



国家及地方公务员录用考试**高分突破**教材

依据2010年度最新考试大纲编写

申论高分突破

本书专家编写组 编写

直击考试内容 讲解简要透彻

题型归纳全面 解题方法独到

各版块深入解析 各部分高分指导

公务员命题研究小组历时三年倾心打造

人民出版社

国家及地方公务员录用考试高分突破教材

申论高分突破

本书专家编写组 编写

人民出版社

责任编辑:刘丽华

图书在版编目(CIP)数据

申论高分突破/本书专家编写组 编写. —北京:人民出版社,2009.11
(2010 年国家及地方公务员录用考试高分突破教材)

ISBN 978-7-01-008384-1

I. 申… II. 申… III. 公务员-招聘-考试-中国-解题 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 185055 号

申论高分突破

SHENLUN GAOFEN TUPO

本书专家编写组 编写

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/16 印张:11.5

字数:280 千字

ISBN 978-7-01-008384-1 定价:24.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序 言

近年来，国家公务员录用考试的竞争越来越激烈，被称为“千军万马过独木桥”。选择一套科学、高效的考试辅导教材是精确把握公务员录用考试命题方向、梳理知识要点、强化考试技能乃至最终取得高分的前提。

目前，市场上绝大多数公务员辅导教材难以满足考生的细化需求。很多文科生只希望在数量关系和资料分析上实现突破，而大部分理科生会希望在语言理解与表达及申论方面有所突破，另外也有一部分考生只希望在逻辑判断或常识判断方面实现突破，另外也有一部分能力比较强的考生只想练习真题和模拟题并从中掌握实现高分的技巧。在能力划分和细化需要的指导下，我们特组织了一批长期从事公务员录用考试研究的专家学者编写了这套2010年度国家及地方公务员录用考试高分突破教材，对各位考生进行有针对性的专项指导，帮助考试实现总分最高。

丛书编委会认真研究了近些年度的《中央机关及其直属机构录用公务员公共科目考试大纲》和多年考试真题，结合2010年度的考试大纲和考点进行选材和讲解，力求做到通俗、简洁和具体、实用。因此，丛书具有以下特点：

第一，直接针对考试，目的在于让不同的考生在自己的弱项上得到精而全的辅导。丛书完全按照最新大纲的内容进行编写，结合近两年的命题特点，归纳知识点与解题技巧，给考生切实、有效的指导。

第二，内容实用，坦诚地面对考生，以帮助考生实现最高分为目的。结合近两年的考题，以精练、明确的讲解为主，区别于其他教材。考生可藉此书在短时间内完成对考点的系统掌握，明确各题型最有效的解题方法和注意事项，做到有的放矢，事半功倍。

第三，分项讲解，实用性强。本丛书把《行政职业能力测试》的5类题型分别作为一个分册，针对性比较强，每册重在精讲精练，满足考生不同层次、不同内容的需求。因常识判断的考点涉及内容比较广泛，辅导材料无法穷尽，而且临时突击难以获得良好效果，辅导丛书没有将“常识判断”作为一个分册。在《国家及地方公务员录用考试综合指导手册》一书中给出了提示，作为考生复习方向的指导。

第四，本书由一批多年从事公务员命题研究和考前辅导的专家、教授合作编写，内容新颖、权威，贴近考试。

此外，编委会在研究大量历年真题及各类辅导资料的基础上，在讲解时突出了一个“精”字。在讲解过程中，对难点、重点、常考知识点、新增知识点等进行提示；在对考点分析和解题方法精讲时，力求做到概念清晰、原理正确、易懂易记，解析准确到位，并根据不同的知识点的不同特点，采用最有效的方法，进行独到的讲解。同时，根据最新大纲对2010年的考试题型进行科学预测，给出精练模拟题，加强对考生的实际训练。

本丛书共有7册，本册为《国家及地方公务员录用考试高分突破教材——申论高分突破》。本书使用说明与增值服务详见下页《前言》。

最后，衷心祝愿各位考生能够在2010年度公务员录用考试中取得优异的成绩，去开创属于自己的美好未来！

本书编委会
2009年11月

前 言

(本书使用说明)

根据 2008 和 2009 年度的考试内容和考试特点,本书科学预测 2010 年度“申论”部分的考试内容,本书分为 3 部分:申论考试常识、近几年考点分析与真题举例和 2010 年度考试热点预测。

本书适合需要在申论考试中实现突破的考生使用。本书最好与本丛书的另外一本辅导书《国家及地方公务员录用考试高分突破教材——国家及地方公务员录用考试综合指导手册》结合使用,后者介绍了申论的考点分析、解题技巧和大作文的评分标准,考生了解了这些内容后使用本书能够起到事半功倍的效果。

