

中国加入世界贸易组织过渡期 北京行动计划

主编 / 张茅



中国加入世界贸易组织过渡期 北京行动计划

主 编 / 张 茅

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国加入世界贸易组织过渡期北京行动计划 / 张茅主编 . -
北京 : 社会科学文献出版社 , 2003.3
ISBN 7-80149-882-8

I . 中 … II . 张 … III . 地区经济 - 经济计划 - 北京市
IV . F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 005148 号

中国加入世界贸易组织过渡期北京行动计划



主 编：张 茅

责任编辑：陆 辉 周 丽

责任校对：邵鸣军

责任印制：同 非

出版发行：社会科学文献出版社

(北京市东城区先晓胡同 10 号 电话 65137751 邮编 100005)
网址：<http://www.ssdpb.com.cn>

经 销：新华书店总店北京发行所

排 版：北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷：北京增富印刷有限责任公司

开 本：787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张：18.25

字 数：316 千字

版 次：2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-882-8/F·313 定价：28.00 元

版权所有 翻印必究

编委会成员

主 编： 张 茅

副 主 编： 唐 龙 李 昭

编 委： 王铁鹏 邓洪波

责任编辑： 张志勇 曹洪谦 王立杰 张越扶

编 辑： 于 文 刘英奎 杨卫东

刘绍坚 梁建国 王 楠

序 言

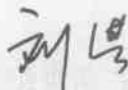
在新世纪开端之年，中国成为世界贸易组织的正式成员。这是党中央、国务院面向新世纪做出的一项重大抉择，是中国现代化建设进程中具有重要历史意义的一件大事，对进一步深化改革、扩大开放必将产生广泛而深远的影响。

当今世界是开放的世界，我们要融入世界经济，在更大范围和更深程度上参与国际经济竞争与合作，就必须熟悉、掌握和善于运用世界贸易组织的规则。这就要求政府管理经济的方式和办法有一个大的改进，要求企业增强市场竞争能力、技术创新能力和抵御风险的能力，要求建立起符合世界贸易组织规则和国际惯例的产业保障体系。这样我们才能最大限度地利用加入世界贸易组织带来的新机遇，把可能出现的负面影响减少到最低限度，更好地促进首都经济发展。

切实做好加入世界贸易组织后的应对工作，有大量的工作要做。有关部门编写《中国加入世界贸易组织过渡期北京行动计划》一书，目的就是在中国加入世界贸易组织后，使全市各级政府、各有关部门和企业能够尽快了解世界贸易组织规则，并在实践中掌握和运用，做到既遵守规则，履行承诺，又以我为主，为我所用，通过主动工作，变挑战为机遇，化不利为有利，把首都改革开放和现代化建设提高到一个新的水平。

今后几年，首都改革开放和现代化建设处在一个关键时期。能否抓住加入世界贸易组织和筹办奥运会两大历史性机遇，是本市实现“新三步走”第一步宏伟目标的关键。全市各相关部门要更加系统地学习世界贸易组织相关规则，冷静、客观地分析和对待加入世界贸易组织后有利机遇和不利条件，不

不断增强应对加入世界贸易组织工作的预见性和主动性，力争在更高层次上认识和把握全球化、国际化背景下首都经济的发展优势，紧扣北京实际，突出首都特点，以发展为主题，推动现代化国际大都市建设步伐，实现北京市第九次党代会提出的率先基本实现现代化的奋斗目标。



中共北京市委书记、市长

2002年11月5日

目 录

序 言	刘 淇 / 1
中国加入世界贸易组织过渡期北京行动计划纲要	/ 1
推进结构调整 加快体制创新 不断提高首都综合竞争力	
——加入世界贸易组织过渡期经济和社会发展行动计划	北京市发展计划委员会 / 34
抓住机遇 迎接挑战 推动北京工业实现跨越式发展	
——加入世界贸易组织过渡期工业行动计划	北京市经济委员会 / 44
发展现代流通方式 推进流通产业现代化	
——加入世界贸易组织过渡期流通业行动计划	北京市商业委员会 / 61
发挥首都教育优势 推进教育质量和水平再上新台阶	
——加入世界贸易组织过渡期教育服务业行动计划	北京市教育委员会 / 70
加大科技支持力度 增强科技创新能力	
——加入世界贸易组织过渡期科技行动计划	北京市科学技术委员会 / 80
提高政府规划管理水平 促进城市可持续发展	
——加入世界贸易组织过渡期规划设计行业行动计划	北京市规划委员会 / 87

