

CHUANGXIN
WUHAN

创新武汉报告

武汉创新文化研究会 / 组编

■ 主编 / 胡国璋

BAOGAO



武汉出版社
WUHAN PUBLISHING HOUSE

创新武汉报告

□ Chuangxin Wuhan

Baogao



武汉创新文化研究会 / 组编

主 编 / 胡国璋

副主编 / 简永福 方耀强 曾凡杰



武汉出版社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

创新武汉报告/武汉创新文化研究会组编. —武汉:武汉出版社,2008.8

ISBN 978—7—5430—3956—8

I. 创… II. 武… III. ①地区经济—经济发展—研究报告—武汉市②社会发展—研究报告—武汉市 IV. F127.631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 124546 号

组 编:武汉创新文化研究会

责任编辑:王业勤 楚 风

装帧设计:刘福珊

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

<http://www.whcbs.com> E-mail:wuhanpress@126.com

印 刷:武汉中远印务有限公司

开 本:700mm×1000mm 1/16

印 张:16.25 字 数:150 千字 插 页:2

版 次:2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

定 价:38.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

“创新武汉”在行动

胡曙光

“创新武汉”在行动！

武汉创新文化研究会组编的《创新武汉报告》让我们看到了这生机勃勃、气壮山河、令人振奋的场景……

武汉市委、市政府贯彻落实科学发展观，领导和团结全市人民建设“创新武汉”、“和谐武汉”，取得明显成效，涌现出大批创新的实践典型，塑造了武汉的品牌形象

城市社区建设 883 行动计划和农村家园建设行动计划推动城乡社区建设创新，从“两通突破”到“两大行动”，实现经济转型社会和谐的历史跨越。“两江四岸”创造城市生态文明，构建起市民亲水、政府亲民、大江放歌的人民乐园。城市园林文化创新实现公共权力的回归，创建人、社会与自然和谐的园林城市生态家园。创新农业发展方式，维护农民市场主体地位和权益，孕育和焕发出都市农业新活力。武汉经济开发区探索创新驱动的新型发展方式，展现资源节约、环境友好的中国车都雄风。东湖新技术开发区开拓自主创新之路，崛起中国“智慧之光·财富之谷”市

民为主体自主参与,自创、自助、自娱、自乐的群众休闲文化创新,彰显中国休闲之都的瑰丽风采。武汉水环境创新,彰显人水合一、天人合一的和合之音,在“两型社会”建设方面迈出可喜步伐。

《创新武汉报告》就是这些实践案例的研究成果。“创新武汉”实践案例研究,本着“创新城市,和谐社会,造福民生”的宗旨,精选“创新武汉”建设过程中实践效果好、群众满意的案例进行深入调查研究。概括其基本内涵和个性特征,发掘创新点,明晰基本理念,梳理创新方法,描述创新价值及文化底蕴,给予我们以深刻的启示。

“创新武汉”是个实践过程。实践创造价值,实践推动发展。“创新武汉”就是实践优秀成果的积累。“创新武汉”的思路、决策、目标、规划、方案、计划只有付诸实践,才会取得效果。实践出真知。“创新武汉”刚刚起步,一些全局性、战略性和前瞻性的重大理论与实践问题,只有在实践中才能不断加深认识,从创新实践中汲取营养,逐步弄清并驾驭“创新武汉”的规律,提高自觉性、科学性、有效性。实践最有权威。只有群众广泛认同的创新实效,才能检验“创新武汉”的思路、决策是不是正确。大家只有从实践体验和实践检验中才能更加深刻地认识“创新武汉”的必要性、重要性,激发创新的动力和智慧。从实践中来,到实践中去。在实践中探索创新,在创新中升华实践,“创新武汉”才能扎扎实实、卓有成效、又好又快地发展。

“创新武汉”是市民主体的自觉行动。实践案例生动说明,

002

序

市民是创新主体。市民是创新成果的创造者、推广者、享有者。创新就在大家日常的工作中、学习中、生活里。“创新武汉”同广大市民的工作、学习、生活休戚相关。它创造、美化着我们的生活，它提升、实现着我们的价值。无论你来自哪里，无论是工人、农民、军人、学者、居民，还是公务员、经营者、企业家、职业经理人、各行各业的专业人士，都是我们城市的主人，是“创新武汉”的主力军、生力军。我们应当以创新主体的责任感、使命感、成就感充分发挥主动性、创造性，积极参与“创新武汉”的伟大事业。从岗位做起，从身边做起，从自己做起，用创新的方法来认识 and 解决城市发展中遇到的实际问题，建设自己的家园，美化自己的生活。

