

THOUGHTS AND PRACTICE ON REVITALIZING
THE OLD INDUSTRIAL BASE OF LIAONING

振兴辽宁老工业基地的 思路与实践

闻世震

辽宁人民出版社

振兴辽宁老工业基地的 思路与实践 (二)

闻世震

辽宁人民出版社

· 沈 阳 ·

目 录

合力攻坚 努力实现国有大中型企业扭亏为盈	(539)
围绕“两个根本性转变” 加快国企改革和发 展步伐	(542)
依靠技术创新 振兴老工业基地	(548)
用好用足国企改革与脱困的各项政策	(554)
实现“第二次创业” 振兴老工业基地	(557)
辽宁技术创新的方向和重点	(564)
开创辽宁国有企业改革和发展的新局面	(577)
国有企业改革与脱困决战之年的经济工作	(581)
着力解决“人往哪里去、钱从哪里来”两大 难题	(590)
对外开放要拓宽领域 把握重点	(594)
把大连建设成现代化国际城市	(601)
以增加农民收入为重点 加速农村经济结构 调整	(604)
乘势而上 实现辽宁国有企业三年改革与脱困 目标	(612)
我省资源枯竭矿区结构调整的几个问题	(616)
大力发展辽宁旅游产业	(620)

振兴老工业基地是关系全局的战略问题	(625)
务求在经济工作的重点问题上取得突破	(633)
辽宁“十五”计划思路、发展重点及有关建议	(640)
外事工作要以拓展对外交流与合作空间为重点	(644)
重视农业生产 夯实基础地位	(647)
确保“十五”计划开好局	(652)
辽宁国有企业三年改革与脱困的主要经验和 体会	(664)
以开放促进经济结构调整和经济发展	(668)
大连要成为辽宁两个文明建设的“火车头”	(676)
营造山川秀美的绿色家园	(682)
做好国有大中型企业改革和发展这篇大文章	(685)
促进全省城市建设再上一个新台阶	(692)
全力搞好抗旱救灾工作	(698)
吸引海外学子来辽宁创业	(704)
积极做好“入世”应对准备	(710)
确保经济运行质量和效益有明显提高	(714)
民营经济要从生力军变为主力军	(725)
加快经济转型 振兴阜新经济	(733)
抓住加入 WTO 的历史机遇 加快开放型经济 体系建设	(737)
放心放手放开 加快发展民营经济	(744)
做好“入世”后的农村工作	(751)
新阶段提高农民收入要有新思路	(757)
积极应对“入世” 推动辽宁经济跨越式发展	(767)
加快推进企业体制、技术和管理创新	(778)

国有企业要坚持“三创新一加强”方针	(784)
认真贯彻环境保护的基本国策	(789)
发展要有新思路 改革要有新突破 开放要有 新局面	(795)
加快阜新经济转型步伐	(803)
大连要率先实现现代化	(807)
加快辽宁钢铁产业发展	(816)
以“5·31”讲话为动力 实现葫芦岛经济新 发展	(823)
加快辽宁汽车工业发展	(828)
工业立市 振兴沈阳	(835)
抓住重要战略机遇期 振兴辽宁工业	(846)
发挥“三个作用” 加快实现锦州现代化	(856)
依靠科技调整农业结构	(863)
保持经济稳定增长 完善市场经济体制	(868)

三 关心群众生活

做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业 工作	(878)
把当前一个头等大事抓紧抓好	(886)
坚决打赢扶贫攻坚战	(894)
树立长期作战思想 夺取扶贫攻坚的最后胜利	(900)
加速建立独立于企事业单位之外的社会保障 体系	(910)
组织抗灾自救 安排好灾区群众生产生活	(913)

辽宁社会保障体系的总体目标和工作任务	(916)
认真实践“三个代表” 坚决打赢扶贫开发攻坚战.....	(920)
做好城镇社会保障体系试点工作	(925)
着力解决好群众关心的重大问题	(930)
关心群众生活 保持社会稳定.....	(933)
做好扶贫开发工作 加快西部建设步伐	(935)
把扶贫帮困工作提高到一个新水平	(937)
诚心实意扶贫 竭尽全力帮困.....	(941)
进一步安排好困难群众的生产和生活	(944)
社会保障和就业工作“关乎国运 惠及子孙”	(951)
全力搞好社会保障试点工作.....	(956)
促进就业和再就业是老工业基地的战略抉择	(962)
实践“三个代表” 做好就业和再就业工作	(971)

