

B 北京蓝皮书®

LUE BOOK OF BEIJING

D671
4

北京市社会科学院/编 刘牧雨/总 编 戚本超/副总编

北京社会发展报告 (2008~2009)

Yent

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF BEIJING (2008-2009)

主 编/戴建中
副主编/高 勇 冯晓英 朱 敏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版



北京蓝皮书
BLUE BOOK
OF BEIJING

北京市社会科学院 / 编 刘牧雨 / 总编 戚本超 / 副总编

北京社会发展报告 (2008~2009)

ANNUAL REPORT
ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING
(2008-2009)

主 编 / 戴建中
副主编 / 高 勇 冯晓英 朱 敏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北京社会发展报告 (2008 ~ 2009) / 戴建中主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2009. 3
(北京蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0665 - 7

I. 北... II. 戴... III. 社会发展 - 研究报告 - 北京 -
2008 ~ 2009 IV. D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 016324 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

北京蓝皮书

北京社会发展报告 (2008 ~ 2009)

主 编 / 戴建中

副 主 编 / 高 勇 冯晓英 朱 敏

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 周映希

责任编辑 / 秦静花 郑 嫒

责任校对 / 贾连成

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 16.75

字 数 / 286 千字

版 次 / 2009 年 3 月第 1 版

印 次 / 2009 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0665 - 7

定 价 / 49.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

北京蓝皮书编委会

总 编 刘牧雨

副 总 编 戚本超

委 员 袁懋桢 梅 松 周 航 殷爱平

《北京社会发展报告 (2008 ~ 2009)》

编 委 会

主 编 戴建中

副 主 编 高 勇 冯晓英 朱 敏

编 委 周永生 江树革 包路芳 李伟东

涂 骏 马 丹

中文摘要

本报告以北京市社会科学院研究人员为主，并邀请了北京市党政机关和大学的专家学者参加，经过深入调查研究后撰写的。

本书的主报告充分肯定了在党的科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想指引下，北京市 2008 年在社会建设方面取得的各项重大进步。尤其是奥运会的成功举办展示了我国改革开放 30 年取得的伟大成绩，大大加强了中国和世界的相互了解，也给北京留下了宝贵的人文精神财产。

北京市社会科学院以三年为周期，分别就社会发展现状和趋势向有关专家、各级干部和一般市民进行问卷调查，2008 年专家在问卷回答中预测 2009 年社会形势是挑战与机遇并存，在国际金融危机、国内经济增长速度放缓的大背景下，政府将继续慎重处理社会中存在的各种矛盾，提升管理与服务水平，专家们对于首都社会保持稳定、基本实现平稳发展“充满期待，充满信心”。

本报告具体内容分为四部分。

在第一部分“人文奥运、抗震救灾篇”中，回顾和总结北京成功举办奥运会使得“人文、科技、绿色”的理念深入人心，市民文明素质和城市文明程度有了显著提升。奥运会和抗震救灾中的志愿者队伍充分展现了“以人为本”的理念，他们无私奉献的精神振奋了全国人民共克时艰的决心，需要把志愿工作的宝贵经验扩展到北京市的日常管理与服务工作中去。

第二部分“社会结构篇”和第三部分“社会发展与问题篇”中，通过调查报告肯定了《劳动合同法》的实施对于保护广大职工合法权益、协调劳动关系发挥了积极作用；2008 年北京城镇居民生活水平稳步上升，政府几年来不断增加教育、医疗卫生方面的公共投入，已经让北京市民初步受益；分析了造成城乡居民收入差距加大的深层原因；私营企业主阶层的新发展和新动向；党风廉政建设和反腐败工作概况；也揭示了需要引起关注的社会问题，例如更加有效地开展禁毒工作与控制吸戒毒群体。

每年的北京社会发展报告，都要有一个专题篇反映当年社会发展中的不同重点，2008 年的第四部分设为“社会管理篇”。通过总结奥运期间加强对流动人口和出租房屋的服务管理、成功保障奥运市场秩序和食品安全的经验，探讨在日常社会管理中，扎实推进新形势下流动人口服务管理工作的重要举措和长效方法：切实提高首都流通领域商品质量监管效能，创造优质的消费环境，决不能让“有毒奶粉”事件在首都再现。

本书最后是一年来的“北京市社会大事记”，2008 年有喜有忧、变幻莫测，必将在北京历史上留下影响深远的一章。

Abstract

This Blue Book is mainly written by the researchers of Beijing Academy of Social Sciences after thorough investigation and study, and the writers also including some experts and scholars from Party and government organizations of Beijing Municipality and universities.

The chief report of this Blue Book amply affirms the important achievements in social construction in Beijing in the year of 2008 under the guide of strategic thinking of the view of scientific development of the Party and constructing socialist harmonious society. The successful holding of 2008 Beijing Olympics exhibited the great achievements of China after 30 years of reform and open policy, strengthened the mutual understanding of China and the world, and also left Beijing valuable humanistic and spiritual heritage.

