

北方民族大学学术文库

research on the
social stability
and
early warning mechanism

社会稳定及 预警机制研究

王银梅 著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

社会稳定及预警机制研究

王银梅 著

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会稳定及预警机制研究 / 王银梅著. —北京:法律出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5036 - 9501 - 8

I. 社… II. 王… III. 社会秩序—研究—中国—现代
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 059644 号

社会稳定及预警机制研究
王银梅 / 著

编辑统筹 法律应用出版分社
策划编辑 孙 慧
责任编辑 孙 慧
装帧设计 马 帅

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

开本 A5

总发行 中国法律图书有限公司

印张 9

经销 新华书店

字数 222 千

印刷 北京北苑印刷有限责任公司

版本 2009 年 6 月第 1 版

责任印制 陶 松

印次 2009 年 6 月第 1 次印刷

法律出版社 (100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

网址 / www.lawpress.com.cn

销售热线 / 010 - 63939792 / 9779

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

咨询电话 / 010 - 63939796

中国法律图书有限公司 (100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司 / 010 - 62534456

西安分公司 / 029 - 85388843

上海公司 / 021 - 62071010 / 1636

重庆公司 / 023 - 65382816 / 2908

深圳公司 / 0755 - 83072995

第一法律书店 / 010 - 63939781 / 9782

书号: ISBN 978 - 7 - 5036 - 9501 - 8 定价: 22.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

作者简介

王银梅,女,1963年12月出生,山西人。北方民族大学法学院副教授,法律硕士。主要从事法理学、社会变革与法治研究,主持并参与多项省部级科研项目,撰写《法治建设中的高校管理》(合著),曾在国家公开刊物上发表文章二十余篇。

前言

自古以来,维护社会的正常稳定 and 良好秩序,是所有国家公共治理活动的重要价值和追求目标。新中国成立以来尤其是改革开放以来,我国始终坚持“一手抓经济社会发展,一手抓保持社会稳定”,“一手抓改革开放,一手抓维护社会稳定”,科学认识和正确处理了“改革、发展、稳定”之间的辩证关系,在“社会稳定不仅是重大的社会问题,也是重大的政治问题;不仅关系到人民群众的安居乐业,而且关系到党执政地位的巩固,关系到国家的长治久安问题”等重大理论和现实问题上形成了共识,“发展是第一要务,稳定是第一责任”和“发展是政绩,稳定也是政绩”等反映时代要求的理念正在逐步深入人心。尤其是进入新世纪以来,党和国家将维护和保持社会稳定作为国家社会发展战略的重要组成部分和所有工作的重中之重,集聚社会资源和力量,建立各种机制、体制,完善各种制度、措施,不断予以加强和推进,取得了社会秩序保持基本稳定的巨大成绩,为中国特色社会主义建设事业的持续发展奠定了坚实而良好的基础,为经济社会持续高速发展提供了健康、积极、有利的客观条件和环境。

当前,我国正处于重要的战略转型期。维护社会稳定既面临前所未有的新机遇,也面临前所未有的新挑战。一方面,我国政治形势和社会秩序基本稳定,经济社会快速发展,人民群众人心思定、安居

乐业,为维护社会稳定提供了良好的条件和基础。另一方面,对敌斗争形势日益复杂,刑事案件居高不下,人民内部矛盾日益凸显。同时,境内因素与境外因素互相影响的关联性更加明显,传统安全因素与非传统安全因素相互交织的复杂性更加明显,“虚拟社会”与现实社会相互作用的互动性更加明显,影响国家安全和社会稳定的不确定因素明显增多,导致维护稳定的形势更加错综复杂,维护稳定的任务更加繁重艰巨,维稳工作面临诸多新的挑战。

作者正是在上述社会背景下,以社会和民众普遍关心的社会稳定这一热点问题为研究对象,于2006年向北方民族大学提出了“社会稳定与预警问题研究”课题立项申请并获通过,现在呈现在读者面前的就是该课题的研究成果。

本书的主要内容包括三部分:一是影响当前社会稳定的主要因素,分别从“合法与非法”两个角度共九个方面进行了分析。二是对如何维护当前和今后的社会稳定工作从“重点环节和机制体制建设”两个角度共十个方面进行了探讨。三是对社会稳定预警机制问题做了初步探索,分别阐述了社会稳定预警的必要性、可行性及预警机制的内容、重点、途径等。

