



F812-53  
18

# 中国财税论坛 2003

China Public Finance & Taxation Forum 2003

北京 • 人民大会堂常委会厅

主编：贾康 高培勇 刘佐



中国财政经济出版社

# 中国财税论坛 2003

**主编：**

贾 康      高培勇      刘佐

**副主编：**

郭文杰      郑振涛      董克用      刘汉屏      马海涛

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国财税论坛 2003 / 贾康等主编. — 北京: 中国财政经济出版社,  
2004.4

ISBN 7 - 5005 - 7185 - 2

I. 中... II. 贾... III. ① 财政 - 中国 - 文集 ② 税收管理 - 中国 - 文集  
IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 026847 号

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E - mail: [cfeph@drc.gov.cn](mailto:cfeph@drc.gov.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

广州恒远彩印有限公司印刷 各地新华书店经销

889 × 1194 毫米 16 开 5.75 印张

2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1 - 4560 定价: 68.00 元

ISBN7 - 5005 - 7185 - 2/F·6282

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



王丙乾

全国人大常委会原副委员长，  
原国务委员兼财政部部长  
为“论坛”题名

# 中国财税论坛

王丙乾



刘仲藜

全国政协常委、经济委员会主任，  
原财政部部长  
为“论坛”题词

务实创新 努力办  
好中国财税论坛

祝贺“中国财税论坛二〇〇三年”胜利召开

刘仲藜  
二〇〇三年  
十一月

CHINA PUBLIC FINANCE & TAXATION FORUM



项怀诚

中共中央委员、  
全国社会保障基金理事会理事长，  
原财政部部长  
为“论坛”题词



把握正确的理论研究方向  
努力推动中国财税理论研究  
与发展

癸未年末 项怀诚





“论坛”主会场

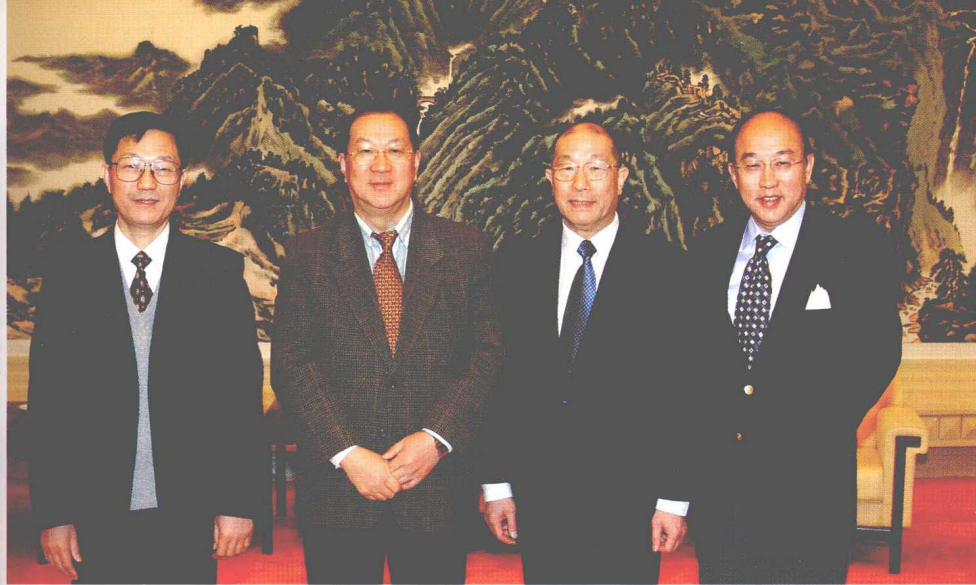


领导同志步入“论坛”会场

“论坛”会场一角



“论坛”主办方与谢旭人局长的合影  
(从左至右依次为：高培勇，谢旭人，贾康，刘佐)



