

聚焦海南

庆祝建省办经济特区20周年
中央媒体宣传报道精选



聚焦海南

庆祝建省办经济特区20周年
中央媒体宣传报道精选

海南建省办经济特区

1988—2008

中共海南省委宣传部

2008年5月

聚焦海南

目录

人民日报(人民网)

海南再出发

——写在海南建省办经济特区二十周年之际 4

更好地发挥改革开放排头兵作用

——祝贺海南建省办经济特区二十周年 7

做好“特”字文章 推动科学发展

——纪念海南经济特区建立 20 周年 8

海南:做一篇完美的“特”字文章 10

海南特区 20 年:碧海蓝天中的现代化之路 12

海南辉煌二十年 15

海南:建设一个健康岛 15

三亚成中国种子“硅谷” 17

用文化浇灌心灵的绿洲

——海南宣传文化工作的创新实践 18

海南:开拓奋进二十年 21

新华通讯社(新华网)

琼岛处处展生机

——胡锦涛总书记在海南考察纪实 22

中南海情系海南岛

——党中央关怀海南经济特区建设纪实 25

海南隆重集会庆祝建省办经济特区 20 周年 27

卫留成:改革开放是海南经济特区发展的生命线 28

又是扬帆远航时

——写在海南建省 20 年之际 29

海南经济特区:开放大格局波澜壮阔 31

满眼绿意数不尽

——海南经济特区实践科学发展观纪实 33

海南经济特区 20 年改革开放发展取得 20 项“率先” 34

海南风云二十年 35

求是

改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路

——海南经济特区 20 年的成功实践 38

光明日报

从新的历史起点出发

——热烈祝贺海南建省办经济特区 20 周年 40

海南:中国特色试验场

——写在海南建省办经济特区 20 周年之际(上) 41

主 编

郭志民 刘 宁

文字编辑

刘振荣 梁 健

梁冬媛 刘 艳

美术编辑

邢彩燕 刘鑫毅

制 作

海口民生电子分色中心

印 刷

海南雅迪印刷有限公司

准印证号

琼内准印字 YK080404 号

庆祝建省办经济特区二十周年 中央媒体宣传报道精选

海南:科学发展谱华章

——写在海南建省办经济特区20周年之际(中) 43

海南:建功立业新热土

——写在海南建省办经济特区20周年之际(下) 45

海南:彰显经济特区“特”字魅力

——写在海南办经济特区20周年之际 47

勇于探索 勇于创新

——纪念海南建省办经济特区20周年 51

经济日报

绿色琼岛展新姿 54

改革创新促发展 55

这里四季春常在 56

和谐民生处处情 57

旅游产业景象新 58

农业迈出新步伐 59

立体交通绘新图 60

中央人民广播电台(中广网)

锦绣天涯 63

从海南观光到海南休闲 64

教育春潮 64

小财政 大民生 65

农业新天地 66

生态宝岛 67

工业腾飞 和谐发展 67

琼岛的巨变 68

中国国际广播电台(国际在线)

海南经济摆脱泡沫阴影走上健康发展道路 70

中央电视台(央视国际)

美丽宝岛 繁荣特区 72

开放高效 彰显活力 73

生态为本 和谐发展 73

夯实基础 造福百姓 74

绿色农业 生机盎然 74

度假胜地 无尽魅力 75

我的特区 我的二十年 75

中国日报

Island that reflects a nation's success 78

Fields of green 79

Tides of change 80

Have money, will travel 81

Island business currents strong in Hainan 83

Parks, books now part of village life 83

Hainan blossoms over 20 years as province 84

Education, healthcare and culture facilities maturing 84

中国新闻社(中新网)

海南经济特区风雨之中再出发 86

数字海南显示边陲小岛巨变 87

中国经济时报

幸福的海南人 88

海南文化发展咏叹调 90

附录:香港《文汇报》、《大公报》报道选

海南GDP:20年20倍 92

李克强赞海南建省20年成就 94

发展潜力巨大的文昌——充满希望 94

编后 96

人民日报



新华通讯社

求是

光明日报

经济日报



中央人民广播电台
China National Radio

CRI
中国国际广播电台



CHINA DAILY

中国新闻社



在渊”的力量。

不过,在不少观察者看来,海南的“渐入佳境”,所指的更是一条思路、一个模式、一次转身。

海南曾有过最快的发展速度。建省办经济特区的最初几年,优惠政策密集落地,各类投资蜂拥而至,基础建设大干快上。1992 年的海南,经济增长高达 41.2%,创造了“深圳速度”之后的“海南奇迹”。仅仅 3 年之后,却以一个不忍回首的 4.3%增幅,坠落谷底。被视为海南改革开放“标尺”的洋浦开发区,牛羊满地;一夜春风拔地起的高楼别墅,烂尾成群;数百亿元的不良资产,遍撒琼岛……

“生不逢时”,“坐失良机”,曾是人们对海南经济特区的惋惜之辞。不过,今日回首,又有不少人谓之:塞翁失马。

经济特区在完成井喷式发展阶段后,都程度不同地遭遇发展瓶颈。深圳领跑了 20 多年,遭遇土地、能源、环境、人口的“难以为继”;起步更晚、起点更高的浦东,完成了世纪之交的开发开放后,亦痛感综合配套改革的紧迫性。经历自有轨迹,困境也许不同,突围的路径允许多样,但归根结底,都会殊途同归到“科学发展”之路。海南省委常委、宣传部长周文彰说得很好:“没有永远享受优惠政策的特区,只有不断调整抢抓机遇的特区。”

选择比努力更重要,方向比速度更关键。从上世纪 90 年代中期开始,海南为逼近“好好发展起来”重新定位。党中央提出科学发展观,更为海南决策层“不比速度比健康、不比总量比特色”的大胆转身,开拓出一片广阔的空间。

“海南对全国的最大贡献,是保护好这里独一无二的优良环境。大特区的探索试验所能引领和示范全国的,应是绿色发展的道路和模式。”这样的共识,成为此后历届省委、省政府的决策起点,不断被丰富、完善。生态和教育,也前所未有地成为新一届省委、省政府工作的“重中之重”。

颇富戏剧性的变化,仍与“速度”相关。当海南明确舍弃了不当“经济大省”的目标后,海南的经济,却呈现比以往更快的增速:1988 年至 2002 年间,海南用了近 15 年的时间,实现工业增加值的第一个 100 亿元;而从 2003 年到 2006 年,仅用 4 年,就完成了工业增加值的第二个 100 亿元。2007 年,全省工业总产值突破千亿元大关,是建省前 1987 年的 36 倍。

“经历多年风雨,海南人更掂出科学发展的可贵,更懂得珍惜机遇、实干创业的重要。”在中国(海南)改革发展研究院执行院长迟福

林看来,这是海南“好好发展”的重要思想保证。

如果说,小平同志的经济特区创举,使海南从边陲海岛一跃而成中国改革开放的前沿阵地;那么,科学发展观战略思想的提出,正是海南经济特区发展的第二个重大机遇。在第一轮机遇中留下过遗憾的海南,却最有可能在第二个机遇中更早更多尝到甜头。

这也就不难理解,去年 5 月,在省第五次党代会上,省委书记卫留成满怀豪情地宣布:“我们已经具备了在健康轨道上加快发展的思想和物质条件”。

赋予“特区”新意

海南省的第五次党代会,注定会成为海南发展史上的又一个重要转折。

海南人对这次会上“重塑特区意识、重振特区精神”呼声的热烈回应,让省委、省政府领导既激情涌动,又深感任重道远。

缺乏特殊政策支撑,何来“特区”之谓?一个全方位、多层次的开放格局已在全国形成,特区过去的优惠政策逐渐普适,海南还能不能“特”?