本书在写作过程中,坚持理论联系实际的基本原则,立足于我国当前社会稳定的客观实际,从多角度、多层次研究和剖析了当前我国社会稳定的现状、分析了影响社会稳定的国际国内因素,有针对性地提出维护和保持社会稳定的重点环节和需要建立的机制体制。其中,在原因分析上做到了理论与实践相结合并以实践为重点、国外因素与国内因素相结合并以国内因素为重点、历史因素与现实因素相结合并以现实因素为重点、宏观因素与微观因素相结合并以宏观因素为重点,从而对当前的社会稳定总体状况有了一个比较明晰的描述。在对策研究上注重了现实性、可操作性,力求措施可行、可用。

本书特别注重总结我国近年来社会稳定中出现的新情况、新问题,注重将研究的问题放置在当前经济社会发展的宏观背景之下,注重与国家的政策要求有机结合并将在此基础上提出自己的见解。在

写作技术层面上注重以先进、成熟的理论为指导,注重实证方法的大量运用,同时,借鉴了国内外相关资料和研究成果,从而使本书的内容和涉及的事例具有一定的时代性、新颖性、真实性、鲜活性,对策研究也更具建设性、指导性、借鉴性、可操作性。从而使得全书的理论参考价值和实践指导价值得到了烘托和提高。当然,由于作者水平有限,加之本书涉及的内容比较庞杂,点多面广,因此全书在内容构建上还存在不够全面、不够深入、不够系统等问题,需要今后不断予以完善。

本书在写作及出版过程中,得到了北方民族大学有关领导、科研处和法学院领导、同仁的悉心关怀和大力支持,在此特表示最真挚的谢意。

王银梅

2008 年冬 宁夏 银川

目 录

第一章 绪论 / 1

第一节 改革开放以来我国经济社会发展取得的主要成绩及存在的突出问题 / 1

第二节 社会稳定对我国经济社会持续发展具有重要意义 / 11

- 一、只有保持社会稳定才能保证社会改革的有序性 / 12
- 二、只有保持社会稳定才能促进经济发展 / 13
- 三、只有保持社会稳定才能有利于正确处理人民内部矛盾 / 14
- 四、保持社会稳定是瓦解敌对势力“西化”、“分化”图谋的需要 / 16