“创新文化孕育创新事业，创新事业激励创新文化。”创新是民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。创新文化是创新事业的源泉。民族之魂，文以化之；国家之力，文以聚之。创新文化是文化中最具活性、最适宜于新事物生成发展的先进部分，是凝聚科学方法、科学文化与人文文化优良品质的全新文化形态。它是孕育、支持与发展创新活动的温床，是创新事业的生存发展方式。武汉市的自主创新能力与先进发达城市相比有很大差距，地区高度密集的科教资源转化为现实生产力的效率不高，“创新武汉”的意识、氛围还不浓，这些同创新文化建设滞后有直接关系。“创新武汉”，必须努力培育创新文化，大力弘扬创新文化，不断发展创新文化。用创新文化孕育、聚集创新动力，

推进创新实践,发展创新事业。通过长期的实践积累和文化诱导,激励更多的单位、更多的市民自觉投入“创新武汉”的实践,是“创新武汉”最根本最有效的途径。

新世纪新阶段,城市已经成为国家发展的中心。特大中心城市已经成为地区发展的核心增长极,成为区域创新活动的枢纽。为实现2020年我国进入创新型国家行列的战略目标,加快“创新武汉”的步伐已经刻不容缓。落实党的十七大提出的战略,国家确定武汉城市圈为建设资源节约型环境友好型社会综合配套改革试验区,更加凸现出“创新武汉”的重要性。《创新武汉报告》把“创新武汉”作为主题,抓住了要点,抓住了关键。“创新武汉”不仅能够促进武汉市又好又快发展,而且能够发挥中心城市创新外溢性的辐射性作用,渗透和带动周边城市的创新,形成网络化的创新体系和关联性的创新文化,促进武汉城市圈建设“两型社会”综合配套改革的深入发展。

我们热切期望,通过《创新武汉报告》传达的信息,能够进一步激发全市干部群众“创新武汉”的激情和睿智,搞好武汉市的理论创新、制度创新、科技创新、文化创新、教育创新、发展方式创新、市民素质创新、城市管理创新、社会环境创新等各方面的创新,使武汉市以独具魅力的创新型城市形象走在全国城市的前列。

“创新城市,和谐社会,造福民生!”

“创新处处需要,创新人人可为,创新贵在行动!”

让我们行动吧!



目 录

000 0000 0000

序：“创新武汉”在行动	胡曙光/001
-------------------	---------

从“883”到“2087”的历史解读

——武汉社区建设创新报告

方耀强

引 言	002
城乡统筹的创新之路	003
发展普惠的创新理念	010
服务居民的创新举措	020
和谐发展的创新典型	025
武汉特色的创新思维	034
从经济转轨到社会转型 从两通突破到两大行动	040