“特区意识不能淡化,观念要超前,体制要创新,改革的力度要大,开放的程度要高。”省

委、省政府领导反复强调,“特区的生命力取决于对特区使命的认识深度。”

能够证明这个结论的有力例证,发生在位于西部工业走廊的洋浦经济开发区——更具体地说,是去年刚刚获准成立的洋浦保税港区。

保税港区是目前我国对外开放度最高、政策最优惠的“经济特区”,洋浦之前,全国仅有三家。多少沿海发达地区企盼这个新世纪的“最大优惠”花落自家;多少实力雄厚的港区千方百计谋划成为“第四个”。去年 9 月 24 日,当洋浦脱颖而出、跻身其间时,各方人士激动地把它比作海南改革开放进程的“里程碑”、“制高点”、“特区中的特区”。

正是这次申报,海南人悟出道理:特区的空间依旧有,海南的机遇仍然在,但不是天上掉下的馅饼,而要在公平竞争中去力争。

如果不是历经风雨却终有一批洋浦人坚守理想、坚定开放,如果不是洋浦开发区实现了从外资主导转为海南省政府主导的体制改革,如果不是“举全省之力”推进,单凭一个“区位优势”,洋浦又怎可能在众多有力竞争者中胜出?

开发区管理局局长丁尚清由此归纳:新时期的“特区”,是“干”出来的。

另一个富有说服力的事实,是日益受到全国关注的“海南现象”。

发展速度不算快的海南,这几年,却相继实现几个全国颇有影响的“率先”:率先提出生态省构想,率先建设文明生态村,率先全面推行农民零税负,率先在农村居民中发放最低生活保障金、试行新型农村合作医疗,率先免除义务教育阶段学生的学杂费,继而又推出教育移民扶贫工程……

现任国家环境保护部副部长吴晓青当年评价:“海南生态省建设的星星之火,正在全国形成燎原之势,海南在全国带了好头。”3 年前率先对全省义务教育阶段的孩子“两免一补”,为在全国农村全面推行先行探路。去年两会期间,教育部部长周济代表全国 1.5 亿农村孩子,“三谢”海南。

农村人口占 60%以上,少数民族占 1/6,海南是迄今为止唯一的第一产业比重仍然较大的经济特区。一个不折不扣的财政穷省,却干成了许多富庶地区想做而不敢贸然去做的事,关键何在?

省长罗保铭回答:“新时期特区的新特征,应该体现在惠及民生,成为科学发展、建设和和谐社会的示范区。”



《人民日报》(2008 年 4 月 22 日 头版)

20年前,对于海南人来说,“特”还是一个全新概念。20年后,海南人对“特”,注入了自己的思考。海南的“特”,应该站在全国改革发展的大局中来认识,在把握时代发展背景的基础上来理解,更要站在新的历史发展中加以突出。

博鳌从一个小渔村靠民间运作变成今日蜚声海内外的亚洲论坛所在地,三亚能冲破“美丽”禁忌成为“世界小姐”总决赛主办地,走向国际化旅游之路,海南能获第三、四、五航权的开放……无不体现出这一特点。

2008年的两会上,海南代表团的开放日,媒体的高规格聚焦,是建省办经济特区初期后从未有过的。在“经济特区”渐渐淡出视野之际,海南却通过自己的努力,以一个新特区形象,广受关注。

当好“改革先锋”

期盼半世纪之久的琼州跨海通道,获实质性推进;围绕建设“国际旅游岛”的各种优惠政策,正在积极落实;面向东盟国家的“自由贸易岛”概念,随着中科院课题组报告浮出水面……海南的2008年,开局不同寻常。

大开放势必要求大改革,大改革才能推动大发展。面对新的重大机遇,一轮体制创新的浪潮,正奔涌在琼州大地。

与其他经济特区不同,海南从建省办经济特区伊始,就拥有中央赋予的特区立法权。作为全国改革试验田的价值,由此被改革者们青睐。建省办经济特区的号角刚刚吹响,一大批改革者、思想家和知识分子,怀揣一腔理想抱负,携带对社会主义建设事业的前沿思考,一路急奔南下。他们希望在这里种下一粒种子,培育它,观察它,长出参天大树,再从海南出发,移植全国。用他们自己的话说,“想借海南这块宝地,摸出一头科学社会主义的大象来。”

那真是一块激情澎湃、风云际会的改革试验田!

叩击市场经济的大门,海南早于全国5年,写进了省政府工作报告;引进国外大财团成片开发,海南乃“吃螃蟹者”;实行企业注册登记制度改革,海南“啖得头汤”;“小政府大社会”的机构改革试验,一时领风气之先;建设“生态省”、推进“生态文明村”,率先践行了“生态文明”理念。

从医疗保险到国有资产管理,从粮食购销

到省直管市县……改革,几乎触及行政体制、社会保障、基础设施、工业、农业、金融、文化等每一个领域。今天全国各地不少正在推行的改革举措,都可以在海南找到先行先试的背影。

20年来,海南推出的重要改革举措,究竟是几十项,还是上百项,有多少成功了,又有多少半途而废,已难以统计。参与主持当年“小政府大社会”体制设计的廖逊,连自己所在的机构也无法保住,只留下一段“改革者把自己革出了机关大门”的故事。20年后重忆这一段,担任海南省社会主义学院院长廖逊依旧慷慨激昂,直言“改革不悔”:“中国之大,社会主义事业之独特,必须有先行先试的改革。超前,就必然允许有失败,有挫折。”

2006年底,胡锦涛总书记对海南明确要求:“构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制”。海南人把这简化为“两特”。他们说,第一个“特”,经过这么多年的探索实践,基本找到了一条符合科学发展观、适合海南特点的健康轨道,接下去,是在稳定中不断丰富和提升;但第二个“特”,要求更高。因为,体制机制要具有活力,意味着改革必须始终处于动态,思想解放永无止境。

海南能不能构建起适应今日发展新局面的体制机制?能不能充分发挥“大特区”的价值,支付比较小的改革成本而为全国作出更大贡献?这正是本届省委、省政府思考的重大课题。

“特区的使命在改革。特区的价值,首先体现在体制创新。特区的核心竞争力,也首先体现在体制机制活力。”基于这样的认识,海南决策层要求自己:“当好改革先锋”。

在海南改革的历史上,有一件事让人回味无穷。这就是“一脚油门踩到底”的燃油附加费改革。

人们乐此不疲地议论它,不仅因为它是海南迄今最为成功的一项重大改革,最重要的是,它所体现出的“改革观念价值”,有着深刻的启迪。

始于1993年的燃油附加费改革,其初衷,是为治理公路“三乱”现象;其方法,是取消岛内公路上一切收费关卡,将养路费、过路费、过桥费、管理费四费合并为燃油附加费。这项事涉利益众多的改革推行后,14年来,不仅在岛内实行了人财物的自由流动,海南的公路建设也因此获得高速发展。

无数研究者试图找出“为何海南能改成功、其他地方就改不动”的原因,结论是:海南的这次改革,是政府对职能定位的清晰界定,是立法与改革的同步进行,是“釜底抽薪”式的改革,在时机和可行性上精密部署。学者钟一因此大声呼吁:在今天,应该释放“一脚油门踩到底”的改革能量,“一脚油门改到底”。

改革要“到底”,需要认清并敢于扫除一切阻碍发展的思想和体制障碍。这段时间,海南的领导者们,常常用发展边贸和用海滞后的例子,“敲打”各级官员:很多时候,不是中央没给政策,也不是没有改革开放的空间,而是我们自己束缚了自己。

海南的舆论也陷入“集体反思”:落后的思想、保守的观念,为改革发展设置了人为的障碍,使本来可以做的事没法做,本来可以做成的事做不成,贻误了改革发展的许多机遇。

站在2008年门槛的海南,注定将开启另一个“改革风云时代”:洋浦保税港区启动、旅游综合改革试验区设想推出、农垦改革获重大突破、省直管市县行政体制改革亟待深化,还有林权改革、文化体制、国企以及金融改革……

差不多同时,海南建省以来最大的干部培训工程,悄然拉开序幕。首批23名政府官员被送至国外,省委书记亲自送行,殷殷嘱托:海南的经济发展,需要能干成事的干部,具有战略思想和世界眼光的干部。

3月7日,一群不同时期在海南工作的闽海人,从天南海北聚首天涯在线网络平台,畅谈那个挥洒青春与激情的第二故乡,并相约,在4月13日这一天,“20年后再相会”。相会的主题意味深长——海南再出发。

几乎同时,正在参加全国两会的海南省委书记卫留成,在《海南日报》上撰文:《做体制改革和对外开放的排头兵》。他写道:在海南建省办经济特区20周年之际,“我们需要在特区道路上迈出新的、更大的步伐。”

4月上旬,胡锦涛总书记考察海南,再次寄予厚望:“更好地发挥改革开放的排头兵作用”。

我们期待并祝福这场新世纪的“再出发”!