第二章 社会稳定概论 / 18

第一节 社会稳定的内涵、特征 / 18

- 一、社会稳定的内涵 / 18
- 二、社会稳定基本内容之间的相互关系 / 24
- 三、社会稳定的基本特征 / 28

第二节 新中国社会稳定的基本状况 / 29

第三节 新中国四代领导人的社会稳定思想简介 / 32

- 一、毛泽东的社会稳定思想 / 32
- 二、邓小平的社会稳定思想 / 41
- 三、江泽民的社会稳定思想 / 44

四、胡锦涛的社会稳定思想 / 47

第四节 我国社会稳定理论研究综述 / 53

一、关于社会稳定内涵的研究 / 53

二、关于社会稳定形态的研究 / 55

三、关于影响社会稳定因素的研究 / 55

四、关于实现我国社会稳定对策的研究 / 57

第三章 影响社会稳定的非法化因素 / 59

第一节 恐怖主义活动对社会稳定的影响 / 59

一、恐怖及恐怖主义的基本概念 / 59

二、现代恐怖主义的兴起与泛滥 / 60

三、现代恐怖主义活动的特征和趋势 / 64

四、恐怖活动对社会稳定的影响 / 67

第二节 民族分裂主义活动对社会稳定的影响 / 69

一、“东突”问题对社会稳定的影响 / 69

二、“藏独”分裂主义活动对社会稳定的影响 / 75

第三节 邪教对社会稳定的影响 / 82

一、邪教的概念 / 83

二、当代中国邪教演变的两个阶段 / 83

三、邪教对社会稳定的影响 / 85

第四节 腐败现象对社会稳定的影响 / 87

一、影响社会稳定的政治基础 / 88

二、瓦解社会稳定的经济基础 / 88

三、破坏稳定的社会基础 / 89

第五节 社会治安状况对社会稳定的影响 / 90

一、违法犯罪活动 / 90

二、群体性事件 / 94

第四章 影响社会稳定的合法化因素 / 107

第一节 经济全球化对社会稳定的影响 / 107

一、经济全球化对当代中国社会政治稳定的影响 / 107

二、经济全球化影响我国社会稳定主要领域 / 110

第二节 贫富差距对社会稳定的影响 / 112

第三节 文化价值观念对社会稳定的影响 / 115

一、文化多元化导致价值观的混乱与冲突 / 115

二、文化及文化观念矛盾现象对社会稳定的影响 / 116

第四节 社会转型期间人民内部矛盾对社会稳定的影响 / 119

一、新形势下人民内部矛盾的表现形式 / 119

二、社会转型期人民内部矛盾的特点 / 123

三、社会转型期产生人民内部矛盾的根源 / 127

第五章 维护社会稳定的重点环节 / 131

第一节 明确战略机遇是维护社会稳定的宏观思路 / 131

一、发展先进生产力为维护社会稳定提供物质保障 / 132

二、大力发展先进文化为维护社会稳定提供思想保障 / 133

三、加强民主法制建设为维护社会稳定提供制度保障 / 136

第二节 坚持以科学发展观统领维护稳定工作 / 139

一、以科学发展观为统领是正确认识和处理改革发展稳定关系的必然要求 / 139

二、树立与科学发展观和构建社会主义和谐社会相适应的稳定观 / 141

三、按照科学稳定观的要求不断改进和加强维护社会稳定工作 / 143

第三节 坚决打击恐怖主义、分裂主义和邪教活动,维护国家政治稳定 / 145

一、坚决打击恐怖主义活动 / 145

二、严厉打击民族分裂活动 / 151

三、坚决打击邪教活动 / 158

第四节 积极推进民主化、法治化进程 / 160

一、坚持党的领导,发挥政党对社会稳定的领导作用 / 160

二、加强民主法治建设,保障司法公正 / 161

三、积极推进民主政治的程序和规范建设 / 162

四、努力提高政治民主的组织化程度 / 163

五、通过制度创新完善政治参与机制 / 163

六、培育现代政治文化,提高公民的民主素质和参政能力 / 164

七、始终保持惩治腐败的强劲势头 / 164

第五节 实施积极的就业措施 / 168

一、推动就业的宏观措施 / 170

二、推动就业的微观措施 / 171

第六节 加快社会保障建设 构筑维护社会稳定的底线 / 173

一、对我国社会保障制度30年改革的简要回顾 / 173

二、社会保障是社会和谐稳定发展的客观基础与必要条件 / 176

三、健全、完善社会保障制度是促进社会和谐稳定的必由之路 / 179

第七节 妥善处置人民内部矛盾和群体性事件 / 185

一、妥善处置人民内部矛盾 / 186

二、依法处置群体性事件 / 191

第八节 充分发挥政府维护社会稳定的职能 / 194

一、充分发挥政府在维护稳定中的主导作用 / 194

二、充分发挥政法机关的主力军和骨干作用 / 200

三、积极引导舆情,做好舆情处置 / 203

第六章 维护与保持社会稳定的机制体制 / 208

第一节 建立健全以促进社会和谐为目标的利益协调机制 / 208

一、利益引导机制 / 209

二、利益约束机制 / 210	210
三、利益调节机制 / 210	210
四、利益补偿机制 / 211	211
第二节 建立和完善利益表达机制 / 212	212
一、我国利益表达机制的缺陷 / 212	212
二、尽快完善利益表达机制 / 215	215
第三节 畅通社会宣泄机制 / 219	219
一、社会不满情绪的存在是建立社会宣泄机制的原因和事实依据 / 220	220
二、社会不满情绪的疏导和控制 / 223	223
第四节 建立健全突发性事件防控机制 / 226	226
一、法律防范机制 / 226	226
二、法律化解机制 / 227	227
三、法律控制机制 / 229	229
四、责任追究机制 / 230	230
第五节 社会预警机制 / 231	231
第七章 社会稳定的预警 / 232	232
第一节 社会稳定预警问题概述 / 232	232
一、社会预警研究的发展 / 232	232
二、社会预警机制的一般含义及内容构造 / 236	236
三、社会预警的本质属性 / 239	239
四、社会预警的方法 / 241	241
五、社会预警的主要原则 / 243	243
六、社会预警的功能 / 245	245
第二节 建立社会稳定预警机制的必要性、可能性 / 247	247
一、建立社会稳定预警机制的必要性 / 247	247
二、建立社会稳定预警机制的可能性 / 250	250
第三节 社会稳定预警机制的构建 / 252	252

一、社会稳定系统的逻辑结构 / 252	15 \ 同时求的差序,二
二、社会预警指标的编制 / 255	10 \ 同时求的差序,三
三、社会预警的主要环节 / 260	11 \ 同时求的差序,四
第四节 社会预警机制的内容与途径 / 263	12 \ 同时求的差序,五
一、社会稳定预警机制的内容 / 263	13 \ 同时求的差序,六
二、社会稳定预警机制的途径 / 266	14 \ 同时求的差序,七
本书主要参考文献 / 270	15 \ 同时求的差序,八