四 思想理论工作

结合改革发展实践 解决深层次思想认识问题.....	(978)
站在时代前列 勇当创业先锋.....	(984)
自觉运用邓小平理论解决辽宁实际问题	(988)
整顿机关作风 提高工作效率和水平	(1001)
大力发扬姜云胜精神.....	(1005)
认真总结改革开放经验 加快建设新辽宁.....	(1010)
大兴学习之风 努力提高自身素质和领导水平.....	(1018)
切实做好辽宁的对外宣传工作	(1025)

全面加强和改进思想政治工作	(1029)
切实增强思想政治工作的针对性、实效性和主 动性	(1035)
党校要成为培训轮训干部的主渠道	(1041)
在服务大局中努力提高新闻工作水平	(1046)
贴近生活 多出精品	(1049)
弘扬先进文化 推进理论武装工作	(1053)
大力推进新一轮思想解放	(1057)
领导干部要讲正气	(1064)
认真学习贯彻“5·31”讲话精神	(1077)
认真学习贯彻十六大精神 着力解决重点问题	(1080)
扎实勤奋学习 不断提高理论水平和领导能力	(1084)
把省委建设成坚强的领导集体	(1089)

合力攻坚 努力实现 国有大中型企业扭亏为盈^{*}

(1999年6月25日)

搞好国有大中型企业改革与发展，是当前经济工作的重中之重。全省上下一定要集中精力推进国有大中型企业改革与脱困工作，坚决打胜这场攻坚战。一是要认真学习和贯彻落实江泽民同志今年在成都、武汉和西安关于国有企业改革和发展三次座谈会上的重要讲话精神，深化认识，统一思想，坚定信心和决心，在全省形成合力攻坚的气势，进一步加大搞好国有大中型企业的工作力度。突出抓好60户重点企业和18户重点亏损企业，由省委、省政府主要领导带队，对上述企业逐户进行诊断性调研，研究对策，确定目标，分类指导。各市和省直各部门也要集中力量，抓好重点国有大中型企业的改革与脱困工作，确保实现今年全省国有大中型企业

^{*} 节选自《关于1999年下半年工作的安排意见》。

亏损面控制在 30% 以内，全部国有及国有控股企业盈亏相抵后净亏损减少 50% 以上，力争实现国有大中型企业盈亏相抵为正的目標。二是要按照“三改一加强”的总体要求，转机制，调结构，练内功。国有大中型企业特别是大型骨干企业的公司制改造要取得明显进展，按照公司制理顺母子公司关系，实行分级经营、集团管理，做到精干主线、分离辅线、分级核算、自负盈亏。要搞好各项配套改革，加快推进企业内部“三项制度”改革。在企业内部的管理体制、运行机制改革上取得突破，所有企业都应实行干部选聘制度，职工竞争上岗，加大分配制度改革力度，彻底破除平均主义。要继续坚持、全面贯彻抓大放小、壮大活小的方针，放开放活国有小企业。要继续抓好商业、外贸、粮食等领域的改革，尽快取得成效。三是抓住当前国家对国有大中型企业重点支持的难得机遇，用足用好国家积极财政政策和货币政策，争取更多的资金，促进国有企业脱困和发展。四是坚持以人为本，进一步加强企业领导班子建设，抓紧解决一批国有大中型企业的领导班子不齐不力的问题。尽快把那些有能力、有魄力、群众信任、能搞好企业的人才推上企业领导岗位。五是加大市场开拓力度，引导企业积极抢占国内外市场，采取积极有效的措施扶持地方产品销售，不断提高我省产品在省内外市场的覆盖面和占有率。

农业是国民经济的基础。但今年我省农业的形势很不乐观，必须下更大的力气，抓好农业生产和农产品流通。加强中后期田间管理，立足抗灾夺丰收。积极推进农业结构调整，搞好农业产业化经营，努力增加农民收

入。大力发展乡镇企业，努力转变经济增长方式，提高乡镇企业的规模、质量和效益。认真贯彻全国粮食流通体制改革会议精神，完善农产品流通体系，促进粮食和各种农产品的销售。做好防汛准备，全面落实防汛责任制，确保安全度汛。

大力培育新的经济增长点。要加快发展高新技术产业，壮大高新技术产业规模。深化科技体制改革，使科研院所尽快进入市场，促进科技成果转化。继续放开放活科技人员，积极营造有利于吸引人才、留住人才、用好人才、体现人才价值的政策环境和舆论环境。大力发展非公有制经济。制订鼓励和支持非公有制经济发展的政策措施，进一步扶持非公有制企业不断拓宽领域，提高素质，向高科技、外向型和集团化方向发展。