转变政府职能 培育市场主体 全面提高北京建筑行业竞争力	
——加入世界贸易组织过渡期建筑业行动计划	.....北京市建设委员会 / 95
转变政府职能 完善市场机制	
——加入世界贸易组织过渡期市政公用行业行动计划	.....北京市市政管理委员会 / 112
大力发展都市型农业 实现农业现代化和农民富裕的目标	
——加入世界贸易组织过渡期农业行动计划	.....北京市农村工作委员会 / 119
以加入世界贸易组织为契机 加快北京市外经贸发展	
——加入世界贸易组织过渡期外经贸行动计划	.....北京市对外经济贸易委员会 / 131
推进财政体制创新 强化政府调控能力	
——加入世界贸易组织过渡期财政行动计划	.....北京市财政局 / 145
加大人才培养和引进力度 开创北京人事人才工作新局面	
——加入世界贸易组织过渡期人事人才工作行动计划	.....北京市人事局 / 155
认真应对 开创首都劳动保障事业发展的新局面	
——加入世界贸易组织过渡期劳动和社会保障事业行动计划	.....北京市劳动和社会保障局 / 167
整合资源 打造品牌 加快产业化 市场化步伐	
——加入世界贸易组织过渡期电影发行放映业行动计划	.....北京市文化局 / 177
提高监管能力 构筑公平竞争的市场环境	
——加入世界贸易组织过渡期工商行政管理行动计划	.....北京市工商行政管理局 / 189
积极稳妥对外开放 大力发展首都出版事业	
——加入世界贸易组织过渡期出版业行动计划	.....北京市新闻出版局 / 206

以完善技术标准为核心 提高质量技术监督水平	录
——加入世界贸易组织过渡期质量技术监督行动计划	北京市质量技术监督局 / 213
提高旅游行业核心竞争力 建设一流国际旅游城市	录
——加入世界贸易组织过渡期旅游业行动计划	北京市旅游局 / 221
推进依法行政 建立廉洁 勤政 务实 高效的政府	
——加入世界贸易组织过渡期依法行政行动计划	北京市人民政府法制办 / 230
深化金融体制改革 为首都经济发展和城市建设服务	
——加入世界贸易组织过渡期银行业行动计划	中国人民银行营业管理部 / 235
加强检验检疫工作 促进产品出口	
——加入世界贸易组织过渡期检验检疫工作行动计划	北京市检验检疫局 / 244
管理与促进并重 加强北京知识产权工作	
——加入世界贸易组织过渡期知识产权工作计划	北京市知识产权局 / 248
发挥优势 勇于创新 争创世界一流科技园区	
——加入世界贸易组织过渡期中关村科技园区行动计划	中关村科技园管理委员会 / 260
加快结构调整 完善服务功能 提高区域竞争力	
——加入世界贸易组织过渡期经济技术开发区行动计划	北京经济技术开发区管委会 / 273
后 记	/ 282

中国加入世界贸易组织过渡期 北京行动计划纲要

加入世界贸易组织（以下简称世贸组织）是党中央、国务院全面分析国际国内形势，为加快中国改革开放和现代化建设进程，高瞻远瞩、总揽全局做出的重大战略决策，标志着中国对外开放进入了一个新阶段，将在更大范围内和更深程度上参与经济全球化进程。

为使中国相关产业在加入世界贸易组织后获得调整、适应的时间和缓冲期，并对有关法律法规进行必要的调整，经过谈判，中国在减让关税、市场开放和遵守规则的一些方面获得了3年至5年的过渡期。过渡期是产业和企业应对更加激烈的国际市场竞争的适应期，是现行经济管理体制的调整期，也是各地区、各部门、各行各业熟悉、掌握及运用世界贸易组织规则的关键时期。

