

人民大憲章

學 習 資 料

聯 合 社 編 輯 部 編

一 九 五 〇 年 十 月 正 修 五 十 版

新 潮 書 店 印 行

1 9 5 0

成
四
三
需
要
最
一
膠

四
十
萬
入
。

內
容
由
江

人 民 大 學 章 憲

學 習 資 料

聯 合 社 編 輯 部

一 九 五 〇 年 十 月 正 修 五 版

新 潮 書 店 印 行

四 九 五 〇 年 十 月 正 修 五 版

前 言

聯合社編輯的這本「人民大憲章學習資料」，從去年十月間出版以來，在短短的三四個月中，已經再版了八次，銷行到七萬餘冊。可見全國解放後，廣大的讀者是如何迫切地需要這一類精神食糧。若以每本書平均有四、五個人讀它來計算，則這本書就已經足足影響了三四十萬人。而且，這是一本具有學習的工具書性質的書，將來銷量還會很大。因此，力求一本書的內容的正確性與科學性，顯然是一件非常重要的事情。

聯合社編輯部爲了想儘量減少書中錯誤，要我作一次校訂工作。但是第八版已經印出了，我只是把其中個別篇與個別段中顯然不够妥當的地方，做了些抽舊補新的工作，其他則未加更動。還望各位讀者大家來關心與愛護這本書，不斷加以修正，使它臻於完善；因爲它本來就是一本集合了許多學習作品的集體力量創作出來的書。

胡華 一九五〇年二月一日於北京

人民大憲章學習資料 目錄

前言 (胡華)

一、資料

- 一、從舊政治協商會議到人民政治協商會議..... 一〇一
- 二、人民政協和舊政協基本上的不同..... 一〇五
- 三、記人民政協的組成..... 二〇〇
- 四、國旗・國徽・國都・國歌和紀元的產生經過..... 二二五

二、專論

- 一、論人民民主統一戰線 (醒石輯)..... 三一
- 二、政府組織的輪廓 (張志讓)..... 三七
- 三、共同綱領底基本精神與特點 (何思敬)..... 三九
- 四、中華人民共和國土地改革法的討論 (王芸生)..... 四七

三、問題解答

- 一、共同綱領是什麼？它的主要內容是什麼？..... 五五
- 二、共同綱領和憲法有何不同？..... 五五
- 三、中華人民共和國的性質是什麼？..... 五六
- 四、「人民」與「國民」有些什麼分別？..... 五七
- 五、何謂「國體」與「政體」？..... 五七

- 六、中華人民共和國的政體和國體……………五八
- 七、中華人民共和國成立是不是「改朝換代？」……………六〇
- 八、「元年」是什麼意思？中華人民共和國的「元年」從何時算起？……………六一
- 九、「民主」和「專政」是否矛盾？……………六二
- 一〇、「人民民主專政」和「資產階級民主專政」底差別是什麼？……………六三
- 一一、「人民民主專政」和「無產階級專政」底區別……………六四
- 一二、人民民主專政是否能保證新民主主義和平的轉入社會主義？……………六五
- 一三、為什麼在共同綱領中沒有提到中國一定要走向社會主義和共產主義？……………六六
- 一四、為什麼中國不建立無產階級專政？……………六六
- 一五、中國的與東歐的新民主主義政權有何不同？……………六七
- 一六、什麼叫革命？新民主主義社會過渡到社會主義社會是否叫革命？社會主義社會過渡到共產主義社會是否叫革命？……………六八
- 一七、抗日時期，解放戰爭時期，因為有敵人，需要統一戰線；全國勝利以後，為什麼還要四個階級聯盟的人民民主統一戰線？將來到社會主義革命是否還要統一戰線？……………七一
- 一八、為什麼革命要由工人階級領導？……………七二
- 一九、「工人階級領導」與「共產黨領導」有無不同？……………七三
- 二〇、「工農聯盟」怎麼辦？……………七五
- 二一、人民政協，人民代表會議，和人民代表大會……………七七
- 二二、人民警察，人民公安部隊，人民解放軍……………七九
- 二三、中國目前社會的性質是半封建半殖民地嗎？……………八〇