购买本丛书的任何一册,您都可以通过 QQ: 53754218 或登陆网站 <http://ccf22.blog.163.com> 获得以下增值服务:免费获得不断更新的重要常识知识,免费提供考试的相关信息和报考注意事项,免费提供政策答疑,免费获得 2001—2005 年度的国家公务员考试真题及答案解析和近几年部分省市公务员考试真题及参考答案,就丛书内容与公务员考试辅导专家互动等。

丛书专家咨询热线:13683143808 (此号为北京地区普通号码,非声讯台,费用按中国移动普通号码有关规定收费,无其他附加费用。咨询时间为每天 8:30—17:30,节假日正常开机。短信不复。)

欢迎广大读者就本书不到之处和需要完善的地方提出批评意见。

编者于 2009 年 11 月

目 录

第一部分 申论考试必知常识

第一章 申论考试概述及内容	3
一、申论考试概述	3
(一) 申论概述	3
(二) 申论考试发展趋势及特点	4
二、申论考试的测评要素及其内容	4
(一) 申论考试的测评要素	4
(二) 申论考试的性质与内容设计原理	5
(三) 申论考试的基本内容	5
第二章 申论的答题	7
一、申论考试答题过程和注意事项	7
(一) 申论考试的过程	7
(二) 申论考试的注意点	8
二、申论的起草、修改与定稿	9
(一) 申论的起草	9
(二) 申论的修改	10
(三) 申论的定稿	11
第三章 申论考试的能力训练与要求	13
一、申论考试审题能力训练	13
二、申论考试拟题能力训练	15
三、申论考试立意能力训练	16
(一) 要有正确的思想观点	17
(二) 掌握一定的逻辑方法	17
(三) 培养辩证思维和创造性思维	18

四、申论考试选材能力训练	18
(一) 在申论材料基础上, 在自己形成的中心思想指导下选材	19
(二) 申论选材要做到去伪存真, 达到真实性的要求	19
(三) 申论选材一定要去粗取精, 达到典型性的要求	20
五、申论考试结构能力训练	20
(一) 要善于以问题来打开思路	20
(二) 学习并掌握一般文章结构的基本方法	20
(三) 申论论文结构要体现理论逻辑水平, 所以平时就要 重视逻辑思维能力的培养	21

第二部分 近几年考点分析与真题举例

第四章 农村问题类	25
一、本类题型考点分析	25
二、真题举例	27
(一) 土地问题 (2007 年度国家公务员考试真题)	27
(二) 解决农村贫困问题 (2005 年度国家公务员考试真题)	35
第五章 政府机构类	41
一、本类题型难点分析	41
二、难题题库	42
突发事件处理问题 (2006 年度国家公务员考试真题)	42
第六章 经济建设类	52
一、本类题型考点分析	52
二、真题举例	54
(一) 经济改革与建设 (2009 年度国家公务员考试真题)	54
(二) 汽车行业发展问题 (2004 年度国家公务员考试真题)	62
第七章 环境保护与民生类	69
一、本类题型考点分析	69
二、难题题库	71
水资源开发 (2008 年度国家公务员考试真题)	71

第三部分 2010 年度考试热点预测

第八章 公共安全	84
一、考点分析	84
二、热点资料	84
三、考题举例	97
第九章 三农问题	103
一、考点分析	103
二、热点资料	103
三、考题举例	110
第十章 就业问题	116
一、考点分析	116
二、热点资料	116
三、考题举例	128
第十一章 教育公平与改革	135
一、考点分析	135
二、热点资料	135
三、考题举例	144
第十二章 经济危机	150
一、考点分析	150
二、热点资料	150
三、考题举例	160
附录：中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公共科目考试大纲	166
一、公共科目笔试内容	166
二、作答要求	166
三、行政职业能力测验介绍	167
四、申论介绍	171

第一部分

申论考试必知常识

- ◆ 第一章 申论考试概述及内容
- ◆ 第二章 申论的答题
- ◆ 第三章 申论考试的能力训练与要求

本部分主要对申论考试的内容、答题方法以及需要考生注意培养的能力进行概括性的介绍,使考生明确考查的目的,有哪些注意事项,需要在日常培养哪些方面的能力。在备考的过程中,考生可以有意识地培养这些能力,在潜移默化中提高自己的写作水平,为申论考试获得高分奠定基础。

