

我的区域经济发展观

The book cover has a dark blue background with a vertical orange and yellow gradient on the left side. A globe is visible in the lower-left quadrant, and a line graph with several peaks and troughs is overlaid on the right side. The title '我的区域经济发展观' is written in large, bold, orange characters with a white outline, and the character '观' is significantly larger than the others.

—— 来自区域经济前沿的实践与思考

符朝康 著

南海出版公司

图书在版编目(C I P)数据

我的区域经济发展观:来自区域经济前沿的实践与思考/符朝康著. —海口:南海出版公司,2003.6

ISBN 7-5442-2525-9

I. 我… II. 符… III. 地方财政—经济发展—研究—海南省 IV. F812.766

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054711 号

WODE QUYU JINGJI FAZHANGUAN

我的区域经济发展观

作 者	符朝康
责任编辑	吴 键
出版发行	南海出版公司 电话 (0898)65350227
社 址	海口市蓝天路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编:570203
电子信箱	nhcbgs@0898.net
经 销	新华书店
印 刷	海南大中印刷有限公司
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	12.875
字 数	266 千
版 次	2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1~3000 册
书 号	ISBN 7-5442-2525-9
定 价	38.00 元

南海版图书 版权所有 盗版必究



作者简介

符朝康，男，汉族，1965年8月出生，海南省临高县人，在职研究生学历。1985年大学毕业后分配到琼山市工作，历任镇团委书记、副镇长、镇党委副书记、市政府办公室副主任、经济合作局局长、财政局局长、国有资产管理委员会办公室主任，现任海口市琼山区财政局局长。曾在中央和省级报刊发表经济和人才方面的论文数十篇。参与编写《中国财政改革与制度创新运作指导》。

序 言

王毅武

这是一本实证研究的书，书中收集的文章以原琼山市作为研究个案，并放在大海口甚至是全省的经济区域范围内加以比较、认识和升华。作者在繁忙的工作之余，能够根据实践需求，多层次、多角度地探讨和实践区域经济发展问题，并形成二十多万字的书稿，实在是难能可贵，应当赞扬。

原琼山市是海南省同级别的市县当中经济发展最快、最具活力的地区。由于特殊的自然地理区位和条件，与海口市的经济联系比较密切，而且已经在市场经济力量的作用下与海口市形成了同一经济区域。这个区域的经济总量（GDP）、财政总收入、货物周转量等经济指标在全省占有较大的比重。因此，把原琼山市作为一个实证研究对象，将其资源禀赋放在大海口（即琼山市和海口市合并后）的区域内进行有效地配置，进而形成海南省北部“生态经济区”，有其特殊的意义。本书“产业经济篇”中的研究报告就是力求从这一实证研究中求得结论；“财政管理篇”，既是琼山财政发展的宏伟蓝图，又是琼山财政改革的“战地黄花”，同时还是作者投身于财政改革中把理论与实践融为一体的时代作品。作者能够从理论与实践结合的高度，提出建立以发展为核心的地方公共财政管理体系，并

在实际工作中勇于实践，同时升华到较高的理论层次总结自己在财政改革与发展过程中的工作经验，还针对财政改革与发展中存在的一些问题提出解决的对策与建议。这既是作者爱岗敬业的精神，又充分体现了一名国家公务员的责任心，同时也是作者在当前财政改革与发展过程中的创新；“项目策划篇”是作者从自己的众多的项目策划中遴选出来的两个代表作品，从中可以看出作者在经济理论、财务管理方面扎实的理论功底以及项目操作方面丰富的实践经验。

本书最大的特点在于来自基层实践的理论升华，是作者在从事经济工作实践中从理论上思考区域经济发展问题的思想成果。由于作者不是专业理论研究工作者，作为实践经验的理论总结，书稿中还有一些不成熟的地方，这不能苛求。由于职业的习惯和多年来与作者的友谊，我已将自己的修改意见告诉了作者，以作者的好学精神和求实态度，想必在书稿修改中已有考虑。符朝康同志是一个从事实际经济工作而不失理论思维热情的人，既然在琼山市与海口市合并之前已经有了一定的研究基础和实践经验，两市合并之后，相信会有更为广阔的舞台去实践他的经济理念和进行新的研究，相信通过一段时间的实践还会有新的成果问世。祝愿符朝康同志在“实践——理论——实践”的成功道路上再获新的成功！

