

國防知識叢書

閔天培編著

中國戰時財政論

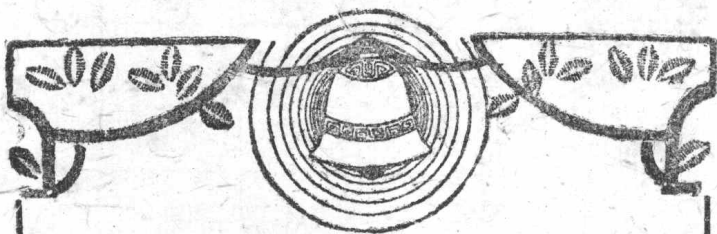
正中書局印行

國 防 知 識 叢 書

閔 天 培 著

中 國 戰 時 財 政 論

正 中 書 局 印 行



版權所有
翻印必究

中華民國二十六年六月初版
中華民國二十九年五月四版國紙本

中國戰時財政論

全一冊實 售國幣一元一角
(外埠酌加運費匯費)

編著者 閔 天 培

發行人 吳 秉 常

印刷所 正 中 書 局

發行所 正 中 書 局

(834)

孫序

欲鞏國防，先充經濟；戰時財政，勝負攸繫。宏著五篇，包含鉅細；熟審戎機，精研統制；獻策匡時，數
陳利弊，洋洋萬言，可與論世。

閱天培先生新著中國戰時財政論徵題

二十六年二月

孫科

孫

序

許序

余來日本，將及一載，嘗與此間專家鉅子相過從，莫不以爲現時一國之財政，其效用不僅在計其歲入歲出而已，一切經濟政策莫不寓於財政設施之中。是以財政與經濟息息相通，而不可須臾離也。抑財政與經濟本屬各有領域，未可混同介乎其間，而司調劑周轉之職者，一國中央銀行之通貨政策也。平時旣已如此，戰時尤爲顯著。吾國法幣改革成功，海內外人士莫不額手稱慶。以爲國民經濟之基礎確已鞏固者，卽此理也。閱君天培爲財政專家，寄跡所著中國戰時財政論，都十餘萬言，條分縷析，深究窮探，高瞻而遠矚，語重而心長，洵非恆常之述作也；而展誦其總論，尤與余平時所知者，適相符合，爰爲小序以歸之，以俟識者之指示云爾。

中華民國廿六年二月

許世英序於東京行館

梁序

海通以還，我與異族遇，無不敗績，浸至藩籬盡失，門戶洞開，外人足跡之所至，皆挾其國力以俱來，縱橫凌厲，莫敢誰何。大夫君子扼腕譚兵，興嗟致憾於器械之利鈍，政治之隆污。往事則誠然矣，歐戰而後，物我之界限愈嚴，兵禍之接觸彌厲，力即公理之義，已成顛不破撲之論。大地之人，安得別一大地以容之！時至今日，非具殺人之力，必不能止人之殺我。趨勢昭然，無可避免。操機者譚笑而入雷淵，吾欲求衣襦之全，烏可得耶！顧其優劣勝敗之歧分，尤側重於一切實力之比較，故戰時財政經濟之支配，遂爲學者譚說研索之歸墟。非器先生既深窺財政學之堂奧，比者供職財部，於我國財政，尤能洞見其癥結，鑒於時論雖甚夥，頤然或介紹外人學說，或依據歐戰經驗，不失之空洞，即囿於主觀，爰就我國之實況，著爲此論。凡戰前應有之準備，戰時應有之措施，戰後應有之整理，羅列得失，鉅細不捐，遠矚高瞻，卓越輩流，極有合於兵家以有定制無定之旨。傳有之：「凡事豫則立。」語又曰：「不恃敵之不來，恃我有以待之。」近數年來，我朝野上下極力爲圖存救亡之謀，効亦差可睹矣。百年積

弱之久，民氣沉鬱之深，壓力愈大，則張力愈猛，趨向既定，鑿而不舍，安見不能達往境而一雪之哉！

下民國二十六年二月 梁寒操序

（The following text is extremely faint and largely illegible due to fading and bleed-through from the reverse side of the page. It appears to be a preface or introduction, likely written by the author, Liang Hancao, discussing the historical context and the author's intent in writing the book. It mentions the long history of the Chinese people's suffering and the author's hope that the book would help them understand their situation and find a way forward.）