第一章 申论考试概述及内容

一、申论考试概述

(一) 申论概述

申论第一次进入公务员考试是在2000年国家机关公务员录用考试中。当年公务员考试的笔试部分由公共基础知识、行政职业能力倾向测验和申论三部分构成。2002年公务员考试分为A、B两大类,B类不参加申论考试,而大多数考生都需要参加A类的申论考试。2007至2009年度的考试不再分A、B类,所有考生都要参加申论考试。根据劳动人事部门对公务员考录工作的安排,申论将继续作为今后国家公务员考试的固定内容。

申论的载体是文字,类似于作文方式的一种——给材料作文,但是形式比较灵活,内容难度大得多,近几年考题给出的材料一般为数千字。与传统的作文考试相比,申论要求考生摒弃那些套话、闲话,分析、解决问题要更加透彻、全面、精辟、清晰,因此也更能让考生发挥自己的潜能。

（二）申论考试发展趋势及特点

通过近些年的申论考试，可以看出其发展趋势和特点主要有以下几个。

1. 命题的发展趋势

第一，注重考查考生综合运用所掌握的知识解决实际问题的能力。“素质教育”是当前教育界一致强调的话题，公务员考试命题的这一发展趋势是与此相适应的。

第二，出题角度更加灵活。前些年的考题难度相对要低，一般都是直接考作文，考核内容较简单。自2007年以来，作文考试的传统题型逐渐被淘汰，考生很难直接答题，而需要结合背景资料做出判断和归纳。

第三，涉及的知识面在逐步拓展。因此，考生在复习时应全面、广泛地涉猎相关知识，对一些细小的知识点都不可掉以轻心。

2. 考试内容具有资料的普遍性

目前，我们国家正在大力发展公务员队伍，提高公务员的综合素质。作为选拔国家公务员主要途径的录用考试，就更加注重国家公务员的实际能力。为反映这一现实要求，其测试内容一般都侧重考查应试者解决问题的能力。出于考查考生综合素质和能力的需要，申论所给定资料的范围极其广泛，内容涵盖政治、经济、法律、教育、文化、农业等社会问题的诸多方面，从这个意义上说，考生如果想和从前那样事先押题，对题目有充分的估计和准备就很难了。因此，事先对考试的具体形式、内容结构等基本情况有所了解就显得尤为必要。需要说明的是，给定资料所反映的问题一般都应当已经有定论，主要立足于考查考生的分析和判断能力，只要分析、判断无误，就不会得很低的分数。同样，要想得到很高的分数难度也不小。还存在这样一种可能性，即给定的资料所反映的问题尚无定论或存在争议，让考生以自己的理解来进行判断和分析并得出结论，这恰恰最能考查考生的分析、判断和综合能力。

3. 考试形式具有灵活多样性

相对于传统写作考试，申论考试形式就显得非常灵活。主要包括概括内容、提出方案、议论综述等。就文体而言，可能属于记叙文、说明文、议论文中的某一种形式，也可能综合了多种文体形式，但一般要求议论文的方式。

二、申论考试的测评要素及其内容

（一）申论考试的测评要素

从《申论》考试的内容和特点可以看出《申论》考试主要侧重考查应试者对给定资料的阅读理解能力、综合分析归纳能力、提出和解决问题的能力以及文字表达能力，这是与行政机关的工作性质对合格公务员能力素质的要求相统一的。首先，公务员应有全局观念和综合能力，具有全方位、多角度的思维方式，善于把多种事物、多种因素联系起来综合分析，具有较强的分析、归纳能力；其次，公务员应能够认识和掌握客观规律，要有深邃的洞察力。在通过对大

量的资料进行科学分析的基础上,能透过纷繁的外在现象看到问题的本质,善于从微小的征兆中发现大的问题,能及时做出正确的判断和选择,能提出很好地解决问题的方案和具体措施;再次,《申论》考试能测查考生掌握信息的多与少、快与慢、对与错。另外,《申论》考试形式既严格又灵活,能有效地考察考生的文字表达能力,要求考生摒弃套话、闲话,要求分析、论证和解决问题透彻、全面、清晰。

(二) 申论考试的性质与内容设计原理

申论考试是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试,但在规定时间内进行考试无论如何不可能与日常工作等同。在考场上,不可能从召开调查会开始着手调查研究,也不可能把大量原始信息一股脑儿摆在考生面前令其筛选。所以申论考试所面对的背景材料是经过初步加工的“半成品”,但也仅仅是“半成品”——头绪往往并不很清楚,前后的顺序也未必很有条理,究竟反映了哪些问题也并不分明——还有待考生阅读材料时完成进一步的“梳理”。虽然这种材料已不是纯的“毛坯”,但进一步的梳理、加工的工作与公务员日常工作仍然是相近的。