在加入世界贸易组织后，本市及时组织专门力量研究了面临的机遇、挑战及应对措施，政府有关部门也都认真研究了世界贸易组织规则和中国政府相关承诺，拟订了本部门的行动计划。在此基础上，特制定《中国加入世界贸易组织过渡期北京行动计划纲要》（以下简称《纲要》），作为本市充分利用好过渡期、积极应对加入世界贸易组织新形势的指导性文件。

为与实施《北京市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》和《北京奥运行动规划》相衔接，《纲要》的计划和执行期限为3年至5年。在实施过程中，将根据本市出现的新情况和新问题，对《纲要》进行补充、调整和完善。

一 做好过渡期工作的指导思想、 基本目标和任务

（一）指导思想

过渡期的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照中央的统一部署，抓紧学习、熟悉、掌握和运用世界贸易组织

规则，认真履行中国加入世界贸易组织的承诺，以加入世界贸易组织为契机，充分运用享有的权利，按照“适应、转型、发展、保障”的工作要求，加快改革、调整和发展步伐，不断拓展首都经济发展空间，增强市场竞争和抵御国际风险的能力，以更加积极的姿态迎接加入世界贸易组织后的挑战。

适应。世界贸易组织的一些基本原则，如非歧视、透明度、公平竞争、开放市场和法规政策的统一实施等原则，都是建立在市场经济基础上，与社会主义市场经济体制改革目标和方向总体上是一致的。要从思想观念和管理方式上，逐步适应、遵守和运用世界贸易组织基本原则。

转型。加快推进政府职能转变和管理方式的改革，完善政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能，减少和规范行政审批。改进管理方式，推行电子政务，促进政府管理经济的方式由直接管理向间接管理转变，由以运用行政手段为主向综合运用法律、经济手段和必要的行政手段的转变，提高政府利用市场机制调控经济的能力。

发展。始终把发展生产力放在最重要的位置，充分利用世界贸易组织规则、成员方基本权利和有效的政策手段，抓住加入世界贸易组织带来的机遇，进一步调整产业结构，提升企业竞争力和适应市场的能力，促进经济和社会持续全面发展。

保障。建立产业保障机制，有效解决贸易争端，保障产业安全和充分就业。健全社会保障体系，维护社会稳定。完善社会主义市场经济运行机制，创造一个有利于公平竞争的市场环境。

(二) 基本目标

1. 构建符合建立社会主义市场经济体制要求的经济管理体制和运行机制。初步形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。

2. 初步形成适应经济全球化进程和符合首都经济发展要求的产业结构。加快经济结构的战略性调整，发挥比较优势，大力发展战略性新兴产业，振兴现代制造业，提高现代服务业水平，发展现代化都市农业。

3. 建立起符合世界贸易组织规则要求的经济发展保障机制。建立进口、出口、贸易政策预警机制，合理运用反倾销、反补贴和保障措施等手段，不断完善技术标准和检验检疫标准，维护产业安全，提高就业水平。

4. 营造符合世界贸易组织规则和国际惯例的经济发展环境。进一步培育市场体系，整顿和规范市场经济秩序，充分发挥行业协会和市场中介服务组织的作用，形成各类企业公平竞争的市场环境。

5. 加速培养和引进通晓世界贸易组织规则、熟悉贸易争端解决机

制、懂管理、懂技术的人才，适应参与国际竞争的需要。

（三）基本任务

1. 加快政府职能转变，改进政府管理经济的方式和行为。

按照中国加入世界贸易组织的承诺和协定要求，过渡期内，需进一步调整和改革本市经济管理体制及调控机制，对与贸易有关的规章和其他政策措施进行修改和完善，对现行的一些调控手段和扶持方式进行调整和转换。

2. 合理把握市场开放进程，以开放带动首都经济快速发展。

加入世界贸易组织后，要履行关税减让、逐步取消非关税措施和开放市场等承诺，进一步扩大对外开放。要充分利用过渡期有利条件，加快本市经济结构调整，提升产业素质，推进企业改革和技术进步，增强本市产业和企业对外部冲击的适应能力和国际竞争力。

3. 维护产业安全，保持社会稳定。

加入世界贸易组织后，中国将进一步加大经济结构调整力度，本市经济在更多分享全球分工带来的好处的同时，也更容易受到来自国外的冲击。从短期看，在加快经济结构调整中，本市解决就业问题的压力加大。各级党委和政府要把维护产业安全、解决就业和健全社会保障体系放在重要位置，促进本市经济发展和社会稳定。