《人民日报》(2008年4月22日 头版)



更好地发挥 改革开放排头兵作用

——祝贺海南建省办经济特区二十周年

◎人民日报评论员

改革开放30年,影响中国的每一步重大战略举措,都催动着波澜壮阔的时代变革。

海南建省办经济特区,是我国改革开放大潮中的一次创举。1988年4月13日,在邓小平同志倡导下,党中央、国务院从现代化建设的全局出发作出重大决策,在海南建省办经济特区。这是我国改革开放事业发展到重要阶段的鲜明标志,它让边陲海岛踏上了新的征程,揭开了现代化建设的新篇章;更在中国改革开放的棋盘中,落下一枚重要棋子,中国社会发展的格局为之一变。

30年中国风雷激荡,20载海南风雨兼程。回首再望,在今日中国现代化版图上,昔日封闭落后的海南岛,已成为全国最大、充满活力的经济特区。20年改革开放,海南经历了深刻的社会变革,实现了辉煌的历史性跨越。实践充分证明,中央关于海南建省办经济特区的决策高瞻远瞩、英明正确;海南广大干部群众贯彻中央的决策部署坚定自觉、卓有成效。

海南向党和人民交出了一份令人满意的答卷。在这份答卷上,不仅记录了一个海岛从封闭到开放、从经济落后到初步繁荣、从解决人民群众温饱问题到全面建设小康社会的重大转变,更记载着中国最大的经济特区,在改革开放伟大征程中争当“排头兵”、勇做“试验田”的积极进取——率先试行社会主义市场经济;率先实行“小政府、大社会”的政府管理体制;率先推行“先上车后买票”的企业登记制度改革;率先实施医疗保险制度综合改革;率先取消农业税和农业特产税;率先对全省义务教育进行“两免一补”;率先提出生态省建设……

体制变革、机制创新,推动改革开放;以人为本、促进和谐,实现科学发展。海南20年,激情依旧,活力依旧,有创造历史的豪迈,有艰辛

改革开放30年,影响中国的每一步重大战略举措,都催动着波澜壮阔的时代变革。

海南建省办经济特区,是我国改革开放大潮中的一次创举。1988年4月13日,在邓小平同志倡导下,党中央、国务院从现代化建设的全局出发作出重大决策,在海南建省办经济特区。这是我国改革开放事业发展到重要阶段的鲜明标志,它让边陲海岛踏上了新的征程,揭开了现代化建设的新篇章;更在中国改革开放的棋盘中,落下一枚重要棋子,中国社会发展的格局为之一变。

30年中国风雷激荡,20载海南风雨兼程。回首再望,在今日中国现代化版图上,昔日封闭落后的海南岛,已成为全国最大、充满活力的经济特区。20年改革开放,海南经历了深刻的社会变革,实现了辉煌的历史性跨越。实践充分证明,中央关于海南建省办经济特区的决策高瞻远瞩、英明正确;海南广大干部群众贯彻中央的决策部署坚定自觉、卓有成效。

海南向党和人民交出了一份令人满意的答卷。在这份答卷上,不仅记录了一个海岛从封闭到开放、从经济落后到初步繁荣、从解决人民群众温饱问题到全面建设小康社会的重大转变,更记载着中国最大的经济特区,在改革开放伟大征程中争当“排头兵”、勇做“试验田”的积极进取——率先试行社会主义市场经济;率先实行“小政府、大社会”的政府管理体制;率先推行“先上车后买票”的企业登记制度改革;率先实施医疗保险制度综合改革;率先取消农业税和农业特产税;率先对全省义务教育进行“两免一补”;率先提出生态省建设……

体制变革、机制创新,推动改革开放;以人为本、促进和谐,实现科学发展。海南20年,激情依旧,活力依旧,有创造历史的豪迈,有艰辛探索的曲折,有不懈进取的执着,有发展转型的觉醒。海南20年历程充分说明,特区对中国的贡献不仅仅是本身经济发展和城市建设的巨大成就,更重要的是把改革开放的伟大构想和与时俱进的发展理论,演化成为一种可操作的发展实践,并在全国范围内起到示范、引路和辐射作用。

新的历史方位,向海南提出了新的时代要求。作为全国唯一省级建制经济特区,海南有责任也有能力先行先试。更好地做改革开放的排头兵,海南需要进一步深化改革开放,努力构建具有地方特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的“特”字;需要继续解放思想,以特别之为,立特区之位,推进自由贸易区、国际旅游岛、生态文明示范省建设,做科学发展、和谐发展的示范区;需要重塑特区意识,重振特区精神,再创特区辉煌,把海南建设成为绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛。

邓小平同志说过,海南岛好好发展起来,是很了不起的。

在新的征程上,我们祝福海南,期待海南。

更好地发挥 改革开放排头兵作用

——祝贺海南建省办经济特区二十周年

本报评论员

探索的曲折,有不懈进取的执着,有发展转型的觉醒。海南20年历程充分说明,特区对中国的贡献不仅仅是本身经济发展和城市建设的巨大成就,更重要的是把改革开放的伟大构想和与时俱进的发展理论,演化成为一种可操作的发展实践,并在全国范围内起到示范、引路和辐射作用。

今天的中国站在了一个新的历史起点上。今天的海南也如所有特区一样,面临着重起步、再出发。回眸30年改革开放,经济特区如同一个伟大的支点,撬动了计划经济体制的巨石,撬开了对外开放的大门,推动了中国短短30年间的历史性大跨越。如今,在改革发展的关键时期,经济特区作为中国经济发展的一面旗帜,职责依旧,使命依旧。为改革开放探路,做改革开放的排头兵——于历史说,海南的贡献在此,特区的贡献在此;于未来说,海南的希望在此,国家的期待在此。

新的历史方位,向海南提出了新的时代要求。作为全国唯一省级建制经济特区,海南有责任也有能力先行先试。更好地做改革开放的排头兵,海南需要进一步深化改革开放,努力构建具有地方特色的经济结构和更具活力的体制机制,突出经济特区的“特”字;需要继续解放思想,以特别之为,立特区之位,推进自由贸易区、国际旅游岛、生态文明示范省建设,做科学发展、和谐发展的示范区;需要重塑特区意识,重振特区精神,再创特区辉煌,把海南建设成为绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛。

邓小平同志说过,海南岛好好发展起来,是很了不起的。

在新的征程上,我们祝福海南,期待海南。

《人民日报》(2008年4月26日第2版)

做好“特”字文章 推动科学发展

——纪念海南经济特区建立 20 周年

◎中共海南省委理论学习中心组

内容提要

●创办海南经济特区,是中央从改革开放和现代化建设大局出发作出的重大战略决策。20 年来,海南发扬敢想敢试的特区精神,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设全面推进,经济社会发展取得巨大成就。

●海南经济特区 20 年发展的经验可以概括为“四个坚持”,即坚持解放思想,坚持实事求是,坚持“生态立省”,坚持民生为重。

●在新的历史起点上,海南经济特区将继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,更好地发挥经济特区在改革开放和自主创新中的重要作用。

重大的决策 喜人的成就

创办海南经济特区,是中央从改革开放和现代化建设大局出发作出的重大战略决策。20 年来,海南发扬敢想敢试的特区精神,把握机遇、用好政策、真抓实干,经济社会发展取得了喜人的成就。

