



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

2

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS



情系国计民生 政协提案的故事

丛书



全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

情系国计民生——政协提案的故事丛书. 第2辑 / 全国政协提案委员会编. —北京: 新世界出版社, 2009.8

ISBN 978-7-5104-0508-2

I. 情… II. 全… III. 中国人民政治协商会议—提案—通俗读物 IV. D627-49

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第149594号

情系国计民生——政协提案的故事丛书●

作 者: 全国政协提案委员会编

主 编: 杨正泉

执行主编: 张世林 刘晓冰

策 划: 杨凤文 张世林

责任编辑: 张世林 陈晓云

责任印制: 李一鸣 黄厚清

出版发行: 新世界出版社

社 址: 北京市西城区百万庄大街24号(100037)

总编室电话: (010)68995424 (010)68326679 (传真)

发行部电话: (010)68995968 (010)68998733 (传真)

本社中文网址: www.nwp.com.cn

本社英文网址: www.newworld-press.com

本社电子邮箱: nwpcn@public.bta.cn

版权部电子邮箱: rights@nwp.com.cn

版权部电话: +86(10)6899 6306

印 刷: 北京中印联印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710×1000 1/16

字 数: 250千字

印 张: 20

印 数: 1~15000册

版 次: 2009年9月第1版 2009年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5104-0508-2

定 价: 40.00元

版权所有, 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页等印装错误, 可随时退换。

客服电话: (010) 6899 8638



《情系国计民生——政协提案的故事丛书》

编委会名单

主 任：李铁林

副 主 任：蔡名照 王国卿 周明伟 杨正泉

编 委：郭晓勇 黄友义 吴新国 杨雨前

张 怡 过桔新 周奎杰 刘晓冰

张海鸥 杨汝模 张世林

丛书主编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰

前言

一年一度的“两会”举世瞩目。“两会”期间，政协委员的提案，更是备受关注。从1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议上郭沫若、李济深、沈钧儒、黄炎培、马叙伦等44位委员联名提出的“急电联合国否认国民党反动政府及其驻联合国代表”的提案，到新中国初期关于“中央人民政府研究和实行护侨政策”、“厉行增产节约反对贪污浪费”、“民主党派号召和动员其成员积极参加土改”、“加强国防及经济力量争取抗美援朝胜利”、“节制生育或限制早婚”等提案，再到改革开放和社会主义现代化时期关于“三峡工程要进行充分论证”、“抓紧实施南水北调工程”、“取消农业税”、“发展循环经济”、“建设社会主义新农村”、“应对国际金融危机”、“从源头上治理腐败”、“修订所得税法”、“解决看病难看病贵问题”、“加强食品安全监管”、“加快保障性住房建设”等提案，无不凝结着广大政协委员的拳拳报国之心和赤诚爱民之情，闪耀着各民主党派、人民团体的智慧和光芒，记录着人民政协履行职能的卓越成效和发展历程，折射着我国民主政治建设的稳步推进和中国特色社会主义事业的勃勃生机。经过60年的风风雨雨，政协提案已成为人民政协履行职能最直接、最广泛、最有效的一种方式，成为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要载体，成为协助中国共产党和国家机关实现决

策民主化、科学化的重要渠道。

政协提案不同于群众来信，也不同于文学创作。提案是政协委员和参加政协的各党派、人民团体以及政协各专门委员会，向政协全体会议或者常务委员会提出的，经提案委员会（每届政协第一次全体会议期间为提案审查委员会）审查立案后送交承办单位办理的书面意见和建议。政协提案是以组织的方式、从更高层面反映群众的意见和呼声，具有很强的政治性、规范性和协商性。提案从选题上围绕国家大政方针、中心工作和经济、政治、文化、社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题；内容上实事求是，简明扼要，有情况、有分析、有具体建议；办理上件件有答复，案案有回音。承办全国政协提案的中共中央有关部门、中央国家机关有关部门、军队有关部门，各省、自治区、直辖市中共党委和人民政府，有关人民团体等，根据国家法律、法规、政策和有关规定办理政协提案，并对提案者作出书面答复。

