

创新未来

21 世纪初本溪经济与社会
发展总体思路研究
课题组

辽宁大学出版社

推进十大转变 创新本溪未来

(序 言)

刘景来

21 世纪是一个充满生机、活力和挑战的世纪。由于知识经济的作用，21 世纪给人类社会带来的影响和变化将超过前 20 个世纪的总和。站在 21 世纪的门槛上，我们本溪人应该对自己的未来思考些什么呢？

用历史的和现实的眼光审视自己的家园，我们会清醒地看到，本溪特殊的自然条件和人文环境给本溪塑造了“既现代又传统，既新兴又老化，既开放又保守，既安稳又动荡”的“二悖”形象，致使我们在寻找新的生机和出路的时候，常常走进矛盾、困惑、争论、徘徊的“死结”之中。

进入 21 世纪，本溪面临着自我形象的重新设计，面临着思路、道路和战略的重新选择。《创新未来——21 世纪初本溪经济与社会发展总体思路研究报告》（以下简称《研究报告》）集全市近百位学者、官员、老领导、团干部的智慧，为本溪人民展示了一幅将为之奋斗的宏伟蓝图。这一蓝图凝聚着本溪老中青三代人的共同企盼，承载着公仆对主人的庄重承诺和决策者们的历史责任。

《研究报告》提供给我们的迎接 21 世纪挑战的“秘密武器”，归结起来，就是推进“十个根本转变”。

第一，促进思想解放，实现发展观念的根本转变。思维方式和观念的落后，始终是制约本溪经济与社会发展的主要原因。我们必须变滞后思维为超前思维，变渐进思维为跳跃思维，变惯性思维为创新思维，变趋同思维为求异思维，牢固确立起新的超前发展观、跳跃发展观、优势发展观、创新发展观和协同发展观，实现思维方式和观念的根本转变。

第二，加大改革力度，实现经济体制的根本转变。计划经济体制遗留的体制性、机制性问题，是阻碍本溪经济发展的最大障碍。我们必须进一步加大改革力度，以搞好国有企业为中心环节，构筑适应市场经济要求的微观主体，健全市场流通体制，完善社会保障制度，强化地区竞争优势，建立要素分配机制，尽快实现经济体制的根本转变。

第三，优化经济结构，实现增长方式的根本转变。所有制结构、产业结构、产品结构和企业组织结构的不合理，是影响本溪经济发展的决定因素。我们必须从本溪的实际出发，加快经济结构调整的步伐，依靠新经济因素和高新技术力量，重组资源、重构框架、重建机制，追求结构效应，把经济发展导入集约化轨道，实现增长方式的根本转变。

第四，发展民营经济，实现增长主体的根本转变。民营经济比重过小，已经影响到本溪经济的发展速度、财政收入、城镇就业和人民生活水平的提高，成为实现富民强市目标的主要制约因素。我们必须从 80 年代以来发达地区依靠非公有制经济实现区域经济强劲增长的现实中得到启示，在抓好公有制经济的同时，把民营经济的发展放在十分突出的位置，逐步实现经济增长主体的根本转变。

第五，强化资本经营，实现管理方式的根本转变。资本经营是一个广义的概念，它涵盖整个生产过程和流通过程。目前人们对资本经营的认识仅停留在企业与企业之间，这是不够的。我们

必须认清资本的本质，强化资本意识，推进企业的资本化管理和企业资本的人格化改造进程，形成企业内部的资本冲动和压力机制，实现管理方式的根本转变。

第六，全面对外开放，实现经济类型的根本转变。现代经济是开放型经济，走外向型经济发展道路是提高城市综合实力的必然选择。面对 21 世纪国际经济一体化、全球化大趋势，我们必须通过引进、合作、输出等多种开放形式，尽快与世界经济融为一体，克服“井蛙”意识，打破“壁垒”行为，实施外向牵动战略，实现经济类型的根本转变。