4. 深入研究世界贸易组织规则，创造公平的市场竞争环境。

要按照公平竞争原则，采取措施，整顿和规范市场经济秩序。要加快投资、审批等市场准入方面的制度改革，加强知识产权保护，完善政策法规体系，创造良好的市场竞争环境，基本形成与国际惯例接轨的管理体制和政策法规机制。

5. 加快吸纳和培养国际化、复合型的高素质人才。

中国加入世界贸易组织后，面临的国际竞争将更加激烈，对高素质人才的需求将更为突出。为应对全面参与国际竞争所带来的机遇和挑战，必须有一批熟悉世界贸易组织规则，了解国际惯例的国际化、复合型的高素质人才。各级党委和政府要把吸引高素质人才作为一项战略任务来抓。

二 深化行政管理体制改革

深化行政管理体制改革，既是进一步完善社会主义市场经济体制的重要内容，也是适应加入世界贸易组织后新形势的迫切需要。各区县政府、市政府各工作部门要把转变职能放在重要位置，切实转变工作方式

和工作作风，提高调控经济的能力和水平。

(一) 进一步转变政府职能

1. 按照发展社会主义市场经济和履行加入世界贸易组织承诺的要求，进一步转变政府职能。

充分发挥市场配置资源的基础性作用，将政府职能切实转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。同时，根据社会发展的需求，强化环境保护、社会保障和社会公共事业管理等政府管理职能，促进经济、社会协调发展。

2. 深化国有资产管理体制改革，真正实现政企分开。

积极探索理顺国有资产管理体制的有效途径，建立政府代表国家履行出资人职责，享有所有者权益，权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。坚持政企分开，实行所有权和经营权分离，使企业自主经营、自负盈亏，实现国有资产保值增值。在进一步规范竞争性领域国有资产授权经营的基础上，积极探索城市基础设施和公用设施领域国有资产经营问题，逐步建立规范的国有资产管理运营体系，有效解决国有资本出资人到位这一关键性问题，使企业真正成为市场竞争的主体。

3. 大力培育各类行业协会，规范、发展和完善各类社会中介机构。

制定行业协会等中介机构管理的规章和政策，加强对行业协会等社会中介机构的指导和监管。努力促进行业协会的健康发展，完善行业协会的服务功能，规范行业协会会员选举制度，确立行业协会的独立法人地位，发挥行业协会的自律作用。积极发展律师、公证、仲裁、会计、审计、经纪、评估、咨询、知识产权代理等社会中介机构，将政府的部分社会服务职能逐步移交给行业协会和其他社会中介机构。

(二) 改进政府管理经济的方式

1. 改进管理经济的方式，提高调控经济的水平。

政府要通过加强调控、政策引导、发布信息等，营造良好的经济环境，促进经济发展。加强对本市经济和社会发展的战略研究，制定中长期发展规划和公共政策。运用经济、法律等调控手段，通过预算、税收、政府采购及转移支付等方式，促进本市经济结构调整和经济社会协调发展。

2. 按照法制统一的原则，制定和实施与贸易有关的规章和政策措施。

根据国家统一部署和本市实际，及时调整完善有关规章和政策。在

制定和实施规章和政策措施时，公平对待各类企业。做好对国内各类企业和外商投资企业逐步放开贸易权的工作，凡对外开放的领域首先要对内开放。

3. 完善行政执法工作程序和标准，严格规范行政执法行为。

各级行政机关在其行政管理活动中不得任意设定行政处罚或行政限制行为。加强对有关政策措施的备案审查，减少行政执法过程中的随意性。强化行政复议制度，切实加强对行政执法活动的监督。

（三）继续简化行政审批程序，采取多种方式实现政府相关事务的公开透明

1. 进一步精简行政审批事项，改革行政审批管理方式。

在科学界定政府各部门职能的基础上，减少和规范行政审批，加强政务监督。对保留的行政审批事项，要规范操作，简化程序，公开透明，明确责任，制定严密有效的监督制约措施。所有行政审批事项，应明确规定具体审批标准、程序和时限，减少审批人员的自由裁量权。

