

社会蓝皮书

2000—2001 年

广州社会形势 分析与预测

主 编 朱小丹

副主编 黎元江

周素勤

广州出版社

社 会 蓝 皮 书

2000—2001年

广州社会形势分析与预测

顾 问	郑杭生	陆学艺
主 编	朱小丹	
副 主 编	黎元江	周素勤
执行编委	顾润清	郑伯范
	曾伟玉	余方海

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2000~2001 年广州社会形势分析与预测/朱小丹主编. —广州: 广州出版社, 2000.7

ISBN 7-80655-114-X

I. 20… II. 朱… III. 社会发展-社会分析-广州
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 27032 号

·社会蓝皮书·

2000~2001 年广州社会形势分析与预测

广州出版社出版发行

(地址: 广州市人民中路同乐路 10 号 邮政编码: 510121)

中国人民解放军第四二二工厂印刷

(地址: 广东省湛江市霞山菜塘路 61 号 邮政编码: 524002)

开本: 850×1168 1/32 字数: 30 万 印张: 12

印数: 1-3000 册

2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月第 1 次印刷

发行人: 黎小江

责任校对: 袁朝阳

责任编辑: 王霞

封面设计: 刘伟建

发行专线: 020-81881976

ISBN 7-80655-114-X/C·8

定价: 36.50 元

前 言

大城市的社会形势分析与预测，应该说还是一个比较新的研究领域。为此，我们在广州市哲学社会科学“九五”规划中专门设立了“广州社会形势分析与发展预测”的重大课题。当这一课题结项的时候，“广州社会蓝皮书”已初见雏形，但还缺乏政策深度，对未来社会形势的分析与预测还不够全面。我们感到有必要在此基础上，整合和发挥部门资源的优势，运用集体的智慧和力量，编写出一本比较完整的“广州社会蓝皮书”。

编写“广州社会蓝皮书”，更重要的是为了贯彻中央和广东省委、广州市委关于加强和改进思想政治工作的部署，围绕如何提高市民素质和城市文明程度这个系统的社会工程，进一步提高广州市社会调查研究工作的水平，增强指导和推动社会主义精神文明建设的科学性、系统性和预见性。根据广州市社会科学规划领导小组的要求，广州市社会科学规划领导小组办公室组织编写了《社会蓝皮书：2000～2001年广州社会形势分析与预测》。这是第一本尝试对广州社会形势进行分析与预测的报告书。它与广州的经济蓝皮书不同，主要运用社会学的理论视角和研究方法，侧

重对社会层面进行分析和研究。本书力求年度数据的完整，集大量第一手有分析、有见解的资料，为各级领导提供决策服务，为社会各界提供政策参考。

本书是广州市部分实际工作者和理论工作者共同合作的成果，经过作者们的共同努力，初步形成这样一些特点：一是在各部门报告中都有对 20 世纪 90 年代本部门工作的回顾与评价；二是尽可能体现理论与实证、宏观与微观、主观与客观相结合；三是尽可能提供大量信息并力求有详实的数据分析。与经济形势分析不同，对社会形势的分析更多地受到各种非经济因素的影响，有许多不可测因素和不可控制的变量，加上社会参数的边界不容易确定，更使得对社会形势的量化分析难度增大。尽管如此，我们还是强调各部门报告和专题报告提供大量第一手的统计和调查数据。但由于各篇报告来源不同、口径不同、调查时点不同，所以可能存在个别不尽一致的情况。本书数据仅供参考，请在引用时注意核对。

本书得到了原中国人民大学副校长郑杭生教授、中国社会科学院社会学研究所陆学艺教授的关心和指导，得到了广州市有关部门的支持和帮助，在此一并表示衷心感谢。由于时间仓促，本书难免存在欠缺和不足，对此，我们恳请读者们指正。

编 者

2000 年 6 月 28 日

目 录

部门报告篇

- 2000 ~ 2001 年广州市人口与计划生育
形势分析与预测 广州市计划生育委员会 (3)
- 2000 ~ 2001 年广州市居民生活状况分析
与预测 广州市统计局 (18)
- 2000 ~ 2001 年广州市人才资源开发状况
分析与预测 广州市人事局 (34)
- 2000 ~ 2001 年广州市经济体制改革形势
分析与预测 广州市经济体制改革委员会 (46)
- 2000 ~ 2001 年广州市教育发展状况分析
与预测 广州市教育委员会 (59)
- 2000 ~ 2001 年广州市科学技术发展状况
分析与预测 广州市科学技术委员会 (75)
- 2000 ~ 2001 年广州市文化发展状况分析
与预测 中共广州市委宣传部 (88)