经济建设成就斐然,城乡居民收入快速增

长。海南经济特区建立以来特别是近 5 年来,经济发展不断加快:2002—2007 年,全省生产总值由 642.7 亿元增加到 1229.6 亿元,年均增长 11.6%,其中 2007 年工业增幅全国第一;地方财政收入由 51.83 亿元增加到 152.42 亿元,年均增长 24.1%,其中地方一般预算收入由 46.24 亿元增加到 108.26 亿元,年均增长 18.5%;全社会固定资产投资累计完成 1909 亿元,比上一个 5 年增长 91.1%,其中 2007 年 502.3 亿元,是 1987 年 16 亿元的 31 倍。目前,海南的电力、电讯、交通基础设施在全国处于领先地位。特别是在交通方面,有海口、三亚大型国际机场,开通国际和地区航线 42 条、国内航线 162 条;环岛和海文高速、三纵四横公路干线贯通全岛,乡镇公路实现了村村通;环岛铁路中东环铁路开工,西环铁路开通了三亚至北京、上海的旅客直达列车。2002—2007 年,全省城镇居民人均可支配收入由 6823 元增加到 10997 元,农民人均纯收入由 2423 元增加到 3791 元,年均分别增长 9.7%和 9.6%。

政治建设稳步推进,民主法制建设取得实质性进步。海南经济特区率先进行“小政府、大

社会”的改革试验,实行省直管市县的行政体制和大厅局政府结构,为全国行政体制改革提供了经验。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善,村民自治、基层民主活力增强,依法治国基本方略得到切实贯彻。各级党委的执政能力建设和先进性建设得到加强,农村基层党风廉政建设得到中央肯定。

文化建设积极有序,特区文化颇具特色。海南经济特区充分发挥多民族和文化多样性突出的优势,积极推进文化大发展大繁荣。海南黎、苗族的“三月三”节庆、唱响琼州的“颂海南”和琼剧“大致坡现象”,走向全国的大型歌舞剧《达达瑟》、《黄道婆》等,具有广泛的群众性和鲜明的民族性;影响全球的“世界小姐”三亚总决赛、环海南岛国际公路自行车赛、中国海南岛欢乐节等,具有鲜明的时代特色;“海南文化公园”即将竣工,文化基础设施得到改善。

社会建设全面展开,多项指标全国领先。海南经济特区在全国率先取消农业特产税,率先免征农业税,并对市县农村税费改革的财政



中共海南省委理论学习中心组

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展

做好“特”字文章 推动科学发展



减收部分实行全额或超额转移支付;率先实行农村义务教育阶段“两免一补”,率先在中西部地区消除中小学现有 D 级危房,率先统一城乡教师工资发放标准;率先实行省级统筹的城乡居民最低生活保障制度,农村“五保户”全部实现政府财政供养;率先实行新型农村合作医疗试点,比国家要求提前两年实现了基本覆盖的目标。

生态建设成效显著,生态环境和人居环境保持全国一流。海南从 1999 年开始推进生态省建设,通过实行严格的封山育林和禁伐原始雨林、实施中部山区国家级生态功能保护区规划,热带雨林恢复良好;在全省范围持续开展以“优化生态环境、发展生态经济、培育生态文化”为主要内容的文明生态村创建活动,夯实了生态文明建设的基础。如今,海南森林覆盖率从建省办特区之初的 38.3% 提升到 57.1%。

艰辛的探索 可贵的经验

海南经济特区是在我国改革开放的大潮中诞生的。回顾过去,海南的发展走过了一条不平凡的探索之路。在艰辛探索中,海南逐步认识到:实现海南经济持续快速发展,没有实业不行;发展实业,离开自身优势不行;发挥自身优势,没有体制机制创新不行。在认识不断深化的过程中,海南的发展思路逐渐明晰,就是要走符合省情、具有自身特色的科学发展道路。按照这一思路,海南于 1996 年初提出了“一省两地”产业发展战略,于 1999 年作出了建设“生态省”的决定,于 2004 年决定实施工业发展“大企业进入、大项目带动”战略。在推进改革发展的实践中,海南形成了一些可贵的经验。

坚持解放思想,坚定不移地实行改革开放。海南经济特区 20 年的成就归功于改革开放,特区的未来发展系于改革开放。改革开放以解放思想为前提和先导。20 年来,海南经济特区坚持解放思想,坚持改革开放,大力推进行政管理体制改革、市场经济体制改革,培育了海南航空股份公司和海南高速公路股份公司等一批现代企业;引进了华能、国电、中海油、中石化、一汽等战略投资者;实现了建立洋浦保税港区的重大目标。改革和开放同步推进,全方位的对外开放和广泛的区域合作形成,深刻改变了海南的经济结构,也深刻改变了海南人的思想观念。特别是“博鳌亚洲论坛”落户海南,极大地提高了海南的开放度和影响力,使海南成为备受全球关注、富有生机活力的开放型经济区域。

坚持实事求是,走体现自身优势和特色的发展道路。在正确把握自身发展优势和特色的基础上,海南制定了“一省两地”产业发展战略,并在实施中不断得到丰富和提升。“一省”,指新兴工业省;“两地”,指热带高效农业基地和热带海岛度假旅游胜地。这一产业发展战略突出了海南的区位、资源和生态优势。党的十六大以来,海南对初步发展起来的新兴工业实行不破坏资源、不污染环境、不搞低水平重复建设的“三不”原则;实施大企业进入、大项目带动的“双大”战略,并进行集中布局、集约发展、封闭管理,既在较短时间内迅速提升了工业化水平,又避免了“先污染、后治理”的环境代价,形成了独特的海南工业发展模式。

坚持“生态立省”,大力推进生态文明建设。1999 年,经国家批准,海南成为全国第一个生态示范省。同年,省人大常委会通过海南生态省建设规划纲要,开始了绿色发展、建设生态文明的新探索。2005 年,海南省第三届人大常委会会议修编海南生态省建设规划纲要,坚持经济建设和生态建设同步规划、同步建设,海南步入建设有生态特色经济特区的新阶段。目前,海南经济社会发展的生态效益日益凸显,环境核心竞争力初步形成。

坚持民生为重,实现科学发展与社会和谐的有机统一。在推进经济社会发展的过程中,海南高度重视保障和改善民生,努力解决人民最直接、最关心、最现实的利益问题,让发展成果惠及全体人民。2005 年以来,海南先后实施了农业免税、农村义务教育免费等政策,不断扩大公共财政的覆盖范围,健全和完善社会保障体系,使广大人民群众从发展中得到实惠。

崭新的起点 光荣的使命

经过建省办特区 20 年的不懈努力,海南站在了新的历史起点上。展望未来,海南的发展潜力巨大、前景光明。党的十七大描绘了新的时代条件下全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,为我们继续推动党和国家事业发展指明了方向。党的十七大报告强调,要更好发挥经济特区在改革开放和自主创新中的重要作用。海南作为全国最大的经济特区,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,履行新使命、抢抓新机遇、迎接新挑战,奋力开创各项事业发展新局面,不断推动全面建设小康社会进程。

继续解放思想,突出特区意识、振奋特区精神、创造特区新辉煌。树立世界眼光,准确把握

世界大势和时代潮流,跳出海南看海南,重新思考海南在中国、在世界发展格局中的角色和所承担的责任;加强战略思维,在科学决策和宏观布局上下功夫,使海南成为亚太经济圈中最具活力的区域;坚持真抓实干,敢竞争,会合作,向自主创新要活力、要速度、要质量,以新一轮的思想解放促进新一轮的发展跨越,把大特区的事业推向新的高度、新的水平。

坚持改革开放,努力构建具有自身特色的经济结构和更具活力的体制机制。以洋浦保税港区建设为契机,借助“博鳌亚洲论坛”日益扩大的影响,推动国家旅游岛和自由贸易岛建设;完善省直管市县管理体制,推动农垦改革取得实质性进展;引进现代生产要素,输出岛内优势产品,在市场竞争中优化资源配置,形成以开放、生态、高科技为基本特色的经济结构,把海南办成更加开放的经济特区,使之成为中国与亚洲合作、同世界交往的大平台。