Researchers of Beijing Academy of Social Sciences distributed questionnaires to experts, cadres of different levels and common residents on present condition and trends of social development in the period of three years. In the response of the questionnaire in 2008, experts forecasted that the social situation in 2009 have both challenge and opportunity. Under the background of international economic crisis and slowing down of the domestic economic increase, Chinese government will continue to handle the existing social problems very carefully, and try to promote the level of management and service. The experts are fully confident that Beijing will keep social steadiness and basically achieve steady development.

This Blue Book includes four parts.

The first part “Humanistic Olympics and Earthquake Relief” reviews and summarizes the successful holding of Beijing Olympics and make the three concepts of humanism, high-tech and green deep into the hearts of the people, the civilized quality of the residents and the urban civilized degree of Beijing have great promotion. The volunteer groups in the Olympics and the earthquake relief completely revealed the people-oriented concept. The spirit of selfless tribution of the volunteers stimulates the Chinese people to overcome any difficulties, and the dear experience of the volunteer

work should extend to the daily managing and service work of Beijing.

In the second part “Social Structure” and the third part “Social Development and Problems”, the investigation reports confirm the positive function of the implement of the Labour Contract Law in protecting the legal rights of the workers and coordinate labour relations. The reports illustrate that the living standard of Beijing urban residents in 2008 increases steadily, and the residents have benefited from the increasing public investment of the government in education and medical health. The reports also contain some other contents, such as the deep reason of making the income disparity more serious between the urban and rural residents, new development and new trend of private entrepreneurs, survey of the construction of improving Party’s work style and building an honest and clean government and anti-corruption. In addition, some report also reveals that certain social problems need special concern, for example, how to effectively carry out the work of banning drugs and controlling addicting and giving up drugs group.

The fourth part of the Blue Book is the special topic on social situation of the year. The special topic part of Blue Book of 2008 is on “Social Management”. Articles in this part analyse the experience of strengthening the service and management of floating population and renting houses so as to ensure the market order and food security during the Olympic period, discuss how to take effective and long-term measures in daily social administration to promote the work of floating population service and management in the new situation.

The last part of the book is the Chronicle of Social Events in Beijing. Events in 2008 must have profound influence in Beijing history.

目 录



2008 年北京社会形势分析	戴建中 / 001
2008 年度北京社会形势及发展趋势	
——对专家调查数据的分析报告	高 勇 / 026

人文奥运、抗震救灾篇

2008 年奥运会对北京人文环境的影响	袁懋桢 李伟东 / 033
2008 年奥运会对北京以及中国人文精神的影响	杜丽燕 / 046
北京奥运会、残奥会志愿者工作的调查与思考	
.....	共青团北京市委课题组 / 059
北京职工文明拉拉队的调查与思考	中国人民大学人文奥运研究中心 / 070
北京志愿者赴四川抗震救灾情况的调查分析	共青团北京市委课题组 / 079

社会结构篇

北京农村及城市女性贫困人员思想生活状况调查报告	
.....	北京市妇联 北京妇女理论研究会 北京妇女研究中心 / 086



北京市出租汽车行业劳动关系现状与相关问题调查	高大慧 / 097
当前北京私营企业主群体特征和发展诉求分析	江树革 朱效荣 / 107

社会发展与问题篇

北京市企业贯彻《劳动合同法》情况的调研报告	北京市政协社会和法制委员会 / 115
北京市总工会推进集体合同工作的调研报告	北京市总工会课题组 / 124
2008 年北京居民生活状况分析	赵卫华 / 139
北京市城乡居民收入分配差距现状及分析	孟素洁 齐福全 王宝生 王 军 / 149
北京市农村医疗卫生事业的现状及问题	高 勇 / 160
2008 年北京教育协调发展的进展、问题与对策	李 政 / 170
2008 年北京市党风廉政建设和反腐败工作概况	刘永强 / 184
北京市部分党员干部有关消费问题认知状况的调查	刘 东 丁 青 / 199
北京吸戒毒群体调查及形势评估	张 西 / 206

社会管理篇

北京流管系统参与“平安奥运”建设工作成效与基本经验	北京市流动人口和出租房屋管理委员会办公室 / 220
成功保障奥运市场秩序和食品安全 创造优质的消费环境	左京生 / 227

大 事 记

北京市社会大事记 (2007. 12 ~ 2008. 11)	戴建中 整理 / 236
--------------------------------------	--------------

CONTENTS



- Analysis of Social Condition in Beijing in 2008 *Dai Jianzhong* / 001
Social Condition and Development Trends in Beijing in 2008
—*Analysis of Survey among Experts* *Gao Yong* / 026