三任财政部部长、国家税务总局局长在“论坛”期间合影

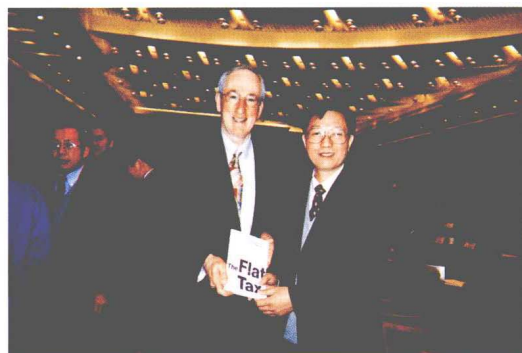


金人庆部长亲切会见拉布什卡先生

刘仲藜和许善达在交谈



拉布什卡先生向谢旭人局长推荐《单一税》



刘仲藜与张少春、何振一、江小涓在亲切交谈





# c n t e n t s



China Public Finance & Taxation Forum 2003

## 目录

### 领导讲话

#### 在“中国财税论坛2003”上的致辞

财政部部长 金人庆 (2)

#### 在“中国财税论坛2003”上的致辞

国家税务总局局长 谢旭人 (4)

#### 在“中国财税论坛2003”上的致辞

中国社会科学院常务副院长 王洛林 (7)

#### 国家财政在10年改革中与时俱进

全国社会保障基金理事会理事长 项怀诚 (8)

#### 财税改革与发展的几个关键问题

国家税务总局副局长 许善达 (14)

#### 对中国当前宏观经济形势的分析及认识

国家统计局副局长 邱晓华 (16)

### 专家演讲

#### 对我国经济快速增长的几点认识

中国社会科学院财政与贸易经济研究所所长 江小涓 (20)

#### 税收是重要的公共政策工具

美国斯坦福大学教授 刘遵义 (21)

#### 财政体制改革的几个关键问题

中共中央政策研究室经济局局长 李连仲 (22)

#### 积极财政政策正在向公共财政政策转向

国务院研究室宏观司副司长 丛 明 (23)

#### 调整完善长期建设国债政策和深化财政体制改革

财政部财政科学研究所所长 贾 康 (24)

#### 财政体制改革、经济走势与明年财政政策

北京师范大学资源与经济管理研究所所长 李晓西 (25)

#### 财政政策：在两难抉择中走向次优

中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长 高培勇 (26)

#### 对调整和完善积极财政政策的几点看法

财政部综合司司长 王保安 (27)

#### 关于中国税制改革趋势的几点看法

国家税务总局税收科学研究所所长 刘 佐 (28)

#### 效率优先是公共财政制度安排的核心

武汉大学副校长 吴俊培 (29)

#### 增值税发票犯罪问题不容忽视

中国税务杂志社社长 张木生 (30)

#### 把握新时期财政政策的三个着力点

中央财经大学副校长 李俊生 (31)

#### 我国地方财政运行的现状与政策思路

财政部财政科学研究所副所长 苏 明 (32)

#### 振兴老工业基地的财政思考

东北财经大学财税学院院长 寇铁军 (33)

#### 关于农村义务教育投入问题的一点看法

中南财经政法大学财税学院院长 杨灿明 (34)

#### 如何实现从政府主导型向市场推动型的转化

厦门大学经济学院院长 张 馨 (35)

#### 公共经济活动范围的界定与责权划分

河北省财政厅厅长 齐守印 (36)

#### 统一城乡税制和保障农村公共品供给已刻不容缓

中国社会科学出版社总编辑 李茂生 (37)

#### 把握我国财税政策未来走向的关键点

江西财经大学财政金融学院院长 刘汉屏 (38)

#### 内生增长理论是调整财政政策的重要依据

中国人民大学财政金融学院副院长 郭庆旺 (39)

#### 从国有资本的角度加强国家对企业投资的监督与管理

国家行政学院经济学部主任 周绍朋 (40)

#### 科学客观地评价财政运行风险

天津财经学院财政系主任 武彦民 (41)

#### 非公有资本参与基础设施有效供给的渠道和方式

西南财经大学财税学院院长 王国清 (42)

#### 明确新一轮税制改革的基本原则

上海财经大学副校长 储敏伟 (43)

#### 单一税：中国的选择

美国斯坦福大学胡佛研究中心高级研究员 阿尔文·拉布什卡 (44)

#### 税收征管工作应适应先进生产力发展

国家税务总局国际税务司司长 张志勇 (45)

#### 建议制定和颁布《国家政权和事业人民供养法》

中共中央党校研究室副主任 周天勇 (46)

#### 我对个人所得税的几点认识

华远集团总裁 任志强 (47)

#### 一个好的税收制度是诚信纳税的保证

北京人艺副院长、著名演员 濮存昕 (48)

#### 农村公共产品供给不足的原因是什么

中央财经大学副校长 王国华 (49)