第一章 绪 论

自古以来,维护社会的正常稳定和良好秩序,是所有国家公共治理活动的重要价值和目标。新中国成立以来尤其是改革开放以来,我国始终坚持“一手抓经济社会发展,一手抓保持社会稳定”,“一手抓改革开放,一手抓维护社会稳定”,科学认识和正确处理“改革、发展、稳定”之间的辩证关系,牢固树立“社会稳定不仅是重大的社会问题,也是重大的政治问题;不仅关系到人民群众的安居乐业,而且关系到党执政地位的巩固,关系到国家的长治久安问题”的理念,将维护和保持社会稳定作为党和国家发展战略的重要组成部分和所有工作的重中之重,集聚社会资源、力量,建立各种机制、体制,完善各种制度、措施,不断予以加强推进,取得了社会秩序基本保持长久稳定的巨大成绩,为中国特色社会主义建设事业的持续发展奠定了坚实而良好的基础,为经济社会持续高速发展提供了健康、积极、有利的客观条件和环境。

第一节 改革开放以来我国经济社会发展取得的主要成绩及存在的突出问题

以 1978 年党的十一届三中全会为标志,我国进入了改革开放的

历史新时期。30年来,我国坚定不移地推进体制改革,毫不动摇地促进对外开放,取得了社会主义现代化建设的巨大辉煌成就,实现了人民生活由温饱不足向总体小康迈进的历史性跨越,赢得了我国在国际经济社会影响力和地位的空前提高,中国的经济、社会面貌发生了历史性的变化。

一是国民经济快速发展壮大,综合国力和国际影响力由弱到强。1978年,我国国内生产总值只有3645亿元,在世界主要国家中位居第十位。人均国民总收入仅190美元,位居全世界最不发达的低收入国家行列。改革开放的推进,不断为经济社会的发展注入了生机和活力,走上了快速发展的轨道。改革开放的30年,是我国经济蓬勃发展的30年,是我国综合国力和国际影响力由弱变强的30年,是我国逐步摆脱低收入国家不断向世界中等偏下收入国家行列迈进的30年。

30年来,我国经济总量居世界位次稳步提升。国内生产总值由1978年的世界第十位上升到目前的第四位,仅次于美国、日本和德国。与此同时,经济总量占世界经济的份额也由1978年的1.8%上升到了2007年的6.0%。人均国内生产总值成倍增加,由1978年的381元上升到2007年的18934元,扣除价格因素,2007年比1978年增长近10倍,年均增长8.6%。人均国民总收入也实现同步快速增长,由1978年的190美元上升至2007年的2360美元。

30年来,国家财政实力不断增强。1978年国家财政收入仅1132亿元,1985年翻了一番,达到2055亿元,1993年再翻一番,达到4349亿元,1999年跨上1万亿台阶,达到11444亿元,2003年超过2万亿元,达到21715亿元,2007年,国家财政收入已经超过5万亿元,达到51322亿元,1979—2007年年均增长14.1%。同时,国家外汇储备实现由短缺到富足的历史性转变。1978年,国家外汇储备仅1.67亿美元,人均只有0.17美元,折合成人民币不足1元钱,1990年外汇储备超过百亿美元,1996年超过千亿美元,达到1050亿美元,2006年超过1万亿美元,位居世界第一位,2007年外汇储备扩大到15282亿美元,稳居世界第一位。

