

全国各省选聘**大学生村官**考试辅导教材

2009年版

模拟训练题库

M O N I X U N L I A N T I K U

宋世明/主编

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

全国各省选聘大学生村官考试辅导教材
Q G G S X P D X S C G K S F D J C

2009年版

模拟训练题库

M O N I X U N L I A N T I K U

宋世明/主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 曲 炜
版式设计 尉红民
责任校对 王洪霞
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

2009 年版模拟训练题库/宋世明主编. —北京: 中共中央
党校出版社, 2009. 1

全国各省选聘大学生村官考试辅导教材

ISBN 978-7-5035-4059-2

I. 2009… II. 宋… III. ①农村—干部—考核—中国—习
题②公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. F325.4 D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 175670 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/16 印张: 13.25

字数: 347 千字 印数: 1—5000 册

定价: 25.00 元

全国各省选聘大学生村官考试辅导教材

编 委 会

主 编 宋世明

国家行政学院公共管理教研部教授
(《中华人民共和国公务员法》的主要起草者)

编委会	刘恩东	周崇尚	辰 雷
	燕晓飞	谢海军	滕征辉
	韩孝成	王 军	王 鑫
	林学达	李 裕	范修初

前言

近几年来,随着社会主义新农村建设的日益深入,为加强基层组织建设,优化农村干部结构,中央和各省陆续出台文件,选聘优秀大学毕业生担任村干部,中组部明确要求,要在5年内选拔10万名优秀大学毕业生充实到农村。在任职方面,规定中共正式党员一般安排担任村党支部副书记或支部委员职务;预备党员和非中共党员一般安排担任村委会主任助理或依法选举为村委会主任、副主任职务。

根据目前各省考试公告,选聘优秀大学生担任村干部考试的首要环节就是笔试,而目前市场上几乎没有考生普遍认可的笔试辅导教材。在此形势下,我们组织专家学者编写了本套兼顾各省、简单实用的大学生村官考试辅导教材。

本丛书包括三个分册:

《公共基础知识与写作》分册包括两部分内容,一是公共基础知识,即各地考试普遍涉及的哲学知识、政治知识、经济知识、科技知识、法律知识、文史知识、时事知识等部分内容,本书对此进行了有针对性的讲解,力求涵盖全部考点;二是写作辅导与训练,包括看材料写作和命题作文,主题基本围绕社会热点和考试难点展开。

《社会主义新农村建设常识与政策》分册由两个版块组成,一是社会主义新农村建设常识,包括近几年国家相关部门发布的有关社会主义新农村建设的政策性文件,以及对这些政策文件的解读,同时包括各地在建设新农村过程中的做法、经验、理论和其他可供借鉴的有益探索;二是相关政策,主要是和招录大学生村干部相关的政策法规,包括中组部、人事部近年发布的相关政策,以及各地近几年发布的招考公告和要求,是考生必须掌握的内容。

《模拟训练题库》分册由20套全真模拟题组成,每套全真模拟题包括公共基础知识、政策、写作三部分训练内容。命题时参照各地近年考试真题的风格和特点,综合考虑了各地的考试要求,适合全国考生使用。该分册中的20套全真模拟题按难度呈梯形排列,布局合理、内容全面,力求达到真实的模拟效果,使考生达到有效训练的目的。

本教材具有明显的特点和优势——

第一,明确的读者定位。本丛书编写组在深入研究各省相关考试公告精神的基础上,寻找差异,设计各省市考生通用的教材模式,使本教材具有全国普遍的针对性,而不是针对一省某一市。在编写过程中,作者以全国读者为服务对象,做到了兼顾各地的要求,以最大限度地满足不同考生的需求。

第二,实用的体例设置。据调查,各省市笔试要求主要包括三部分,一是公共基础知识,包括政治、经济、法律、科技、文史、公文、各地政策与时事等,主要考查考生的知识结构;二是写作,主要考查考生的思维能力、文字水平、表达能力等综合能力;三是新农村建设常



识，主要考查考生的政策水平。本书据此设计相应的体例结构，不仅有很强的适应性，易得到读者的认可，而且内容上也符合应试规律，便于考生复习备考。

第三，权威的创作队伍。本丛书本质上为组织人事类考试教材，邀请来自国家行政学院、中国人民大学、中国劳动关系学院等相关机构的专家担纲执笔，确保了教材的权威性和科学性。