2. 建立健全政府规章和政策措施的公布制度。

在规章和政策措施制定过程中，采取座谈会、论证会、听证会、互联网和媒体公布等多种形式，广泛公开征求意见，特别是相关领域专家和管理相对人的意见。规章和政策措施应在政府网站、政府公报上公布。加强规章的外文编译工作，规章发布后，英文译本要及时在政府网站上公布。

3. 逐步扩大政务公开范围。

行政机关应将行政许可、检查、收费、处罚、强制执行等行政执法的程序、条件、标准和时限等信息，在办事场所公开，并利用政府网站以及建立查询窗口等多种方式，向社会提供公开查询服务。行政机关应将行政执法结果的有关信息依法向社会公开。

4. 设立全市统一的政策咨询窗口，建立面向公众的政策咨询服务

体系。
继续完善和推行规章文本公民自由索取制度。

（四）建立高效运行的行政管理体制，提高政府部门的工作效率

1. 全面推行电子政务。

制定保证信息共享、有效利用的制度，建立安全、高效的政务网络。以政府行政管理信息化为龙头，建设政府部门之间资源共享的信息平台。提高网上受理和预审的工作水平，积极推行网上审批。促进企业各项申请、申报制度的简明化、电子化和网络化，并将网络化服务推广

到所有面向社会的政府服务事项。

2. 完善“一站式”办公。

要不断总结各区县、中关村科技园区、北京经济技术开发区的“一站式”办公以及市外商投资服务中心“绿色通道”的经验，继续简化行政审批程序，切实方便企业，提高办事效率。

3. 继续推进政府机构改革。

按照精简、统一、效能的原则和决策、执行监督相协调的要求，继续推进政府机构改革，科学规范部门职能，合理设置机构，优化人员机构，实现机构和编制的法定化，切实解决层次过多、职能交叉、人员臃肿、权责脱节和多重多头执法等问题。进一步完善公务员录用、考核、奖惩、任免等管理制度，提高公务员素质。建立对公务员的社会评价监督机制和违反法定职权和程序给企业、个人造成损害的责任追究制度。

三 提升产业素质和国际竞争力

在过渡期，要根据本市产业基础与经济发展水平，合理运用有效政策手段，促进产业结构优化升级，增强国际竞争力。

(一) 加大科技创新的扶持力度

充分利用世界贸易组织规则为科技创新带来的机遇和有利影响，发挥首都科教优势，尽快提升北京地区企业自主创新、持续创新能力，为首都经济发展提供强大的动力。

1. 继续实施扶持政策，全面推进中关村科技园区建设。

贯彻《中关村科技园区条例》，按国家及本市有关规定，继续对区内高新技术企业实行各项优惠政策。充分利用这些政策优势，加快中关村科技园区建设，积极进行体制、机制创新和服务贸易对外开放的试点，强化自主创新和成果转化，实现“五年上台阶、十年创一流”的目标。

2. 积极支持、促进各类科技研发活动，加快提高本市高新技术产业的自主创新能力。

充分利用对科技企业研发活动的支持补贴政策，对产业研究和市场竞争前的开发活动给予经费支持。加大对产业化过程中关键、共性技术的支持力度，加强对科技人力资源的开发和培养。建立以企业为主体、具有市场竞争力的国家级技术中心，吸引跨国公司、国内大型企业和科研院所在京设立研发中心、技术中心，推动本市高新技术产业发展。

3. 充分运用知识产权制度的利益激励机制，促进科技创新。

加大知识产权保护力度，有效改善技术创新环境。鼓励和推动本市大中型企业、科研院所进行自主研究开发，使其拥有自主知识产权，增强核心竞争力。

4. 加快创业孵化体系和创新服务体系建设，支持科研院所和企业技术创新活动。

新建、改建和加强一批科技企业孵化器，实施一批创新示范工程，发挥生产力促进中心等一批科技中介机构的作用，促进国家“863”计划等重大成果在本市科技园区实现产业化。支持科研院所与企业开展多种形式的技术创新合作，同时采取有效措施，鼓励和支持中小企业的技术创新活动。