- 二四、什麼是新民主主義的五種經濟構成？……………八一
- 二五、國營經濟的性質是怎樣的？……………八三
- 二六、關於合作社經濟的幾個問題……………八三
- 二七、什麼叫「私人資本主義經濟」？我們對它的政策怎樣？為什麼？……………八八
- 二八、什麼是國家資本主義？它與合作社有何區別？……………九〇
- 二九、什麼叫「農民和手工業者的個體經濟」？我們對它的政策怎樣？為什麼？……………九二
- 三〇、土地改革為什麼是國家工業化的必要條件？……………九五
- 三一、為什麼要保存富農經濟？……………九五
- 三二、保存富農經濟的政策是暫時的呢？還是長期的呢？……………九七
- 三三、什麼是計劃經濟？中國目前能否實行計劃經濟？……………九八
- 三四、關於文教政策的幾個問題……………一〇一
- 三五、「新民主主義論」中說：五四以後，中國共產黨人所領導的共產主義的文化思想，在中國社會科學領域中引起了極大的革命。但當時的自然科學領域中還讓資產階級的宇宙觀所統治。甚麼是資產階級的宇宙觀？它在當時為什麼能統治自然科學界一般人的思想？……………一〇四
- 三六、共同綱領中為何規定要把愛勞動算作國民公德？……………一〇六
- 三七、什麼是大民族主義和狹隘民族主義？……………一〇八
- 三八、什麼是新愛國主義？……………一〇
- 三九、什麼是「國際主義的民族觀」？……………一一
- 四〇、國際主義和世界主義有什麼不同？……………一二

- 四一、民族自決與民族自治有什麼區別？……………一四
- 四二、社會主義的蘇聯與帝國主義國家有何不同？……………一七
- 四三、中國革命為什麼要有國際援助才能成功？……………一八
- 四四、為什麼要保衛世界和平？……………二〇
- 四五、世界和平民主陣營的力量有多大？……………二二

四、名詞解釋

二 畫

- 人民民主革命……………一二七
- 人民民主專政……………一二七

三 畫

- 工人階級……………一二八
- 工農聯盟……………一二八
- 土地改革……………一二九
- 大民族主義……………一二九
- 小資產階級……………一二九
- 工廠管理委員會……………一二九

四 畫

- 公私兼顧……………一二九
- 手工業者……………一三〇
- 少數民族……………一三〇

反動派……………一三〇

化學工業……………一三一

毛澤東思想……………一三一

五 畫

- 生產……………一三四
- 生產力……………一三四
- 生產關係……………一三四
- 生產合作社……………一三五
- 民族主義……………一三五
- 民主集中制……………一三六
- 民族資產階級……………一三六
- 四面八方政策……………一三七
- 外匯……………一三八
- 半封建……………一三八

六 畫

- 企業……………一三八
- 合作社……………一三九
- 共和國……………一三九
- 共產主義……………一三九
- 自然科學……………一四〇
- 辛亥革命……………一四〇
- 投機……………一四〇
- 八 畫
- 政治……………一四一
- 政權……………一四一
- 金融……………一四一
- 官僚主義……………一四一
- 官僚資本主義……………一四一

社會主義	一四三	消費合作社	一四八	限度政綱	一五四
社會革命	一四三	野戰	一四八	幹部	一五四
社會科學	一四四	貨幣	一四八	資本主義	一五四
知識份子	一四四	國家	一四九	愛國主義	一五五
法西斯主義	一四四	國營	一四九	農民階級	一五六
供銷合作社	一四五	國際主義	一五〇	新民主主義	一五七
九 畫		十二 畫		新民主主義國家	一五七
封建的	一四五	階級	一五〇	輕工業	一五八
封建主義	一四五	華僑	一五一	十八 畫	
帝國主義	一四六	游資	一五一	雙十協定	一五八
重工業	一四六	集體合同	一五一	二十 畫	
革命軍人	一四六	勞動保險	一五一	蘇聯	一五八
保護貿易	一四七	勞資兩利	一五一	蘇維埃	一五九
軍事管制委員會	一四七	買辦階級	一五二		
馬列主義	一四七	最高限度政綱和最低			
十 畫					