**打造规范高效的税收服务新体系**

青岛市地方税务局局长 李悦诚 (50)

**稳步推进新一轮税制改革**

财政部税政司司长 朱振民 (51)

**研究税制改革的全球化视角**

厦门国家会计学院院长 邓力平 (52)

**导致向农民乱伸手的是机制**

中共中央农村工作领导小组办公室副主任 项兆伦 (53)

**关于统筹设计和稳步实施税制改革策略的思考**

国家税务总局政策法规司副司长 杨元伟 (54)

**税改要吸收民间的智慧**

万盟投资管理有限公司董事长 王 巍 (55)

**消除城乡公共分配二元结构制度是深化农村税费改革的重要出路**

中国社会科学院财政与贸易经济研究所研究员 何振一 (56)

**关于构建我国房地产税制的几点意见**

国家税务总局地方司副司长 高世星 (57)

**树立经营税收的新理念**

山东省潍坊市地方税务局局长 马奎升 (58)

**加快经济发展中的财政政策调整**

中国人民大学经济改革与发展研究院院长 黄泰岩 (59)

**进一步对外开放对我国税收的挑战**

国务院发展研究中心研究员 倪红日 (60)

**农村税费改革如何走出“黄宗羲定律”的怪圈**

厦门大学教授 杨 斌 (61)

**在闭幕式上的致辞**

财政部财政科学研究所所长 贾 康 (62)

**媒体报道**

(63)

**中央电视台**

CCTV-2 2003年11月15日中午,《全球资讯榜》栏目播出

中国财税高峰论坛今天举行

CCTV-2 2003年11月15日晚,《经济信息联播》栏目播出

财税专家呼吁调整积极财政政策 (64)

CCTV-1 2003年11月15日晚,《晚间新闻》栏目播出

我国财税体制将进行结构性改革

CCTV-2 2003年11月15日晚,《经济信息联播》栏目播出

项怀诚:社保基金慎入股市

CCTV-2 2003年11月16日中午,《全球资讯榜》栏目播出

谢旭人:我国将统一税制 (65)

**人民日报**

中国财税论坛举行 2003年11月16日第二版

前10月我国财政收入接近去年全年水平 2003年11月19日第一版 (66)

**经济日报**

财政部部长金人庆在“2003中国财税论坛”上表示

千方百计做大经济和财政收入“蛋糕” 2003年11月18日第二版 (67)

简税制 宽税基 低税率 严征管——国家税务总局局长谢旭人

谈税制改革 2003年11月18日第二版 (68)

**中国财经报**

构筑财税思想的开放平台——“中国财税论坛2003”

总策划人之一的高培勇答本报记者问 2003年11月13日第一版 (69)

税制改革:你说我说他说 2003年11月18日第三版 (70)

**经济参考报**

金人庆:加快完善公共财政体系 2003年11月17日第二版 (71)

**中国证券报**

新一轮财税改革如箭在弦 2003年11月17日第一版

邱晓华:江小涓提出不应轻言经济过热

财税界权威人士认为相机调整财政政策 2003年11月17日第二版 (72)

**国际金融报**

新一轮财税改革重点确定 2003年11月17日第五版 (73)

**中国经济导报**

看财税体制改革10年,财政部部长金人庆认为——

财政运行模式向公共财政转变 2003年11月18日A2版 (74)

**中国改革报**

新一轮财税改革大幕将启 2003年11月18日第一版 (75)

**中国税务报**

“中国财税论坛2003”在京举行

税制改革聚焦七大内容 2003年11月18日第一版 (76)

**中华工商时报**

现行税制面临结构性调整 2003年11月17日第三版

邱晓华详解物价上涨原因 2003年11月18日第一版 (77)

**北京青年报**

社科院报告建议内外资企业税率统一后企业所得税率应为24%

2003年11月16日A11版 (78)

**后记**

(79)

The background of the page is a light gray with a pattern of vertical lines of varying thickness. Overlaid on this are several geometric shapes: a large, irregular white shape on the left side, a white rectangular block in the upper right, and a white rectangular block in the lower right. The title text is positioned within the white rectangular block in the upper right.

