

XINJIANQIYEGONGHUIGONGZUOSHOUCE

新建企业

工会工作手册

中华全国总工会外企办
中华全国总工会私企办
编

中国档案出版社

新建企业工会工作手册

中华全国总工会外企办 编
中华全国总工会私企办

中国档案出版社

责任编辑/顾松林

图书在版编目 (CIP) 数据

新建企业工会工作手册/全国总工会外商投资企业和私营企业办公室编. —北京: 中国档案出版社, 2001. 3

ISBN 7—80019—979—7

I. 新… II. 全… III. 企业—工会工作—中国—手册 IV. D412.6—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 08834 号

出版/中国档案出版社出版 (北京市西城区丰盛胡同 21 号)

发行/中国档案出版社

印刷/振兴印刷厂

规格/850×1168 1/32 印张: 14. 625 字数: 380 千字

版次/2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

印数/6000

定价/25 元

前 言

改革开放以来，在邓小平理论的指引下，外商投资企业、私营企业、乡镇企业等新建企业以不可阻挡之势，在神州大地掀起阵阵热潮。经过 20 年的不懈努力，新建企业取得了令世人瞩目的成就，成为我国社会主义市场经济的重要组成部分。

外商投资企业、私营企业、乡镇企业等新建企业的发展，给中国工会提供了新的发展机遇，也带来了严峻的挑战。目前，外商投资企业职工已达 1570 万人，私营企业职工已达 1699 万人，加上乡镇企业的从业人员，总数超过一亿人。这部分职工遍布我国城乡各地，分布在数以百万计的外商投资企业、私营企业、乡镇企业中，它已形成一支与国有企业相当的庞大的职工队伍，成为我国工人阶级的新的组成部分，成为中国工会的新的领域。

把这亿万职工组织起来，是历史赋予中国工会的光荣使命。如何把这些职工尽快地组织到工会中来，并发挥工会组织的作用，是摆在中国工会面前的一项新的课题，需要我们在实践中作出回答。可喜的是，改革开放以来，各级工会在这方面做了大量的工作，总结创造出许多宝贵经验，为新建企业的发展，为新建企业工会工作的发展作出了积极的贡献。本书对于总结过去的实践经验和研究成果，探讨今后的发展趋势和发展目标，实现新建企业工会工作的新突破，具有重要的历史和现实意义。

我国社会现在处于并将长期处于社会主义初级阶段。党的十五大报告指出，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度”。这表明，在整个社会主义初级阶段，多种所有制经济共同发展，不是权宜之计，必须长期坚持。可以预见，随着党的十五大精神的贯彻和落实，新建

企业必将呈现更为波澜壮阔的前景，这对进一步做好新建企业工会工作提出了更新、更高的要求。

应当看到，近年来新建企业工会工作虽然取得了很大成绩，但与新建企业迅猛发展的形势相比，工会工作在思想认识、领导体制、机构设置、运行机制、活动方式、工作方法等方面还有许多不适应的地方，这些问题有待于进一步研究解决。衷心希望广大工会工作者和理论工作者，以邓小平理论为指导，解放思想、勇于创新，进一步加强新建企业工会工作实践和理论的探索与研究，不断总结新鲜经验，把新建企业工会工作提高到一个新的水平。

编 者

2001年1月

目 录

一、领导指示篇

- 尉健行同志有关新建企业工会工作指示摘要 (2)
- 认真学习贯彻“三个代表”的重要思想,努力实现新建企业
工会组建工作的突破
——在全总第十三届五次主席团(扩大)会议上的讲话
..... (8)
- 认真学习贯彻党的十五届五中全会精神,进一步加快新建企
业工会组建步伐
——在全国新建企业工会组建工作会议上的讲话
..... (13)