自人民政协成立以来，广大政协委员、各民主党派、有关人民团体等，共提交提案85,000余件，提案中的许多意见建议已体现在国家重要决策和部门工作中。这些提案是广大政协委员、各民主党派、人民团体及政协专委会在慎重选题、反复思考后，经过深入调查研究提出的，凝结了提案者的智慧、心血和汗水，反映了各民族、各界别、各阶层代表人士的真知灼见，承载着广大人民群众的愿望与呼声。提案提出和办理的过程，是提案者和承办部门密切联系群众、体察民情、了解民意、集中民智的过程，是广泛进行协商、充分发扬民主、保障人民权利的过程，也是我国民主政治建设不可缺少、不可替代的重要环节。同时也说明了，每件提案形成、办理的情况乃至其发挥的作用，远不是一

张张提案纸和提案答复函所能容纳的，在每件提案的背后，还有许多鲜为人知的故事，反映着社会生活的方方面面和历史发展的轨迹，反映着提案者对履行使命的责任和热情、对国计民生的关注和思考、对推进问题解决的坚定和执著。

近年来，随着我国民主政治建设力度的不断加大和人民政协事业的蓬勃发展，政协提案日益受到社会各界的重视和关注。为便于社会各界更多地了解人民政协，了解政协提案，自2002年开始，全国政协提案委员会与外文局新世界出版社联合，每年选择部分有代表性的提案及其办理复文，编辑出版《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》，真实地记录政协提案的内容及其办理结果，受到了欢迎和好评。为使更多的群众更加全面、深入、生动地了解政协提案工作的台前幕后，今年年初，全国政协提案委员会决定，以纪念新中国和人民政协成立60周年为契机，与外文局新世界出版社联合编辑出版《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》，作为《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》的姊妹篇，二者相互联系、互为补充，又各具特色。

《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》是一套面向社会广大读者的故事丛书。编辑该丛书主要秉承以下三个原则：一是真实性。书中所有文章，都是真人真事，而且主要是由提案者撰写，介绍提案形成过程中自己的亲历、亲见、亲闻，抒发自己的真情实感。对于提案者已经过世或自己不能亲自执笔的特殊情况，可从实际出发，采用请知情人回顾撰写、由他人代写、派人采写等方法，以再现历史和提案形成的真实情况。二是历史性。该丛书基本涵盖了人民政协成立以来不同历史时期的提案情况。翻阅任何一本，都能从不同时期提案者的讲述中看出历史的烙印，感受时代的变迁，了解经济社会的发展脉络。三是故事

性。我们希望作者解放思想，开阔思路，秉笔直书，多说并存，注重展现丰富的事实、曲折的过程和有趣的细节，力求通俗易懂、生动活泼，增强可读性，避免业务性、学术性的探讨。

编辑出版这套丛书，是一项开创性的工作。在今年时间紧迫的情况下，我们决定先期编辑出版三册，作为向中华人民共和国和人民政协成立60周年的献礼书，同时也作为丛书的开端。提案工作随着人民政协的诞生而诞生，必将随着人民政协事业的发展而发展。在发展中国特色社会主义的伟大进程中，人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作责任重大、使命光荣、大有可为，《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》也必定会越办越好。我们真诚地希望广大政协委员、各民主党派、人民团体以及提案工作者积极参与，踊跃投稿，为真实生动地展现历史，为社会各界更加了解人民政协及其提案工作尽一份职责，做一些贡献！

由于编者水平有限，不妥之处，敬请斧正。

《丛书》编委会

2009年8月

目 录

前 言	(7)
以凝聚侨心为己任	致公党中央(15)
促进海岛立法 为民生谋福祉	致公党中央(27)
李德全与她的两份政协提案	民革中央(35)
为了六十年前的那句誓言	民革中央(43)
倡导尊师重教的社会新风尚	民进中央(51)
让教师成为最受尊敬的职业	民进中央(57)
我是这样当政协委员的	方掬芬(63)
从一个政协委员的视角感受提案	王贤才(71)
改革宴会破旧习 移风易俗树新风	民建中央(77)
贯彻科学发展观	
推动我国税收制度改革与完善	民建中央(83)
不是“提案”的“提案”	蔡正仁(89)
爱之深 虑之远	
——关于“非物质文化遗产保护”提案的故事	资华筠(95)
我学写提案	赵忠祥(103)
我任全国政协委员二十年	庞巨丰(109)