领导讲话  
**Leaders' Address**

女士们、先生们、朋友们：

在中国共产党十六届三中全会确立完善社会主义市场经济体制目标任务后不久，中国社会科学院财政与贸易经济研究所、财政部财政科学研究所和国家税务总局税收科学研究所便共同发起举办“中国财税论坛”，这对于深入学习贯彻党的十六届三中全会精神，推动中国财税改革与发展，具有积极的意义。在此，我代表财政部对“论坛”的举办表示热烈的祝贺！并借此机会向多年来关心、支持财税改革和财政工作的专家、学者以及其他各界的同志和朋友们表示衷心的感谢。

10年前，中国共产党十四届三中全会作出了具有划时代意义的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。10年来，在这一《决定》的目标框架下，中国经济体制改革取得了重大进展，社会主义市场经济体制初步建立，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成，综合国力和人民生活水平显著提高。伴随着这些发展变化，中国财政改革与发展也取得了长足的进步：

——10年来，财税体制改革实现重大突破，我们先后进行了工商税制、分税制财政体制和所得税收入分享体制等一系列重大改革，初步建立了与社会主义市场经济发展要求相适应的财税体制框架；

——10年来，财政运行模式发生了根本性转换，逐步由计划经济条件下的生产建设性财政向社会主义市场经济条件下的公共财政转变，财政工作和财政管理的公共性、公益性和规范性明显增强；

——10年来，国家财政实力不断增强，1994年到

2002年，全国财政收入年均增加1 712亿元，增长17.5%，全国财政收入占国内生产总值的比重由1994年的11.2%提高到2002年的18.5%。今年以来，尽管受到“非典”疫情及重大自然灾害的冲击和影响，1~10月份，中国财政收入仍然保持了大幅增长势头，全国财政收入达到18 150亿元，比去年同期增长21%。

10年后的今天，中国共产党与时俱进，为完成全面建设小康社会的历史重任，不失时机地在党的十六届三中全会上对进一步深化改革、完善社会主义市场经济体制又作出了新的部署，通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。我们坚信，这是中国社会主义市场经济发展完善过程中的又一个里程碑，必将对进一步解放和发展生产力产生巨大影响，起到决定性的推动作用。

面对新的形势和《决定》要求，财政必须立足全局，妥善处理生财、聚财、用财的关系，加大体制创新、制度创新、政策创新，全力支持经济发展，促进实现“五个统筹”。概括地说，任务有三个：

首先，要紧紧围绕发展这一主题，千方百计做大经济和财政收入“蛋糕”。

财政工作千头万绪，落脚点就是要坚持“发展是执政兴国第一要务”的方针，想方设法做大经济和财政收入“蛋糕”。雄厚的财政实力是一个国家强大、稳定、安全的重要体现，是经济繁荣和国家长治久安的重要保证。只有经济“蛋糕”做大了，财政“蛋糕”才能随之增大；反过来，只有做大了财政“蛋糕”，才可能为各项改革和发展奠定更为坚实的基础。为此，我们将在继续保

财政部部长

金人庆

在“中国财税论坛2003”  
上的致辞

(2003年11月15日)



持财政政策连续性和稳定性的基础上,根据民间投资增长逐步加快等新情况,适时适度调整和优化政府投资的方向、结构和力度,丰富积极财政政策的内容和手段;加快统一各类企业税收制度的步伐,更好地促进建立统一、开放、竞争、有序的现代市场体系;同时研究将生产型增值税改为消费型增值税,使设备投资纳入增值税抵扣范围,以明显增强企业自主投资能力;积极支持与消费心理预期密切相关的制度改革,引导和促进消费,提升消费对经济增长的贡献度。

其次,要切好、用好财政收入“蛋糕”,全面促进“五个统筹”。坚持“五个统筹”的原则,加快构建完善公共财政体系。

“五个统筹”是新时期经济社会领域各项改革目标的基本出发点,它体现了经济社会和人的全面发展观,体现了改革、发展、稳定三者紧密结合、相互统一的科学战略思想。为进一步地构建完善公共财政体系框架指明了方向。财政部门落实好“五个统筹”的要求,必须充分发挥职能作用,规范财政供给范围,优化财政支出结构,提高财政资金使用的有效性,着力抓好以下五项工作:

一是在做大经济“蛋糕”的同时,积极完善财政支持社会保障、住房、教育、科技、文化、公共卫生等社会公共事业发展的政策,提高人们生活水平,促进社会各项事业的协调发展。

二是切实支持解决“三农”问题,让公共财政的阳光逐步照耀到农村,促进城乡协调发展。要进一步深化农村税费改革,逐步降低农业税税率,从体制上稳定和减轻农民负担;大力推进粮食流通体制市场化改革,对种粮农民实行直接补贴;进一步加大投入,推进农业和农村经济结构调整,逐步提高农村公共服务能力,改善农民生产生活条件,增强农业的基础地位。