第七，推行清洁生产，实现发展模式的根本转变。在计划体制下，长期沿袭的以牺牲资源和环境为代价换取城乡建设和发展的模式，不仅浪费了资源，而且破坏了环境。步入 21 世纪，我们必须坚持对自然资源的合理开发、永续利用和依法保护。必须坚持资源、人口、环境的协调和可持续发展，实现发展模式的根本转变。

第八，改善人居环境，实现生存方式的根本转变。建国以来，本溪人民在为国家做出巨大贡献的同时，也做出了巨大的生存环境的牺牲。在 21 世纪，我们必须对本溪人民的生存环境负责。要以推进充分就业为突破口，努力提高人民群众生活水平；要以社区建设为落脚点，完善便民利民服务功能；要通过各种载体活动，开发人民群众的精神生活领域，提高人的发展质量，实现生存环境的根本转变。

第九，开发人力资本，实现创新机制的根本转变。21 世纪将是以知识为基础和动力的世纪。作为知识载体的人力资本的开发，将被提到前所未有的高度。我们必须营造尊重知识、尊重知识分子的社会氛围，实行知识运营战略，从知识的学习、积累、转化，到知识的组合、运用、更新，始终坚持以人为本，实现创新机制的根本转变。

第十，改革政府职能，实现调控方式的根本转变。政府管理经济与社会的能力，是创新本溪未来的重要保证。要结合机构改革，努力转变政府职能、调控方式和工作作风，建立高效、协调、规范的行政管理体制。要坚定不移地推进“两级政府，三级管理，四级落实”体制的改革，坚持“统一规划、分级管理、条块结合、以块为主”的方向，实现政府社会管理调控方式的根本转变。

实现上述“十个根本转变”，我们就有可能创造出本溪未来的新天地。我们要在本溪经济与社会发展的历史链条上，瞻前顾后，忠于职守，自强拼搏，不辱使命，努力完成好我们应该完成的这一环历史任务，为本溪明天的辉煌奠定坚实的基础，真正做到有慰先辈，无愧后人。

在这本书与大家见面的时候，我们已经踏上了 21 世纪的征程，研究和抉择新世纪的新思路，已经成为当务之急。应当说明的是，《研究报告》对 21 世纪初本溪经济与社会发展总体思路的研究仅仅限于“思路”这个层面上，它不同于规划，更不同于操作措施，它只为我们在谋划本溪未来时提供一个总体的、基本的思考问题的方法和线索。我们认为，只有超前思考，超前行动，才能抢占统揽全局的制高点，才能赢得迎接挑战的主动权，才能实现 21 世纪初本溪经济与社会创新发展。

作为“21 世纪初本溪经济与社会发展总体思路研究”课题组组长，我十分羡慕课题组成员们的睿智与才华，十分敬佩他们的使命意识和创新精神。成立课题专家组是这次课题研究的新创举，专家们用系统论的方法，把总体思路的研究，提升到理论的、全局的、战略的高度，使研究质量得到充分保证。《研究报告》是在那些热心关注本溪、有志建设本溪的人们积极参与和共同努力下完成的，是集体智慧的结晶。在此，我要向所有关心、支持和参与本课题研究、论证的同志表示衷心的感谢。

目 录

研究方法篇

- 3——21 世纪初本溪经济与社会发展总体思路研究的重要意义
- 6——21 世纪初本溪经济与社会发展总体思路的科学内涵
- 10——21 世纪初本溪经济与社会发展总体思路的研究方法

历史回顾篇

- 17——改革开放以来本溪经济与社会发展总体思路的演进过程
和历史作用
- 24——改革开放以来本溪经济与社会发展的主要成就和经验教训
- 32——改革开放以来本溪城市综合实力变化情况回顾与分析