五、學習提綱與問答

一、人民大憲章學習提綱（青年羣）	一六三
二、人民政協共同綱領參考問題（生活知識）	一七三
三、三大文獻學習問答（展望週刊）	一七九

六、各民主黨派及人民團體介紹

一、中國共產黨	一九三	一五、中華全國總工會	二〇五
二、中國國民黨革命委員會	一九七	一六、中華全國民主婦女聯合會	二〇六
三、中國民主同盟	一九七	一七、中華全國民主青年聯合總會	二〇七
四、民主建國會	一九八	一八、中華全國學生聯合會	二〇七
五、中國民主促進會	一九九	一九、中華全國文學藝術界聯合會	二〇八
六、中國農工民主黨	一九九	二〇、中華全國第一次自然科學工作者代表大會籌備委員會	二〇九
七、中國人民救國會	二〇〇	二一、中華全國教育工作者代表會議籌備委員會	二〇九
八、三民主義同志聯合會	二〇一	二二、中華全國社會科學工作者代表會議籌備會	二一〇
九、中國國民黨民主促進會	二〇一	二三、中華全國新聞工作者協會籌備會	二一一
一〇、中國致公黨	二〇一		
一一、九三學社	二〇二		
一二、台灣民主自治同盟	二〇二		
一三、中國新民主主義青年團	二〇二		
一四、中國人民解放軍	二〇四		

七、編後

後	二一五
---	-----

資

料

從舊政治協商會議到人民政治協商會議

在中國共產黨的積極主張和推動下，一九四六年一月十日，曾於重慶召開包括國民黨在內的政治協商會議。早在抗日戰爭時期，中國共產黨和各民主黨派及全國人民，就一致要求國民黨政府迅速取消一黨專政，實現民主改革，成立民主的聯合政府。然而這個代表全國人民公意的要求竟被國民黨政府所拒絕，反而增強了破壞團結與抗戰的反動措施。

一九四五年八月，抗戰勝利後，中共中央發表了時局宣言，主張召開有各民主黨派和無黨派民主人士參加的會議，討論抗戰結束後的各項重大問題，結束國民黨一黨專政，成立民主的聯合政府，並籌備普選的國民大會。八月二十七日毛主席飛赴重慶，商討團結建國大計，十月六日國共兩黨發表『會談紀要』，確定召開政治協商會議。

在全國民主勢力的壓力下，政協會議終於一月十日開幕，參加者計有國民黨代表八人，共產黨代表七人，民主同盟代表九人，青年黨代表五人，無黨派人士九人。會議上一致通過了關於政府組織、施政綱領、軍事、國民大會、憲草等五項議案及和平建國綱領與民主憲法原則。

然而政協會議決議的墨跡未乾，蓄意反人民到底的蔣介石就在美帝國主義的支持下發動了空前規模的內戰，撕毀了他親手簽字的停戰令，推翻他親自起立通過的政協決議。在三年解放戰爭中，在共產黨領導下的人民解放軍和全國人民，戰勝了美國援助的國民黨反動政府的數百萬軍

隊，現正面臨着全國的解放。正如毛主席所說：舊政治協商會議證明，和帝國主義的走狗蔣介石國民黨及其幫兇們一道，不能解決任何有利於人民的任務。即使勉強地做了決議也是無益的，一待時機成熟，他們就要撕毀一切決議，並以殘酷的戰爭反對人民。那次會議的唯一收穫是給了人民以深刻的教育，使人民懂得：和帝國主義的走狗蔣介石國民黨及其幫兇們決無妥協的餘地，或者是推翻這些敵人，或者是被這些敵人所屠殺和壓迫，二者必居其一，沒有其他的道路。