三是积极运用财税政策支持西部大开发和振兴东北等老工业基地,稳步提高对困难地区的财政转移支付力度,进一步理顺省以下财政分配关系,促进区域和省域内各地区的协调发展。

四是全面落实出口退税机制改革政策,促进国内经济和对外开放的协调发展。要按照“新账不欠、老账要还、完善机制、共同负担、推动改革、促进发展”的原则,切实解决出口退税拖欠问题,进一步调动企业出口的积极性,推动外贸体制改革,促进出口主体和市场多元化。

五是加大对环境整治、天然林保护等生态环境建设方面的投入力度,促进人与自然协调发展。

最后,要大力推进财政管理制度改革,提高财政管

理现代化水平。要进一步完善和深化财政管理制度改革,贯彻“收支两条线”的原则,清理和规范行政性收费,凡能纳入预算的都要纳入预算,实行全口径预算管理;要继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购制度改革,完善预算编制和执行的制衡机制,建立预算绩效评价体系,在确保财政资金运行规范、安全的同时,切实提高财政资金使用的有效性;要全面实施“金财工程”,加快财政信息化建设步伐,提高财政管理现代化水平。

女士们、先生们、朋友们:

多年来,财税理论研究推动、指导着中国的财税改革与发展,但毋庸讳言,在不少领域和方面有时也滞后于财税改革和财政政策的实践。为此,我衷心地希望参加本次论坛的各位专家、学者能够进一步解放思想,总结经验,加快前瞻性理论探索的步伐,深入研究党的十六届三中全会《决定》赋予我们的新使命、新课题,快出成果,多出成果,加大理论研究成果的宣传与交流,为中国财税改革与发展奠定坚实的理论基础。■



国家税务总局局长

谢旭人

在“中国财税论坛 2003”  
上的致辞

(2003年11月15日)

各位来宾、同志们：

大家好！

今天参加由中国社会科学院财政与贸易经济研究所、财政部财政科学研究所和国家税务总局税收科学研究所联合举办的“中国财税论坛2003”，我感到十分高兴。首先，请允许我代表国家税务总局，对论坛的隆重开幕表示热烈的祝贺，并向出席这次“论坛”的各位领导、专家学者和财税系统的同志们表示崇高的敬意！

今年10月闭幕的党的十六届三中全会审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，这是进一步深化经济体制改革，促进经济和社会全面发展的一个纲领性文件。《决定》在明确提出完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则的同时，也为我国下一步的财税改革指明了前进的方向。“中国财税论坛2003”以深入贯彻党的十六届三中全会精神，全面推进财税改革为主题，邀请财税界的老领导、从事经济与财税理论研究的专家学者、财税系统的领导干部和理论工作者，聚集一堂，围绕财政政策、财政体制、税制改革和税收征管改革等重大问题展开讨论，这是一件很有意义的事情。

从1978年底党的十一届三中全会确立解放思想、实事求是的思想路线和实行改革开放的方针政策，到1992年党的十四大确定建立社会主义市场经济体制的改革目标，再到今年党的十六届三中全会提出完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则，我国的改革开放已经走过了25个年头。25年来，我国的经济体制改革在理论上和实践上都取得了重大的进展，成功地实现了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本转变，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成，国民经济持续、快速发展，社会生产力获得极大解放，综合国力显著增强，人民生活水平明显提高。实践证明，我国的经济体制改革是成功的，取得了举世瞩目的伟大成就。

伴随我国经济体制改革的进程，我国的税收制度也逐步进行了重大的改革：

从1978年到1991年，我国的税制改革从建立涉外税收制度入手，进而推行国营企业“利改税”和工商税制的全面改革。1994年以来，适应建立社会主义市场经济体制的需要，我国实施了新中国成立以来规模最大、范围最广泛、内容最深刻的一次税制改革。这次税制改革按照统一税法、公平税负、简化税制、合理分权的基本原则，全面改革了流转税制度，实行了以比较规范的增值税为主体，消费税、营业税并行，内外统一的流转税制度；改革了企业所得税和个人所得税制度，实现了内