2000 ~ 2001 年广州市卫生事业状况分析 与预测	广州市卫生局 (108)
2000 ~ 2001 年广州市体育事业状况分析 与预测	广州市体育委员会 (117)
2000 ~ 2001 年广州市社会科学发展状况 分析与预测	广州市社会科学规划领导小组办公室 (134)
2000 ~ 2001 年广州市群众性精神文明 创建活动分析与预测	广州市精神文明建设委员会办公室 (153)
2000 ~ 2001 年广州市依法治市工作分析 与预测	广州市依法治市领导小组办公室 (164)
2000 ~ 2001 年广州市社会治安状况分析 与预测	广州市公安局 (185)
2000 ~ 2001 年广州市反腐倡廉工作分析 与预测 ...	中共广州市委纪律检查委员会 (202)
2000 ~ 2001 年广州市社区建设状况分析 与展望	中共广州市委政策研究室 (219)
2000 ~ 2001 年广州市社会保障状况分析 与预测	广州市劳动和社会保障局 (233)
2000 ~ 2001 年广州市工会工作分析 与预测	广州市总工会 (252)
2000 ~ 2001 年广州市妇女和妇女工作 分析与预测	广州市妇女联合会 (269)
2000 ~ 2001 年广州市青少年工作分析 与预测	共青团广州市委员会 (286)

专题报告篇

- 广州市民科技文化素质调查报告.....
- 广州市社会科学规划领导小组办公室
 广州市科学技术普及工作领导小组办公室
 广州市统计服务中心 (303)
- 广州市社会发展水平的比较与评价
 中山大学社会发展研究所 (324)
- 广州市民日常生活主观感受调查报告 ...
 中山大学社会发展研究所 (337)
- 广州市民社会心理与情绪变动追踪调查
 中山大学社会发展研究所 (356)

部门报告篇

2000 ~ 2001 年广州市人口与 计划生育形势分析与预测

广州市计划生育委员会

一、90 年代广州市计划生育工作 回顾与评价

20 世纪 90 年代是广州市计划生育工作持续稳步发展、整体水平不断提高的时期。经过 10 年的艰苦努力，在社会主义初级阶段生产力要发展，人口过快增长要控制的双重压力下，由于各级党委、政府对人口与计划生育工作的高度重视，全社会的广泛关注和支持，全市人民的积极参与，人口与计划生育工作取得了显著的成绩。10 年来，每年都全面完成广东省下达的人口计划，有效地控制了人口的过快增长，使生育水平下降到更替水平以下，从而实现了人口再生产类型由高出生、低死亡、高增长向低出生、低死亡、

低增长的历史性转变。探索了一条具有中国特色，符合广州实际的综合治理人口问题的道路，积累了一些成功的经验，有力地促进了广州市综合国力的提高、社会的进步和人民生活水平的提高，为广州市经济社会的协调发展和可持续发展作出积极的贡献。

（一）生育水平持续下降，人口的过快增长得到了有效的控制

进入 80 年代以来，广州市受人口总量基数大、每年出生人口绝对数大的惯性作用和经济快速增长初期刺激人们生育欲望的拉动作用，全市人口一直保持着较高的增长趋势。至 1990 年底，全市共有常住人口 639.82 万，其中户籍人口 594.25 万，与 1980 年相比，户籍人口总量增长了 18.41%，年平均增长 9.24 万人，年平均增长率为 1.70%。进入 90 年代以来，广州市各级党委、政府认真落实中央和广东省委、省政府关于人口与计划生育工作的一系列方针、政策，切实加强对人口与计划生育工作的领导，加大工作力度，强化各项措施，推动人口与计划生育持续、稳步、健康地发展。全市人口出生数量逐年减少，人口出生率逐年降低，人口自然增长率亦随之逐年降低。出生人数由 1990 年的 88 286 人逐年下降到 1998 年的 67 695 人，出生率由 1990 年的 14.97‰ 下降到 1998 年的 10.10‰；由于国家在 1998 年实施了新生儿落户自愿随父随母的政策，广州市 1999 年人口出生数量和出生率明显回升，分别为 81 485 人和 11.90‰。如果排除 1999 年因这项政策带来的影响，则广州市 1990~1998 年出生人数平均每年递减 2574 人，出生率每年平均递减 3.50‰。人口死亡率一直稳定在 5.6‰ 左右；人口自然增长率从 1990 年的 9.48‰ 下降到 1998 年的 3.99‰，平均每年递减 10.25%。出生率及自然增长率的下降趋势见下表：