Humanistic Olympic & Earthquake Relief

- Influence of 2008 Olympic Games to Beijing Humanistic Environment
Yuan Maoshuan, Li Weidong / 033
Influence of 2008 Olympic Games to the Humanistic Environment
of Beijing and China *Du Liyan* / 046
Investigation and Thoughts of Volunteers Work of Beijing Olympics
and Paralympics *Communist Youth League Committee of Beijing Municipality* / 059
Investigation and Thoughts of Beijing Staff Civilized Cheering Squads
Humanistic Olympics Research Center of Renmin University of China / 070
Investigation Analysis of Earthquake Relief Works of Beijing Volunteers
in Sichuan *Communist Youth League Committee of Beijing Municipality* / 079

Social Structure

- Investigation Report of Ideological and Life Condition of Beijing
Rural and Urban Females in Life Difficulties
Beijing Municipal Women's Federation, Women Theory Association, Women Research Center / 086



Investigation of Present Condition and Relevant Problems of Labour

Relations in Beijing Taxi Industry

Gao Dahui / 097

Analysis of Group Features and Development Demands of Contemporary

Beijing Private Entrepreneurs

Gang Shuge, Zhu Xiaorong / 107

Social Development and Problems

Investigation Report of Beijing Enterprises Implementing Labour

Contract Law

Social and Legal Committee of Beijing Municipal Political Consultative Conference / 115

Investigation Report of Promoting Collective Contract Work

General Labour Union of Beijing Municipality / 124

Analysis of the Life Conditions of Beijing Residents in 2008

Zhao Weihua / 139

Present Condition and Analysis of Income Contribution Disparity

of Beijing Urban and Rural Residents

Meng Sujie, Qi Fuquan, Wang Baosheng and Wang Jun / 149

Present Condition and Problems of Beijing Rural Medical and

Health Work

Gao Yong / 160

Progress, Problems and Countermeasures of Coordinated Development

of Beijing Education in 2008

Li Zheng / 170

Review on the Construction of Improving Party's Work Style and Building

an Honest and Clean Government and Struggle for Anti-Corruption

in 2008

Liu Yongqiang / 184

Investigation of Beijing Party Leaders on the Understanding

of Consumption

Liu Dong, Ding Qing / 199

Investigation and Situation Evaluation of Groups in Addicting and

Giving up Drugs in Beijing

Zhang Xi / 206

Social Management

Effects and Basic Experiences of Floating Population Managing

System Participating the Construction of Security Olympics

Office of Beijing Floating Population and House Letting Management Committee / 220

Experiences of Ensuring Olympic Market Order and Food Security

and Creating Excellent Consuming Environment

Zuo Jingsheng / 227

Chronicle of Events

Chronicle of Social Events in Beijing (Dec. 2007-Nov. 2008)

Compiled by Dai Jianzhong / 236

2008年北京社会形势分析

戴建中

我们走过了2008年，这是跌宕起伏、变幻莫测，光荣与伤悲交织、喜悦与不安相接的一年，但这一年又势必在北京的编年史上留下浓墨重彩的一笔。

一 成功举办奥运会，支援抗震救灾

1. “人文奥运”——北京市民宝贵的精神财富

2008年8月在北京成功举办了第29届奥林匹克运动会，9月又胜利召开了第13届残奥会。

2001年北京代表中国申奥成功，即向世界承诺，我们要举办一届“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”。7年来，北京城市建设日新月异，基础设施日益完善，城市承载能力不断增强。筹办和举办奥运会不仅留下了丰厚的物质财产，更重要的是“人文奥运”的理念形成了宝贵的精神财富。

在筹备奥运会的过程中，北京广泛开展了“迎奥运、讲文明、树新风”活动，提倡“我参与、我奉献、我快乐”，广大市民在服务奥运、参与奥运、奉献奥运中，提高了自身的文明素质。2005年，北京市政府颁布了《人文奥运行动计划实施意见》，启动人文奥运行动计划，在全市范围内广泛开展六大文明礼仪宣传教育实践活动，包括：睦邻友善的生活礼仪、社交和社会基本准则的礼仪、国内外各项体育赛事的文明观赛礼仪、职业礼仪、校园礼仪、在国际交往中所遵循的涉外礼仪。据综合调查分析，奥运会前夕，北京市民礼仪知识的知晓率、认可率已高达90%。

几年来，尤其是2007年和2008年，北京全市开展了“五大文明行动”：“排队礼让——迎奥运秩序文明行动”、“优雅言行——迎奥运礼仪文明行动”、“爱护市容——迎奥运环境文明行动”、“热情懂行——迎奥运赛场文明行动”以及