申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料,对政治、经济、法律、文化问题均可能涉及,但宗教、领土争端或军事等敏感问题一般不会涉及。因为公务员对社会生活的方方面面都应当关心,应当有所认识、有所思考,对社会热点或大众传媒关注的焦点也应有所了解,否则很难有较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。

(三) 申论考试的基本内容和评分标准

中央机关及其直属机构2010年度考试录用公务员公共科目考试大纲指出,“申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求,设置两类试卷。”

根据大纲,2010年度的申论考试对报考省级以上(含副省级)综合管理类和市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的考生提出了不同要求,设置两类试卷。各将设置4道题目,其中前三道都是问答题,第四道为大作文。

省级以上的3道问答题大致内容为:1. 归纳指定材料反映的问题或观点。2. 对指定内容观点进行提炼和评判。3. 结合材料与生活实际,发现相关问题,提出解决方案或建议。最后一道大作文为半命题议论文,字数1000—1200左右,考生需根据材料表达的主要问题选择角度,最好能提出问题并给出解决策略,给出的策略或方法要遵循实际,不能夸夸其谈。?

市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的4道题目与省级以上的将大不相同。除了归纳指定材料内容和提出解决方案基本一致,其他考题将突出贯彻执行能力、理解目标意图的能力、对事件和观点进行准确合理的说明与阐释的能力。

其中,最后一道大作文的评分标准基本如下:

答卷可分为五个等级。以满分40分为例:

一类文(31—40分):立意鲜明,中心明确,论证有理有据;文体特征明显,符合文体要求;结构合理,条理清楚,详略得当;首尾呼应,文脉畅通,段落划分恰当衔接紧凑,过渡自然,段落中心句明显;用词准确,句句间衔接自然,语言简明、连贯、得体,表达方式运用恰

当，无病句；书写规范、工整，格式正确，无错别字，标点正确，卷面整洁、美观。

二类文（21—30分）：内容具体，中心明确；有首有尾，分段合理，结构完整，条理清楚；语言通顺，表达方式运用恰当，语言通顺，基本无病句；书写规范、工整，格式正确，基本无错别字和标点错误，卷面整洁。

三类文（11—20分）：立意基本明晰，内容比较具体，中心比较明确；语言基本通顺，表达方式基本恰当，有个别病句；结构合理，条理基本清楚；书写比较规范，格式基本正确，错别字和标点错误较少，卷面比较整洁。

四类文（6—10分）：立意不够明确，内容不够具体，中心不够明确；语句欠通顺，表达方式不够恰当，语言不通顺；结构基本完整，条理不够清楚；字体潦草，错别字、标点错误多，格式不正确，卷面不整洁。

五类文（5分以下）：立意不明确，认识有错误，内容偏离题意，中心不明确；文体类型不符合文体要求；结构不完整，条理不清楚；段落规划有严重缺陷，杂乱无章，结构混乱；语句不通顺，表达方式不恰当，有多处病句；字体特别潦草，难以辨认，卷面涂抹较严重。

获得卷面加分的因素包括：字数恰到好处；字迹清楚、美观、大方；段落清晰，要点在每段的开头；卷面整洁，无勾画现象。

被扣分的因素主要包括：不足字数的，每少50个字扣1分；没拟题目的扣1分；3个错别字扣1分（重复出现的不计）；标点错误较多或书写模糊扣1分；字体端正、美观、卷面整洁的，加1分；反之，字迹潦草、卷面不洁的，扣1分。错别字、标点和卷面扣分累计不得超过3分。内容有严重政治问题的，要提交阅卷领导小组处理，可能成为0分作文。

了解以上评分标准，我们可以发现其要求是比较高，要想获得高分非常困难，这也是多年来国家公务员考试《申论》科目全国平均分一直维持在30多分的重要原因之一。如果考生不了解评分标准，按照自己的答题习惯，一般答案都是三类文，如果没有认真分析材料和答题要求，可能就成为四类文了。这样这道40分的大作文，最后得分只能是20分以下，另外3道题目的客观性比较强，获得高分的可能性也不是很大，最终总成绩就不会太高。