年份	出生		死亡		自然增长	
	人数 (人)	出生率‰	人数 (人)	死亡率‰	人数 (人)	自增率‰
1990	88 289	14.97	32 388	5.49	55 901	9.48
1991	78 680	13.15	30 476	5.09	48 204	8.06
1992	79 592	13.11	33 588	5.53	46 004	7.58
1993	82 515	13.35	34 619	5.60	47 896	7.75
1994	79 614	12.47	33 349	5.29	45 265	7.18
1995	75 867	11.82	35 735	5.57	40 132	6.25
1996	78 339	12.03	37 216	5.71	41 123	6.32
1997	75 184	11.37	35 696	5.40	39 488	5.97
1998	67 695	10.10	40 981	5.11	26 714	3.99
1999	81 485	11.91	39 176	5.72	42 309	6.18

广州市的总和生育率从 1990 的 1.78‰ 下降到 1999 年的约 1.57‰。人口净再生产率已降到更替水平以下。其中越秀区从 1995 年起、荔湾区从 1998 年起分别连续四年和两年人口自然增长率为负增长。与 90 年代的年平均出生率 16.44‰ 相比，下降了 4.09‰。10 年来共少生了 47 万人，节省社会抚育费 103.2 亿元。

（二）人口素质稳步提高，人口城乡结构及人口分布渐趋合理

人口文化素质提高较快。据专家测算，目前广州市区每万人居民中拥有大专及以上学历文化程度的人数，由 1990 年的 834 人增至 1998 年的 1772 人，增长 1.12 倍。全市 1998 年人口的平均受教育年限为 10.54 年，比 1990 年增加 1.65 年，广州市的人口文化构成正快速地向高层次发展，为广州市率先基本实现现代化提供人才资源和智力支持。

随着广州市经济和城乡建设的快速发展，广州市人口城市化步伐进一步加快。非农业人口占人口的比重由 1990 年的 57.45% 上升到 1999 年的 62.14%，上升了 4.69%。经有关专家调整评估，认为以常住人口计算，广州市 1999 年的人口城市化水平已达到 71.80%，比 1990 年的 63.82% 增长了 7.98%。特别是 2000 年 5 月，经国务院批准，撤销番禺、花都两个县级市的建制，建番禺、花都两个新城区之后，广州市的城市规模、城乡一体化建设将进入一个崭新的发展时期，非农业人口占总人口的比重将大幅度上升。

在总的人口密度不断增加的条件下，广州市的人口分布逐渐趋向均衡。全市人口密度每平方公里由 1990 年 799 人上升到 1999 年的 921 人，但老城区的人口已逐渐向外围扩散，位于老城区中心的越秀、荔湾两区人口密度逐年下降，分别由 1990 年的每平方公里 53 829 人、46 227 人下降到 1999 年的每平方公里 49 260 人、43 783 人；东山、海珠两个老城区的人口密度增长幅度也低于天河、芳村、黄埔、白云四个新城区的增长幅度。由于人口不断从密集的旧城区向新区迁移，人口分布趋向均衡。

（三）人们的生育观念已经发生质的飞跃，婚育新风正在逐步深入千家万户

为使群众理解与支持计划生育工作，广州市广泛深入、持久地开展了人口与计划生育基础知识教育。每年举办一次宣传月活动，在街（镇）建立婚育学校、村（居）委建立婚育分校等经常性的宣传阵地，坚持不懈地开展人口与计划生育“五期”（青春期、新婚期、怀孕期、育儿期、更年期）教育；还根据形势和人民群众的需要，通过多种形式，有针对性、有群众性、高起点、“精品化”、不定期地进行宣传与服务。每当计划生育政策法规有重大调整时，都适时进行声势浩大的宣传，以求家喻户晓。最为突出的是：1998 年 10 月修订实施的《广东省计划

生育条例》，对农村人口的生育政策做了重大调整。广东省原来执行了 18 年的生育政策是，双方都是农业人口的育龄夫妇，第一个孩子满 4 周岁后，普遍可以有计划地安排生育第二个孩子。调整后，只允许第一个孩子是女孩的才可以安排生育第二个孩子；育龄夫妇中女方是农业户口的，由原来执行农业人口的生育政策，调整为执行非农业人口的生育政策。这些重大调整，对广州市的人口与计划生育工作带来了强大的冲击。为确保生育政策的平稳过渡，广州市广泛开展了以“婚育新风进万家”为载体的宣传教育活动，一方面通过知识竞赛、大型咨询、高科技手段的音像图片标语、文艺演出等多种形式营造铺天盖地的宣传氛围，另一方面通过为农村独生子女、纯生二女户开办养老保险，推广避孕措施“知情选择”等向群众提供优惠和保障措施，双管齐下，使新生育政策很快深入人心。10 年来，广州市人口与计划生育基础知识教育的普及率逐年提高，到 1999 年，各年龄段已经接受“五期”教育的人数占应接受人数的比重已分别上升为：青春期 99.84%；新婚期 100%；孕产期 90.4%；育儿期 50.5%；更年期 86.2%。目前，计划生育作为一项基本国策已深入人心。广州市出生人口中一孩的比重由 1990 年的 70.39% 上升到 1999 年的 72.68%；多孩的比重由 1990 年的 4.22% 下降到 1999 年的 1.29%。晚婚率由 1990 年的 72.56% 上升到 1999 年的 84.01%。计划生育率从 1990 年的 86.43% 上升到 1999 年的 94.51%，计划生育率提高了 8.08%。人们的思想观念已经从“要我计划生育”逐步转变为“我要计划生育”。