相信本丛书能够为广大考生的复习提供参考。

编 者

2008 年 10 月

模拟训练试题一	(1)
模拟训练试题二	(11)
模拟训练试题三	(18)
模拟训练试题四	(27)
模拟训练试题五	(34)
模拟训练试题六	(42)
模拟训练试题七	(50)
模拟训练试题八	(57)
模拟训练试题九	(65)
模拟训练试题十	(72)
模拟训练试题十一	(79)
模拟训练试题十二	(90)
模拟训练试题十三	(97)
模拟训练试题十四	(106)
模拟训练试题十五	(115)
模拟训练试题十六	(122)
模拟训练试题十七	(128)
模拟训练试题十八	(134)
模拟训练试题十九	(141)
模拟训练试题二十	(146)
参考答案	(153)

模拟训练试题一

一、单项选择题（下列各题都只有一个正确答案，请从备选答案中选出并填涂代码，若选择两项或两项以上，按答错处理。本题 40 小题，每小题 1 分，共计 40 分）

1. 《宪法》序言规定：全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须（ ）。
A. 以宪法为根本活动准则
B. 坚持中国共产党的领导
C. 负有保证一切法律实施的职责
D. 以宪法为行为的准则
2. 某县人民政府为修建政府大楼，向该县 A 银行贷款 600 万元，届期未能偿还，A 银行以人民政府为被告向人民法院提起诉讼。该案属于何种法律关系？（ ）
A. 不是平等主体之间的民事法律关系
B. 行政法律关系，由行政法调整
C. 管理者和被管理者之间的纵向经济关系，由经济法调整
D. 是平等主体之间的民事法律关系，应由民法调整
3. 李某和张某签订了一份合同，约定同时履行，李某在自己还没有履行的情况下，请求张某履行，张某予以拒绝，这时张某所行使的权利是（ ）。
A. 请求权
B. 绝对权
C. 形成权
D. 抗辩权
4. 2003 年 1 月 1 日，《中华人民共和国政府采购法》正式开始生效。所谓的政府采购，本质上是（ ）。
A. 政府直接购买商品和服务
B. 政府依法购买商品和服务
C. 政府委托民营企业为其购买商品和服务
D. 政府在购买商品和服务的过程中，引入竞争性的招标机制
5. 世贸组织规则，要求所有成员国对来自某一成员的产品所给予的利益、优待、特权和豁免，应当无条件地给予来自其他所有成员的相同产品。这一原则是（ ）。
A. 最惠国待遇原则
B. 国民待遇原则
C. 互惠原则
D. 贸易政策透明度原则
6. 拖拉机厂电工张某，自恃技术熟练，在检修电路时不按规定操作，造成电路着火，部分设备被烧毁，损失十多万元，张某的行为构成（ ）。
A. 失火罪
B. 玩忽职守罪
C. 破坏集体生产罪
D. 重大责任事故罪
7. 工人孙某休假回村，一日主动携带邻居 6 岁小孩进入村旁林深路险、豺狼出没的山林中狩



猎。走入山林约 5 公里的时候,两人失散。孙某继续独自狩猎,之后既不寻找小孩,也没返村告知小孩家人,便径直回县城工作单位。4 日后,林中发现被野兽咬伤致死的小孩尸体。孙某的行为属于()。

- A. 故意杀人
- B. 意外事件
- C. 过失杀人
- D. 不构成犯罪

8. 李某将与其有仇的王某打昏在地后逃跑,此时张某路过,见王某不省人事,遂将其所带手表、钱物偷走。本案中()。

- A. 李某、张某构成共同犯罪
- B. 李某构成故意伤害罪,张某构成盗窃罪
- C. 李某构成故意伤害罪,张某构成抢劫罪
- D. 李某、张某共同构成故意伤害罪、盗窃罪