二、政策规定篇

- 中华全国总工会关于加强乡镇企业工会工作的意见
(1993年11月10日) (26)
- 劳动部、公安部、中华全国总工会关于加强外商投资企业和
私营企业劳动管理切实保障职工合法权益的通知
(1994年3月4日) (31)
- 中华全国总工会关于加快外商投资企业工会组建步伐和加强
工会工作的意见(1994年7月17日) (34)
- 中华全国总工会、中共中央组织部、国家经贸委、对外贸易
经济合作部、劳动部、国家工商行政管理局关于加强外商
投资企业工会工作几个问题的通知
(1994年10月22日) (42)
- 中华全国总工会关于加强私营企业工会工作的意见
(1995年3月23日) (47)

中华全国总工会、中国外商投资企业协会关于在外商投资企业开展“双爱双评”活动的通知 (1995年8月28日)	(53)
中华全国总工会、中共中央统战部、劳动部、国家工商行政管理局关于在私营企业组建工会和开展工会工作的通知 (1995年9月12日)	(56)
国家劳动部、中华全国总工会、国家经贸委、中国企业家协会关于逐步实行集体协商和集体合同制度的通知 (1996年5月17日)	(59)
劳动和社会保障部、国家经贸委、公安部、中华全国总工会关于认真贯彻《劳动法》切实维护劳动者合法权益的通知 (1999年11月5日)	(62)
中共中央组织部关于在个体和私营等非公有制经济组织中加强党的建设工作的意见 (试行) (2000年9月13日)	(66)
劳动和社会保障部工资集体协商试行办法 (2000年11月26日)	(72)
中华全国总工会关于加强新建企业工会组建工作的意见 (2001年2月7日)	(76)

三、工作论坛篇

尽快把工人阶级新军——乡镇企业职工组织到工会中来	陈秉权 (87)
再接再厉, 进一步加强外商投资企业工会工作	张丁华 (97)
以贯彻实施《劳动法》为契机和突破口, 大力加强私营企业工会工作	杨兴富 (104)
广泛深入开展“双爱双评”活动, 努力把新经济组织工会工作提高到一个新水平	杨兴富 (113)

- 积极推进特区、开发区工会改革与建设,把特区、开发区
 工会工作提高到一个新水平 徐锡澄 (125)
- 大力推进新建企业工会组建工作,在改革发展稳定的大局
 中充分发挥工会组织的作用 张俊九 (132)

四、调查研究篇

鲜明的职工利益代表者的身份和作用

- 关于蛇口工业区工会工作模式的调查报告
 全总政研室调查组 (144)

关于建立新经济组织工会领导体制的调查与思考

- 田裕琨 (154)

关于新经济组织建立区域性集体协商和集体合同制度的调
 研报告 全总外企办 常州市总工会 (169)

解放思想、开拓思路、加大力度,把新经济组织工会工作
 推向一个新的阶段

——关于新经济组织工会工作的调查与思考

- 全总外企办、私企办 (177)

关于外资、私营、乡镇等新建企业组建工会和维护职工

合法权益问题的调研报告 全总私企办 (184)

迈向新世纪的特区、开发区工会工作 全总外企办 (194)

在开拓中前进的经济技术开发区工会 全总外企办 (207)

以战略眼光审视“乡镇工会”

——关于乡镇工会建设若干问题的研究 ... 全总外企办 (214)

在探索中发展 在发展中提高

——关于全国私营企业工会工作的调查与分析

- 全总私企办 (223)

新建企业工会组建工作的回顾与展望

——关于新建企业工会组建工作情况的调研报告

- 全总外企办 (238)

我国新经济组织与国有企业劳动关系的不同点及工会的 对策	中国工运学院 李德齐 (253)
我国新经济组织的发展和职工合法权益的维护	中国工运学院 杨冬梅 (260)
新经济组织企业工会地位、特点、作用研究	中国工运学院 阎春芝 (268)
新经济组织工会现状和对策研究	中国工运学院 郑 桥 (275)
新经济组织地方工会立法的实践与思考	中国工运学院 姜 颖 (283)