2003年5月于珠海

王毅武教授，北京师范大学珠海校区国际管理学院执行院长、博士生导师、国家有突出贡献专家。

自序

这本书收集了我在 1998 年至 2002 年写成的有关区域经济方面的调查报告和论文，是我第一次向读者表述自己的区域经济发展思想的习作，同时也是结合工作实践的“前沿战地黄花”。

我是一个研究实证经济学的爱好者，所以收入本书的各篇文章，都是以原琼山市为个案，但由于原琼山市与海口市在两市合并前已经形成了“一城两市”的经济发展格局，因此，在本书的产业经济篇和项目策划篇中，都是放在大海口（即原琼山市和原海口市行政区域面积之和，下同）的经济区域内加以研究。从这个角度上来说，原琼山市已不是一个行政区域的概念，更多的是一个经济区域的概念。书中的文章，有些已经发表，有些已经成为领导决策过程中的佐证和依据，而有一些也已经在研讨会上作为内部交流。之所以汇集成书，目的不在于区域经济理论研究本身，而是在于把自己这多年来从事经济工作的实践和心得系统化和理论化，为进一步做好工作积累经验，丰富知识，同时也增强自己在区域经济发展过程中的实践能力。限于自己的实践、认识和理论水平，书中收入的各篇文章只想在更广的范围对区域经济的实践和理论问题进行探讨，向更多的同行学习，起到抛砖引玉的作用。

我历来认为，海南是一个后发展地区，经济发展事关

海南经济特区的前途和命运。而大海口经济发展的速度和
质量对海南省来说不仅至关重要，而且举足轻重。自己长期在政府的综合经济部门工作，这就为我从事区域经济理论与实践的研究提供了良好的环境和便利条件。因此，我在工作中一刻也不敢放松学习与思考，总想对自己工作岗位上的实践、对原琼山市经济建设的实践、对资源型旅游项目运作的实践，从改革的高度和大海口的宽度甚至是全省经济发展的广度上去比较、思考和探索，努力培养自己的实践品格和思维品格，使自己能够在宏观上更好地认识和把握经济发展的客观规律，更好地为经济建设服务。

本书所收集的文章都是在原琼山市经济合作局和财政局任职期间完成的。这两个岗位的工作实践构成了本书的创作基础；在参加北京师范大学工商管理专业研究生班学习期间，得益于王毅武教授的悉心指导，这是形成书中的一些经济思想的理论基础。原琼山市和现琼山区各级领导的热情支持和殷切希望，同事们的鼓励和帮助，则是我集文成书出版的动力，财政局梁统兴先生为本书的出版付出了艰辛的劳动。借拙作面世的机会，我谨对所有关心、支持和帮助过我的各级领导和同志们表示最诚挚的谢意。

符朝康

2003年4月25日于海口

目 录

序言·····	1
自序·····	1

产业经济篇

产业变革:琼山市现代产业经济的成长史·····	3
资源系统:现代产业经济发展的重要基础·····	28
产业目标:现代产业经济增长的制导力量·····	69
产业开放:琼山市实现产业升级的着力点·····	106
加大外力内联力度 推动海南产业升级·····	124
货币政策与经济增长·····	128
海南应该建立项目市场·····	134
火山口:营建山地生态旅游经济示范园区构想·····	137

财政管理篇

建立琼山市公共财政管理体系研究·····	145
鼓励创业比安置就业更重要·····	197
用“三个代表”的重要思想统领财政工作·····	202
按照公共财政要求改革非税收入征管方式·····	207
实行乡镇分税制财政管理体制的实践与思考·····	216

加强财政监督 维护根本利益·····	224
求真务实 勇于创新 全面构建琼山市公共财政 预算体系·····	228
琼山市预算单位国有资产管理中的问题与对策·····	237
集中核算:会计管理体制改革的实践与探索·····	247
琼山市财政收支状况分析·····	253
构建以发展为核心的地方财政管理体系·····	267
新时期财政工作的思想武器 ——学习“三个代表”重要思想的体会·····	282
财政工作如何促进生产力发展·····	285

项目策划篇

关于建立玉龙泉国家森林公园项目的建议·····	292
马鞍岭生态旅游经济示范区企划书·····	301

附 录

人生无悔

——记“三个代表”的忠实实践者、全国优秀人物、海南省琼山市财政局党组书记、局长符朝康·····	384
大胆改革开源节流 琼山财政步入规范化轨道·····	392

