



党的基层组织制度 建设工作手册

本书编写组 编著

党建读物出版社



党的基层组织制度 建设工作手册

本书编写组 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的基层组织制度建设工作手册/《党的基层组织制度建设
工作手册》编写组编著. —北京:党建读物出版社, 2004. 6

ISBN 7-80098-727-2

I. 党… II. 党… III. 中国共产党-基层组织-党的建设-
手册 IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 045420 号

责任编辑:彭 超 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.875 印张 268 千字

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—5000

ISBN 7-80098-727-2/D·601 定价:30.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

一、党的民主集中制	(1)
1. 领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性	(1)
2. 党的民主集中制的基本原则	(2)
3. 党的十六大提出的坚持和健全民主集中制的新要求	(4)
4. 民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度	(5)
5. 充分发扬党内民主	(6)
6. 切实加强民主基础上的集中	(9)
7. 坚持和完善集体领导与个人分工负责相结合的制度	(10)
8. 加强和健全党内监督	(11)
9. 严肃党的纪律	(11)
10. 党的基层组织要认真坚持和贯彻民主集中制原则	(12)
二、党内条例	(13)
11. 党内条例是重要的党内法规	(13)
12. 中国共产党党和国家机关基层组织工作条例	(13)
13. 《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》对设立机关工委的要求	(15)

14. 《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定的机关党的基层组织的主要职责 (15)
15. 《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定的机关党的纪律检查委员会的主要职责 (16)
16. 中国共产党普通高等学校基层组织工作条例 (17)
17. 《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》规定的高等学校党委的主要职责 (17)
18. 《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》规定的高等学校党的纪律检查委员会的主要职责 (18)
19. 《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》规定的系级单位党的总支部(直属党支部)委员会的主要职责 (19)
20. 《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》规定的党的支部委员会的主要职责 (19)
21. 中国共产党农村基层组织工作条例 (20)
22. 《中国共产党农村基层组织工作条例》规定的乡镇党委的主要职责 (20)
23. 《中国共产党农村基层组织工作条例》规定的村党支部的主要职责 (21)
24. 中国共产党基层组织选举工作暂行条例 (22)
25. 制定实施《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》具有重要意义 (23)
26. 制定《中国共产党党内监督条例(试行)》是加强党内监督的重要保证 (25)

27. 《中国共产党党内监督条例(试行)》的主要 内容	(27)
28. 《中国共产党党内监督条例(试行)》的精神 实质	(29)
29. 认真贯彻实施《中国共产党党内监督条例 (试行)》	(32)
30. 党政领导干部选拔任用工作条例	(34)
31. 制定实施《党政领导干部选拔任用工作条 例》的目的	(36)
32. 《党政领导干部选拔任用工作条例》的基本 精神	(37)
33. 干部选拔任用工作的主要内容和基本程序	(38)
34. 选拔任用党政领导干部必须坚持的原则	(38)
35. 党政领导干部应当具备的基本条件	(38)
36. 解决个人或少数人在干部选拔任用上说了 算的问题	(39)
37. 坚决纠正一些地方和部门存在的用人上的 不正之风	(40)
38. 基层党组织要认真贯彻《党政领导干部选 拔任用工作条例》	(42)
39. 中国共产党党员权利保障条例(试行)	(43)
40. 中国共产党纪律处分条例	(44)
41. 认真贯彻《中国共产党纪律处分条例》	(46)
三、党的基层组织选举制度	(47)
42. 党内选举制度	(47)
43. 党的基层组织的任期	(48)
44. 党的基层组织设立的委员会任期届满应按 期进行换届选举	(49)

45. 党员代表大会的筹备	(49)
46. 党的基层组织召开党员大会进行换届选举 的准备工作	(51)
47. 党的基层委员会工作报告的起草	(51)
48. 党的纪律检查委员会工作报告的起草	(52)
49. 党费收缴使用情况报告的起草	(52)
50. 无记名投票	(53)
51. 直接选举和间接选举	(53)
52. 等额选举和差额选举	(54)
53. 预选和正式选举	(54)
54. 监票人和计票人	(55)
55. 选举有效和选举无效	(56)
56. 有效票和无效票	(56)
57. 当选	(57)
58. 选举办法	(57)
59. 选票上的候选人名单以姓氏笔画为序排列	(58)
60. 代表应具备的条件	(58)
61. 代表候选人预备人选的报批	(59)
62. 代表候选人预备人选名单的审查和批复	(59)
63. 代表候选人的确定	(59)
64. 代表的选举和差额比例	(60)
65. 代表产生的程序	(60)
66. 代表资格审查	(61)
67. 选举人	(63)
68. 党的基层代表大会、党员大会进行选举时， 有选举权的到会人数的规定	(64)
69. 临时组织关系转到外单位的党员在原单位 党组织进行选举时享有选举权和被选举权	(64)