五、实践经验篇

对外商投资企业工会工作新思路的思考与实践	上海轻工工会 胡云芳 (292)
在探索中求推进 在实践中求发展	上海市总工会 (302)
对北京市部分欧美投资企业劳动关系状况的调查报告	北京市总工会 (313)
关于山东省韩资企业劳动关系和工会工作的情况调查	梁守兰 戴兴召 (320)
关于江苏省乡镇企业工会组织体制、工作机制、活动方式 问题的调查	李林森 赵克忠 (330)
关于河北省乡镇企业劳动关系及工会工作的调查与思考	河北省总工会组织部 (340)
浙江省建立私营企业工会领导体制的实践与思考	浙江省总工会组织部 (346)
坚持全心全意依靠工人阶级方针 大力推进非公有制企业 工会建设	中共浙江省委 (352)
加强组织领导 完善工作机制 大力推进新建企业工会 组建工作	中共北京市委 (362)

夯实执政基础 促进西部开发 全力推进新建企业工会 组建工作	中共四川省委 (368)
加强领导 强化措施 积极推进新建企业工会建设	中共湖南省委 (376)
把握契机 求实创新 实现新建企业组建工会工作的新突 破	河北省总工会 (383)
学习贯彻“三个代表”的重要思想 全面推进我省新建 企业工会组建工作	广东省总工会 (389)
适应新情况 开拓新领域 全力推进非公有制企业工会组 织建设	浙江省宁波市总工会 (397)
面向职工 立足基层 努力推进新建企业工会组建工作	湖北省武汉市总工会 (403)
适应新形势 拓展新思路 积极开展城市社区工会工作	江苏省南京市总工会 (409)
强化“合力”强力推进 保质保量落实新建企业建会工作	黑龙江省哈尔滨市总工会 (415)
健全工会组织网络 加快新建企业工会组建步伐	福建省晋江市总工会 (420)
构建全方位多层次的维权网络 实现开发区工会维权工作 的新突破	大连经济技术开发区总工会 (425)
突出重点 强化措施 努力实现新建企业工会组建工作新 突破	山东省德州市总工会 (431)
解放思想 理清思路 努力推进县区新建企业工会组建工 作	河南省洛阳市总工会 (437)

六、法律法规篇

中华人民共和国外资企业法 (节录)	(443)
中华人民共和国外资企业法实施细则 (节录)	(444)
中华人民共和国中外合资经营企业法 (节录)	(446)

中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例（节录）	
.....	(448)
中华人民共和国中外合作经营企业法（节录）	(450)
中华人民共和国乡镇企业法（节录）	(452)
中华人民共和国私营企业暂行条例（节录）	(453)
中华人民共和国个人独资企业法（节录）	(455)

一、领导指示篇

尉健行同志有关新建企业 工会工作指示摘要

“在发展社会主义市场经济过程中,我们的社会主义制度没有变,国家的性质没有变,工人阶级是国家的领导阶级没有变,工人阶级是党的阶级基础没有变,工人阶级的主人翁地位没有变。社会主义市场经济的主体是企业,而企业的主体是职工。”

“在公有制和非公有制企业,特别是外商投资企业和私营企业,要建立协商谈判、签订集体合同制度,由工会代表职工与企业就劳动报酬、工作时间、休息休假、劳动保护、保险福利及女职工特殊保护等劳动权益问题进行平等协商谈判,签订集体合同,规范双方行为,推动双方合作,建立稳定协调的劳动关系,使依靠工人阶级的方针落到实处。”

《在改革、发展、稳定中要全心全意依靠工人阶级》《求是》杂志 1994 年第 9 期

“今年颁布的《劳动法》,是发展社会主义市场经济的产物,是几十年来这方面工作经验的结晶,其根本立法宗旨是调整劳动关系,维护劳动者合法权益。它明确规定了在发展社会主义市场经济过程中,工会在调整劳动关系,维护劳动者合法权益中的地位、权利、渠道和方法,并提供了法律保障,可以说多年来使我们困惑的很多问题都得到了明确的解答。”

