

台灣憲政 與民主發展

陳春生 著



國家圖書館出版品預行編目資料

台灣憲政與民主發展/陳春生作. ---版. ---

台北市：月旦, 1996 [民85]

面； 公分

ISBN 957-696-220-X (平裝)

1. 政治 - 台灣 - 論文, 講詞等

573.07

85009843

台灣憲政與民主發展

作者：陳春生

發行人：洪美華

副總編輯：湯秀瓊

責任編輯：黃信瑜

出版者：月旦出版社股份有限公司

聯絡地址：台北市羅斯福路三段171號9F

聯絡電話：(02) 3690258

登記證：局版臺業字第5298號

製版：成宏照相製版有限公司

印刷：成陽印刷股份有限公司

電腦排版：上統電腦排版事業有限公司

一版：1996年9月

郵撥帳號：17239354 月旦出版社股份有限公司

定價：新台幣350元

本書如有缺頁、破損、倒裝，請寄回更換。

ISBN 957-696-220-X

作者簡介

陳春生



一九三七年八月生，台灣台南縣人。

學歷：省立台南師範學校（台南師院前身）普通科畢業、國立台灣大學政治系學士、國立台灣大學政治學研究所碩士。

經歷：高普考試典試委員，現任國立台灣大學三民主義研究所教授。

講授：「本國憲法原理專題」、「台灣政治史專題」。

著作：《明鄭復國論》、《政黨論》、《政權論》、《政府論》、《羅家倫傳》、《台灣，我們的祖國》、《中華民國憲法原理》。

民意與臺灣政治變遷

游盈隆 著 定價350元

本書記錄了從新國會的建立到第一屆民選總統產生，臺灣人民在許多重大政治性議題上的態度立場與轉變。而這段期間，正好是臺灣逐漸脫離威權統治邁向政治自由化與民主化的一個關鍵時期。

派系政治與臺灣政治變遷

陳明通 著 定價320元

本書企圖從派系與派系之間、派系與國家機關之間互動的觀察層次，將派系擺在一地的政治社會脈絡來加以剖析，藉此瞭解臺灣派系的存在、興衰及其種種活動，進而探索臺灣的政治變遷。

東亞威權政體之轉型

倪炎元 著 定價350元

本書係透過結構、制度與精英策略互動的觀點，系統性的比較戰後南韓與臺灣的政治變遷歷程。包括出現威權政體的歷史背景、威權制度化的內外危機，乃至政治自由化與民主化的歷程等。

台灣憲政與民主發展

紀
念
父
親

作者序

台灣，由一個蠻荒社會，經過四百年演變，成爲外匯存底世界第二多的國家。這種經濟上的成就，除台灣人民的勤奮努力所締造之外，我們不否認日本殖民政府及國民黨政府在不同階段所作的貢獻。但是，在政治上的成就，則爲近十年間之事功，而其主要推動力量，實來自台灣人民長期的奮鬥與犧牲。

一九四五年戰後，台灣人民以爲「回歸祖國懷抱」可以安享自由民主的溫馨日子，未料繼二二八事變之後，就是白色恐怖統治。迄一九八七年七月十五日蔣經國總統解除戒嚴，台灣人民始得享受言論、出版、集會、結社的基本自由人權。一九九一年五月一日前夕，李登輝總統宣告動員戡亂時期終止，並廢除臨時條款。隨之進行憲政改革，全面改選中央民意代表，省市長民選，總統直接民選。這是國民黨政府畏於台灣人民追求民主自由沛然莫之能禦的力量，不得不採取的相應措施。至一九九六年五月二十日，首任民選總統就職，台灣民主化工程才奠定了堅實的基礎。這是千百年來台灣人民的偉大成就！

作者在台灣大學擔任「台灣政治史」及「本國憲法原理」課程，平日教學之餘，對台灣民主發展自然倍加關切，遇有憲政相關問題，基於對台灣社會的熱愛，常不禁執筆爲文，發爲議論，公諸報端。而日積月累，居然甚爲可觀。今依發表的時間先後加以整理，隱然發現台灣憲政與民主發展的明顯軌跡，也彷然感受到台灣社會進步的脈動。特別是近十年來，台灣的民主發展可謂銳於千

