

怎樣召開鄉人民代表大會

湖南省人民政府民政廳編寫



湖南人民出版社

PDG

352.31

812



1600

書號：(湘)0284 【社·政】

怎樣召開鄉人民代表大會

編寫者：湖南省人民政府民政廳

出版者：湖南人民出版社
(長沙府後街25號)

印刷者：湖南印刷廠
(長沙蔡鍔中路241號)

發行者：新華書店湖南分店

312×432/1/32開 12頁 8千字 定價：800元

1954年6月第1版第1次印刷 00001—10200

(湖南省書刊出版業營業許可證出字第一號)

目錄

- 一、為什麼要召開鄉人民代表大會……………(一)
- 二、怎樣召開鄉人民代表大會……………(六)
- 必須充分做好會前的準備工作……………(六)
- 必須充分發揚民主……………(一〇)
- 必須認真組織傳達，發動羣衆貫徹大會決議……………(一四)
- 三、怎樣當好人民代表……………(一六)

一、爲什麼要召開鄉人民代表大會

眼前，我們湖南農村的基層選舉工作已經勝利結束了，各個地區都普遍召開了鄉人民代表大會，這種用普選方法產生的鄉人民代表大會，是我們全鄉人民行使政權的機關。我們一定要重視它，一定要經常把它開好，使它能充分發揮作用。

大家知道：我們的鄉政權是我國人民民主專政的基層政權，在它上面還有縣、省、中央各級政權。這好比整個房子一樣，我們的鄉政權是牆腳，是基石。如果鄉政權不健全，就會影響整個國家政權的鞏固，會影響國家的整個建設事業，也會直接影響我們全鄉人民的共同利益。所以我們必須健全鄉政權，使它能夠在黨和國家的統一領導下，教育和組織廣大農民，實現農業的合作化。而經常召

開鄉人民代表大會，發揮鄉人民代表大會和鄉人民政府委員會的積極性和主動性，就是健全鄉政權的中心環節。

為什麼鄉人民代表大會具有這樣重大的作用呢？這是因為：

第一，它便利於中國共產黨和上級人民政府加強對全鄉人民的領導：大家知道，我們要組織起來，發展農業生產，沒有黨和上級人民政府的領導是辦不到的，我們的鄉級政權，就是以工人階級為領導，以工農聯盟為基礎的政權。我們只有很好地貫徹黨和上級人民政府的政策、主張，才能夠逐步引導農民組織起來，發展農業生產。如當前黨在農村中的基本路線，是依靠貧農和中農的鞏固聯盟，限制富農的剝削，只有正確地執行這一路線，我們才能使互助合作運動得到正常的健康的發展。而鄉人民代表大會，就正好便於黨和上級人民政府加強對全鄉人民的領導。因為鄉人民代表大會是由全鄉人民用普選方法產生的，它具有廣泛的代表性，黨和上級人

民政府的政策、主張，可以通過鄉人民代表大會的討論，作出決議，成為全鄉人民的奮鬥目標；同時，全鄉人民有什麼意見，也可以通過鄉人民代表大會反映出來，使黨和政府能更好地了解人民的要求，更好地為人民辦理事情。

第二，它便利於集中和實現最大多數人的意志；因為鄉人民代表大會是按照民主集中制的原則辦事的，一方面可以廣泛地發揚民主，讓羣衆的意見有充分發表的機會；另一方面，在民主討論的基礎上，它又能集中大家的意見，作成決議來貫徹執行。這樣，凡是有利於國家和全鄉最大多數人民的事情，就可以得到討論通過，把它興辦起來；凡是不利於國家和全鄉最大多數人民的事情，或目前可以緩辦的事情，就可以不辦或緩辦。

第三，它便於更進一步地發揮人民在政治上和生產上的積極性和主動性：鄉人民代表和鄉人民政府的幹部既然都是由本鄉人民選

舉出來的，就得向全鄉人民負責，如果有的人民代表或人民政府幹部不負責任，我們就要積極督促他、批評他；對個別的違法亂紀、嚴重脫離羣衆的代表或幹部，經過人民羣衆的批評幫助又不能改正的，人民就可以依法撤換或重選。這樣一來，人民羣衆就會親切地感到自己已成為國家的主人，人民就會更熱愛自己的政府，在生產和工作上，就會更加發揮積極性和主動性；政府的幹部由於有廣大人民羣衆的批評和監督，也就能克服缺點，更好地為人民服務。在另一方面，對於敵人的陰謀破壞，人民羣衆也就更能提高警惕，及早揭發，使我們的政權得到鞏固。