9. 下列人员,享有选举权的是()。

- A. 因盗窃被判处有期徒刑三年的罪犯
- B. 年满 12 周岁,正在上中学的学生
- C. 在我国长期居住的无国籍人
- D. 无国籍人

10. 下列哪种程序中的公告期间为 6 个月()。

- A. 宣告公民失踪案件中,寻找失踪的下落不明的人的公告期间
- B. 宣告公民死亡案件中,寻找下落不明的人的公告期间
- C. 公示催告程序中,公示催告的期间
- D. 涉外民事诉讼中,公告送达的期间

11. 哲学的基本问题是()。

- A. 物质与运动的关系问题
- B. 思维与存在的关系问题
- C. 世界观与人生观的关系问题
- D. 辩证法与形而上学的关系问题

12. 唯物辩证法与形而上学对立的焦点是()。

- A. 全面观点与片面观点的对立
- B. 发展观点与静止观点的对立
- C. 矛盾观点与否认矛盾观点的对立
- D. 联系观点与孤立观点的对立

13. 哲学和时代的关系是()。

- A. 哲学超越时代
- B. 哲学不受时代的制约
- C. 时代依赖于哲学
- D. 任何哲学只不过是在思想上反映出来的时代内容

14. “天不变,道亦不变”的观点是()。

- A. 马克思主义的观点
- B. 相对主义的观点
- C. 诡辩论的观点
- D. 形而上学的观点

15. 马克思主义哲学区别于一切旧哲学的最显著、最主要的特点是()。

- A. 阶级性
- B. 科学性
- C. 革命性
- D. 实践性

16. 有些自然科学家没有学过辩证唯物主义,但在科学上取得了重大成就,这说明()。

- A. 科学研究同唯物主义和辩证法不一定有必然联系
- B. 科学研究有时同唯物主义和辩证法有联系
- C. 科学研究自发地倾向于唯物主义和辩证法

- D. 科学研究自觉地贯穿着唯物主义和辩证法
17. 物质是第一性的, 意识是第二性的。要得出这一结论 ()。
- A. 必须通过人的意识
B. 根本不需要通过人的意识
C. 完全依赖于人的意识
D. 纯粹依赖于自然物的存在
18. 哲学是关于 ()。
- A. 世界观和方法论的理论体系
B. 自然知识的理论体系
C. 社会知识的理论体系
D. 科学之科学的理论体系
19. 实践高于理论的认识, 是因为实践具有 ()。
- A. 普遍性
B. 绝对性
C. 客观实在性
D. 直接现实性
20. 关于“狼孩”的报道表明: “狼孩”一般都不会说话, 不具备人类的正常思维。这说明 ()。
- A. 狼孩与动物生活, 不可能聪明
B. 狼孩不具备人脑的功能
C. 狼孩的思维不一定是人脑的机能
D. 狼孩脱离社会实践, 不可能产生思维
21. 唯物辩证法的总特征是 ()。
- A. 运动变化的科学
B. 事物矛盾的科学
C. 联系和发展的科学
D. 否定之否定的科学
22. “一刀切”的工作方法是由于忽略了 ()。
- A. 矛盾的同一性
B. 矛盾的普遍性
C. 矛盾的斗争性
D. 矛盾的特殊性
23. 中国的庄子说: “是亦彼也, 彼亦是也”, 这是一种 ()。
- A. 普遍联系的观点
B. 变化发展的观点
C. 相对主义的观点
D. 形而上学的观点
24. 主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面相互关系的原理, 要求我们在实际工作中要坚持 ()。
- A. 普遍联系的观点
B. 永恒运动的观点
C. 实事求是的观点
D. 两点论和重点论相统一的观点
25. 对立统一规律认为, 矛盾的同一性是指 ()。
- A. 思维中的前后一致
B. 事物之间的共同点
C. 矛盾双方互相联系的性质
D. 矛盾双方互相排斥的性质
26. 坚持独立自主、自力更生和实行对外开放的方针, 体现了下述 () 原理。
- A. 矛盾的普遍性和特殊性辩证关系原理
B. 内因和外因辩证关系原理
C. 物质和意识辩证关系原理
D. 主要矛盾和次要矛盾辩证关系原理
27. 系统论的最基本的原则是 ()。
- A. 区别性
B. 整体性
C. 合理性
D. 联系性
28. 事物矛盾问题的精髓是指矛盾的 ()。