武汉江滩 人民乐园

——武汉江滩创新报告

刘东才 傅先武 胡志军

大江新貌 魅力江滩	045
大江潮涌 城市腾飞	050
大江放歌 人民乐园	053
大江神韵 人水和谐	057

Contents

园林城市 生态家园

——武汉公共园林文化创新报告

孙明华 柯昌伟 彭颜红

一园一景 特色精品	065
绿化广场 群文荟萃	079
城在林中 林在城中	087
山水园林 满目浓绿	095

跨越发展 武汉模式

——武汉农业发展方式创新报告

胡六义 高申东 张小凡

市场带动 特色发展	106
合作带动 社会服务	111
标准带动 集约经营	114

资源节约 环境友好

——武汉经济技术开发区创新报告

方耀强 杨开华 田祚雄

历史巨变 新型车都	120
-----------------	-----

目 录

自主创新 智开新路	134
综合配套 服务新政	143
天地合鸣 和谐新风	152
改革新实验 明天更美好	162

智慧之光 财富之谷

——东湖新技术开发区创新报告

但长春 钱德平

中国光谷 决策创新	167
一区多园 环境创新	171
科研集群 技术创新	174
服务管理 体制创新	176
保护创业 文化创新	178

文化惠民 休闲之都

——武汉群众休闲文化创新报告

和晓曦

休闲文化之光	184
休闲文化之路	192

Contents

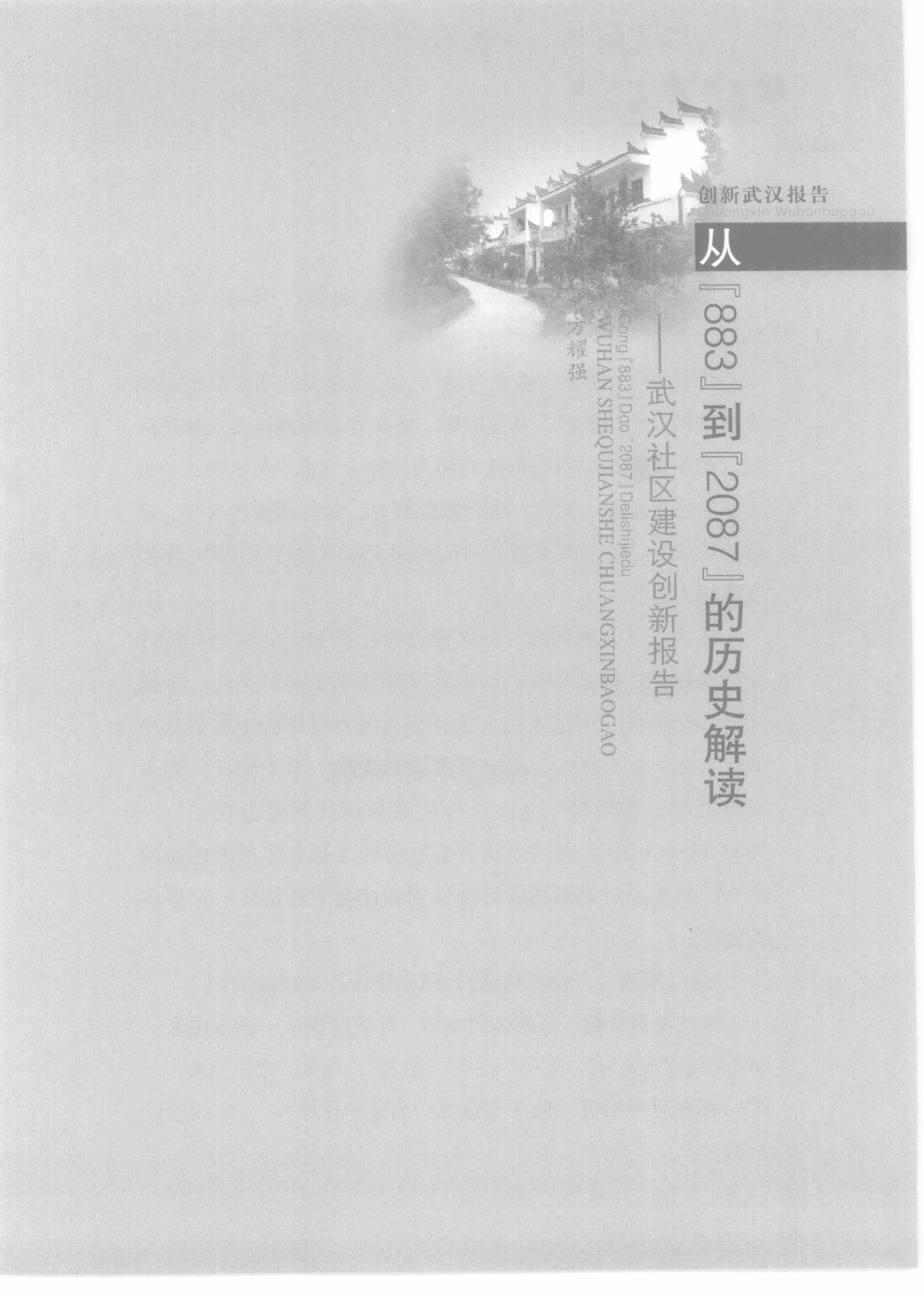
休闲文化之变	198
休闲文化之都	204

人水和谐 生态文明

——武汉水环境创新报告

方耀强

引言：记忆	216
禹功奇观 武汉实践	217
人水相搏 痛定思痛	222
人水相通 内涵治水	229
人水和谐 通则不痛	241
生态文明 任重道远	246
后 记	249



创新武汉报告

Chuangxin Wuhanbaogao

从

『883』到『2087』的历史解读

——武汉社区建设创新报告

Cong『883』Dao『2087』De Lishi Jiedu

WUHAN SHEQUJIAN SHE CHUANGXINBAOGAO

方耀强

引言

2002年底起，拥有800万人口的江城武汉，开始一场深刻的社会变革，相继推出“社区建设883行动计划”和“家园建设行动计划”（简称“两大行动”），社区建设经历了从城市到农村的两大历史阶段。从这时起，中央和省市媒体多次聚集武汉，浓墨重彩地追踪报道这场伟大的社会变革。5年来，一批专家学者视角盯准武汉，进行跟踪研究，对这场业经5年、还将持续5年、10年甚至更长时间的伟大变革进行宽视野、多层次的深入思考。

社区是社会的细胞。社区和谐是社会和谐的基础。或许是这个原因，社会学家们对此似乎倾注了更多的关注。中国社会学会会长、中国人民大学社会学系教授郑杭生就是其中的代表之一。5年来，郑老多次来到武汉，为中国社区建设而鼓而呼，先后写下《武汉特色的和谐社区建设模式——“883行动计划”》和《系统打造农村现代职业体系的创新探索——武汉农村家园建设行动计划和社会学分析之一》等多篇论文。