“在当前和今后相当长一个时间内,工会必须从思想认识上和工作部署上确立这样一个总体工作思路,就是要站在全局的高度,抓住有利时机,以贯彻实施《劳动法》为突破口来推动工会工作,努力适应发展社会主义市场经济对工会工作的要求,更好地代表

和维护职工的合法权益，增强工会的吸引力和凝聚力。……要善于抓贯彻实施《劳动法》中的主要矛盾问题。我们考虑，对工会来说，这个重要环节和关键问题就是工会代表职工与企业签订集体合同。集体合同是依法规范和调整劳动关系的集体协议，是对《劳动法》等法律法规的具体化。……签订集体合同要分步骤逐步推开。当前我们应首先在部分外商投资企业和现代企业制度试点的企业以及部分条件较好的国有企业进行试点。集体合同有一个从不完善到完善的过程。”

“就大多数企业来说，目前需要做好大量前期基础性工作。……已开业的外商投资企业要首先把工会组建起来，使明年的组建工作有突破性进展，同时大力推进乡镇企业工会组建工作，搞好私营企业工会组建的试点工作。”

“工会改革和建设的重点在工会领导机关。……抓好外商投资企业工会工作，也要对工会领导机关，尤其是外商投资企业集中地区的工会领导机关，提出建立相应的组织体制和运行机制的要求。”

《在中华全国总工会十二届二次执委会议上的讲话》（1994年12月12日）

“在外商投资企业、乡镇企业、私营企业、国有民营企业 and 小型企业比较集中的地方，要重视发挥开发区、工业区、乡镇一级及地方产业工会的作用，加强对这些小企业的具体指导。”

《在中华全国总工会十二届六次主席团会议上的讲话》（1995年7月22日）

“宝安的经验很好。他们在创建新经济组织工会的领导体制和开展工会其它工作的经验都值得研究和借鉴。建立新的领导体制，不能只看成是逐级建立工会领导机构的问题，更重要的是针对外资、三资企业和乡镇、私营企业工会自身工作的特点，从工会地

方领导体制上作了弥补、充实和加强，这点更值得注意。”

对《关于深圳宝安区工会工作模式调查报告》的批示（1996年11月）

“非公有制经济，特别是外商投资和私营企业的经济关系与劳动关系，与国有、集体企业相比，有其自身的特点。但这些企业的职工是以国家主人的身份在其中劳动和工作的，他们的国家主人翁地位没有变。这些企业同样有一个贯彻全心全意依靠工人阶级方针的问题，这就是要把国家法律赋予职工的权利落到实处，努力做到，必须依法保障职工参加和组织工会的权利，把广大职工吸引和组织到工会中来；必须落实《劳动法》等有关法律法规赋予职工的各项劳动权利，通过平等协商和签订集体合同，建立起调整劳动关系的有效机制，依法维护职工的合法权益，与经营者合作共事，共谋企业发展；必须保障职工的国家主人翁地位和权利，通过职工代表大会或会员代表大会、劳资协商会议以及工会代表参加或列席董事会、总经理办公会等多种形式，组织和代表职工民主参与和民主监督；必须关心职工生活，加强劳动安全卫生工作，不断改善职工的工作环境与生活条件，对侵犯职工合法权益的行为作坚决斗争；必须保障工会组织依法自主独立地开展工作，发挥工会在指导和帮助职工签订劳动合同、承担企业劳动争议协商委员会主任职责、参与劳动争议调处、监督企业执行国家有关劳动标准等法律法规方面的作用，保护工会的合法权益不受侵犯；必须重视和加强职工队伍建设，不断提高职工思想道德和科学文化技术素质。”

“乡镇企业贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针，要从不同类型企业的实际出发，分别参照这两个‘六个必须’去创造性地开展工作。”