70. 党的基层组织领导成员职数设置的基本原则	(65)
71. 认真确定、如实介绍党的基层组织领导成员候选人	(66)
72. 党的基层代表大会的主要职权	(67)
73. 党的基层组织设立的委员会的选举	(67)
74. 党的基层委员会委员产生的程序	(69)
75. 党的总支部委员会、支部委员会委员产生的程序	(70)
76. 党的基层委员会第一次全体会议程序	(70)
77. 党员代表大会列席人员的确定原则	(72)
78. 党的基层代表大会预备会议	(72)
79. 大会主席团的职责	(72)
80. 大会主席团的组成原则与产生办法	(73)
81. 党代表大会秘书长	(74)
82. 召开党的基层代表大会进行换届选举的工作程序	(74)
83. 进行换届选举的党员大会的主要职权	(79)
84. 召开党员大会进行换届选举的主要程序	(79)
四、党委制	(82)
85. 党委制是党章规定的一项重要组织制度	(82)
86. 实行党委制应当注意的问题	(83)
87. 党委议事规则	(85)
88. 党支部委员会议事规则	(87)
89. 党支部书记的职责	(88)
90. 党支部副书记的职责	(89)
91. 党支部组织委员的职责	(89)
92. 党支部宣传委员的职责	(90)

93. 党支部纪律检查委员的职责	(91)
94. 党支部青年委员的职责	(91)
95. 党支部书记是加强党支部建设的关键	(92)
96. 加强领导班子建设	(93)
97. 党委中心组学习制度	(95)
98. 党员领导干部廉政准则	(97)
五、党的组织生活制度	(99)
99. 党的生活同党的组织生活	(99)
100. 健全党的组织生活的基本要求	(99)
101. 党员领导干部双重组织生活	(100)
102. 党员领导干部应当自觉参加所在党支部的 组织生活	(102)
103. 党员领导干部民主生活会制度	(102)
104. 认真开好党员领导干部民主生活会	(104)
105. 开好民主生活会应当注意的问题	(107)
106. 党委(党组)书记是开好民主生活会的第一 责任人	(109)
107. 上级党组织对下级党组织民主生活会的指 导和监督	(110)
108. 合理划分党小组	(110)
109. 党小组的主要任务	(111)
110. 党小组长的职责	(111)
111. 开好党小组生活会	(112)
112. 党小组做党员思想工作应遵循的原则	(113)
113. 党课制度	(114)
114. 认真组织党课教育	(114)
115. 民主评议党员制度	(115)
116. 开展党的组织生活设计竞赛活动	(118)

117. 开展“创先争优”活动的范围和条件	(118)
118. 开展“创先争优”活动的步骤	(120)
119. 开展“创先争优”活动应当注意的问题	(120)
六、党员教育管理制度	(122)
120. 我们党一贯重视党员教育管理工作	(122)
121. 党员教育管理工作意义重大	(124)
122. 党员教育工作的指导思想	(125)
123. 党员教育工作的原则	(127)
124. 党员教育工作的主要任务	(128)
125. 党员教育工作的方式方法	(130)
126. 加强和改进党课教育	(132)
127. 党员电化教育的主要特征	(133)
128. 党员电化教育的主要作用	(133)
129. 党员电化教育的指导思想和工作方针	(134)
130. 党员电化教育的主要任务	(134)
131. 党员电化教育的主要形式	(135)
132. 党员管理的基本任务	(135)
133. 党员管理工作的基本要求	(137)
134. 党员要认真履行党员义务	(138)
135. 党员要正确行使党员权利	(139)
136. 正确行使党员权利应当注意的问题	(140)
137. 党组织要切实保障党员的权利	(141)
138. 认真办理转移党员组织关系的手续	(143)
139. 党员证明信同党员组织关系介绍信的区别	(143)
140. 可在全国范围内转移党员组织关系的党组 织	(144)
141. 关心、照顾好退(离)休人员中的党员	(144)
142. 组织退(离)休人员中的党员过好组织生活	(146)