第二章 申论的答题

一、申论考试答题过程和注意事项

（一）申论考试的过程

申论考试的全部过程可以归纳为阅读资料、概括要点、提出对策、进行论证四个主要环节。

对给定资料的阅读是申论考试的基础性环节。这个环节虽然不用以文字在答卷上直接反映，却是完成其他三个环节的前提条件，而且在时序上居于首位，不容滞后。申论考试对给定资料的阅读一定会给予充分的时间。考试时间为150分钟，对给定资料的阅读一般不应少于40分钟。也就是说，花40分钟阅读对着手文字作答只有好处，绝不会导致文字作答时间不够用。只有细读给定资料，真正掌握资料内容，才能保证以下三个环节的质量。

概括要点是一个承上启下的重要环节。一方面它是阅读资料环节的小结；另一方面，这个环节完成得好不好又会直接影响提出对策是否更具针对性，影响到将进行的论证是否有扎实的立论基础。概括要点的目的在于准确把握住给定资料，以便进一步着手解决问题。能不能有效解决面临的主要问题取决于对复杂情况的准确判断。有时候情况复杂，问题纷呈，彼此交错，就得分析出主要症结所在，才可能着手解决问题；有时候问题比较集中，但反应千差万别，就得具体问题具体分析，否则解决问题就难以把握适当的分寸尺度。

提出对策是申论的关键环节，重点考查应试者思维的开阔程度、探索创新意识、应变能力和解决问题的能力。它给应试者提供了充分发挥的自由空间，应试者可根据各自的知识阅历对同一问题各抒己见，见仁见智。需要注意的是，必须结合给定资料所涉及的范围和条件才可能提出切实可行的对策方案。

进行论证是申论的最后一个环节。它是“论”的能力的充分体现。它要求应试者充分利用给定资料，切中主要问题、全面阐明、论证自己的见解。前面三个环节尽管非常重要，不容任

何懈怠，但相对于最后这个环节来说都还是铺垫。论证环节需要浓墨重彩，淋漓尽致。这不仅因为它所占字数多，分值相对较高，而且一个人的知识基础、能力水准、思维品质、文字表达都将在这个环节得到更全面、更充分的展示。

论证部分的写作应该在深入思考、运筹帷幄的基础上进行，最好事先列一个扼要的提纲，做到胸有成竹，行文流畅，并要注意论题鲜明、重点突出、线索清晰、详略得当这些写作的基本要求和规范。

第四环节应该说就是申论的主要部分。基本上是按照议论文的写作要求和结构来进行。下面给出写作要领和模式。

（二）申论考试的注意点

为了更好地答题，应注意以下几点：

（1）注意答题技巧，合理分配时间。在考场上不要盲目求快。

（2）概括给定资料所反映的主要问题和提出解决问题的对策和可行性方案时，注意限制字数，超过或不足的字数一般不低于要求字数的10%，否则要扣分。另外，回答问题时一定要简洁，答题要切中要点。

（3）临考前做适量的模拟题，其目的有两点：一是为了掌握各类题型的答题角度与答题技巧；二是为了找一点实战的感觉，如考试试题的总体设计、考试时间的安排、做题速度的掌握等，以免上考场后会手忙脚乱，这一点对于首次参加公务员录用考试的考生来说尤为重要。

此外，申论考试还需要注意以下事项：

申论考试是一种需要充分注意它的限制性要求的考试。因为它是公务员考试的一个科目，不同于任何一个专业的研究生考试科目；它的目的在于检测公务员必须具备的能力素质，不同于其他一般性的能力检测。应试者只有充分注意它的限制性要求，才可能圆满实现考试目的。

申论考试的限制性主要通过给定的资料和“申论”各题题干的指令性要求来体现。

所谓限制性要求，是指无论是概括主题、陈述看法还是提出对策，都限于试卷的给定资料，而最后的论证也是在前述基础上就给定资料 and 从中概括出的主要问题及其解决方案进行阐述和论证。切忌脱离给定资料，离开所完成的第一、第二步要求来进行最后的论证。

对给定资料的阅读，实际上也就是“审题”这一步含糊了，就弄不清资料所提供的环境、条件，搞不清问题、事件的性质，就会眉毛胡子一把抓，以致原本并不难的题目也答得颠三倒四，甚至离题万里。

注意申论考试对于字数的限制和要求。概括给定资料所反映的主要问题要求在150字以内，提出解决问题的方案并加以简要说明要求在350字以内。这种要求不是不合理的机械性要求，而是对应试者阅读能力、归纳能力、概括能力、文字水平的综合性要求与测评。所以应试者不应突破各项要求的字数限制，否则会影响考试成绩。如有时提出以什么“身份”的问题，这是对说话出发点的规定，是对怎样提出问题和怎样解决问题的要求，一旦忽略了，就会所答非所问。总之，对题干上任何一个提法的忽略都不利于应试者能力的发挥。