“诚信优质——迎奥运服务文明行动”。2008年奥运会开幕前，还积极组织了“排队日”、“让座日”活动，注重了礼仪文明、秩序文明、赛场文明、窗口文明、环境文明教育，倡导讲文明、重礼仪的良好社会风尚。经过奥运会的筹办和举办，北京的城市文明程度也大大提升了。

北京市社会科学院在奥运会后做的抽样调查结果显示，96.9%的被调查者认为奥运会改善了北京的人文环境。调查也显示，有62.6%的人希望在奥运会后保持城市的文明程度。

“人文奥运”体现在北京奥运会的口号之中：“同一个世界 同一个梦想”。这个口号是奥运会的普世价值与中国人文精神相互认同的结果。我们承诺北京要不折不扣地贯彻《奥林匹克宪章》规定的所有内容，这表明中国主动走向世界，我们的全面开放使北京、中国进入世界大家庭的核心。中国与西方、与世界其他不同文化的国家，开始了人文精神层面的对话。中国以自己大国的胸怀，理解、接纳与自己完全不同的文化，从奥林匹克精神中，不带偏见地、客观地、自信地、宽容地认识世界，开辟了不同制度、不同民族的相互理解之路，同时也有助于摆脱狭隘的民族主义情绪，赢得世界各民族的尊重。举国欢呼的背后，大国的自信出现了，这是中华民族崛起最有说服力的标志。

2008年9月29日，胡锦涛总书记在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上，充分肯定了“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念，指出这是成功举办北京奥运会、残奥会的关键，是这次奥运会、残奥会最鲜明的特色，是贯彻落实科学发展观的具体表现。突出人文精神、强调科技创新、建设生态文明是首都可持续发展的重要保证。北京市委已经把成功举办奥运会的三大理念，总结并注入为北京各项事业发展的三大理念：建设“人文北京、科技北京、绿色北京”。与奥运三大理念相比，顺序有所改变，更加突出了人文理念，把它放到了北京发展的三大理念之首。建设“人文北京”，就是要在北京的发展中全面落实“以人为本”的要求，尊重人民的主体位置，保障人民的政治、社会、经济、文化权益，发挥人民的首创精神，为了人民的利益谋发展，人民共享发展的成果，逐步实现人的全面发展。建设“人文北京”，就要协调好各方面的利益关系，走共同富裕道路，构建民主法治、公平正义的和谐社会。建设“人文北京”，就是要发掘北京深厚的文化积淀，展现城市的文化魅力，大力发展文化事业，提高城市的文明程度。



借人文奥运之风，北京将在辉煌的盛会后，整装再发，把奥运的人文滋养充分吸纳进自己古老的血脉，孕育新的城市精神。通衢纵横、琼楼玉宇可以光鲜五载十年，一个城市的人文气质将要辉煌百代千秋！

2. 支援抗震救灾——北京市民人文精神的升华

2008年5月12日四川汶川等地发生地震，造成严重的人员伤亡和物质损失。首都人民立刻行动起来，全力支援抗震救灾。全市352名消防战士、15批676名医疗卫生人员、280余名专家、1万余名志愿者，先后奔赴灾区，累计诊治伤病员24178名、转运伤员2836名；社会各界共捐款22.07亿元，130万名党员缴纳“特殊党费”3.47亿元；妥善安置2000名灾区中小学生来京借读；对口支援四川什邡市灾后重建资金24.98亿元；圆满完成6.66万套过渡安置房援建任务。^①

支援四川等省抗震救灾，对于北京社会自身产生了意义深远的影响。首先是在重大灾害面前，每个人深深理解了“以人为本”的理念，人的生命价值高于一切，“废墟下哪怕还有一个人，我们都要抢救到底”！为表达全国各族人民对四川汶川大地震遇难同胞的深切哀悼，国务院决定，2008年5月19日至21日为全国哀悼日。2008年5月19日，全国下半旗志哀，停止公共娱乐活动。5月19日14时28分起，在北京天安门广场，党和国家领导人与北京人民一起默哀3分钟！北京的汽车、火车同时鸣笛，防空警报鸣响。这笛声将使几代人永志不忘。通过支援抗震救灾，北京人民弘扬了团结互助的民族精神，人文精神得到了升华。

3. 志愿者服务——北京市民人文精神的崭新体现

在支援抗震救灾和成功举办奥运会的过程中，志愿者服务风起云涌，成为2008年北京社会的又一新亮点。

据不完全统计，在北京共青团市委、北京志愿者协会的统筹协调下，全市先后有30多支志愿服务队、52支青年突击队奔赴地震灾区，参与的志愿者和团员青年超过万人；选派多名团干部到灾区挂职；组织全市50余所高校近5000名大学生志愿者参加抗震救灾无偿献血；各级团委、学生会组织与3000余名灾区在

^① 数据来源：北京市发展和改革委员会《解读〈2009年北京市国民经济和社会发展规划〉》，第105页。