“武汉模式”，“创新探索”；匠心独运，斯言诚哉！

郑老观察全面，从城区到农村，社区建设一一纳入眼底。郑老壮志不已，有“之一”必有“之二”，乃至“之三”或“之N”。郑老思考深邃，他甚至建言：为显示连续性，“家园建设

行动计划”似可称为“家园建设 2087 行动计划”，以与“社区建设 883 行动计划”相对称。

从“883”到“2087”，武汉社区建设独具特色，走出了一条创新之路。

城乡统筹的创新之路

“两大行动”，是惠及全市人民、构建和谐武汉的一次创举。从“883”到“2087”，体现了武汉市委、市政府和全市人民期盼城乡统筹发展的集体睿智。

先导：城市基层管理体制改革

2007 年 9 月 9 日，国家民政部向社会宣布：征集新中国第一个居委会考证资料。一时间，天津、武汉、杭州、济南等城



◆ 考证：今日一元街与车站街范围内是武汉市最早的居委会诞生地

市开始追寻新中国第一个居委会的行动。据有关部门透露，经过多方考证，发现我市最早的居委会建于1950年3月，位于今天的一元街和车站街范围内，似为新中国建立后的第一个城市居民自治组织。当然，结果如何，尚需国家确定。但它透露了一个重要信息：1949年新中国成立后取消国民党政权遗留下来的保甲制，建立居民委员会（简称居委会）。这一基层组织建设形式在中国前后走过50多年历史。

至今而始，向前追溯7年，当历史前进到2000年的时候，武汉高层为适应民主政治建设，正在酝酿着一个新的构思，进行武汉城市基层管理体制改革。6月1日，市委、市政府联合签发的〔2000〕17号文件《关于改革城市基层管理体制加强社区建设的意见》正式向全社会推出。“以人为本，民主管理，依法自主，责权统一”等要求，在文中成为社区建设的基本原则。

时任副市长胡国璋在这份写有社区居委会的文件上郑重签署意见。至今，胡国璋仍对此记忆犹新。他说，从这时起，武汉城市基层组织开始有了一个新的名称——“社区居委会”。次年，具有权威影响力的《武汉年鉴》，悄然使用了这一新组织的统计数据。

胡国璋回忆说：1998年，武汉市以“两级政府、三级管理、四级网络”的新体制为依托，全面加强居委会建设，推广青山区开展居委会民主管理和江汉区北湖街环保居委会开展社区建设的经验。同时开展创建模范居委会活动，促进基层社会

主义精神文明建设。

2000年初，武汉市江汉区和青山区、江岸区、硚口区分别被列为全国和全省社区建设实验区。市委、市政府及时下发上述加强社区建设的意见，措施连连出台：成立武汉市社区建设领导小组，召开全市社区建设工作会议，并责成民政部门对此项工作全面规划、重点指导、全程跟踪、骨干培训和协调服务。合理调整全市社区规模，将13个区和2个开发区、107个街道办事处、1936个居委会调整划分为1016个社区，同步组建社区党组织，依法选举产生社区自治组织——社区居委会。调整划分后的社区居委会比原居委会建制减少47.5%；新组建13个社区居委会，全市社区总数为1029个，初步形成政府依法行政、社区依法自治的局面。



◆常青花园 四季常青

武汉市社区建设工作得到国家民政部的充分肯定。2001年4月，国家民政部在武汉举办全国社区建设学习观摩培训班，推广武汉市的经验。

社区是“基层社会生活区域性共同体”。从这一性质出发，当“社区”一词在普通市民眼中还比较陌生的时候，武汉高层紧锣密鼓地思考着“服务进社区”问题，继而揭开了武汉社区建设的新篇章。

883 出台：城区“社区建设 883 行动计划”

这是一个有趣的行动命名过程。2002年，武汉市社区建设步入定性思考与定量规划相结合的新阶段。民政部门报来数字：武汉市中心城区有863个社区，建议命名“社区建设863行动计划”。由此形成了两种意见。一种意见认为，“社区建设863行动计划”中含有的“863”与国家科技部的“863”计划有重复之嫌，建议舍去其中的数字。一种意见则认为，社区建设关乎基层建设大局，其意义并不亚于科技行动的“863”，仍然坚持采用“社区建设863行动计划”。市领导没有急于拍板，让民政部门重新统计。结果显示，当年武汉市中心城区已实有883个社区。由此，“定性+定量”的“883行动计划”在武汉市正式确定下来。当年10月，市委、市政府颁布“883行动计划”，并召开大会进行部署。

当然，这只是一个插曲，是一个不为局外人所共知的插曲