A. 同一性

B. 斗争性

C. 普遍性

D. 共性与个性关系

29. 唯物辩证法理解的发展的实质是 ()。

A. 物质世界的一般变化

B. 事物量的积累

C. 事物的永恒运动

D. 新事物的产生和旧事物的死亡

30. “不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江河”的名言告诉人们的哲理是 ()。

A. 没有量变，就不会有质变，量变会引起质变

B. 没有质变，就不会有量变，质变优于量变

C. 没有质量互变，就没有事物的发展

D. 没有量，就没有质，质是量的积累

31. 邓小平指出：“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。”这个判断 ()。

A. 指出了社会主义的根本任务

B. 概括了社会主义建设的目标

C. 明确了社会主义的发展方向

D. 体现了社会主义本质的要求

32. 邓小平理论中，关于建设有中国特色社会主义，首先要搞清楚的根本问题是 ()。

A. 解放思想，实事求是

B. 社会主义初级阶段

C. 是姓“资”还是姓“社”的判断标准

D. 什么是社会主义，怎样建设社会主义

33. 社会主义的本质是 ()。

A. 社会主义公有制和按劳分配

B. 人民当家作主，成为社会主人

C. 高度的社会主义精神文明和人的全面解放

D. 解放生产力、发展生产力、消灭剥削、消除两极分化，最终达到共同富裕

34. 把邓小平理论确立为党的指导思想并写入党章是在 ()。

A. 党的十二大

B. 党的十三大

C. 党的十四大

D. 党的十五大

35. 邓小平理论的精髓是 ()。

A. 解放生产力，发展生产力

B. 解放思想，实事求是

C. 坚持四项基本原则

D. “三个有利于”标准

36. 农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。加强“三农”工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是 ()、构建社会主义和谐社会的必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务。

A. 贯彻落实科学发展观

B. 全面落实科学发展观

C. 认真落实科学发展观

D. 全面实施科学发展观

37. 发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设，顺应我国经济发展的客观趋势，符合当今世界农业发展的一般规律，是促进农民增加收入的基本途径，是提高 () 的重要举措，是建设社会主义新农村的产业基础。

A. 农业经营生产能力

B. 农业安全生产能力

C. 农业综合生产能力

D. 农业农村生产能力

38. 2007 年 1 月 29 日，《中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建

设的若干意见》(中发〔2007〕1号)指出,2007年农业和农村工作总体要求是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,(),切实加大农业投入,积极推进现代农业建设,强化农村公共服务,深化农村综合改革,促进粮食稳定发展、农民持续增收、农村更加和谐,确保新农村建设取得新的进展,巩固和发展农业农村的好形势。

- A. 巩固、完善、加强支农惠农政策
- B. 巩固、调整、提高支农惠农政策
- C. 巩固、完善、提高支农惠农政策
- D. 巩固、调整、加强支农惠农政策

39. (),是建设现代农业、强化农业基础的迫切需要。必须不断开辟新的农业投入渠道,逐步形成农民积极筹资投劳、政府持续加大投入、社会力量广泛参与的多元化投入机制。特别要抓住当前经济发展较快和财政增收较多的时机,继续巩固、完善、加强支农惠农政策,切实加大对“三农”的投入,实实在在为农民办一些实事。

- A. 加强农业扶持
- B. 增加农业投入
- C. 促进农民就业
- D. 增强农村活力

40. (),是巩固农村税费改革成果、推进现代农业建设的客观要求。必须加快改革步伐,为建设现代农业提供体制机制保障。

- A. 深化农村经济改革
- B. 深化城乡综合改革
- C. 深化农村综合改革
- D. 深化农村体制改革

二、简答题 (共两题, 每题 10 分, 共 20 分)

1. 简述唯心主义产生和存在的根源。
2. 结合 2008 年中央一号文件, 简述保障主要农产品基本供给的措施有哪些。

三、写作题

就以下给定材料所反映的主要问题, 用 1200 字左右的篇幅, 自拟标题进行论述。要求中心明确, 内容充实, 论述深刻, 有说服力。(40 分)

材料一:

十七大报告涵盖了农民工问题的多项内容, 并提出在经济发展的基础上加快推进以改善民生为重点的社会建设。全国人大通过有关劳动就业的三部法律从 2008 年开始实施。这预示着, 将有更多地方特别是进城就业农民工集中的地区和城市, 把解决农民工问题作为改善民生的重点。就此问题, 记者采访了国务院发展研究中心农村部农村人力资源研究资深专家 D 研究员。

记者: 国家已确定在当前和今后一个时期, 要把解决农民工问题作为改善民生的一个重点, 应如何理解这一重大主张?