143. 妥善安排因病长期休养的党员过好组织生活	(146)
144. 流动党员管理的基本经验	(147)
145. 《流动党员活动证》的用途和适用对象	(150)
146. 试行《流动党员活动证》对基层党组织的要求	(151)
147. 试行《流动党员活动证》对流动党员的要求	(152)
148. 《流动党员活动证》的发放、填写、查验和换发	(152)
149. 党员目标管理制度	(153)
150. 党组织要对党员进行监督	(155)
151. 严肃处置不合格党员的总体思路	(156)
152. 处置不合格党员的政策界限	(157)
153. 处置不合格党员的基本程序	(158)
154. 党费管理制度	(159)
155. 党组织应当建立健全党费管理制度	(159)
156. 党费使用审批制度	(160)
157. 党费检查报告制度	(160)
158. 认真做好党费收缴工作	(161)
七、发展党员工作制度	(162)
159. 发展党员工作方针	(162)
160. 十六大提出的发展党员工作的新要求	(163)
161. 十六大党章关于申请入党对象的新规定	(164)
162. 坚持入党自愿的原则	(165)
163. 坚持个别吸收的原则	(165)
164. 科学制定和实施发展党员工作计划	(166)
165. 入党积极分子培养教育制度	(166)
166. 严格履行入党手续是做好发展党员工作的 重要制度	(168)
167. 入党需要履行的手续	(169)
168. 发展党员工作程序	(173)

169. 履行入党手续的关键环节	(177)
170. 申请入党的条件	(178)
171. 申请入党的同志要向党组织递交入党申请书	(178)
172. 申请入党的同志应向相应的党组织提出入 党申请	(179)
173. 申请入党人、入党积极分子和发展对象的 区别	(181)
174. 正确认识和对待党员标准	(181)
175. 入党积极分子应当自觉接受党的培养教育 和考察	(183)
176. 不断壮大入党积极分子队伍	(185)
177. 入党积极分子动态管理制度	(186)
178. 对发展对象进行短期集中培训制度	(186)
179. 吸收28周岁以下的青年入党一般应从共青 团员中发展	(187)
180. 信仰宗教的人不能入党	(187)
181. 组织员同发展对象谈话制度	(188)
182. 发展党员公示制度	(188)
183. 预备党员必须面向党旗进行入党宣誓	(189)
八、党内监督制度和党纪处分	(191)
184. 党中央高度重视党内监督工作	(191)
185. 党内监督的重点对象	(192)
186. 党内监督的重点内容	(192)
187. 党内监督的主要制度	(193)
188. 党员在党内监督方面的责任和权利	(193)
189. 党的各级代表大会代表在党内监督方面的 责任和权利	(193)
190. 集体领导与分工负责制度	(194)

党的基层组织制度建设工作手册

191. 重要情况报告制度	(195)
192. 述职述廉制度	(195)
193. 信访处理制度	(196)
194. 促进领导干部廉洁自律	(196)
195. 党纪处分的指导思想	(197)
196. 党纪处分的原则	(197)
197. 党纪处分种类	(198)
198. 警告或者严重警告处分	(198)
199. 撤销党内职务处分	(198)
200. 留党察看处分	(199)
201. 开除党籍处分	(199)
202. 改组	(200)
203. 解散	(200)
204. 处理党员信教问题的政策界限	(200)
205. 处理党员违纪案件工作的基本要求	(201)
206. 党纪处分的程序	(202)
207. 党风廉政建设责任制	(203)
208. 认真执行党风廉政建设责任制	(205)

附录

中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 (1998年3月30日)	(206)
中国共产党普通高等学校基层组织工作条例 (1996年3月18日)	(213)
中国共产党农村基层组织工作条例 (1999年2月13日)	(219)
中国共产党基层组织选举工作暂行条例 (1990年6月27日)	(225)