（四）初步建成为育龄夫妇提供良好生殖健康和计划生育服务的网络体系

80 年代末，广州市的计划生育技术服务网络建设开始启动。整个 90 年代，各级政府和计划生育职能部门不遗余力地推进节

育技术服务的网络化、规范化。到 1998 年末，全市建成的计生服务所、站 92 个，村级服务室 1285 个；市、区（县级市）、镇、村四级共配备计划生育技术服务人员 650 人。计划生育技术服务部门与医疗卫生机构密切合作，形成了遍布基层、覆盖全市的计划生育技术服务网络体系。计划生育技术服务部门集宣传教育、干部培训、避孕药具发放管理、生殖保健咨询、节育手术等多种功能为一体，为育龄群众提供方便、安全、优质、丰富的计划生育与避孕节育服务。目前，基本做到 B 超妇检不出村、上环手术不出镇，基本无节育手术并发症发生。到 1999 年，广州市已婚妇女综合避孕节育率达到 88.18%，其中已有一孩的夫妇节育率为 95.30%，已有二孩的夫妇节育率为 98.06%，已有三孩及以上夫妇的节育率为 99.27%。

（五）初步形成了全党重视、全社会参与的人口控制运行机制

在长期的计划生育工作实践中，各级党委、政府积累了较丰富的经验，形成了关于人口与计划生育工作的基本思路和一整套行之有效的工作方法，主要归结为：坚持“三不变”（坚持现行的计划生育政策不变，既定的人口控制目标不变，坚持党政一把手亲自抓、负总责不变）；落实“三为主”（以宣传教育为主，经常性工作为主，避孕为主）；推行“三结合”（计划生育与发展农村经济相结合，与帮助农民群众勤劳致富奔小康相结合，与建设文明幸福家庭相结合）；实现“两个转变”（一是由以往就计划生育抓计划生育向与经济社会发展紧密结合、采取综合措施治理人口问题转变，二是从以社会制约为主向利益导向和社会制约相结合，宣传教育、综合服务、科学管理相统一的工作机制转变）。通过这些作法，初步形成了单位负责、条条保证、以城为主、条块结合的管理体制和群众参与、各方配合、齐抓共管、综合治理的人口控制运行机制。这些方法与机

制，不仅在 90 年代为广州市控制人口增长、提高人口素质方面取得较好成效发挥了重要的、决定性的作用，而且也为 21 世纪解决人口问题打下了良好的工作基础。

二、广州市人口与计划生育工作面临的新情况、新问题

在充分肯定广州市人口与计划生育工作所取得的成绩的同时，必须清醒地看到以下几个不容忽视的问题：

（一）广州市的低生育水平尚很不稳定

广州市改革开放步伐的加快，社会主义市场经济体制的建立，大大促进了社会生产力的发展，对全市广大人民群众的生活方式、价值观念、理想追求和婚育观念产生了深刻的影响，从而为作好人口与计划生育工作创造了更为有力的社会、经济条件。但是，广州市进入低生育水平，是在较短的时间内采取以强有力的行政手段为主的控制措施来实现的，在一部分农村地区、一部分群众当中，传统、封建的生育观念尚未根本转变，农民群众的社会养老保险问题还没有完全解决。目前广州市的低生育水平还很不稳定。任何政策的偏差、工作的失误和外部环境的不利影响都可能导致生育率的回升，稳定低生育水平是今后一个时期重大而艰巨的任务。

（二）计划生育工作面临着一系列新情况和新问题

在长期的实践中，广州市逐步形成了以行政干预、经济制约为主，以户籍管理为主，以对育龄对象的静态控制为主的人口与计划生育管理模式和运行机制。随着经济体制的转型，户籍管理制度的改革，经济和社会的发展，新情况、新问题的不断涌现，在 80 年代和 90 年代初行之有效的计划生育管理体制与办法遇到了严峻的挑战。建立社会主义市场经济体制后，所