D: 现在从不发达地区进入发达地区和城市的农民工已超过 1.3 亿人, 连同农村劳动力通过乡镇企业的就地转移, 总量已在 2.4 亿人以上。这样, 国家没有花多少钱, 就实现了 2 亿多农民的转移就业, 而且, 外出就业的农民工每年获得八九千亿元工资收入, 寄带回农村三四千亿元。据国务院发展研究中心农村部对 110 个劳务输出示范县的调查, 农民收入中来自外出就业的占 44%。可见, 解决好他们的问题, 是关系数亿农民工及其家属子女就业、生存、发展的重大民生问题。

实践表明, 我国经济能够起飞, 工业化、城镇化能够持续快速发展, 与拥有大量吃苦耐劳、善于学习的农民工是分不开的。同时, 农民外出务工, 又具有“沙里淘金”的作用, 让其中肯学习、善思考、具责任意识 of 农民工经过打工生涯的锻炼, 开阔了眼界, 增长了才干, 再回到家乡创业, 办起个体、私营、联营企业。创业者大多在小城镇开店办厂, 建设了“工业开发小区”、“农民工一条街”, 是中西部欠发达地区经济发展新的增长点。而且, 农民进城就业为改变城乡二元结构、解决“三农”问题闯出了一条新路, 是工业带动农业、城市带动农村、发达地区带动落后地区的有效形式。解决好农民工问题, 既是关系改革发展稳定全局的迫切任务, 也是建设中国特色社会主义的战略任务。

目前, 受城乡二元体制的影响, 农民工的合法权益受损害的情况最为严重, 他们在就业时的待遇和地位同其做出的贡献很不相称。劳动权益受到严重损害, 同工不同酬, 缺乏参与社会活动、表达利益诉求的权利; 融入城市社会的门槛过高, 长期处于不稳定的“候鸟”式的生活状态。这些问题伤害农民工的利益, 也影响企业、经济发展和社会和谐, 迫切需要根据中央提出的以人为本、公平对待的原则来解决。

记者: 国家为解决农民工问题所采取的一系列政策正在全面落实, 从当前情况看, 主要解决哪些实际问题?

D: 2007 年各地贯彻党中央、国务院关于解决农民工问题的一系列政策, 着力解决农民工面临的突出问题, 在保障权益、改善就业环境上取得了显著成效。

一是在劳动权益保障上, 三年清理工资拖欠基本完成, 到 2007 年 7 月共清理拖欠工资 433 亿元, 农民工工资支付保障制度得到较普遍的建立。农民工工资水平有所提高, 据全国固定观察点的统计, 2003—2006 年, 外出就业农民工人均月工资由 781 元增加到 953 元, 增长 22.0%, 2007 年达到 1060 元, 又增长 11.2%, 扣除物价因素, 实际增长 5.3 个百分点。二是职业技能培训力度加大。欠发达地区就业、培训、维权三结合的经验进一步推广。沿海一些地方指导企业依法提取、使用职工培训经费, 在国家支持下用专项资金推进农民工培训, 并与推行职业资格证书相结合。三是就业的公共服务面向农民工, 在春节后农民工外出求职高峰期间实施“春风行动”。四是子女上学和留守儿童教育政策进一步落实。进城农民工子女在公办学校就学的比例提高, 如江苏常州市武进区 80% 的农民工子女进入公办学校。五是农民工参加工伤保险、医疗保险取得重大进展。截至 2007 年 11 月, 3799 万农民工参加了工伤保险, 3053 万农民工参加了医疗保险。六是地方人大代表农民工缺位的情况开始改变, 农民工参与社会管理、直接表达利益诉求的渠道逐步扩大。全国人大对十一届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定明确规定, “在农民工比较集中的省、直辖市, 应有农民工代表”。一些省市在这次人大换届中, 也比照这一要求执行。广东、北京、上海、福建等地新选出的人大代表中, 首次有了农民工代表, 重庆市 51 位农民工当选为人大代表。