“依法更好地履行工会的基本职责，进一步突出工会的维护职能，就必须抓住主要矛盾，突出重点。《劳动法》赋予工会很多权

利和方法，其中最重要的就是工会代表职工，就保护劳动者合法权益与用人单位进行平等协商，签订集体合同。对工会来说，抓住它，就是抓住了贯彻实施《劳动法》的主要矛盾，就是牵住了‘牛鼻子’，就会起到‘牵一发而动全身’的作用。……这是一项难度很大的工作。但无论遇到什么困难，我们都必须锲而不舍地抓下去。……加快签订集体合同步伐的基础是集体合同的质量，这是其生命力之所在。……抓住平等协商和签订集体合同这个‘牛鼻子’不放，那么，工会在调整劳动关系，维护职工合法权益，保护和调动职工积极性，实现党的跨世纪宏伟目标的历史过程中，就必将发挥更大的作用。”

“要紧紧围绕党的五中全会和中央经济工作会议精神，……从实际出发把工会工作总体思路的要求具体化，……取得实实在在的进展。……基本形成对新经济组织工会的领导体制。外商投资、私营和乡镇企业工会，不能简单照搬国有企业模式，有些难于承担的任务，要拿到开发区、工业区、市（县、区）、外商投资企业工会联合会、私营企业工会联合会、乡镇和街道一级工会来承担。”

“必须相应转变工会领导机关的运行机制和活动方式，围绕履行维护的基本职责，打破条条块块的分工，做到机构体制适应任务、不是任务适应体制，分工适应工作、不是工作适应分工。”

《在中华全国总工会十二届三次执委会议上的讲话》（1995年12月17日）

“外商投资企业、私营企业仍然是签订集体合同的薄弱环节。尽管目前已经有一些企业签订了集体合同，但数量少、进展慢、效果不明显。这类企业职工流动性大，劳动关系不稳定，职工合法权益屡屡遭到侵犯。各级工会首先要依法把这类企业的工会组建起来，进而进行集体谈判和签订集体合同，小企业比较集中的地方，要积极探索和采用外商投资企业和私营企业工会联合会与相应的经营者联合会集体谈判、签订集体合同，也可以试行工会联

合会与企业逐个集体谈判、签订集体合同。”

《在中华全国总工会十二届四次执委会议上的讲话》（1996年12月12日）

“推进工会改革，必须研究组织体制问题。目前，不少地方的工会组织作了有益的探索。比如，……大胆探索新经济组织的工会领导体制，建立健全工会组织网络，成立乡镇企业、外商投资企业、私营企业工会联合会等，都是在推进工会改革方面作出的可贵而有益的探索。……在继续加快新经济组织工会组建步伐的同时，进一步探索和形成新经济组织工会领导体制，指导和帮助新建工会开展工作。这都是我们自身改革和建设面临的艰巨任务。”

《在中华全国总工会十二届五次执委会议上的讲话》（1997年12月8日）

“实现最大限度地把新建企业的职工组织到工会中来工作的突破，就是要加快工会组建步伐，把广大职工更加紧密地团结在党的周围，保持工人阶级队伍的团结、统一和稳定，巩固和加强党对工人运动的领导权。锦涛同志明确指出，这个问题要提到法制的高度来认识，《工会法》、《公司法》都有明确的规定，凡是有职工的地方都要建立工会组织，不管是什么所有制性质的企业，都应该依法办事。“法轮功”事件再次从反面告诉我们，凝聚职工、占领阵地的斗争是何等尖锐、复杂，任务又是何等艰巨、重要。各级工会一定要按照中央的指示，积极争取党委的重视和行政的支持，提出计划，明确责任，采取具体有力、切实有效的措施和办法，深入扎实地开展工作，努力打开工作局面。首先要在量的方面有所突破，尽快改变目前新建企业的大多数职工没有被组织到工会中来的状况。要从实际出发，把新建企业职工较多的乡镇、街道工会组织建立起来，加强开发区、工业区和高新技术园区工会