載，做爲歷史見證者及文字參與者，喜慰之餘，也覺「生命不留白」！

這裡所收文章凡一四三篇（截至一九九五年八月止），分爲〈中央政府體制總論〉、〈國民大會〉、〈總統〉、〈行政院〉、〈立法院〉、〈監察院〉、〈文官制度〉、〈地方自治〉、〈政黨政治〉、〈憲政變遷〉等十章，內容則依發表先後排列。吾人不敢說這些文章對台灣社會有什麼貢獻，但願告白者，乃是寫作當時無不懷抱敬謹的認真態度，自我期許爲後來者留下台灣政治發展的忠實紀錄。

本書的出版特別要感謝同仁陳明通教授，他在書名、篇名的斟酌及章節的安排，提供不少卓見。而月旦出版公司有勇氣出版這本書，敬佩之餘也一併致謝。書中有的文章完稿於旅行途中，有的完稿於陪伴病中父親的醫院，這是內人的支持與鼓勵。加以平日發稿前，內人都要事先「審訂」，因此每篇文字都不敢馬虎，這也要對她表示謝意！當然，〈台灣時報〉等媒體不吝提供園地，這些文章才有公開的機會，這也是作者最感激的，至於理念觀點或有疏漏，尚祈方家指正，幸。

作者陳春生謹識

一九九六年八月八日

目 錄

作者序 / 3

第一章 中央政府體制總論

1. 資深中央民意代表不是法統 / 16
2. 對充實中央民意機構方案的想法 / 19
3. 五權憲法本義 / 22
4. 為什麼中央民代必須全面改選? / 25
5. 內閣制好，還是總統制好? / 27
6. 試繪我中央政府體制新藍圖 / 30
7. 再論「內閣制」與「總統制」 / 39
8. 論總統、行政院與立法院之關係 / 42
9. 建立五權分立的新總統制 / 45
10. 五權憲法中央政制藍圖的兩大特點 / 49
11. 論國大定位與政院組織 / 53

第二章 國民大會

12. 中央政府體制的新走向／56
1. 國民大會不宜行使創制複決兩權／62
2. 論國民大會的性質／64
3. 關於國大代表的待遇問題／68
4. 關於國民大會的職權問題／70
5. 國民大會不宜設議長／73
6. 國民大會是不是國會？／76
7. 國民大會應扮演什麼角色？／78
8. 關於國大定位及總統的選罷問題／81
9. 國民大會設議長不倫不類／83
10. 國民大會可考慮廢除／85
11. 評國民大會開議之人數問題／88
12. 評國民大會同意權之行使／91
13. 全民政治是防止議會獨裁最終手段／93

第三章 總統

1. 總統直接民選的必要性／98
2. 比較美國、法國與我國的總統選舉制度／101
3. 我們對總統選舉的看法／106
4. 孫中山主張總統直接民選／109
5. 總統府應設置「國務會議」／111
6. 總統何以必須直接民選／114
7. 孫中山也贊成總統直選／116
8. 國家元首應否兼任黨主席？／120
9. 冷靜看國安會等三組織法草案／123
10. 提早總統直接民選，建立台灣主體地位／126
11. 總統直選提前辦理，主權在民及早落實／129
12. 李登輝總統可否下鄉造勢？／131
13. 國安會等三組織法善後問題／134
14. 關於總統選舉的方式問題／137
15. 論外國人選舉台灣總統之不當／139

16. 總統應否參與助選活動？／142
17. 首任民選總統的條件／144
18. 評國民黨版總統副總統選罷法／147

第四章 行政院

1. 行政院應設哪些部會？／152
2. 行政院組織法修正案平議／157
3. 修訂行政院組織法應摒棄本位主義／160
4. 行政院應設置「建設部」／163
5. 從法理看內閣應否總辭／166