2007 年全国人大通过《就业促进法》、《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》, 分别从 2008

年 1 月和 5 月生效,为农民工权益保障提供了有力的法律武器。

《就业促进法》明确了政府促进就业的职责,有利于消除就业歧视,赋予农民工享有平等就业的权利。《劳动合同法》的执行,有利于保障农民工同工同酬的权利,及时获得足额劳动报酬的权利,也有利于工会发挥维护劳动者的合法权益,代表劳动者与用人单位订立集体合同的作用。《劳动争议调解仲裁法》有利于改变劳动争议解决渠道不畅的状况,降低劳动者的维权成本。另外,一些地方也在进行相关立法,如河北省人大常委会 2007 年 9 月通过了《河北省企业职工工资集体协商条例》,职工工资多少,怎么发放,不再是企业单方面说了算,而是由职工和企业协商确定。

记者:各地政府在大力改善民生的努力中,进行了许多制度和机制的创新,其中,哪些经验具有普遍性意义?

D:2007 年 6 月,国家发改委批准重庆市和成都市设立全国统筹城乡综合配套改革试验区。重庆市抓住农民工普遍存在的“四低”(即工资收入低、生活水平低、医疗保障低、社会地位低)和“四难”(即就业难、子女入学难、社会保障难、住房难)问题,在技能培训、就业创业、社会保障、户籍改革等关键环节大胆探索试验,引导农民工在市外和市内小城镇、区县城、主城区三级城镇梯度转移、合理分布。按照《重庆市农民工大病医疗保险市级统筹试行办法》,农民工本人只需要每月缴纳 5 元的大额医疗互助保险,就可实现参保农民工的待遇水平与城镇职工基本医疗保险大体一致,受到了企业和农民工的普遍欢迎。北碚区规定,进城务工农民只要有稳定职业,有居住地方,均可申请登记为城镇居民。重庆力争在 2012 年前每年引导 15 万左右有条件的农民工举家进入市内外城镇定居。这一试验为推动制度建设起到了示范和带动作用,也给农民工带来可喜的信息。

记者:当前阻碍农民工加速融入城市主流社会的关键因素是什么?

D:保护农民工权益,改善就业环境,就必须以权利平等为基础,对带歧视性的权益关系进行调整,改变农民工权益缺失的状况,使之获得平等的国民待遇。进城就业的农民工不止是劳动力,他们理当享有公民权益。但由于城乡二元体制的影响,这些基本权利受到严重的损害。以工资为例,由于户籍制度改革滞后,农民工的身份并未改变,在工资待遇、社会保障等方面,同城里人相比依然有很大差别。根据有关调查,在同工的情况下,农民工的月工资一般只有城镇职工的 60% 左右,同时没有社会保障,这就使差距进一步拉大。

所以,在推进制度创新、保障农民就业转移的合法权利和发展基础教育与培训、提高就业能力上,各级政府承担着极为重要的职能和责任,同时要扩大农民工的社会参与,引导企业增强社会责任。

总之,改善民生,为农民工创造平等就业和全面发展的社会环境,不仅是广大农民工的普遍愿望,而且也是关系社会共同利益的大事。只要切实遵循以人为本的原则,这件大事就一定能办好。

材料二:

重庆市政府向市二届人大常委会第三十三次会议提交了“关于设立重庆农民工日”的议案。重庆市 400 多万农民工,有望在全国各省区市中率先拥有自己的节日——“重庆农民工日”,拟设在每年 11 月的第一个星期日。

这一“日”的温热与风光,往往是以日常的冷却与荒凉为代价的,是一种透支行为。就拿消费维权来说吧,现实中好多本该即时或及时解决的问题,却非要拿到“3.15”来解决不可,结果效率不高;关爱儿童本该是每天都要做好的大事,可偏偏有人觉得应该拿到儿童节去做……



日常工作中疏忽大意、放任自流,而热衷于所谓的“搞突击”“集中整治”。如此冷热不均,或撒手不管,或突击整治,其工作效率是要大打折扣的——有这样的理念与现实教训存在,“节日”的意义就不能凸显,反而容易产生负面效应。