推动科学发展,以绿色发展和生态文明建设促进经济发展方式的根本性转变。坚持生态立省,实施海南生态省建设规划纲要,优化生态环境,发展生态经济,建设生态文明;进一步丰富和提升“一省两地”产业发展战略,以高科技为支撑,大力发展工业产业集群、热带特色的现代农业和以旅游业为龙头的现代服务业,构建绿色经济体系;加大高新技术产业的规划和培育力度,加快开发海洋产业,不断优化产业结构。

促进社会和谐,以“城乡一体化”发展促进全省各族人民的共同富裕和繁荣。继续做好改善民生的各项工作,把新增财力更多地用于以改善民生为重点的社会建设,使海南的社会事业有长足发展;进一步解决“三农”问题、少数民族的贫困问题,建立健全以工促农、以城带乡的长效机制,实现城乡一体化发展;坚定不移地实施海南城乡总体规划,把全省作为一个大城市来规划,按一个大花园来建设;落实“南北带动、两翼推进、发展周边、扶持中间”的发展思路,统筹兼顾各方发展;继续推进以“文明生态村”为载体的社会主义新农村建设,实现全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的协调推进和全面发展。

《人民日报》(2008 年 4 月 25 日第 7 版)

这种发展的驱动力，就是海南 20 年来的改革开放——海南经济特区的“生命线”。“没有改革开放，没有建省办经济特区，就没有海南的今天。”海南省长罗

PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

▲ 附 录

1



保铭说。

20 年艰苦求索 先行先试，“改革试验田”探索创新

建省之日起，海南就肩负起沉甸甸的国家使命，从此，改革没有停步，“率先”也没有停步！

小海岛做出了大贡献！这种贡献不是 GDP，不是上交国税，而是一件一件实实在在的体制机制创新。

20 年里，海南在改革方面开展了诸多的“先行先试”：

——1988 年开始，率先提出建立社会主义市场经济体制；率先在全国进行“小政府、大社会”的行政管理体制改革。

——1991 年，率先推行全民所有制企业股份制试点，全面推进企业股份制改革，推动一批国企改革、关闭、破产、重组。

——1992 年，率先初步建立多层次的社会保障体系框架。

——1993 年，率先在全国实行交通规费“四费合一”、取消一切收费站，实现“一脚油门踩到底”；率先实行“先上车后买票”的企业登记制度，取消企业主管部门和挂靠部门。

——2001 年，博鳌亚洲论坛召开成立大会，让博鳌这个小渔村变身为反映世界发展脉动的国际平台。

——2004 年，率先取消了农业特产税，2005 年比全国提前一年取消了农业税，农民提前进入“无税时代”。

——2005 年，在全国率先实行城乡九年制义务教育“两免一补”。

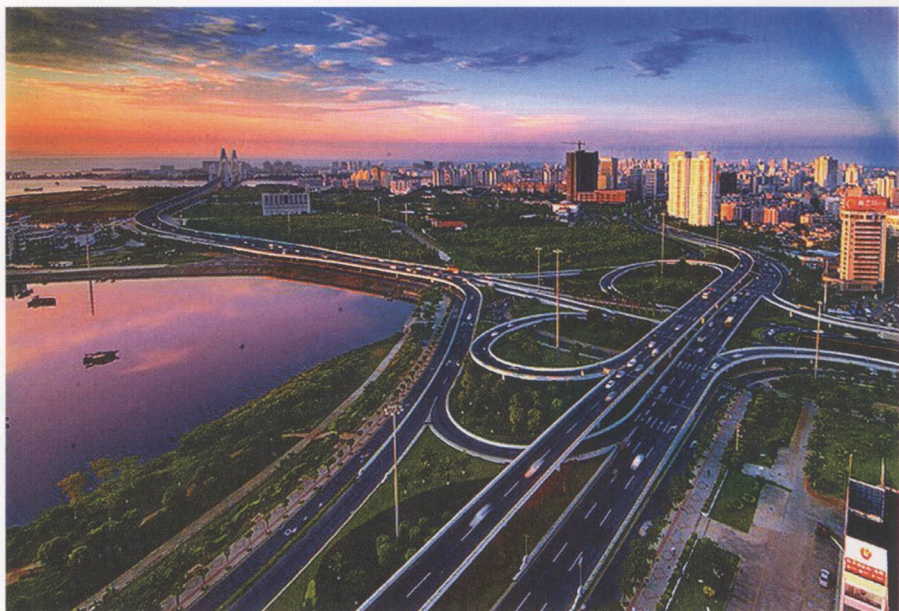
——2008 年，率先提出，争取用 10 到 15 年的时间，逐步实现基本公共服务均等化。

海南，成了名副其实的改革之岛！

“海南省 20 年的发展，对中国的最大贡献，就是进行了一系列的超前改革。”曾参与过多项海南改革试验的中共海南省委党校副校长廖逊评价说，“回顾中国的改革开放 30 年历程，无论在哪个阶段，国家都需要一个先行一步的试验区，海南作为全国改革开放的先导，区情又酷似中国国情。与其他特区相比，任何改革措施，在海南都行得通，对全国就具有指导性意义。”

20 年求“特”之路 精彩跨越，洗去浮华见本色

不可否认，海南 20 年的特区路走得并不平坦。



20 年中，“农业派”、“旅游派”、“工业派”、“贸易派”、“生态派”等产业政策都曾一一登场，而“工业派”和“贸易派”的跃进式发展，最终给海南带来的是 GDP 的大起大落。

1992 年—1998 年，海南省 GDP 低谷的落差为 36%。

海南经济一下子跌至“冰点”，还被扣上了“金融危地”的帽子。更为惋惜的是，在中国新一轮大发展中，海南却陷入沉寂。“谁还记得中国最大经济特区？”有人曾如此问到。

怎么办，海南的路在哪里？

在困境中，海南开始逐步改善投资环境，确定“一省两地”产业发展战略：努力把海南建设成为中国新型工业省、热带高效农业基地和海岛休闲度假旅游胜地。用近 10 年的时间化解了建省初期留下的泡沫经济的困扰，迎来了经济社会发展的繁荣。

“海南办经济特区 20 年，风风雨雨，走过了一段不平坦的道路，感受过为梦想和激情奋斗成功的喜悦，也品尝过经济泡沫造成的巨大创伤，现在走上了持续健康发展的道路。”卫留成说。

今日海南，已褪去浮华。科学发展观，把海南引领到更广阔的天地。

20 年继往开来 扬帆向前，坚定不移走“特”字路

“重塑特区意识，重振特区精神”——如今的海南，这个标语随处可见。

“特区人对‘特’字有很深的情结，海南要发展，惟有坚定不移地走‘特’字路，做好‘特’

字文章。”卫留成如是表示。

“有特才有海南”，这个认识不断与海南人的冀望“共鸣”着。

昔日海南发展的“动力源”——特殊优惠政策已经敛去光华，如今的“特”哪里去找？对这个问题，中共海口市委党校鲁兵教授回答说，“要继续做好‘特’字文章，就须从依靠‘特殊政策’发展的地区转换成特别能‘创新’的地区。”

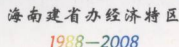
罗保铭则认为，海南的“特”在生态环境。生态环境是海南发展的命根子，是海南最大的资本，最强的竞争力，最大的可持续发展动力。

在这个思想的指导下，一条新型工业化的道路十分清晰，即在不破坏资源、不污染环境、不搞低水平重复建设的前提下，坚持“大项目带动、大企业进入”的产业发展战略，引导企业发展循环经济，变废为宝，做到经济发展与环境保护“双赢”。目前海南 90% 以上的大中型生产企业都在积极发展循环经济。

南中国海的油气资源开发、中国和东盟的“10+1”进程，正为海南的全面开放插上腾飞的翅膀。为了重展特区之特、创新之新，海南继往开来，以洋浦保税港区为起点，探索实施自由贸易区战略，打造绿色农产品供应基地、旅游度假胜地、航运和物流中心，开发海洋经济。海南在不断地增加进一步扩大开放的“本钱”。