形势分析篇

- 43——21 世纪初国际政治经济形势及对本溪经济与社会发展
的影响

- 51——21 世纪初我国政治经济形势及对本溪经济与社会发展的影响
- 59——21 世纪初本溪经济与社会发展面临的机遇和挑战

总体思路篇

- 67——21 世纪初本溪经济与社会发展的总体思路和目标体系
- 76——21 世纪初本溪经济与社会发展的道路选择和战略选择
- 82——21 世纪初本溪经济与社会发展的战略任务和启动工程

重点措施篇

- 97——推进国有企业改革和发展 加快老工业基地振兴
- 106——继续扩大对外开放 加快推进经济国际化
- 114——推进科技进步 发展高新技术产业
- 123——加快结构调整 促进产业升级
- 133——加速产业化建设 推动农业和农村现代化
- 142——发展非公有制经济 促进经济结构调整
- 151——优化劳动力结构 努力增加社会就业
- 157——加快城乡一体化步伐 促进城乡经济与社会共同发展
- 168——大力推进社区建设 提高城市现代化水平
- 177——创新人才机制 运营人力资本
- 185——转变政府职能 加强和完善宏观经济调控体系
- 192——加强领导班子建设 提高领导经济工作能力

决策参考篇

- 203——构筑市场体系框架 大力培育发展市场
- 210——发展旅游经济 培育产业优势
- 217——全面实施社会保险制度 为加快老工业基地改造创造条件
- 224——在困境中寻求发展新路子
- 231——弘扬燕东文化 提高城市品位
- 241——深化教育体制改革 全面推进教育事业
- 249——深化依法治市 构筑精神文明
- 258——转变思维方式 实施头脑革命
- 267——实行体制创新 优化政策环境
- 276——调整财政收支结构 增强财政总体实力
- 283——深化林业改革 建设林业强市
- 290——强化领导素质 实现科学决策
- 298——后 记

研究方法篇

21 世纪初本溪经济与社会发展总体思路研究是关系本溪发展前途与命运的一件大事,是全市党政军民十分关心的一件大事。因此,我们在总体思路研究过程中,必须首先明确研究的目的、研究的对象内涵与研究的科学方法,解决为什么研究、研究什么和怎样研究三大问题。

第 1 章

21 世纪初本溪经济与社会 发展总体思路研究的重要意义

面向新世纪，总结过去，展望未来，探索思路，指导实践，对于本溪经济与社会的发展，不仅具有深远的历史意义和重大的现实意义，而且具有丰富的理论意义。

1.1

总体思路研究具有深远的历史意义

回顾过去才能明了未来，总结过去才能知晓规律。面对 21 世纪，总结二十年来本溪在改革开放中的历史经验教训，探索历史发展轨迹，顺应未来发展趋势，是摆在我们面前的光荣使命。总体思路研究就是将本溪经济与社会发展的历史、现在与将来连成一体，并以历史为其研究的基础。21 世纪是一个充满挑战和机遇的时代，整个 21 世纪的成就展现将超越前 20 个世纪的总和，激烈竞争将大大加快世界历史的进程，人类社会将会以崭新的姿态荡涤着传统的思想观念、生活方式和发展模式，因此，探索发展新路便成为世界各国各地区的迫切要求。作为老工业基地