一九四八年五月一日，中國共產黨在「五一」口號中提出：「各民主黨派、各人民團體、各民主人士迅速召開政治協商會議，討論並實現召集人民代表大會，成立民主聯合政府！」的主張。中共的這個主張，迅即得到全國各界人民及各民主黨派的熱烈響應，五月五日寓港的民主同盟、國民黨革命委員會、救國會、農工民主黨（即第三黨）、致公黨、中國民主促進會、國民黨民主促進會、三民主義同志聯合會、無黨派人士等聯名發表了擁護成立民主的聯合政府，贊同召開政協的宣言。八月一日毛主席覆電表示願共策進行。

代表各民主黨派和各民主階層的人士，自去年八月開始，就陸續來到解放區，與中共商討新政協的籌備事宜，中共負責人會與他們就各種國是問題，詳盡的交換了意見。在歷時約十個月的商談中，對反對帝國主義、反對封建主義、反對官僚資本主義、打倒國民黨反動派的統治、以及建設新民主主義國家的綱領和步驟等項根本問題，獲得了一致意見。

在這一堅固團結的基礎上，經各方協議之後，今年六月十五日，新政治協商籌備會在北京成立，歷時五天的首屆全體會議於六月十九日圓滿閉幕。會上通過了「籌備會組織條例」和參加新

政協的四十五個單位及其五百一十名代表名額，選出毛澤東、朱德、李濟深、李立三、沈鈞儒、沈雁冰、周恩來、林伯渠、馬叙倫、馬寅初、烏蘭夫（雲澤）、章伯鈞、張瀾、張奚若、郭沫若、陳叔通、陳嘉庚、黃炎培、蔡廷鍇、蔡暢、譚平山等二十一人組成常務委員會，推出毛澤東爲主任，周恩來、李濟深、沈鈞儒、郭沫若、陳叔通爲副主任。參加政協籌備會者共二十三個單位，一百三十四人。即：（一）中國共產黨七人；（二）中國國民黨革命委員會七人；（三）中國民主同盟七人；（四）民主建國會五人；（五）無黨派民主人士六人；（六）中國民主促進會四人；（七）中國農工民主黨五人；（八）中國人民救國會五人；（九）三民主義同志聯合會五人；（十）中國國民黨民主促進會四人；（十一）中國致公黨四人；（十二）中國人民解放軍七人；（十三）中華全國總工會七人；（十四）解放區農民團體七人；（十五）產業界民主人士七人；（十六）文化界民主人士七人；（十七）民主教授七人；（十八）中華全國民主青年聯合會六人；（十九）中華全國民主婦女聯合會六人；（二十）中華全國學生聯合會四人；（廿一）上海人民團體聯合會四人；（廿二）國內少數民族六人；（廿三）海外華僑民主人士七人。

新政協籌備會成立的消息傳出後，全國各地人民均紛紛拍賀電，表示擁護。一國全會。至此，爲了迅速完成召開新政協會議的各項必要準備工作，籌備會決定在常務委員會領導下設立六個小組，分別完成：1. 擬定參加新政協會議的各單位及各單位的代表名額；2. 起草新政協會議組織條例；3. 起草共同綱領；4. 擬定中華人民民主共和國政府方案；5. 起草宣言；6. 擬定國旗、國歌、國徽方案等。籌備會休會後，常務委員會和各小組都積極緊張的進行工作。本月十七日，籌

備會舉行第二次全體會議，宣佈新政協會議經由籌備會改名為中國人民政治協商會議，並宣佈該會常委會根據第一次全體會議的決定，確定並邀請了參加會議的四十五個單位的代表五百一十人，候補代表七十七人，並特別邀請了民主人士七十四人，共為六百六十一人。政治協商會議組織法草案，人民政協共同綱領草案及中央人民政府組織法草案均在會上原則通過；人民政協第一屆全體會議宣言及國旗、國徽、國歌兩項工作因尚未完成，決定移交人民政協一屆全會。至此，準備工作遂告完成，於九月二十一日下午七時，為全國人民矚望已久的，具有偉大歷史意義的中國人民政治協商會議第一屆全體代表會議，便在北京正式開幕了。（一九四九年九月東北日報）