張序

我國足食足兵之語，卽戰時財政之原則也。顧在昔戰爭之範圍既較狹小，而攻守之器具亦復單簡，故用兵之要，惟足食爲先。晚近科學孟晉，國情錯雜，一旦邦交破裂，訴諸武力，舉凡陸海空戰種種設備，苟非平日集全國之力量，有充分之準備，雖欲求國家一日之生存而不可得，遑論決勝哉！觀夫上次歐洲戰役延續至於數年，彼此物質上之競爭，何一非平日國家經濟能力之所表現。迄至巴黎和議告成，十餘年來呼籲和平之聲，雖充滿世界，而環顧各國，擴充軍備，初無止境。然則處此時代，欲保全國家，亦惟賴一己之有備，方可免他人之侵略，是整軍經武之計，寧可一日稍懈哉？我國承積弱之餘，生產落後，近年全國痛感國難之嚴重，莫不發揚蹕厲，共謀國家之生存，有志之士，亦多出其所學，撰述國防文字，力促國人之注意，而於戰時財政之作，尤時有新著。供吾人之閱讀。雖然，我國戰時財政，未易言也。對於未來戰費之籌措，有主張採用新稅者，有主張利用公債者，亦有主張徵收特捐者，凡此種種，固皆有研究之價值，惟茲事經緯萬端，吾人必須將整個財政制度作一通盤之探討，

然後戰時財政計劃始能有一定之根據。財政部祕書閔君天培對於此問題研究有年，茲以其所得著成中國戰時財政論一書，索序於余。全書條分縷析，綱舉目張，於戰前戰時及戰後之財政，皆有所論列，於以見作者撫采之勤，用力之博，他日不脛風行，固將拭目俟之矣。爰誌數言，弁諸簡端。

張嘉璈 二六、三、十於南京鐵道部。

趙序

今世各國，蓋無日不在備戰中。我國雖素主和平，顧亦不能不謀所自衛。自衛之具，財力尤重於武力，故講求戰時財政，實爲要圖。近年書肆，頗多出版之作，大率取資外籍，不協國情；又第就戰時立論，於備戰之前，休戰之後，罕有注意及之者，似亦未臻完備。閱君天培，朋輩中績學士也，頃以所著中國戰時財政論見示，觀其序目，適與理想之作相符。其第二篇論我國戰前財政，注重財務行政，及賦稅制度之整理，金融制度之改善，皆切合時弊。第三篇論戰時財政，先之以各國籌畫戰費之一般方法，以爲借鏡，中言我國特殊設施，於新貨幣政策之精義，尤闡發不遺餘蘊，殿以各項統制，蒐羅既富，抉擇尤精。第四篇論戰後財政，蓋皆整理工作。凡書之大旨如此，嘗綜觀各國財政，不外統制經濟與計劃經濟兩途，二者外形似同，本質迥異。如我國狀況，其在平時，自以計劃經濟爲適合，然一旦戰禍勃發，爲謀運用之便利，就一部分經濟，加以統制，又勢所必然。本書所論，前者占十之七八，後者祇十之一二，皆審度國情而發，非苟焉而已也。余瀏覽既竟，因撮其概略，並闡明其用意所在，以告世之治

國防者。

民國二十六年二月 趙樣華序

自抗戰爆發以來，我國軍事與政治之發展，皆與國防有密切之關係。國防之重要，固為一般人所共知，然其具體之內容，則往往為人所忽。本書之編纂，旨在闡明國防之真義，並為一般讀者提供一清晰之認識。本書共分八章，第一章論國防之概念，第二章論國防之種類，第三章論國防之組織，第四章論國防之訓練，第五章論國防之經濟，第六章論國防之文化，第七章論國防之政治，第八章論國防之國際地位。本書之編纂，參考了國內外之各種資料，力求做到內容充實，論述精闢。本書之出版，旨在為一般讀者提供一清晰之認識，並為國防之建設提供一參考。本書之編纂，旨在闡明國防之真義，並為一般讀者提供一清晰之認識。本書共分八章，第一章論國防之概念，第二章論國防之種類，第三章論國防之組織，第四章論國防之訓練，第五章論國防之經濟，第六章論國防之文化，第七章論國防之政治，第八章論國防之國際地位。本書之編纂，參考了國內外之各種資料，力求做到內容充實，論述精闢。本書之出版，旨在為一般讀者提供一清晰之認識，並為國防之建設提供一參考。

王序

大劫飛灰，橫流滄海，西走蜀，南望楚，於山水經遊，不可謂少。凡馳騎所至，雖山川異形，語言殊音，覺風物不同，而秦，悉含豐樂氣象，私獨驪然有志於國家。民元以還，政治机阻，國庫短收，無法改善，坐令國勢緊急狀態，因而導引列強盤踞要隘，羣思食我弱肉，一箸噉盡，不分杯羹。東鄰爲患，餘波厲元，未有如今日激烈，直接則暗助僞國，以蹂躪我邊疆；間接則唆使奸惡，以上作我國寇，近更驅使與人協謀，必亡我而後快。嗚呼！慎矣！雖然，猶幸其止於盤踞也，出謀也，未敢誰先舉，轉與吾人籌戰時財政機會，以爲爭生存最終勝利之準備。一旦有警，兵食足，軍用備，徵發之令不行，動盪之說不講，出我焚溺同胞，坐以磐石，舉戰時廣義財政，狹義財政，一一供諸海陸空軍及戰術上所關繫上之戰線，要塞戰線，別動戰線，聯合戰線上而使用之，有如率然在山，首尾應，則戰必勝，莫必敗，左鄰之矣。抑又聞之，國之大事，惟祀與戎，願茲吾國環境，倘平時不有經濟之蒐討，戰時安望財力之豐盈。