椰风海韵，浪漫天涯，美丽琼岛正在酝酿着新的腾飞。“沿着‘特’字之路走下去，再经过几年的努力，海南一定会让世人刮目相看”——卫留成对此满怀信心。

《人民日报》海外版（2008 年 4 月 25 日头版）



人民日报

变化

“过去20年是海南历史上发展最快的时期。”



在万宁市委工作的陈循静,是根红苗正的海南“土著”。她说,“记得小时候,海南人总觉得是个与大陆隔绝的海岛,出岛不方便不用说,即使在岛内,交通也不方便,那时从万宁去海口,需要大半天的时间,道路也很颠簸,很难走;现在走高速路,用不了两个小时就到了。”在提速之外,现在海南大力推行公路生态建设,“人在画中游,车在景中行”,此言不虚。

中共海南省委书记卫留成在 4 月 13 日对新华社记者说:“过去 20 年是海南历史上发展最快的时期。”

这位海南省的当家人接下来用数字说明了自己的观点:

“……全省生产总值从 1987 年的 57.28 亿元增长到 2007 年的 1229.6 亿元,年均增长 11.4%;地方财政收入从 2.96 亿元增加到 152.42 亿元,年均增长 21.8%;人均生产总值由 925 元提高到 14631 元,年均增长 9.7%……”

卫留成,2003 年以中海油 CEO 的资历调任海南。此前 15 年间,海南岛已经先后迎来 10 位书记、省长。卫留成一到来,便宣称不搞“一个将军一个令”,要在前任们的实践基础上继续创新,而更重要的是,他要“将大型跨国企业的管理经验融合地方政府运作,尝试打造一个廉洁高效政府”。

无疑,这是希望在政策的连续性和创造性之间取得一种高效率的平衡。

纵观 20 年发展,在政治体制改革等其它方面,海南的确也不乏建树:率先在全国实行“小政府、大社会”和“大部门”体制,是全国唯一实行省直管县行政管理体制的省份,在燃油附加费改革和物价改革等许多方面先行先试,起到了一定的试验、示范作用。对外开放不断扩大,设立洋浦经济开发区和洋浦保税港区,实施落地签证、免签证、航权开放等政策,成功推动博鳌亚洲论坛落户海南,初步形成了全方位开放的格局。这都是继承与发展的成果。

“闯海”

谁不爱自己的家?
谁愿意浪迹天涯?
只因为走自己的路,
只因为种子要发芽……

4 月 13 日,对海南岛来说,是个大日子。

20 年前的这一天,在北京开七届全国人大一次会议的人大代表们通过了关于设立海南省和建立海南经济特区的决议。就在一年前,

邓小平在会见外宾时,第一次公开提出“我们正在搞一个更大的特区,这就是海南岛经济特区。”这位伟人还说:“海南岛好好发展起来,是很了不起的。”

通过决议的当天,海南原所属的广东代表团为海南团的代表们设宴“送行”,学者迟福林回忆说:“真是心情激动,但是更多的还是复杂;那天还喝了不少酒。”

现在,担任中国(海南)改革发展研究院执行院长的迟福林将自己 20 年来关于海南改革发展的重要论文集成了一本书,书名题为《痴心热土》。在序言里,他说,这个书名“虽然少了点学术味,却有很鲜明的情感色彩。这 20 年,正是这份情感,支撑着我对海南研究的热情和执著。”

1987 年 12 月,迟福林从北京来到了海南,在此前后,还有更多的青年才俊从全国各地来到这片郁郁葱葱的“热土”,其中就有现在的海南省社会主义学院的院长廖逊。这位当时社科院数量经济与技术经济研究所的年轻学者在阅读了 500 多本书之后,在自己的一篇文章中提出了一个“小政府、大社会”的观点,并设想在中国某个发达地区搞一个实践。他没有想到,历史给他的机会来得如此之快,只是“发达地区”变成了亟待开发的海南。

在上个世纪的八九十年代,海南成了想干一番事业或者向往自由的人们心中的圣地,十万人才下海南,美丽的海南成了真正的“天涯海角”。迟福林开玩笑说,“那个时代,连离婚的人都愿意跑到海南来,因为这里没有什么条条框框。”

那时,来到海南创业的人都听过一首吉他弹唱:

“谁不爱自己的家?
谁愿意浪迹天涯?
只因为走自己的路,
只因为种子要发芽……”

这首歌的歌名叫《海南梦》,作者李德成。20 年前,这曾经是一首让人热血沸腾的歌,其手抄版本被人油印到处散发。在几千人听李德成连唱了 7 遍《海南梦》之后,这首歌自然也成为人们心中对“十万人才下海南”时代历史记忆中最重要的一部分。人们把那些从祖国各地来到海南的人们称为“闯海人”,并将李德成的这首歌看作对他们的礼赞。

《天涯》是海南岛最著名的文学杂志,在国内也很有影响。主编李少君把自己在 1994 年出版的一本散文集题为《岛》。这位武汉大学的毕业生毕业后义无反顾地南下海南,他回忆说,

当列车过了柳州之后,车厢里剩下的,便几乎全是“戴着眼镜斯斯文文的年轻人”了,都是些要去“闯海”的大学毕业生。他们大概都记得海口人民公园门口的招聘栏,那就是当年著名的“人才墙”。

从某种意义上来说,正是这些“闯海人”的到来,把“新风”带到了海南岛。同时,海南岛的椰风海韵,也给了人们诗人般的情怀。

李少君说他难忘自己的亚龙湾之行,那里的蓝天碧海、椰林树影深深打动了。他。

其实,即使三亚这座城市,起初也不过只是一个小小渔港,城区面积不过 4 平方公里,但是 20 年后,这里已经是赫赫有名的国际性热带滨海旅游城市。2007 年 12 月 14 日,三亚迎来了第 500 万个游客,境外游客突破 50 万,相当于每一个三亚人接待过一个外国游客。现在,这座城市正准备迎接北京奥运圣火在国内的首传。

像三亚这种起于微末的小地方,在海南还有不少,比如博鳌,这个琼海的小镇数年前不过是一条不足百米的街道,如今已经是亚洲最为活跃的高层对话平台。

这些小地方的崛起,大概是当初“闯海人”们心目中要完成的奇迹和梦想。

不过,无论是迟福林、廖逊,还是李少君,每个“闯海人”大概都经历了一段非常孤独、非常彷徨无着的时期。历史已经记载下,这 20 年间海南岛经历的潮起潮落,正和这些“闯海人”的心绪相合。

历史

既了解成就,也分析挫折,海南岛“什么时候‘特’字突出了,发展就快”。

历史和时间不同。

时间是匀速向前;而历史往往是曲折发展。

“当年光着膀子在没有空调的房子里写稿改稿”的迟福林,如今自称已经是“半大老头儿”,他见证了海南的高速发展、继而低潮、继而恢复发展势头的历史。

在海口市的中国(海南)改革发展研究院办公室里,迟福林为来访者谈起了历史。在他看来,海南特区的 20 年史,大致可以划分为 4 段:

“1988 年到 1994 年,这是海南的快速发展期,这个时期,海南的基数很小,在改革开放巨大动力的带动下,高速发展,记得有一年,我们

的增速达到了40%多;1995年到1997年,这是20年里的低潮,泡沫经济的问题暴露出来,又赶上了亚洲金融危机,那几年在全国一排队,都成倒数了;1998年到2002年,这个期间应该说是恢复期,我们保持了八九个点的增长率;从2003年到现在,平均增长率是11.6%,这是一个较快的增长了。”

人们已经习惯使用“驶上快车道”这样的比喻来形容如今的海南。但是,真正“痴心热土”的人们,总是会在历史的低谷中去寻找经验和教训。

洋浦开发区管委会的秘书长滕利贵,1993年从大连来到洋浦,经历了洋浦的潮起潮落。

1992年,国务院正式批准设立洋浦经济开发区,并赋予其更为优惠的政策。“洋浦开发区一开始要建立的是工业开发区,主要利用的是南海油气资源,通过开发洋浦带动海南。中央还是把洋浦作为一个重点的。简单地说,海南的重点是洋浦,洋浦的重点是工业。”滕利贵回忆说。