人：（十六）... 人：（十七）... 人：（十八）... 人：（十九）... 人：（二十）... 人：（二十一）... 人：（二十二）... 人：（二十三）... 人：（二十四）... 人：（二十五）... 人：（二十六）... 人：（二十七）... 人：（二十八）... 人：（二十九）... 人：（三十）... 人：（三十一）... 人：（三十二）... 人：（三十三）... 人：（三十四）... 人：（三十五）... 人：（三十六）... 人：（三十七）... 人：（三十八）... 人：（三十九）... 人：（四十）... 人：（四十一）... 人：（四十二）... 人：（四十三）... 人：（四十四）... 人：（四十五）... 人：（四十六）... 人：（四十七）... 人：（四十八）... 人：（四十九）... 人：（五十）... 人：（五十一）... 人：（五十二）... 人：（五十三）... 人：（五十四）... 人：（五十五）... 人：（五十六）... 人：（五十七）... 人：（五十八）... 人：（五十九）... 人：（六十）... 人：（六十一）... 人：（六十二）... 人：（六十三）... 人：（六十四）... 人：（六十五）... 人：（六十六）... 人：（六十七）... 人：（六十八）... 人：（六十九）... 人：（七十）... 人：（七十一）... 人：（七十二）... 人：（七十三）... 人：（七十四）... 人：（七十五）... 人：（七十六）... 人：（七十七）... 人：（七十八）... 人：（七十九）... 人：（八十）... 人：（八十一）... 人：（八十二）... 人：（八十三）... 人：（八十四）... 人：（八十五）... 人：（八十六）... 人：（八十七）... 人：（八十八）... 人：（八十九）... 人：（九十）... 人：（九十一）... 人：（九十二）... 人：（九十三）... 人：（九十四）... 人：（九十五）... 人：（九十六）... 人：（九十七）... 人：（九十八）... 人：（九十九）... 人：（一百）... 人：（一百零一）... 人：（一百零二）... 人：（一百零三）... 人：（一百零四）... 人：（一百零五）... 人：（一百零六）... 人：（一百零七）... 人：（一百零八）... 人：（一百零九）... 人：（一百一十）... 人：（一百一十一）... 人：（一百一十二）... 人：（一百一十三）... 人：（一百一十四）... 人：（一百一十五）... 人：（一百一十六）... 人：（一百一十七）... 人：（一百一十八）... 人：（一百一十九）... 人：（一百二十）... 人：（一百二十一）... 人：（一百二十二）... 人：（一百二十三）... 人：（一百二十四）... 人：（一百二十五）... 人：（一百二十六）... 人：（一百二十七）... 人：（一百二十八）... 人：（一百二十九）... 人：（一百三十）... 人：（一百三十一）... 人：（一百三十二）... 人：（一百三十三）... 人：（一百三十四）... 人：（一百三十五）... 人：（一百三十六）... 人：（一百三十七）... 人：（一百三十八）... 人：（一百三十九）... 人：（一百四十）... 人：（一百四十一）... 人：（一百四十二）... 人：（一百四十三）... 人：（一百四十四）... 人：（一百四十五）... 人：（一百四十六）... 人：（一百四十七）... 人：（一百四十八）... 人：（一百四十九）... 人：（一百五十）... 人：（一百五十一）... 人：（一百五十二）... 人：（一百五十三）... 人：（一百五十四）... 人：（一百五十五）... 人：（一百五十六）... 人：（一百五十七）... 人：（一百五十八）... 人：（一百五十九）... 人：（一百六十）... 人：（一百六十一）... 人：（一百六十二）... 人：（一百六十三）... 人：（一百六十四）... 人：（一百六十五）... 人：（一百六十六）... 人：（一百六十七）... 人：（一百六十八）... 人：（一百六十九）... 人：（一百七十）... 人：（一百七十一）... 人：（一百七十二）... 人：（一百七十三）... 人：（一百七十四）... 人：（一百七十五）... 人：（一百七十六）... 人：（一百七十七）... 人：（一百七十八）... 人：（一百七十九）... 人：（一百八十）... 人：（一百八十一）... 人：（一百八十二）... 人：（一百八十三）... 人：（一百八十四）... 人：（一百八十五）... 人：（一百八十六）... 人：（一百八十七）... 人：（一百八十八）... 人：（一百八十九）... 人：（一百九十）... 人：（一百九十一）... 人：（一百九十二）... 人：（一百九十三）... 人：（一百九十四）... 人：（一百九十五）... 人：（一百九十六）... 人：（一百九十七）... 人：（一百九十八）... 人：（一百九十九）... 人：（二百）...

