须加强基础农业,调整农业结构。要把农业结构调整,把扶贫开发与生态建设结合起来,利用现代科学技术建立生态农业,使农业走上可持续发展的道路,并把贵州建成长江上游和珠江上游的生态屏障。

交通不便是制约贵州经济的“瓶颈”,发展交通运输基础建设,是补工业化初期应完成的重要一课。贵州要建立以公路、铁路运输为主体,空运、水运作补充的现代运输体系。

实施西部大开发以来,国家对我省的交通运输设施建设已投入巨额的资金。公路方面,要以现有干线为基础,以骨架线路和高等级公路为轴心,加强“二横二纵四连接”建设,形成南下北上,通江达海,东西通畅,快速便捷的主干公路运输网;要提高县、乡公路等级,加快国、省、县级公路的建设,形成全方位的省内公路网。铁路建设,省内在建的株六复线已建成,内昆铁路、水柏铁路、渝怀铁路都紧张有序、如火如荼地进行。机场建设,铜仁机场已通航,兴义、黎平、荔波机场正在兴建或筹建中。水运方面,要提高乌江、赤水河、红水河、南北盘江的通航能力,形成北入长江、南下珠江的水运出省通道。

城市化是工业化的表现形成之一。要补工业化的课,就要加快城市化进程,加速城市基础设施建设。使我省的 13 个建制市、69 个建制县、658 个建制镇成为不同层次、不同规模的经济增长极,强化生产力增长机制,吸纳农业剩余劳动力,成为现代化生产力和现代文明向广大农村的辐射中心。

3. 瞄准市场、发挥优势、培育支柱产业

调整产业结构,是从既有的产业结构出发的。原有的支柱产业仍应抓紧不能放松。原有的支柱产业都是我省有资源优势,占有相当市场份额的产业。如贵州在全国有相当知名度的以烟、酒为代表的轻工业。烟草工业贵州在全国排名第三,仅次于云南和湖南,它是我省现在财政收入的主要来源,是加速积累,加快发展的基础,还有很强的生命力和很大的成长空间。现在我省还没有什么行业能取代其地位。今后的发展和调整,主要是利用信息技术进行技术改造和创新,以提高效率,提高质量,创造名牌、精品,加强在全国分工体系的位置和市场份额,开辟和扩大国际市场。贵州的酿酒工业在全国也有较高的地位和一定的市场份额,茅台酒更是名扬天下,妇孺皆知,在国外市场也有很高的知名度。

调整产业结构要大力培育潜在的支柱产业,即有资源优势,有市场前景,有高成长性条件的产业,将来能够成为支柱产业。如贵州的生物资源,特别是药用植物资源很丰富,具有发展医药工业的独特优势,现在正处于起步阶段,在全国没有多少地位和市场份额,但其成长速度很快,具有高成长性,是潜在的支柱产业。贵州现有的医药企业,总的来说技术档次较低,要运用现代信息技术和生物工程技术来改造和提升其素质,以创造高疗效的新特药拳头产品,增加市场占有份额。

贵州的有色金属冶炼加工,磷矿开采和磷化工产业,都是贵州具有资源优势的产业,在国内外市场,都有一定的知名度和市场份额。进一步培育和发展的关键是引进资金、技术,用信息技术改造原有设备,开发增加深加工的新产品,改变只输出原材料的状况,就能迅速成长为支柱产业,在国内国际市场占有更重要的地位和更多的市场份额。

贵州具有资源优势和市场前景的能源工业,在实施西部大开发战略中,获得了西电东送的良好机遇。