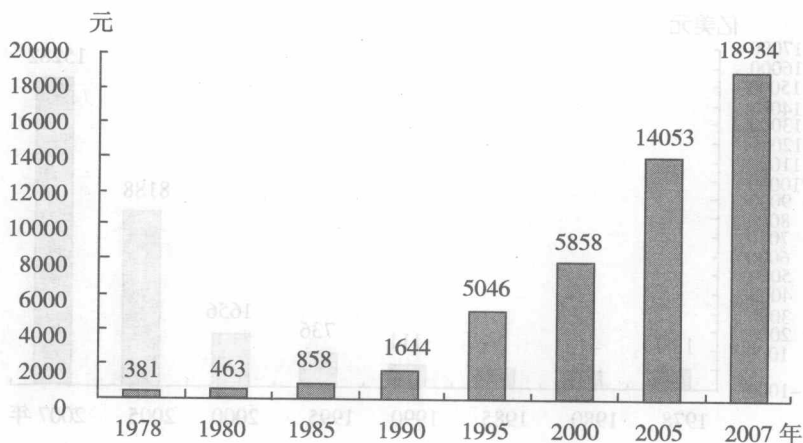


图1 1978—2007年人均国内生产总值

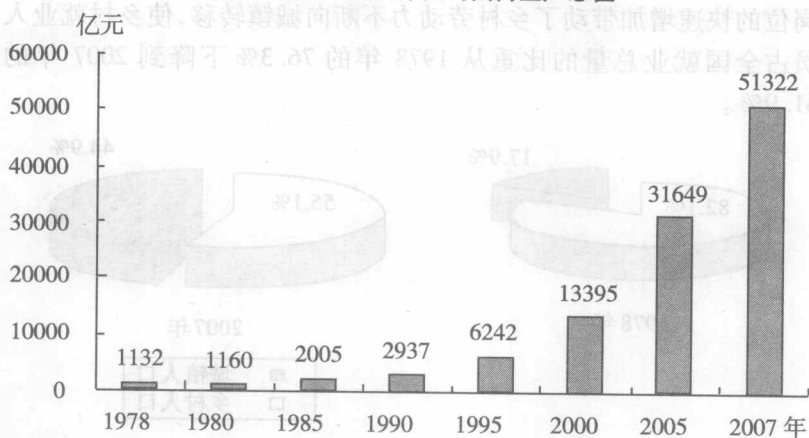


图2 1978—2007年财政收入

30年来,我国城镇化步伐明显加快,基本实现了由城乡分割向城乡协调共同发展的转变。城镇人口占总人口的比重逐年提高,城镇化水平由1978年的17.9%上升到2007年的44.9%,上升了27.0个百分点,年平均上升0.9个百分点。城镇就业人员占全国的比重从1978年的23.7%上升到2007年的38.1%。与此同时,城镇就业

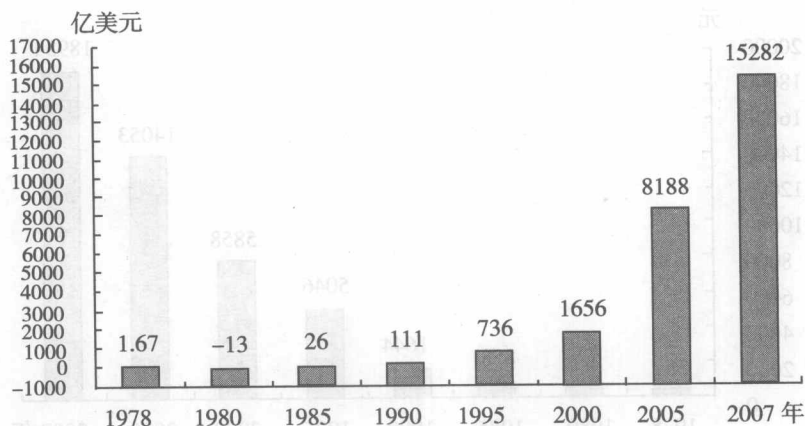


图3 1978—2007年外汇储备余额

岗位的快速增加带动了乡村劳动力不断向城镇转移,使乡村就业人员占全国就业总量的比重从1978年的76.3%下降到2007年的61.9%。

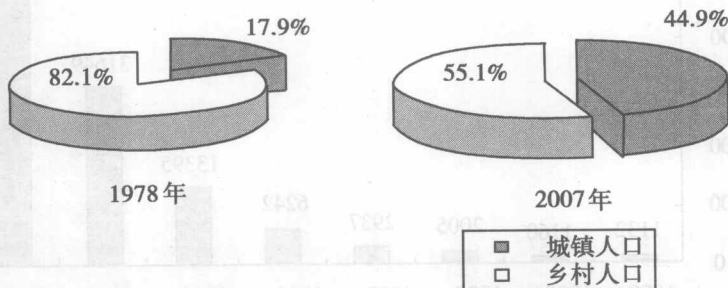


图4 1978年和2007年城乡结构

二是商品和服务供给能力大幅提高,实现了从商品短缺到供给基本平衡的根本性转折。经过30年的快速发展,我国商品和服务的供给能力明显提高,曾经困扰我们多年的商品和服务的短缺问题大大缓解。改革开放的30年,是商品和服务由短缺转向总体基本平衡或略有结余的30年,是商品和服务供给能力不断提高的30年。突