人民政協和舊政協基本上的不同

和一九四六年一月十日在重慶召開的「政治協商會議」比較起來，現在在成爲人民首都的北京召開的中國人民政治協商會議，是在完全新的基礎上召開的。大家記得，一九四五年八月，日本投降後，國民黨反動派就積極準備發動內戰，想要「畢其功於一役」地把革命力量「消滅」，代表全中國人民的進步願望的中國共產黨中央，看穿了蔣匪集團的陰謀，首先發表聲明和告全國同胞書，主張國內和平，進行各黨派的政治協商，成立聯合政府，恢復祖國在八年戰爭中所受的創傷，建設民主的新中國。這個合理的呼喊所引起的反響是這樣巨大，全中國都贊成中國共產黨的正確主張，形勢迫使蔣匪集團不能不召開那一次的「政治協商會議」。

舊政協的慘痛教訓給與中國人民一個很好的教育，普遍的提高了中國人民的政治認識，今天，我們來分析一下舊政協和人民政協的基本上的不同，是有着新的意義。什麼是舊政協呢？陳伯達在「人民公敵蔣介石」一書中說得很明白：

「包括左中右三個方面社會階級的政治代表組成了這個會議。以無產階級爲首的人民大眾的政治代表，綱領是革命的民主；自由資產階級的政治代表，綱領在基本上是改良的民主；大地主大資產階級的政治代表，綱領是法西斯獨裁。基本政治集團是三個，左的共產黨，中的民主同盟，右的國民黨。民主同盟這時已發生了分化；日本投降之前，代表四川一部份大地主大資產階

級的反動政黨——青年黨曾經參雜在民主同盟裏面，日本投降之後，那個爲汪精衛食客並與南京一批偽逆賦詩唱和的該黨頭目曾琦回到重慶，就引領該黨一批嘍囉公開附屬於蔣介石的國民黨集團，脫離民盟。共產黨與國民黨之外的所謂第三方面，包括有民主同盟、青年黨、和所謂『社會賢達』，除了右翼青年黨是蔣介石公開的御用黨外，當時民主同盟的代表與所謂『社會賢達』，事實上也都左中右：小資產階級的政治代表或站在左的方面，或站在中間偏左。自由資產階級的政治代表站在中間，但也有右翼分子站在中間偏右，和大地主及財閥密切聯繫的（例如：當時還留在民主同盟裏面的、與政學系財閥之一張嘉璈是同胞兄弟的張君勱；又例如：所謂『社會賢達』、與政學系財閥之一吳鼎昌在歷史上密切合作的胡霖；又例如：冒稱無黨無派而實際和CC集團有關的傅斯年）；或者本身就是大資產階級的一員的（例如：冒稱無黨無派而實際是國民黨員的錢永銘，素來擁蔣親蔣的王雲五）政治代表，則站在右的方面，爲蔣介石國民黨集團各種形式的同盟者或直接助手。」

「在會議中，一共通過了關於政府組織、施政綱領、軍事問題、國民大會、憲法草案等在各種程度上有利於人民而不利於蔣介石的五項決議。但根本的、本質的鬥爭，是關於軍隊的問題。這是蔣介石封建買辦法西斯獨裁與人民大眾新民主主義政治的生死問題的鬥爭。毛澤東的『論聯合政府』已把共產黨的原則和方案，充分說明白：第一，所謂『軍隊國家化』的『國家』，必須不是大地主、大銀行家、大買辦的封建法西斯獨裁的國家，乃是人民大眾的新民主主義的國家，而『軍隊』則必須不是國民黨軍閥與黨閥的反人民的武力，乃是人民的武力。什麼樣的軍隊——是