事實證明：凡是認真開好了鄉人民代表大會的地方，那個地方的政權力量就大大地加強了，幹部和羣衆的關係也更加密切了，大家就能更好地團結起來，推動互助合作運動，發展農業生產，更有力量地支援國家的工業建設。因此我們必須認真開好鄉人民代表大

會，健全我們的鄉政權，在黨和上級人民政府領導下，為發展生產，逐步實現對農業的社會主義改造而努力！

二、怎樣召開鄉人民代表大會

召開鄉人民代表大會的意義，上面已經談過了，那麼，怎樣才能開好鄉人民代表大會呢？要開好鄉人民代表大會，必須做好下面幾項事情：

一、必須充分做好會前的準備工作

不論做什麼事情，都應該有個準備；召開鄉人民代表大會，計議和決定全鄉的大事情，當然更應該充分做好準備工作。

首先，要在會前召開一次鄉人民政府委員會，確定在大會上討論哪些問題。大家都知道：我們鄉人民代表大會的主要任務，在於動員羣衆，開展互助合作運動，發展生產。每開一次會，一定要着

眼於生產，解決一兩個羣衆最迫切需要解決而又可能解決的問題。怎樣為羣衆解決這些問題呢？這就要根據上級政府佈置的工作，和本鄉的具體情況，來確定大會的中心議題。比如前一晌是插秧季節，上級政府就佈置了插秧工作，號召我們組織起來，保證把秧插好；秧插好了，上級政府又佈置我們做好水利工作和除蟲工作，防止水旱蟲災，並開展副業生產，多種早熟作物，防止夏荒。所有這些，沒有一項不是符合人民利益的。所以鄉人民代表大會對這些工作，必須很好討論和貫徹，使它們成為全鄉人民自覺的行動。不過，上級政府常常是根據一般情況來佈置工作的，各個鄉具體情況各有不同，因此，鄉人民代表大會在討論當前的中心問題時，除了要根據上級政府的佈置以外，還要注意本鄉的特點，比如有的鄉去年受了災，或是有的鄉烈軍屬較多，在討論生產工作中，就不能不討論如何組織災荒戶生產自救的問題，或如何組織烈軍屬參加互助

組，和為缺乏勞動力的貧苦烈軍屬進行代耕的問題。只有這樣，才能把上級指示與羣衆要求，更好地結合起來，把鄉人民代表大會開得更好。

羣衆要求在鄉人民代表大會解決的問題，當然不會只是上面所談到的這些，可能有的人會提出修建橋樑、義渡，有的人會提出開辦民校，有的人會提出開辦農忙託兒所等等……這些都是正當的要求，都是對人民有利的。但是根據我們目前的人力物力的條件，不可能把所有好事一下子都辦完，這就應該選擇當前最急需辦理，而且又可能辦理的，堅決把它辦好；把那些不急需辦理，或目前辦不到的，留到以後再討論。至於一些具體的、有一定政策法令可遵照處理的問題，如婚姻、山林、水利糾紛等，雖然也要加以解決，但不一定要在會上討論，可交由鄉人民政府處理。這樣，就可以使大會集中力量，討論當前有關大多數人切身利益的主要問題。

鄉人民政府委員會上，除了確定鄉人民代表大會的中心議題外，還要確定大會召開的時間，必要時還要確定邀請哪些人列席。

會議時間不要過長，以免影響生產，每次會期，最好只開一天；農忙時，可分做兩三個晚上進行。邀請列席的人員，可根據實際情況決定，如討論互助合作問題時，可邀請一些農業生產互助組和農業生產合作社的負責人列席；討論某些農業生產問題時，可邀請一些有經驗的老農列席；討論代耕問題時，可邀請一些烈軍屬列席……這些列席的人員在會上沒有表決權，但有發言權。邀請這些人員列席，就能更多地集中羣衆智慧，便於解決問題。

此外，在鄉人民政府委員會上，還要把上一階段的工作，簡單地總結一下，檢查一下上一次人民代表大會的決議執行得怎樣？工作中有哪些成績和缺點？以便由鄉長向鄉人民代表大會上作報告，啟發代表們提出意見和批評，改進鄉政府的工作。

鄉人民政府委員會在確定會議的中心議題和會議日期之後，就要通知代表和列席的人員，以便代表和列席人員事先了解中心議題，並圍繞中心議題，廣泛徵求羣衆的意見；同時代表和列席人員得到了通知，也就能很好地安排自己的時間，做到按時到會。過去有些地方，事先不通知代表準備意見，臨到開會，代表才知道是解決某個問題，這種無準備的會，就不可能開好。