的本溪，更需审时度势，确定思路，做好谋划，力求在下世纪激烈的经济竞争中获得生存发展的一席之地。历史告诉我们，21世纪初本溪经济与社会发展的总体思路研究不容迟疑。

1.2

总体思路研究具有重大的现实意义

总体思路研究是本溪当前改革攻坚的迫切需要。本溪作为老工业基地，是受传统的计划经济体制束缚时间最长、贯彻最彻底的地区，在向社会主义市场经济转变过程中，地区经济与社会的发展受到严峻的挑战：区域经济深受旧体制弊病之苦，又对旧体制深深依赖和留恋，资源枯竭使原有经济优势迅速削弱，资源危机与区域经济可持续发展之间的矛盾日益突出；产业结构失衡，重工业过重，轻工业过轻，第三产业难以对区域经济发展产生牵动；传统产业技术设备严重老化，接续产业发展缓慢；国有企业改革艰难，经济运行困难，财税增长缓慢，下岗放假职工增多，城市新贫困人群已经出现，维护社会稳定的任务繁重。21世纪初，本溪这座老工业城市将怎样发展，以什么样的姿态迈开新世纪的步伐，是摆在全市人民特别是各级领导干部面前必须思考和回答的重大问题。为此，市委决定在全市范围内组织有关部门和专家进行“21世纪初本溪经济与社会发展总体思路”的研究，在较高的经济与社会发展起点上，在新的理论层面上，重新构思本溪的发展思路，这是贯彻落实党的十五大精神，把本溪改革开放和社会主义现代化建设事业全面推向21世纪的重要举措。通过这次大规模的研究活动，激发各级领导干部去思考未来，研究未来，把握未来，创新未来，为我市第九次党代会抉择21世纪初本溪经济与社会发展战略目标，制定我市国民经济“十五”

计划和远景规划提供可靠的依据。

1.3

总体思路研究具有丰富的理论意义

本溪经济与社会的发展经历了上百年的近代工业实践和建国 50 年来的社会主义革命与现代化建设实践,尤其是 20 多年的改革开放实践,为我们进入新世纪、超越自我积累了大量的经验和财富,急需我们去认真总结和深入挖掘,将其上升到理论的高度,用于指导今后的实践。在这次本溪经济与社会发展总体思路的大规模研究活动中,各级领导干部不仅积极投身于建设有中国特色社会主义的伟大实践中去,而且又不断地总结实践,升华经验,创新理论,探索规律,为实现新世纪的发展做好必要的思想准备和理论准备。总体思路研究就是要重新认识社会主义基本经济规律、把富民强市作为本溪各项工作的出发点和归宿点;重新认识社会主义市场经济规律,摆正本溪在国内外市场中的位置,实施本溪社会再生产的热启动;重新认识现代企业运行规律、力争三年搞活国有大中型企业;重新认识产业发展规律,调整本溪产业布局;重新认识初级原材料基地发展规律,在困难中积极探索老工业基地改造的新路;重新认识地区经济发展规律,搞好区域经济发展规划。总体思路研究就是要在深入学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的基础上,认真研究本溪经济与社会发展过程中遇到的新情况新问题,总结本溪经济与社会发展中产生的新成就、新经验,分析本溪未来发展趋势,用新的思想观念、新的思维方式,提出解决问题和矛盾的新思路、新办法,用新的理论指导本溪经济大踏步地迈向新世纪的新目标。

第 2 章

21 世纪初本溪经济与社会 发展总体思路的科学内涵

总体思路研究是一项新课题，需要我们首先领悟其基本涵义，把握其基本特征，廓清其基本内容，而后全面展开研究工作。

2.1

总体思路的基本涵义

思路即思考问题、研究问题的基本线索。

总体思路即思考研究全局问题的总体框架及基本路径。

社会事物发展的总体思路则是人们对该事物历史发展过程及今后发展趋势进行总体分析和路径分析，在此基础上形成的对该事物进行管理调控的行为取向。

本溪经济与社会发展的总体思路则是在对本溪经济与社会发展及 21 世纪初发展趋势进行总体分析研究基础上，对 21 世纪初本溪经济与社会发展进行有效管理和调控取向。

总体思路与总体目标既有联系又有区别。一般情况下，总体

思路包含总体目标，总体目标必须体现总体思路，这是二者的一致性。但二者之间又有区别：总体思路的主要内容反映的是总的指导思想，基本方针和运动方向，是最基础的发展框图。总体目标则是在总体思路指导下对实现总体思路的具体化。