要大力推进对外开放，遏制利用外资下滑势头，力争出口创汇好于去年水平，确保完成年初提出的对外开放的各项工作任务。要有组织、有准备地派出一批团组到境外招商引资，跟踪已签约的引资项目的落实。要重点抓好机电产品、高新技术产品、农副产品和轻纺产品的出口。加快外贸企业改革，努力提高经济效益。继续抓好开发区建设，进一步改善投资环境，促进现有三资企业增资扩股。

要抓住当前施工的黄金季节，在确保工程质量的前提下，加快重点项目建设。加快经济适用住房建设，启动新的消费热点。引导和鼓励各种不同所有制企业增加投入，尽快扭转全省基本建设和技术改造投资下降的局面。

围绕“两个根本性转变” 加快国企改革和发展步伐^{*}

(1999年8月16日)

根据我省实际，当前要紧紧围绕“两个根本性转变”，突出抓好以下五项工作，确保三年改革与发展目标的顺利实现。

第一，要深化改革，转换机制。江泽民总书记在座谈会上明确指出：“为适应发展社会主义市场经济的要求，从整体上搞好国有经济，实现资源的合理有效配置，提高国有资产营运效率，必须从战略上调整国有经济布局，对国有企业实施战略性改组。要坚持有进有退，有所为有所不为。”为此，我省要继续坚持中央提出的“抓大放小”的方针，加快国有企业改组步伐，重点抓好和组建一批关系到国民经济命脉的重要行业和关

^{*} 节选自《在传达八省区市国有企业改革和发展座谈会精神时的讲话》。

键领域中的国有及国有控股大型企业和企业集团，发挥这些大企业在资本运营、技术开发、开拓国内外市场等方面的优势，使之成为我省经济结构调整和企业重组的重要力量，成为参与国际市场竞争的骨干。同时，要进一步放开搞活我省国有中小企业，重视发挥国有和其他所有制中小企业的重要作用，注重扶持中小企业尤其是科技型中小企业向“专、精、特”的方向发展，并加强与大企业的协作关系，提高生产的社会化水平。要继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作、出售等多种形式，放开搞活国有小型企业，但操作要规范，要听取群众意见，注意实际效果，防止国有资产流失，切实保护职工的合法权益。

现代企业制度是国有企业改革的方向，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是公有制与市场经济相结合的有效途径，也是搞好国有企业的—个有效办法。我省的一些国有大中型企业包括部分上市企业，虽然已经建立和开始建立现代企业制度，但仍然一定程度地存在着不够规范的问题。我们要充分利用国家从战略上调整国有经济布局和深化国有企业改革、发展多种所有制经济所带来的企业重组、联合、股份制发展的有利时机，在全面理解和贯彻“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”原则的基础上，加快推进我省国有企业的现代企业制度建设，并以此为突破口转换企业经营机制。面向市场转换企业经营机制，重点是要探索形成企业优胜劣汰、经营者能上能下、人员能进能出、收入能增能减、技术不断创新，允许和鼓励以资本、技术等

生产要素参与分配的新机制。

第二，要加快技术进步和产业升级，全面提高生产力水平。江总书记指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。”我省的国有老企业多，相当一部分设备和技术老化，实现老企业的改革和发展，振兴辽宁老工业基地，必须坚持贯彻“科学技术是第一生产力”的重要思想，必须紧紧依靠科技进步，以市场为导向，大力发展高新技术产业，并坚持用高新技术改造传统产业。要坚决避免低水平和简单数量型扩张，走有质量、有效益的发展之路。我省国有大中型企业要在发挥技术优势、进行自我开发和改造的同时，积极引进、消化、吸收国外先进技术，努力在一些重要高新技术行业 and 关键领域占领制高点，掌握核心技术，加快高新技术产业化和传统产业改造后的规模化，增强市场竞争能力，促进产业升级。我省的国有大型企业和部分中型企业，要加强技术开发力量并加大资金投入，建立技术开发中心，力争做到新产品生产一代、储备一代、开发一代。全省要进一步推进产、学、研结合，鼓励科研机构、大专院校和技术人员进入企业和企业集团，增强我省国有企业技术创新的发展后劲，要充分运用政府行为和市场机制，加大对国有企业技术创新的引导和资金支持。国有企业尤其是国有大中型企业，要充分研究和利用好国家加快企业技术进步和发展高新技术产业的产业政策和扶持政策，争取在新一轮改革和发展的机遇中有更大的受益，跃上一个新台阶。