二、必須充分發揚民主

前面說過，人民代表大會是人民行使民主權利的機關，因此在上會必須充分發揚民主。會議要發揚民主，必須做到以下兩點：

第一，對於中心議題，必須組織代表認真討論，統一思想，做出切實可行的決議。比如今年春耕生產時，不少的鄉召開人民代表大會討論了春耕生產和發展互助合作組織等問題，開始時有的代表

感到一九五三年的產量已經很高，再要增產就不可能了，經過在這方面有經驗的代表介紹了均勻密植、合理施肥等先進耕作方法的好處之後，就提高了大家進一步發展農業生產的信心，製定了在去年基礎上繼續增產的計劃；還有的代表對走互助合作的道路還存在一些思想顧慮，經過代表中的互助組長們介紹了自己的經驗之後，就使大家認識了組織起來的好處，並對互助合作的政策摸了底，提高了互助合作的積極性，通過了發展互助合作組織的決議，使我省的互助合作運動有了很大的進展。這些經驗都值得我們大家學習。

同時，為了使會議有充分的討論時間，政府報告或佈置任務就要簡單扼要地把事情說清楚，時間不要過長。過去有些地方開會，總是幹部報告或佈置任務的時間佔得多，由代表醞釀、討論的時間太少，弄得會議開始是「長篇報告」，中間是「靜靜悄悄」，後來是「瞌睡彎腰」，把人累了，問題還是沒有充分解決。現在我們召

開鄉人民代表大會，一定要克服這個缺點，讓代表都能有充分發表自己意見的機會。

第二，必須正確地開展批評和自我批評。上面說過，鄉人民政府上一階段的工作，是必須提交下一次人民代表大會來審查的，人民代表大會有權利對政府的工作提出意見；同時，人民政府的工作，也只有經常得到羣衆的批評監督，才能逐步獲得改進。因此鄉人民政府在作工作報告時，一定要貫徹自我批評的精神，檢查過去工作中的主要缺點，引導和啟發代表們大胆提意見。在代表方面，也應該關心政府的工作，有什麼說什麼，使政府的工作得到改進。但有些幹部對於羣衆提意見，一時還想不通，以為自己成天忙不贏，工作上有了點差錯，就被人批評，心裏很不舒服，這是不對的。我們幹部是人民的勤務員，工作做出了成績是應該的，只有這樣，才不會辜負人民對我們的委託和信任。如果我們工作中有了缺

點，不給指出，就可能損害人民羣衆的利益。我們每一個忠實於人民的幹部，當然不願意這樣做。

此外，還有的幹部顧慮自己的缺點叫人家知道了，會使自己失去威信，這種想法也是不對的。事實證明：只要能夠勇於承認自己的錯誤虛心檢討自己的缺點，不僅不會喪失威信，反而會更加提高威信。如長沙縣九木鄉生產委員陳德生同志是一個共產黨員，工作積極，為人正派，就是工作有些急躁，有時給羣衆「扣大帽子」，因此羣衆都不滿意他這一點，不願意接近他，他自己感到很苦惱。一九五二年冬天搞民主建政工作時，他自己主動地作了一個深刻的檢討，羣衆聽了都很受感動，有的還說：「陳大爹工作積極，為人正派，這都是好的，只是性子急一些。他自己又承認了改，我們還是擁護他！」結果一致又把他選上了鄉政府委員。

還應該提到的，會上雖只能討論、解決一二中心問題，但對於

代表們提出的問題，仍然要做到件件有着落，有交代，只有這樣，才能發揮羣衆的積極性，政府也才能通過代表更緊密地團結羣衆。

三、必須認真組織傳達，發動羣衆貫徹大會決議

鄉人民代表大會作出決議之後，要抓緊傳達，號召和推動廣大羣衆積極行動起來，是非常重要的。如果只是開開會，不注意會後的傳達工作，決議便會沒法貫徹，會就等於白開。所以鄉人民政府委員會，應在會後及時組織代表，做好貫徹決議的工作：

第一，代表回去之後，應分村分組，及時進行傳達。比如居住比較集中的，就可召集全村的羣衆開會；居住比較分散的，就可召開聯組會或小組會。傳達時間，最好是在晚上，以免耽誤生產。在進行傳達時，要詳細說明這次大會所作的決議的意義，並以自己的親身體會，批判羣衆可能產生的各種抵觸思想，發動羣衆立即行動