资企业所得税制度的统一和个人所得税制度的统一；对资源税和某些特别目的税、财产税、行为税作了大幅度的调整。同时，采取了一系列清理税收减免，严格税收征管，堵塞税收流失的措施。

通过1994年的税制改革，我国初步建立了一套适合我国国情的、以流转税为主体的税制框架。新税制的成功运行，基本上适应了社会主义市场经济宏观调控的要求，对稳定经济发展和保持财政收入稳定增长发挥了重要的保证作用，基本实现了税收增长与经济增长的良性循环。2002年，我国的国内生产总值达到104 790.6亿元，比税制改革前的1993年的34 634.4亿元增长了2倍多，年平均增长率为13.1%（均按照现价计算，下同）；全国税收收入（不包括农业税、关税等税收，下同）达到17 004亿元，比1993年的4 118亿元增长了3倍多，年平均增长率为17.1%；全国税收收入占国内生产总值的比重为16.2%，比1993年的11.9%上升了4.3个百分点；中央税收收入占全国税收收入的比重为61.3%，比1993年20.1%上升了41.2个百分点。从今年前10个月我国经济发展和税收收入的情况看，形势也十分喜人：1~9月全国国内生产总值达到79 114亿元，按照可比价格计算比上年同期增长了8.5%；1~10月全国税收收入达到17 132亿元，比上年同期增长20.7%。

当前，我国的税制改革正面临着新的形势和任务。从国际经济形势来看，经济全球化和区域经济一体化的发展趋势都很明显，特别是国际贸易的迅速发展，跨国投资的急剧增长和国际经济协调的不断增强，正在对各国包括中国经济的发展产生越来越大的影响。从国内形势来看，我国改革开放25年来，经济发展取得了举世瞩目的巨大成就，经济体制改革也取得了突破性进展。但是，我们也必须看到，我国的社会主义市场经济体制还需要进一步完善，生产力发展还面临诸多体制性障碍。国际、国内形势发展迫切要求税收制度在我国经济增长和经济体制改革深入发展过程中发挥更大的作用。同时，我国现行税制中还存在着一些需要完善的地方，如税制还不够简化、税基还不够宽、税率偏高，管理也存在漏洞，不能适应对外开放扩大、改革的深入和经济发展的需要。按照党的十六大提出的全面建设小康社会的要求，也有必要对现行税制做一些合理的调整。

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，描绘了完善社会主义市场经济体制的宏伟蓝图，做出了“分步实施税收制度改革”的战略部署，并明确了我国下一步税制改革的基本原则和主要内容。

按照党中央的上述部署，我们初步考虑，我国下一步税制改革的基本思路是：按照“简税制、宽税基、低

税率、严征管”的原则，围绕统一税法、公平税负、规范政府分配方式、促进税收与经济协调增长、提高税收征管效能的目标，在保持税收收入稳定较快增长的前提下，适应经济形势和国家宏观调控的需要，积极稳妥地分步对现行税制进行有增有减的结构性改革。今后一段时期我国税制改革的主要内容是：

第一，将现行的生产型增值税改为消费型增值税，允许企业抵扣当年新增固定资产中机器设备投资部分所含的进项税金。

第二，完善消费税，对税目进行有增有减的调整，将普通消费品逐步从税目中剔除，将一些高档消费品纳入消费税征税范围，适当扩大税基。

第三，统一企业税收制度，包括统一纳税人的认定标准、税前成本和费用扣除标准、税率、优惠政策等多方面的内容。

第四，改进个人所得税，实行综合与分类相结合的个人所得税制度，税前扣除项目和标准的确定应当更加合理，税率也应当适当加以调整。

第五，实施城镇建设税费改革，条件具备时对不动产开征统一规范的物业税，相应取消有关收费。

第六，完善地方税制度，结合税费改革对现有税种进行改革，并开征和停征一些税种。在统一税政的前提下，赋予地方适当的税政管理权。

第七，深化农村税费改革，取消农业特产税；逐步降低农业税的税率，并向粮食主产区和种粮农民倾斜，切实减轻农民负担。积极创造条件逐步统一城乡税制。

10年来，在推行税制改革的同时，我国的税收征收管理制度的改革也在逐步推进：

从1987年到1993年，税务系统逐步推行了以“征管、检查两分离”和“征收、管理、检查三分离”为主要内容的税收征管改革，其主要目的是解决过去税收征管中税务专管员权力过大、缺乏监督和由此引起的少数税务人员不廉洁的问题。