当下的各种“日”看起来的确红火,可其背后,大多是商业利益在驱使。讲求实际的农民工、需要切实解决的农民工问题,不需要凑这样的热闹,关键是要实实在在为农民工解决好各种问题。试想,如果把办节日的成本,包括时间、经费等,用来切实解决农民工问题,这比一年办两个、三个“农民工日”都强多了。

按照设立“农民工日”的构想,是要围绕农民工培训就业、劳动保护、社会保障、子女教育、医疗卫生等热点,每年都选定一个主题,在全市范围内集中开展政策研讨、舆论宣传及多形式的送温暖活动。不错,这些的确是发生在农民工身上的热点问题,但其每时每刻都在纠缠着、困扰着农民工,他们迫切需要全社会时刻关注着这些问题、解决这些问题,无论是培训,还是子女就业、看病就医,哪一项都急需关注和解决,哪能“慢悠悠”地每年一个主题?“抓一个丢许多”的“挂一漏万式”的办法,能有效地解决日益复杂的农民工问题吗?

材料三:

由于学历、技能等多方面原因,农民工在城市所从事的工作多数与脏和累联系在一起。“多挣钱改善生活”,是他们离家工作的根本原因。

那么,农民工辛苦一年,能带回家多少钱呢?某抽样调查显示,2007年农民工外出务工收入全年人均均为8916元,只有85.5%的农民工月收入总和超过了所在地区的最低工资水平。除了用于自己花销以外,人均带回家中4539元。其中,月收入在500元及以下的人数占37.3%,500~1000元同为37.3%,1000~1500元的占14.5%,1500元以上的占10.9%。

表面看来高收入的比例不是很低,但这部分人多数是工作在建筑行业的农民工,他们工作时间长,每天要工作10小时以上且没有休息日,如果以技术工种每月1500元计算,按正常工作时间折合,最多相当于每月860元。

随着国家关心农民工有关政策的进一步落实和城市建设步伐的加快,农民工的就业环境有所改善,农民工的就业率也在增加,尤其是基础建设和居民服务这部分。克扣与拖欠农民工工资的现象得到有效治理。因此,与前几年相比,认为就业环境有所变化和逐步变好的比例达71.2%。打工前,能够与用人单位签订合同的人数占被调查总数的38.2%,兑现工资的比例为96.4%,加班后能得到加班费的比例为25.5%,工伤时能够得到补偿的比例为46.4%,34.5%的农民工所在单位为其提供过岗位培训;在劳动安全防护方面,62.3%的人表示“有一些防护措施”,25.5%的人认为所在岗位有“较为严密”的防护措施;24.5%的人所在单位在高温条件下采取了防暑降温措施;近四成的农民工对自己的“工作条件”表示满意,三成的人对打工期间的“收入水平”持满意态度,还有各为二成的人对“生活质量”和“社会地位”评价为“满意”。有64.5%的农民工表示目前对城市生活比较适应,65.5%的农民工向往城市生活,对未来生活的设想选择了“在城市发展、定居”。

材料四:

农民工的困惑

近几年,党和国家采取了一系列行之有效的政策,力求改善农民进城务工环境,保护进城务工农民的合法权益。党和政府及相关部门也采取了多种措施维护农民工的利益,但是由于各方面的原因,进城务工的农民依然面临许多问题。

困惑一：工资被克扣和拖欠

由于没有建立起统一、开放、竞争、有序的劳动力市场，部分私营、民营或个体业主不依照法律法规规范用工行为，也包括一些项目的中间承包人，他们唯利是图，有意克扣或拖欠农民工工资。2008年的一次调查显示，有6.4%的农民工有过被克扣工资的经历。15.5%的农民工被拖欠过工资，拖欠时间在3个月内的占9.1%，3—6个月的占3.6%，6个月以上的占2.7%，时间最长的已被拖欠了5年。其中经常被拖欠的比例占1.8%，偶尔被拖欠的占13.7%；今年以来也有1.8%的人所在的单位克扣了他们的工资，克扣金额均在50%以上。10.9%的人被拖欠工资，其中拖欠金额在10%以下的人数为0.9%，10%~30%的为3.6%，30%~50%的也为3.6%，50%以上的为2.8%。拖欠的主要原因是“称资金周转困难，暂时不给”，以此理由拖欠的比例为13.6%。还有的是“没有原因，就是不想给钱”及“称上一级没给钱，无法发放报酬”，比例各为0.9%。