产业经济篇

产业变革： 琼山市现代产业经济的成长史

琼山市的产业经济发展在突破了传统产业经济格局后，至今已形成了有别于全省各市县的特色区域产业经济格局，并具有现代经济的特征。研究该市区域内现代产业经济，首先要了解该市现代产业经济成长和发展的历史，把握其产业经济发展的总体特征，分析当前和未来产业发展的要素条件与制约因素，为以后探索产业经济发展奠定理论基础。因此，本研究报告首先从传统体制下琼山市产业结构的成长和演变加以考察，然后对其产业结构的现状和发展趋势作进一步分析，最后从琼山市在全省经济总量的地位和产业发展的理论高度论述研究琼山市产业经济发展对全省产业发展的意义和作用。

一、产业成长：传统体制下产业结构的演变概况

从1950年4月23日琼山得到解放之日起一直到党的十一届三中全会之前，与全国各地一样，琼山市的经济体制实行的是较为典型的传统的计划经济体制。在计划经济体制下，琼山市的产业结构成长和演变大致可分为两个阶段：

1. 解放初期的产业结构

解放初期，国民党留给琼山市的是一个带有显著半封建性质的极其落后的烂摊子，产业经济基础极其薄弱。据一些资料记载，全国解放初期全市的经济总量十分弱小，1949年全市的国内生产总值只有1145万元，其中工农业总产值972万元，人均国内生产总值只有41元，远远低于当时全国人均66元的水平。从当年国内生产总值构成上考察，第一次产业占84.5%，第二次产业占0.7%，第三次产业占14.8%，而当年全国国民经济一、二、三次产业的比重分别为58.5%、25.9%和26.4%。这样的产业结构比例说明了这样一个事实：琼山市的产业经济发展不仅远远落后于全国的平均水平，而且落后于库兹涅茨所描述的“标准结构”中最贫困国家和地区的平均水平。从最早有经济统计资料记录年份的产业结构上看，1949年，全市工业仅是府城（今市政府所在地）有设备简陋、规模很小的一家私营纺织厂，一家土纸厂和一些小五金作坊。工业产值仅5万元，占工农业总产值的0.33%，近现代新兴工业门类几乎空白；在农业生产方面，耕作和栽培技术水平十分低下，除了粮食作物以外，还种植花生、芝麻、甘蔗等经济作物；当时的第三产业是由私人经营的商业和饮食业所代表，是典型的小商小贩式经营，当年销售产值63万元，约占第三产业总值的40%，对外贸易无人问津。尽管这一阶段的产业结构残缺不全，产业布局囿于当时的社会性质和社会生产力的局限，带有十分明显的半封建社会性质，但这毕竟是琼山市产业结构发展的基础。

2.1950年至1978年的产业结构

从1950年至1978年，在中国的经济发展史上，经历

了国民经济恢复时期（1950年到1952年）、“一五”发展计划时期（1953年至1957年）、“大跃进”时期（1958年至1960年）、国民经济调整时期（1961年1965年）和“文化大革命”及结束后两年（1966年至1978年）的过渡性时期。在长达近三十年的时间里，由于国家实行传统的计划经济体制，各个时期的国家宏观经济政策依靠高度的集权和指令性执行，琼山市的产业结构也带有明显的时代烙印。这一时期全市的三次产业都经历了“调整——停滞——调整——发展”的过程，总的来说，产业结构和发展具有如下几个特点：

（1）产业结构的完整性有所提高。解放初期，琼山市的产业结构是残缺不全的，除了不能自给自足的第一产业在传统思维的农民手中耕者有其田以外，第二产业和第三产业几乎是空白。从1950年开始，根据国家政策和指令性计划，与全国各市县一样，琼山市加强了对传统产业结构的改造。尽管几经波折，创业维艰，但是，经过全市人民的共同努力，全市的产业结构的完整性已有所提高。在第一产业方面，生产的基础条件有了明显改善，主要表现在：第一，耕地面积不断扩大，为农业经济的不断发展奠定了基础。1949年，全市的耕地面积仅有36189公顷，1960年全市的耕地面积达到53602公顷，10年间增长48.11%，年均增加耕地1741公顷，这些耕地主要是动员全市人民通过大规模的开垦荒山荒坡取得的；第二，农田水利建设得到加强。50年代初期，琼山市的水利设施相当脆弱，既保障不了正常的农业生产灌溉用水，也满足不了洪涝灾害发生时的排涝需要，水稻产量因而连年减产，