从1994年到2000年，随着新税制的实施，税务系统积极进行税收征管改革，逐步改变“一人进厂，各税统管”的传统税收征管模式，实现了以申报纳税和优化服务为基础，以计算机网络为依托，集中征收，重点稽查，从而使我国的税收征管制度建设发生了质的变化，标志着我国的税收征管由传统的粗放管理向现代化、集约化、规范化管理的转变。

从2000年以来，随着新的税收征管法的公布实施，我国的税收征管制度改革进入了以税收征管信息化加专业化为特征，实现税收征管机构、职能规范化的阶段。在2003年召开的全国税务系统基层建设工作会议上，明确提出要深化税收征管改革，进一步建立和完善“以申报

纳税和优化服务为基础,以计算机网络为依托,集中征收,重点稽查,强化管理”的税收征管模式,突出了“强化管理”的要求,强调进一步优化和重组税收业务,科学设计业务流程,明确职责分工,加强协调配合,建立完善的、操作性强的岗责体系。通过这些改革,强化了税收征管执法监督,强化了税源监控,巩固了税收征管信息化建设的成果并加快了前进的步伐,提高了决策依据的准确性,为税收征管专业化分工提供了有力的支持,优化了纳税服务,压缩了基层税收征管机构,提高了税收征管的效率。

在税收征管改革的过程中,税务系统克服了各种困难,勇于转变观念,开拓创新,大胆实践,使税收征管工作的理念、模式、方法、流程、手段和效率等诸多方面都发生了积极的变化,征管能力和水平以及税务干部队伍素质都有了提高,纳税人依法纳税的意识也不断增强,为促进税收收入持续较快增长做出了贡献。

同时,我们应当看到,目前税收征管工作中还存在一些薄弱环节,特别是税收征管基础工作亟待加强。例如,在征收、管理和检查分离以后,有些职责分工不够明确,部门之间还缺乏有效的协调配合,税源管理还不到位,信息化支撑滞后,一些地方仍然不同程度地存在着“疏于管理,淡化责任”的问题。

为此,今后税务部门在推进税制改革同时要继续深化税收征管改革,从加强税收征管基础工作入手,不断提高税收征管工作的效率和质量,主要抓好以下各项征管措施的落实:

第一,明确税收征管基础工作的总体目标和要求,即基本程序规范,执法严格公正;基本职能清晰,岗位职责明确;基础税源清楚,管理监控到位;基本制度健全,工作衔接紧密;基础管理牢固,纳税服务优化;基础资料齐全,信息数据准确;基本手段齐备,应用准确快捷;基本技能达标,人员素质过硬。

第二,进一步抓好税收征管基础制度完善健全工作,贯彻税收征管法及其实施细则,制定并落实有关的配套制度和办法,加强基础资料管理,简化审批程序,规范执法行为,优化纳税服务,加强税收征管质量的考核。

第三,大力推进税收征管改革工作,进一步明确征收、管理、稽查等方面的管理职能,优化业务流程,加强协调配合,搞好监督制约,提高管理效能。

第四,强化税源监控管理。加强纳税人户籍管理,积极开展纳税评估工作,加强宏观税收负担的分析和预测,根据纳税人的不同情况实行分类管理。抓好税控装置的应用和发票管理。同时,加强与有关部门的协作配合,推进社会综合治税。

第五,积极推进我国税收管理的信息化即“金税工

程”建设,进一步提高信息资源应用水平,完善税收征管手段。

同志们:以党的十六届三中全会为起点,我国经济体制改革已经踏上了完善社会主义市场经济体制的新征程,这是党中央在新世纪、新阶段作出的重大历史性决策,也对税收工作提出了新的、更高的要求。税务部门将在党中央、国务院的领导下,深入学习“三个代表”重要思想,全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,与时俱进,不断创新,积极、稳妥地推进我国的税制改革和税收征管改革,努力做好各项税收工作,完成各项税收任务,为改革开放和经济、社会发展做出新的、更大的贡献。

我希望并且相信,“中国财税论坛2003”的举办和这次会议所产生的一批优秀研究成果,将为我国的下一步财税改革提供有益的帮助,产生积极而深远的影响!

最后,预祝本次论坛获得圆满成功!

谢谢大家! ■