滕利贵来到之际,正是洋浦土地“金贵”的时代。当时,香港的熊谷组操盘洋浦开发,上来便以房地产开发为主。“他们的摊子铺得很大,当时我们普遍感觉到一个高潮来了,买地的人很多。当时的人都很乐观,觉得虽然现在洋浦是满地仙人掌,但是很快就是第二个香港了。”滕利贵说。

“当时,全国各地的很多老板都来到洋浦,一包一包地带着钱,晚上睡觉时就枕着钱睡。”洋浦管委会的一位工作人员回忆说。

不过,在短暂的发展期后不久,洋浦就被卷入海南房地产泡沫,再加上随后的亚洲金融危机,洋浦开发走入了低谷,就此陷入沉寂。“两幢寂寞的高楼,大片荒芜的土地,懒懒散散的羊群定格在记忆中。”1997年,曾有一批记者赴洋浦采访,他们这样描述当时的洋浦经济开发区,“洋浦正在晒太阳。”

“现在看来,我们为什么经历挫折?这个开发主体、香港熊谷组的主导思想和开发模式,的确是和中央的想法不太一致。”滕利贵说。

1999年,海南省重新思考洋浦问题,重申以工业化带动洋浦发展的思路。这个调整被认为是决定性的。

2000年,针对洋浦“久开不发”的状况,海南省政府上报中央,经国务院批准,洋浦土地开发模式由外商主导开发转为政府主导开发,“政府对于招商项目的选择、土地的开发利用,会按照洋浦长远的发展规划来做,而不会着眼于短期效应,或者靠出让土地来赚钱”,一位学

者如是分析。

“大企业进入、大项目带动”,“再造洋浦”的工作以这样的方式推进。洋浦似乎要重新“活泛”起来。

“洋浦的工业产值,从2003年之后,有一个极大的提升:2005年,将近40个亿;2007年是420个亿。总算是回到了最初的那个‘工业拉动’的设想。”滕利贵说。现在,人们对洋浦的认识是:“海南省千分之一的土地,接近50%的工业产值。”

不过,即使如此,这位准备退休后“潜心问学”的老者,依然保持了清醒,“中小项目不断来,不断走,洋浦远离核心城市,基础设施不够好;远离市场,配套能力比较差。去年,我们成为全国第四个保税港区,这是个巨大的机遇。我们投入了100个亿。目前资金不是问题。”

洋浦的问题和整个海南特区的问题,当然还是存在不少差异的。但是,其间的相似、相同之处,也不难看出。迟福林在不同的场合、面对不同的访者,都把海南的发展归结在一个“特”字上,“什么时候‘特’字突出了,发展就快”。

迟福林用一个个问号,在历史反思和未来构想的交织中,追寻他所说的“特”——

海南如何走出不一样的发展道路?如何在东南亚合作中扮演特殊的角色?如何在南海开发中认识海南的特殊位置?如何突出“绿”字,打好“绿色牌”?如何走出一些新型工业的路子?如何从陆地走向海洋,走向海洋产业?

还有更重要的是,如何保持优越的生态环境?众所周知,20年来海南的发展风起云涌,却始终保持了蓝天白云,椰风海韵,如果说“特”产,这是海南一笔最大的财产;如果说“特”色,这是海南最大的一抹亮色。

对海南岛来说,这个“特”字,的确充满了内涵,它可以是一句话、一本书、一步棋乃至是一个地区、一群人的悠悠20年。

构想

做中国新时期改革开放的综合试验区

对那些志同道合的人来说,网络正在拉近他们之间的距离。

我们很容易在互联网的搜索引擎上看到,当年的“闯海人”中,有人已经在提议成立一个“闯海节”,而这个节日也许会赋予4月13日一个新的定义。这个纯粹来自民间的号召引起了许多人的注意。

阔别海南多年,今年春节后,李德成重返

海南,他的吉他声再次响起,《海南梦》依旧。

其实,自今年春节以来,海南民间纪念建省20周年的活动就已经接连不断。“归来吧,当年的闯海人”,一句简单的呼唤,便已经足以让人热泪盈眶。

卫留成当然看到了这一切。他的反应是:明确表示,海南建省20周年庆典,要办成全省人民的活动,群众广泛参加的活动,决不能办成个别机关、少数领导干部的活动。

——毫无疑问,这是一次对理想的致敬,也是一次重新凝聚起建设力量的契机。

2008年初,海南第五届党代会报告明确提出,海南已进入了新的历史发展时期。站在历史的新起点上,对未来的构想正逐渐转化为海南上上下下的共识。

“作为全国惟一全省性的经济特区,海南有责任也有条件先行先试,成为我国新时期改革开放的综合试验区。”卫留成说,“争取通过10年到15年的努力,以洋浦保税港区为起点,逐步在海南建成自由贸易区;实行更加开放的旅游政策,把海南建成国际旅游岛;坚持生态立省、环境优先原则,把海南建成生态文明示范省;从解决民生问题入手,推进基本公共服务均等化,使海南成为我国最开放、最具活力的地区之一,成为科学发展、和谐发展的示范区。”

这种构想的实现,无论如何,需要新时代的“闯海人”和“闯海精神”。

人才、意识,的确已经成为海南发展的关键所在。

新时代的海南,需要在全球化的格局中思考自己的定位,寻求发展之路。更为宽广的国际化的视野和思维,也便成为一种现实而又迫切的必需。与国际资本多有交锋、善以国际规则办事的卫留成已经发现了这一点,在他的规划里,5年内,要在处级以上官员中培训100个MBA、50个EMPA,今年一月初,已有23名海南官员前往美国犹他大学攻读。

“创业的一颗雄心,伴着椰子树长大,我们誓把自己的生命,当作海南岛一样开发。”

在庆祝的时候,李德成再次唱起这首歌,新老海南人共同期待的,是下一个辉煌20年。

《人民日报》海外版(2008年4月25日第4版)



《人民日报》“海南建省办经济特区 20 周年”特刊 (2008 年 4 月 29 日第 13、14 版)

【《人民日报》特刊文章选登】

海南辉煌二十年

海南建省办经济特区 20 年以来，在党中央、国务院的正确领导下，全省各族人民解放思想，顽强拼搏，艰苦奋斗，开拓前进，取得了改革开放和社会主义现代化建设的辉煌成就。

建省初期至 2007 年，国内生产总值从 57 亿元增长到 1200 多亿元，增长近 20 倍；地方财政收入从 2 亿多元增长到 150 多亿元，增长 70 多倍；城镇居民收入从 945 元增长到 10900 元，增长 10.5 倍，农民的年收入从 502 元增长到 3842 元，增长 6.6 倍。海南在实践中探索了一条坚持以人为本、经济发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路。

海南作为全国最大的经济特区，发挥了改革开放试验田作用，肩负着改革开放试验和开创大特区事业的双重使命，发挥了作为

改革开放“排头兵”和“试验田”的作用，全国创造了多个“率先”：率先试行社会主义市场经济体制；率先实行“小政府、大社会”的行政改革；率先实行省直管市县的管理体制；率先推行燃油附加费改革；率先实行企业注册登记制度改革。随着博鳌亚洲论坛的影响进一步扩大，一大批国际性的重大节庆活动、文体赛事相继成功举办，海南国际知名度、影响力明显提升。

建省办经济特区以来的 20 年，是海南历史上发展最好最快的时期，国民经济快速发展，社会事业全面进步，城乡面貌焕然一新，人民生活水平显著提高，昔日落后的边陲海岛已建设成为初步繁荣的经济特区。

《人民日报》(2008 年 4 月 29 日第 13 版)