党政领导干部选拔任用工作条例	
(2002 年 7 月 9 日)	(230)
中国共产党党员权利保障条例(试行)	
(1995 年 1 月 7 日)	(244)
中国共产党党内监督条例(试行)	
(2003 年 12 月 31 日)	(251)
中国共产党纪律处分条例	
(2003 年 12 月 31 日)	(261)
中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则	
(试行)	
(中共中央 1997 年 3 月 28 日印发).....	(292)
关于县以上党和国家机关党员领导干部民主	
生活会的若干规定	
(中共中央 1990 年 5 月 25 日印发).....	(296)
中共中央纪律检查委员会、中共中央组织部	
关于改进县以上党和国家机关党员领导干部	
民主生活会的若干意见	
(2000 年 4 月 12 日)	(299)

一、党的民主集中制

1. 领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性

邓小平同志深刻总结历史经验,尤其是“文化大革命”的教训,明确指出:“我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想、作风有关,但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”^①

邓小平同志说,在党和国家生活中存在的一些问题,如官僚主义、家长制和特权现象,有思想作风方面的原因,但更重要的是制度方面的原因。为了克服这些现象,既要解决思想问题,更要解决制度问题。他指出:“如果不坚决改革现行制度中的弊端,过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。只有对这些弊端进行有计划、有步骤而又坚决彻底的改革,人民才会信任我们的领导,才会信任党和社会主义,我们的事业才有无限希望。”^②

党的十一届三中全会以来,我们党努力加强制度建设,并使其贯穿于党的思想建设、组织建设和作风建设之中,取得了显著进步。近几年又陆续颁布了《中国共产党地方组织选举工作条例》、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》、《中国共产党党和国家

① 《邓小平文选》第2卷第333页。

② 同上。

机关基层组织工作条例》、《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》、《中国共产党党员权利保障条例(试行)》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《中国共产党地方委员会工作条例(试行)》、《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则(试行)》等,在党的建设的许多方面分别制定了若干制度,党内生活向制度化、规范化迈出新的步伐。当前重要的是,要严格执行已有的行之有效的规章制度,加强对执行制度情况的督促检查。同时要根据新的实际,不断完善已有的制度,逐步建立新的制度,并且把加强制度建设与加强思想教育结合起来,用党员干部的党性和政治觉悟来保证制度的贯彻落实。

2. 党的民主集中制的基本原则

民主集中制是马克思主义政党的根本组织原则,是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合。民主集中制既是我们党的根本组织原则和领导制度,也是群众路线在党的生活中的运用。

1906年4月,俄国社会民主工党第四次(统一)代表大会根据列宁的提议,首先把民主集中制原则载入了党章。后来,列宁又把这个组织原则推广到共产国际的各国党。1919年共产国际成立,列宁起草的《加入共产国际的条件》明确规定:“加入共产国际的党,应该是按照民主集中制原则建立起来的。”列宁认为,民主集中制体现为:少数服从多数,部分服从整体,党的下级机关服从上级机关;党员必须参加党的一个组织,服从党的决议;党内所有负责人员和机构都由选举产生,党的负责人可以随时撤换;党的代表大会是最高机关,有最后决定权;党内实行讨论自由和行动一致的纪律;加强党内监督等。列宁主张,党内既要实行民主,又要实行集中。但是在不同时期,侧重点可以有所不同。但不论在什么情况下,民主与集中都是不可偏废的,既不能离开民主讲集中,也不能

离开集中讲民主。列宁的建党实践告诉我们,只有按民主集中制原则建立起来的无产阶级政党,才能形成一个有组织的整体;才能正确处理中央与地方、党员与组织、局部与整体的关系;才能实现决策的民主化、科学化。是否坚持民主集中制原则,是能否保持党的无产阶级性质的根本原则问题。

我们党从建立时起就是按照民主集中制组织起来的。在长期的建党实践中,我们党创造性地运用民主集中制原则,制定正确规范党内政治生活、处理党内关系的基本准则和具体制度,不但形成了党在组织建设上的鲜明特征,而且丰富和发展了民主集中制理论。十六大党章规定,党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制组织起来的统一整体。党的民主集中制的基本原则是:

(1) 党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

(2) 党的各级领导机关,除它们派出的代表机关和在非党组织中的党组外,都由选举产生。

(3) 党的最高领导机关,是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关,是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作。

(4) 党的上级组织要经常听取下级组织和党员群众的意见,及时解决他们提出的问题。党的下级组织既要向上级组织请示和报告工作,又要独立负责地解决自己职责范围内的问题。上下级组织之间要互通情报、互相支持和互相监督。党的各级组织要使党员对党内事务有更多的了解和参与。

(5) 党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由党的委员会集体讨论,作出决定;委员会成员要