总体思路与总体战略既有联系又有区别。总体思路在高瞻远瞩、把握全局、总揽方向方面与总体战略的作用是完全一致的。但是，二者在位置关系上，总体思路是总体战略中的主干和灵魂，它首先为总体战略的制定理清了头绪，铺平了道路，指明了方向，确定了框架。总体战略则是在总体思路基础上，将总体思路具体化为总体战略中的战略目标、战略步骤、战略措施。因此，从一定意义上说，总体战略是对总体思路的具体化和系统化。总体思路的着眼点在于选准路子，确定方向；总体战略的着眼点在于宏观筹划，具体运行，实际操作。总体目标是对总体思路的目标化，总体战略是对总体思路的具体化与行动化。总体思路的主干与灵魂作用贯穿于总体目标与总体战略的整个运行过程之中，自始至终规定着总体目标与总体战略的运行方向。

2.2

总体思路的基本特征

总体性。本溪经济与社会发展总体思路是以本地区在一定时期内的全局发展为思考研究对象，它所规定的是本地区所属各部门、各行业、各单位的总体行动思路，追求的是全局的总体行为效果。虽然在思考研究中涉及到本地区的某些局部活动，但是，这些局部活动都是作为总体行为的有机组成部分出现在总体思路之中的。

方向性。本溪经济与社会发展总体思路是在充分认识市情、

研究市情的基础上，提出的 21 世纪初的发展路径，为全市人民立足本溪、研究本溪、发展本溪指明方向。系统性。本溪经济与社会发展总体思路包含 21 世纪初改革开放、调整创新、发展环境及战略任务等多方面内容，因此这是一个相互关联的思路体系，是一个环环紧扣的思路集合，是一个层次有序的思路线索。本溪经济与社会发展总体思路不是孤立存在的，它与国内外经济与社会发展变化趋势连成一体，相互作用，互为依存。

对策性。本溪经济与社会发展总体思路是关于本溪在国内外激烈的市场竞争中谋生存求发展的总的行动纲领，是在自身问题纵向分析和对周边城市横向分析中进行的创新。因此，总体思路是针对来自各方面竞争压力和冲击所采取的应有对策，是针对各方面发展态势、挑战和机遇所采取的应有对策。总体思路是关于本溪 21 世纪初发展的总对策和总筹划。

地方性。本溪经济与社会发展总体思路是完全基于本地区经济与社会发展的历史、现在与将来的总体思考，是基于本溪“八山一水一分田”等农业资源方面的总体思考，是基于本溪煤铁等矿产资源方面的总体思考，是基于本溪老工业基地改造与发展的总体思考，是基于本溪改革、发展、稳定等方面的总体思考。因此，总体思路具有明显的地方性特点，它只对本溪经济与社会各方面的发展具有特定的实践意义，而不具备对区域外的普遍指导意义。

2.3

总体思路的基本内容

1. 本溪经济与社会发展的基本目标。总体思路研究与把握属于高层次的管理活动，而任何管理活动都不能脱离一定的管理

目标而存在。没有目标又怎能展开思考？所以，总体思路的研究过程以基本的发展目标为其出发点和归宿点，始终围绕基本目标而展开研究，并以完成基本目标的情况来考核评价总体思路的正确与否。

2. 本溪经济与社会发展的战略和基本任务（或基本问题）。总体思路的研究要围绕基本目标而展开，要在本溪未来发展过程中面临的重大的基本的问题上进行纵横深入的研讨，明确本溪未来发展过程中的发展路径、发展战略和战略任务等。研究能够决定本溪经济与社会发展前途和命运的重点、难点问题。

3. 本溪经济与社会发展的保证措施。总体思路不仅要研究本溪经济与社会发展的基本目标和基本任务，而且要研究完成上述各项工作的保证措施。一个地区经济与社会的发展体现了一个地区的文明程度、思维方式与政府能力。本溪经济与社会的发展研究要拿出切实可行的总体思路，同时也要对总体思路的贯彻实施提出对策措施，以保证总体思路的实现。