经过 20 年的努力，全省公共卫生、疾病预防控制、医疗急救救治、卫生监督体系的规模和能力从根本上得到改善——

海南：建设一个健康岛

◎人民日报记者 马应珊 罗昌爱

“我患乙型糖尿病两次到省城住院共花销药费、住院费 5521 元，但自己只出了 20 元钱，全部由合作医疗进行了补偿，合作医疗确实好啊！”4 月 3 日，五指山市水满乡方雅苗族村 46 岁的苗族农民李传福告诉记者。

海南建省办经济特区 20 周年来，全省卫生系统贯彻落实科学发展观，深化卫生体制改革，紧紧抓住发展这个第一要务，把 600 万农村人口当成健康岛工程的全体和重点，优先保证公共卫生服务和基本医疗服务，带领全省近 4 万名卫生工作者，经过 20 年的艰苦努力，使全省公共卫生体系、疾病预防控制体系、医疗急救救治体系、卫生监

督体系的规模和能力从根本上得到改善，医疗卫生服务的规模、条件、技术和水平得到了快速发展。截至 2007 年底，全省床位总数 20767 张，医疗机构（不含诊所）总诊疗 1658.1 万人，比 1988 年（1094.0 万）增长 51.6%；出院人次 52.4 万，比 1988 年（28.98 万）增长 80.8%。城乡居民健康指标明显改善，新生儿死亡率、婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率均接近全国平均水平，健康期望寿命接近欧美发达国家的水平，目前全省超百岁的老人已达 630 多人。全省拥有各级各类卫生机构 2319 个，其中医院 190 个，乡镇卫生院 311 个。全省卫生技术人员 32494 人，每千人口拥有执业（助

- 用文化浇灌心灵的绿洲
- 兴隆热带植物园：向生态要效益
- 三亚成中国种子“硅谷”
- 海南：建设一个健康岛
- 海南辉煌二十年

理)医师数为 1.48 人,每千人拥有注册护士数为 1.47 人。

城乡医疗卫生服务体系进一步健全

公共卫生体系基本健全。至 2007 年底,基本完成 19 个疾病预防控制机构和 18 个传染病(区)建设项目。2006 年成立了省公共卫生紧急救援指挥中心,并与三亚等六市县急救信息网络联网,预计 2008 年可全省联网。推进卫生监督体制改革,已成立省市两级卫生监督机构 23 家。制订完善各类应急预案,组建各级各类预防控制、医疗救治应急队伍 63 支。建立了全省传染病疫情和突发公共卫生事件网络直报系统,目前已有 524 家医疗卫生机构实现网络直报,占应报机构的 92.25%。

农村基本医疗卫生条件明显改善。2004—2007 年,全省投入 1.37 亿元建设和改造了 308 个乡镇卫生院 16.1 万平方米业务用房,装备 X 光机、B 超、心电图机等一批常用医疗设备,乡镇卫生院面貌得到明显改善,并采取“万名医师支援农村卫生工程”、汽车流动扶贫医院、对口支援、智力扶持等多种形式开展卫生帮扶工作,培训农村卫生人员 1 万多人次,全省已设行政村卫生室 1827 个(占应设数量的 70%)。据不完全统计,“省汽车流动扶贫医院”自 1996 年以来,共派出医疗队近 600 支,开设医疗点近 1000 个,免费为群众诊疗治病近 20 万人次。省卫生厅和省人民医院分别于 2003 年和 2005 年被卫生部评为全国“三下乡”先进集体。

城市社区卫生服务体系加快发展。海南,积极整合卫生资源,加快城市社区卫生服务网络建设,全省社区卫生服务机构发展到 108 家,覆盖城区近 80% 的人口。

城镇综合医院服务能力不断提升。集中资金重点建设一批医疗机构,省安宁医院门诊综合大楼已投入使用,省肿瘤医院主楼工程、省医院住院部综合大楼已封顶,省中医院门诊综合楼工程等省重点建设工作进展顺利,海口、三亚、澄迈、陵水、屯昌、儋州、昌江等市县医院

改扩建了门诊或住院综合楼,琼海、乐东、定安、琼中等市县医院正在加紧建设新治病区。

公共卫生安全得到有力保障

疾病预防控制工作取得明显成效。2007 年海南法定报告传染病总发病率从建省前的 1950/10 万降至 390.65/10 万,2006 年全省实现消除丝虫病。儿童计划免疫“五苗”合格接种率达到 90% 以上,新生儿 HbsAg 携带率提前达到国家 2010 年控制指标,连续 10 年无白喉病例,1994 年至今保持无脊髓灰质炎状态。

同时,海南妇幼卫生工作不断加强。认真组织实施卫生 IX、生殖健康、“降消”、李嘉诚基金会等国内外合作项目,近 3 万名农村贫困孕产妇得到救助,认真实施《母婴保健法》,做好新生儿疾病筛查和出生缺陷监测工作,对保障母婴安全,提高出生人口素质发挥了重要作用。2005 年被评为全国实施“两纲”先进集体,受到国务院表彰。

爱国卫生事业有了新的发展。保亭实现了国家卫生县城目标,儋州等 4 个市实现了省级卫生城市,创建了 31 个省级卫生村、709 个省级卫生先进单位,城乡卫生面貌明显改善。农村改水改厕工作取得了明显成效,全省农村自来水受益人口从 1997 年的 217.6 万人增加到 2007 年的 318.44 万人,自来水覆盖率由 34.39% 提高到 59.72%;农村卫生户厕从 1997 年的 12.21 万户增加到 2007 年的 72.07 万户,自 1998 年开始连续 10 年超额完成省委、省政府为民办实事任务。认真实施世行改 IV 项目,建成农村水厂 99 座,60 多万农民受益。

新农合制度提前实现全覆盖

2003 年 12 月在琼海等 3 个市县开始试点新农合制度,2006 年 7 月全省比全国规划时间提前两年实现新农合全面覆盖目标。新农合筹资机制、补偿机制、管理机制和费用控制机制基本形成,取得了“广覆盖、高参合、高满意”的效果。截至 2007 年 12 月底,全省有 457.11 万农民参合,参合率达 91.25%,有 121.60 万人次获得

新农合补偿,补偿金额达 2.76 亿元(其中 2007 年全省住院人均补偿额 1071.89 元,比上年增加 188.86 元,住院实际报销比例 35.59%,比全国同期平均值高近 6 个百分点),对缓解农民“看病贵”问题发挥了重要作用,赢得了社会各界的一致好评,并得到国务院和卫生部的肯定。

群众“看病难”、“看病贵”问题得到缓解

从 2005 年起,海南连续 3 年开展“以病人为中心,以提高医疗服务质量”为主题的医院管理年活动,同时实行《海南省医院院长问责制》,有效地促进医院办院宗旨和方向的进一步端正,提高了医疗质量,改善了医疗服务。

为加强医疗收费管理,海南完善了医疗服务价格改革方案,将大型设备(CT、MRI、伽马刀)、彩超等检查和治疗收费标准下调 10%;实行单病种收费、门诊人次费用、住院床日费用等社会公示制度;全省二级以上医院推行“一单通”和医生处方评价工作;在 6 家三级医院和省第二人民医院试行单病种限价收费,实际收费水平按病种计下降了 8.8% 和 59.0%。

海南还在全国率先以省为单位实行药品集中招标网上交易,2007 年实现了计算机系统自动评标替代人为评标,极大地提高了招标采购的公平、公正、公开性、药品中标价格比上年下降 32%。开展药品集中招标采购工作 7 年多来,全省累计减轻群众药品费用约 4.19 亿元。2006 年进行 57 种护理和放射类医用材料集中采购工作,中标价格平均降低了 23.14%。

实行平价病区(病房)试点工作。2006 年在省中医院开展平价病区(病房)试点工作,收治济困对象门诊达 3.96 万人次,住院达 906 人次,减轻其医药负担近 300 万元,为缓解部分困难群众看病就医问题发挥了积极作用。建省 20 年来,海南卫生系统由于以人为本的出色工作荣获海南省科技进步奖共 300 项,其中一等奖 20 项,二等奖 57 项,三等奖 120 项,四等奖 103 项,医学重点学科建设工作取得新进展。

《人民日报》(2008 年 4 月 29 日第 13 版)