6. 關於行政院組織法的修訂問題／169
7. 健全行政組織，落實政治改革／172
8. 如何健全中央行政組織體系／175

第五章 立法院

1. 論黃信介復職問題／180
2. 立法院應擁有國會調查權／183

3. 立法院組成「修憲委員會」有理！／185
 4. 立委任期可考慮為兩年／188
 5. 立委任期應改為幾年？／191
 6. 單一國會才能長治久安／193
 7. 誰來刪除立法院預算？／196
 8. 關於國會問題的思考／198
- ## 第六章 監察院
-
1. 監察院何以不能發揮監察功能？／202
 2. 論監察院的性質／204
 3. 痛革監察院積弊／207
 4. 監察院獨立之意義／210
 5. 關於監委產生方式的規劃問題／213
 6. 關於監委的選任問題／216
 7. 監察院是不是國會？／219
 8. 發揮監察院的積極功能／222
 9. 監察委員務必挺直腰桿／224

第七章 文官制度

10. 如何彰顯監察院功能？／227
1. 無資文官問題的真解決／230
2. 改進文官考試制度的探討／235
3. 行政院不應兼理人事行政／241
4. 支持考選部的改革措施／244
5. 論人事行政局的存廢問題／246
6. 我國應建立正常的文官制度／249
7. 考試院獨立之意義／252
8. 健全文官制度此其時矣！／255
9. 如何向貪瀆開刀？／258
10. 考試院長應否列席立法院法制委員會？／261
11. 論政務官晉用之道／263
12. 省市長民選後對人事制度的衝擊／266
13. 重塑基層公務員形象／268
14. 警察人事制度亟待革新／271

15. 警政改革要下猛藥／274

第八章 地方自治

1. 要落實民主政治，必須先從地方做起／278

2. 簡化地方行政層級勢在必行／280

3. 新科鄉鎮市長應積極推動社區建設／283

4. 地方行政制度應及早規劃／287

5. 論省長選舉與行政區域調整問題／289

6. 嚴肅面對地方自治問題／292

7. 省市市政府政風等四主管由誰派任？／295

8. 評中央與地方人事權之爭議／297

9. 省市警政主管由中央任免之前提／299

10. 警政署長對地方警政首長並無指揮權／302

11. 評警察人事權之爭議／305

12. 關於省政委員的設置問題／307

13. 簡化地方行政層級才能健全地方財政／310

14. 善用民意化解地方府會紛爭／313

第九章 政黨政治

1. 政黨政治與選舉／316
2. 政黨政治與民主建國／322
3. 落實責任政治理念／324
4. 談民進黨正式成為合法政黨／327
5. 黨內初選不完全等於黨內民主／330
6. 評國民黨公職候選人提名政策／333
7. 論政黨政治與政黨競爭／335
8. 對兩大政黨的期望／339
9. 「黨審會」是否有權解散民進黨？／342
10. 從黨內初選論民進黨的努力方向／345
11. 論政黨競爭與政治鬥爭／348
12. 釐清黨政分際，促進黨政民主／350
13. 國民黨民主化的契機／352
14. 國民黨民主化的途徑／355
15. 對新任國民黨主席的期望／357

16. 國民黨民主化之路／361
17. 論今後台灣政黨政治的發展／367
18. 論民進黨的執政前途／369
19. 民進黨八歲生日之後／372
20. 因人修法無益於政黨政治的建立／375
21. 省市長選後對民進黨的建言／378
22. 論陽明黨部何去何從／382
23. 民進黨總統二階段初選觀察／385
24. 國民黨甄拔政務官參選立委平議／388
25. 論國民黨如何在選舉中浴火重生／390
26. 評國民黨總統候選人提名辦法／393
- 第十章 憲政變遷** ·····
1. 對未來六年政治改革的建議／396
2. 籲請政府努力奉行憲法／398
3. 我們要求政府提高行憲績效／401
4. 評李登輝總統的改革行動／404