非器先生獨得先幾之兆，於機要餘閒，著爲中國戰時財政論，都若干萬言，以供政府參照，維持和平，並風厲內外武節，苟能龕大難，成大功，益將津津焉有糜爛之懼，其負荷爲何如耶？丙子小除夕，寄目錄貴陽，索余弁言，余感隨園有「今日教君輸一著，新詩和到是明年」之句，不勝愧赧！雖然，世變日亟，海內賢豪，安得如先生高瞻遠矚，求達復與民族之偉大誠意，以永祚吾華，余又烏敢以不文辭？爰據胸臆而爲序。

丁丑春初，惜寸王澂瑩并書於黔垣財政廳之枕流閣。

陸序

吾國今日之不能不戰，殆已盡人知之，盡人能言之矣；然一試問能不能戰焉，無論何人皆不敢遽然置答。夫以今日戰事之烈，而欲與強鄰背城借一，非傾全力以赴之，決不能輕於嘗試。則軍實之蒐討與民衆之訓練，固非一蹴可躋，而戰費之有待於寬籌，亦豈咄嗟可辦？是以強鄰凌逼，雖忍無可忍，而終於不能不忍焉。秉國鈞者，蓋亦有不得已之苦衷也。以極貧之國，一旦欲籌增無量之戰費，自非尋常財政途轍所可遵循，卽徵之列強，亦無適合之先例。年來吾國財政學者，亦嘗勞心焦思於斯政策矣，而卒無術焉可以抒吾國戰時之財困者；海水羣飛，戰雲密布，而舉國上下仰屋興嗟，一籌莫展，恍大難之將臨，心焉如搗者，蓋匪伊朝夕矣。閱君非器，吾國財政名家也，以平素贊襄財務樞密之所得，撰爲中國戰時財政論一書，凡一切財政，在戰時所能生之效益者，皆一一列舉焉，而預爲揣量，條分縷析，累十萬言，用心之勤，固已加人一等，而剴解奇思，絡繹隨筆，勝義重重，出人意表。莊誦既竟，乃憬然於國貧之不足慮，苟能罄吾國之所有集中焉，以厚其實力，堅其信用，則浩瀚之財源，可以應

時開發。取之不盡，用之不竭，其所集中者，可以持久焉，而一無損耗，即本論所提議之新貨幣政策是也。明明便通貨膨脹矣，而調劑盈虛，維持鈞衡，別有妙用，卒能使幣價不減，物價不增，行之數年，行其所無礙焉。混混財源，已有不舍晝夜盈科放海之觀，戰時之所需，已於平時深植其本，而厚其基，勝算在握，左券既操，盡利推行，可以躊躇滿志，而毫無遺憾矣。今而始知昔日之慮，非與實也。實貨幣金融機械之未能健全，亦即政治機能之未盡發揮。國人能授權於中樞，而一無阻礙，則調劑盈虛，維持鈞衡，中國自能措施悉當，操縱裕如，貧既可以壽富，弱獨不可以轉強耶？吾願讀斯論者之翫然憬悟，好自厲之也。南天翹首，跂予望之。民國二十六年一月，滇南陸崇仁序於南財。

何序

幾年來我都有一個堅強不拔的信念，認為中華民族的前途，繫於第二次世界大戰時的中國戰門力，其成敗榮辱，不僅是賭國運，而且是四千年的文化和四萬五千萬人民的生死存亡最後一次的關鍵。

戰門力的蓄積，不專指於任何一方面，必須將國家所有人力財力，都按照戰時秩序，加以組織和統制；不僅為一國家總動員計劃，且須為長期支持及不斷制勝的整個作戰計劃。我敢要求，國家的每一個人，都應該堅忍努力於這個計劃的完成；我也敢要求，每一個已經正在努力的人，於其部分努力的結果，將可以公開的部分公開在每個國民之前，互相切磋，決定這個計劃的內容和方向。因此我很願意快愈好地拜讀天培先生的中國戰時財政論，因為我知道以中國戰時為範圍而研究學術的人，現在還不能算很多，在不多的少數人中，天培先生又是最努力最有成就的一個。

中國戰時財政論

二十六年二月，湖南財政廳長何浩若敬序。