经济作物也连年失收。为了解决旱涝保收问题，有效抵御自然灾害，从1956年开始，全市人民掀起了农田水利建设高潮。1956年至1977年，全市共兴建中型水库10个，小型水库27个，正常库容量分别达到9602万立方米和5714万立方米，新增农田灌溉面积8473公顷，有效地促进了粮食生产和经济作物的发展。粮食作物和经济作物的播种面积分别由1950年的43374公顷和1161公顷上升到1978年的62830公顷和15272公顷。在第二产业方面，传统体制下琼山市的工业可划分为两个时期。1950年至1966年为第一个时期，这是琼山市工业大上马大发展的时期。在这一时期内，由于历史上的原因，发展地方工业虽然带有某种程度上的盲目性和狂热性，但在客观上为琼山工业的崛起创造了条件，全市的一批国有骨干工业企业正是在这个时期相继建立起来的，为后来全市工业的发展和壮大奠定了坚实的基础；第二个时期是1967年至1978年，这是全市工业发展最缓慢的时期。在这12年间，经历了十年的“文化大革命”，在经济发展上的一大特点是执行以备战为中心的建设指导方针。在这一方针的指导下，全市的工业生产在“文化大革命”前的那种良好态势受到了遏制，经济建设遭到了严重破坏。尽管如此，全市的地方工业仍然能够在产品经济的轨道上保持正常运转。虽然总体经济效益欠佳，但一批主体工业骨干企业还是能够在逆境中求得生存和得到微步发展。在第三产业方面，从1950年至1978年，琼山市主要侧重于发展全民和集体（包括合作和合营经济）所有制商业和饮食服务业。但囿于当时政治和政策的影响，发展比较缓慢，而且总量偏

小，1978 全市的第三产业产值仅有 1849 万元，其中商业和饮食业的产值仅有 493 万元。

(2) 三次产业结构比例关系有所改观。1950 年，全市国内生产总值为 1584 万元，其中第一产业为 1292 万元，第二产业为 45 万元，第三产业为 247 万元。到了 1978 年，全市国内生产总值为 6732 万元，其中第一产业为 3130 万元，第二产业为 1753 万元，第三产业为 1849 万元。国民经济一、二、三产业的比例关系由 1950 年的 81.6%、2.8%、15.6% 变为 46.5%、26.0%、27.5%。尽管到了 1978 年全市的经济总量还很小，人均国内生产总值也仅有 142 元，处于贫困状态，但经过近三十年的努力，农业产值在国民经济份额的下降和二、三产业比重的上升说明了这样一个事实，即全市的产业结构正在向合理化方向转化。但对这一时期产业结构变动的进一步分析结果，不难发现，29 年间农业在国民经济中的份额大幅度下降，二、三产业的产值之和大于农业产值，而且这样的结果是在农业人口和就业份额不变的情况下发生的。由此不难解释，这一时期产业结构的变动主要是通过使用更多的目前投入量和劳动来实现的。

(3) 产业结构的空间布局有所改变。1950 年以前，琼山市仅有的纺织厂、土纸厂和一些小五金作坊都集中在琼山市府所在地——府城，以私营经济为主的一些商业和饮食业、服务业的分布情况亦是如此。1950 年以后的各个时期，根据国家政治和政策的需要以及全市的资源分布状况，琼山市以发展轻工业为重点，近三十年来相继建起了涉及制糖、建材、造纸、食品、印刷、陶瓷、制盐、机

械、电力、纺织、五金、藤竹制品、化工等十多个行业的工业企业。这些企业多数集中在府城地区，并以府城为基地，向南渡江沿岸一带延伸。第三产业的分布情况除了与工业企业的分布呈现出相似的格局外，由于琼山历来名人众多，更由于当地居民的聚集而形成的习惯消费地，当时的行政建制所在地（即公社所在地）是第三产业发展最集中的地方。

二、产业变革：产业经济发展的新阶段

如果说，1950年至1978年，琼山市产业结构的成长和演变是在传统计划经济体制下依靠行政指令性计划来推动，那么，党的十一届三中全会以后，琼山市的产业经济是在改革开放逐步深入和市场经济体制逐步建立的条件下发展和壮大起来的，其产业结构步入了以市场需求为导向的新阶段。深入分析这一阶段全市产业经济发展及产业结构变革的成因和得失，揭示其内在规律，对进一步探讨全市产业经济的发展具有明显的实践意义和理论意义。

1. 阶段分析

从1979年我国开始实行改革开放政策开始至今，琼山市的产业变革大致经历了两个阶段：第一个阶段是1979年至1987年，这是三次产业进行适应性结构调整的时期，这一阶段的主要特征是以消费资料为主要需求导向；第二个阶段是1989年至今，海南建省办大特区后琼山市对产业结构实行效益性调整的时期，这一阶段的主要特征是以市场需求为导向。

(1) 适应性产业结构调整阶段（1979～1987）。自建