第三，要拓宽发展空间，大力开拓国内外两个市

场。作为老工业基地，我省传统重工业产业、产品比较多，高附加值、市场竞争能力较强的产品比重较小。随着我国过去那种短缺经济的结束，出现了一定的结构性生产过剩，加之国际市场竞争日趋激烈，我省国有企业的市场形势相当严峻，发展空间受到了严重的影响，已经日益成为制约经济和社会发展的重要因素。拓宽发展空间主要是要开拓新的发展领域，加大市场开拓力度，在国内外两个市场竞争中求生存、求发展。从当前的情况看，一是要坚定不移地加大产业和产品结构调整，面对市场需求，发展第三产业，优化和改造第一、第二产业，发展一批新的，做强一批老的，转移一批确实已是陈旧落后的；二是要抓住国家增加投资、加大基础设施投入的机遇，发挥我省投资品类产品较多的优势，通过加强管理、降低成本、加大促销力度，抢占市场份额；三是大力开拓具有较大市场潜力的农村市场，生产和选择适合农村消费的生产、生活消费品；四是继续实行多元化的出口战略，积极开拓国际市场；五是要把企业营销摆到企业生产经营中的重要位置上，精心策划，灵活选择和运用现代流通方式，发展代理、配送、连锁和名牌促销，立足辽宁市场，逐步占领国内、国外市场。全省各级党委、政府和国有企业尤其是国有大中型企业，都要进一步提高对拓宽发展空间、开拓国内外两个市场必要性和战略性的认识，加大产业、产品结构调整力度，认真研究，协同推进。

第四，要运用现代管理技术、方法和手段，加强和改善企业管理。科学管理是企业的振兴之道，也是国有

企业扭亏增盈、提高竞争能力的重要途径。我省国有大中型企业受传统体制的影响，相当一部分企业在一定程度上存在决策随意、制度不严、管理水平低下的问题，严格企业管理、实现管理创新是摆在全省国有企业面前的一个重大课题和艰巨的任务。加强企业管理，一是要适应市场变化，加强企业发展战略研究，并做到能够根据形势的需要，适时灵活地调整企业经营战略，实行科学民主决策，搞好风险管理和控制；二是要建立健全各种规章制度，加强考核和监督检查，增强企业法律意识和信用观念，依法经营管理；三是强化质量、财务和现场管理，切实改进和加强产品质量，降低产品成本，堵塞各种漏洞，并确保安全生产。在总结和推广先进企业管理经验和做法的同时，要积极重视引进和广泛采用国内外现代管理技术、方法和手段，建立灵敏、准确的信息系统，合理设置内部机构，使管理机构和管理人员精简高效，推进国有企业的管理创新。

第五，要全面系统地利用中央赋予国有企业的特殊政策，重点抓好增资减债卸负工作。中央为解决国有企业的突出问题和困难，给予一系列行之有效的政策扶持，包括增加银行核销呆坏账准备金，主要用于国有大中型企业的兼并破产和关闭资源枯竭的矿山，并向重点行业倾斜；通过金融资产管理公司等形式，对一部分产品有市场、发展有前景、主要是由于负债过重陷入困境的企业实行债权转股权；提高直接融资比重，降低国有企业的融资成本，扩大融资能力；运用利率政策切实减轻企业利息负担；降低国有大中型企业发行企业债券标

准，扩大发行范围；支持分离企业办社会职能，切实减轻国有企业办社会的经济负担等等。我省作为国家政策重点倾斜地区之一，一定要全面系统地研究和充分利用好这些政策，坚持分兵把守，切实抓好落实。同时，还要以此为契机，在增资减债卸负的过程中，切实推进企业的机制转换，提高企业的运营质量。

依靠技术创新 振兴老工业基地^{*}

(1999年8月24日)

搞好国有企业，关键在于坚持“两个根本性转变”一起抓。不仅要抓好经济体制改革，促进机制转换，更要抓好经济增长方式转变，依靠科技进步，加快结构调整，不断提高生产力水平，把经济增长的立足点真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。基于这种认识，几年来我们始终把实施技术创新作为加速辽宁老工业基地调整改造，实现国有大中型企业三年改革与脱困目标的战略选择，围绕实现“两个根本性转变”的总体目标，解放思想，转变观念，加强政策引导，健全技术创新体系，促进科技成果转化，有力地推动了城乡技术创新步伐。目前辽宁科技进步对经济增长的贡献率已达43%，为促进全省经济发展和社会政治稳定起到了

^{*} 节选自《在全国科技创新大会分组讨论时的发言》。