困惑二：社会保障缺失

到目前为止，由于政策的原因，尽管农民在城市务工，却被排斥在社会保障安全网之外，享受不到起码的社会保障，从这点来看，他们成了处于边缘状态的边缘人。调查结果表明，近九成的农民工没有购买“养老保险”，91.8%的人没有购买“医疗保险”，93.6%的人没有购买“失业保险”，81.8%的人没有购买“工伤保险”。一些农民很小就来到城市打工，他们同样为城市建设贡献青春，付出健康，但当老了或病了干不动之后，长远利益没有任何保障。19.9%的农民工所在单位在发生工伤时不提供医疗费。只有一小部分人或自己、或由单位、或者是自己 and 单位共同购买了上述保险，社会保障处于很低水平。

困惑三：用工存在随意性

《劳动法》规定，用人单位必须依法与劳动者签订劳动合同。但实际上许多用人单位根本不与农民工签订劳动合同。调查结果显示，61.8%的人没有签订劳动合同或协议。在已经签订合同的人员中，还有5.5%对所签合同的内容完全不清楚或不大清楚。由于没有合同，用人单位辞退人员很随意。工作过程中，有些用人单位任意延长工作时间，包括工日和工时，最长有时一天达到十四五个小时。还有的单位既延长工时、支付的报酬又低于当地最低工资标准。本次调查中就出现占调查总体14.5%的农民工所得报酬低于所在地规定的最低工资水平。

困惑四：就业竞争能力低

当前农民工自身所具备的综合素质比较低。首先，文化程度低，初中以下的近九成，而且多数人学习意识淡薄，不注重知识更新，与城市建设的步伐不相适应；其次，多数人没有一技之长，只能做简单的工作；再次，一些技术工种的技术含量也不是很高。他们中的73.6%的人“没有专业技术证书”，一半的人“没参加过任何培训”。究其原因（多选），31.5%的人说“不知道哪里有职业技能培训”，51.9%的人认为“没必要参加”，37%的人“想参加但没钱”，29.6%的人觉得“培训费用太高，不划算”。由于能力弱、观念差，所以他们外出务工存在很多障碍和困难，47.3%的人认为外出打工的最大障碍是“缺乏专业技术”或技术单一，41.8%的人认为是“缺乏外出经验”，22.7%的人担心找不到工作。在城市中，农民工所从事的多数是苦、脏、累的职业。他们中的一些人对目前的现状不满意，不满意的原因一是“收入太少”，比重占44.5%；二是“劳动强度大”，占11.8%；三是“收入不稳定”，占10%；四是“工作环境恶劣”，占7.3%。但是由于自身的原因又很难找到理想的工作。

困惑五：维权意识偏弱

农民在进城务工的过程中会遇到各式各样的问题，由于多数是分散就业，没有组织做保证，所



以权益很容易受到侵害。比如,在本期调查的农民工中,有 61.8%的人用人单位没与其签订劳动合同,3.6%的人不兑现工资,60%的人加班得不到补贴,91.8%的人不享受双休日,18.2%的人认为工伤得不到补偿,等等。而当权益受到侵害时,竟有 43.6%的人选择“自己忍了”,29.1%的人“找亲友帮忙”,50%的人“与用人单位自行协商解决”。有一部分人在调查中反映,尽管也采取过“寻求法律援助”或“向有关部门举报”,但结果并不尽如人意。而对于没有结果的事,他们中的很多人因为惧怕维权道路的艰辛而选择了退缩。

困惑六:子女就学费用高

此次调查的农民工子女在城市上学费用一年人均支出 1776 元,占农民工全年人均收入的 19.9%,其中借读费、赞助费人均支出 226 元,负担比较沉重。在有子女在城市就学的农民工中,占该总体 21.1%的农民工对其子女受教育情况不大满意,而这种不满意主要源于“收费过高”。