5. 畅通融资渠道，进一步吸引国内外资金投资本市高新技术产业。

积极探索在风险投资、基金运作、产权交易等领域吸引外资和开展对外合作，充分利用证券市场拓宽融资渠道，建立风险合理分担的中小科技企业贷款担保体系。建立中关村技术产权交易所（中心），为中关村科技园区内企业和有关事业单位提供金融支持，引导和鼓励风险投资进入高新技术企业，解决中关村科技园区高新技术企业融资问题。

（二）振兴现代制造业

根据北京工业的基础状况和比较优势，抓住过渡期有利时机，加快结构调整，利用高新技术和先进适用技术，改造和提升传统产业。以振兴现代制造业为突破口，积极培育新的产业增长点，力争经过5年至8年的努力，实现工业总产值翻一番。

1. 采取倾斜政策和有力措施，进一步创造良好的发展环境。

加强政府在产业规划和政策上的宏观指导，修订并发布《北京市当前重点行业、重点产品技术改造投资导向目录》，组织编制《北京工业投资指南》，进一步发挥产业导向作用。鼓励和支持外国企业采取并购、合资、合作等多种方式，参与国有企业的改组、改造。实行财政、税收、金融、土地等扶持政策，搞好大市政基础设施和相关配套设施建设。合理运用财政补贴、政府采购等手段，有效引导社会资金增加对现代制造业的投入。

2. 集中力量发展重点区域、产业和产品，提高现代制造业的整体水平。

充分利用国际产业结构调整和制造业转移的有利时机，积极吸引国外知名企业、跨国公司在京投资现代制造业。加快北京经济技术开发区、天竺出口加工区等重点功能区和10个市级工业开发区建设，突出

抓好“四大产业、四大基地、十大产品”，形成具有首都特点和竞争优势的现代制造业产业群。鼓励更多的外商在京建立生产制造基地和区域性运营管理基地，提高本市工业整体水平。

3. 抓住加入世界贸易组织的有利机遇，进一步发展有比较优势的都市型工业。

本市食品饮料业、印刷包装业、服装纺织业、文体用品业、工艺美术业、洗涤化妆品业、家具与装饰装修业及旅游用品制造业，具有本地化的优势，是有较大发展潜力的行业。加入世界贸易组织后，要抓住进口关税逐渐降低的机遇，降低生产成本，提高市场竞争力。大力实施名牌战略，以优势企业为龙头，加大兼并重组的力度，优化资源配置，扩大企业规模。积极推进名牌产品开发，在工艺美术、文体用品、旅游商品等方面培育一批世界名牌产品。

4. 加快传统产业的技术改造步伐，提高企业和产品的竞争力。

以乘用车项目为龙头，引导企业走联合重组道路。引进先进技术、采购先进的关键部件，提高汽车的技术含量和产品技术性能。统一规范汽车零部件市场，按照国际标准建立统一的生产和配套平台，提高零部件企业自身竞争力。冶金工业要压缩生产规模，提高产品技术含量。石化行业要以发展石油化工、精细化工、工程塑料等为主攻方向，产品向精细化、功能化和专用化发展。积极推进电厂燃料及燃烧系统清洁化改造、机床数控化改造、包装印刷升级改造、节能环保型家电改造、建材功能化改造、无害化环保设备改造、精细化工产业化改造等10项传统产业升级改造的重点工程，全面提升北京工业的整体素质和竞争力。

5. 充分利用加入世界贸易组织的有利条件，积极支持国内工业企业参与国际市场竞争。

利用世界贸易组织其他成员方进口关税降低、非关税壁垒逐步减少、外贸环境得到改善的有利条件，积极争取国家机电产品出口技术改造基金和支持中小企业开拓国际市场基金支持，充分利用国家出口退税的有关政策措施，扩大本市有竞争优势的机电、纺织、服装和农产品的出口，开展海外投资，开拓国际市场。

(三) 积极发展现代服务业

服务业是北京的优势产业，有较强的基础，在全国占有重要位置。加入世界贸易组织，逐步放开服务贸易，有利于本市服务业在更深层次和更广泛领域对外开放，形成新的优势。

1. 银行、保险、电信业。

根据中国政府的承诺，银行、保险、电信等领域要逐步实现对外开