保护古民居就是留住中华民族

一段可触摸的历史…………… 农工党中央(117)

北纬18度以北,中国的

天然橡胶奇迹能否持续…………… 农工党中央(125)

为海南美好的明天“鼓”与“呼”…………… 陈玉益(135)

一件提案连续提了十年

——关于野生动物肇事赔偿的提案…………… 征 鹏(143)

我为北医三院做了一件实事…………… 姚珠珠(151)

我的全国政协提案及其效果…………… 刘德洪(155)

一场关于“少年班”的社会大讨论…………… 蔡自兴(163)

十年前的一个提案…………… 梁裕宁(171)

我为教育建言…………… 刘同心(181)

九三学社与国家知识产权战略…………… 九三学社中央(185)

既要发展也要环保

——关于深化改革推进

水电开发的提案故事…………… 九三学社中央(189)

关注民生中的实事 对制度抱有信心…………… 卞耀武(195)

广播媒体的危机与机遇…………… 陈 铎(201)

充分利用提案为振兴发展中医药事业建言献策…………… 傅世垣(205)

促进社会和谐的系列提案…………… 瞿世镜(213)

政协提案推动解决了混岗集体职工的后顾之忧…………… 王 萍(221)

关于“大遗址”保护提案的前前后后…………… 刘庆柱(229)

为了少年儿童的健康成长…………… 海 飞(237)

为了弘扬台胞前辈的爱国精神…………… 台盟浙江省委(243)

三峡库区移民安稳致富的有心人

——记全国政协委员、

台盟重庆市委主委李钺锋…………… 台盟重庆市委(249)

作用不可低估的政协提案意见反馈表…………… 王德臣(259)

写在与“母校”依依惜别时…………… 甘宇平(265)

使命重如山…………… 吕建中(271)

我国资本市场发展目前需要解决的几个问题…………… 陈耀先(277)

“文化遗产日”诞生的故事…………… 单霁翔(285)

关于把中华文明精粹转化为影视作品的思考…………… 杨伟光(293)

为了教育不再乱收费…………… 孙继业(301)

对留守儿童的倾情关爱

——吴正德委员关注农村

“留守儿童”的故事…………… 民盟中央(305)

为保护祖国历史文化遗产而努力…………… 夏燕月(311)

中国致公党简介

中国致公党是以归侨、侨眷中的中上层人士和其他有海外关系的代表性人士组成的，具有政治联盟特点的，致力于建设有中国特色社会主义的政党。

中国致公党由华侨社团美洲致公堂发起，于1925年10月在美国旧金山成立。建党以来，致公党致力于维护华侨的正当权益，关注民族独立和祖国富强。抗日战争开始后，致公党号召广大党员投身抗日，积极支援祖国的抗日战争。1947年5月，致公党在香港举行第三次代表大会，进行改组，从此走上了接受中国共产党的领导和新民主主义革命的道路，为新民主主义革命和建立新中国，为社会主义建设事业，为推动改革开放和祖国统一大业作出了积极贡献。

中国致公党以《中华人民共和国宪法》为基本准则，独立自主地开展活动。长期以来，致公党作为参政党，始终坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，在国家政治生活中发挥了重要作用。

改革开放以来，中国致公党充分发挥与海外联系广泛的优势，积极、主动地开展多层次、多渠道、多领域的对外联谊工作。

致公党成立至今，已召开13次全国代表大会，历届中央委员会主席为陈其尤、黄鼎臣、董寅初、罗豪才。现任主席为万钢。

以凝聚侨心为己任

致公党中央

翻开《中国致公党章程》，第一句话这样写着：“中国致公党是以归侨、侨眷中的中上层人士为主组成的，具有政治联盟特点的，致力于发展中国特色社会主义的政党。”在八个民主党派中，“侨”、“海”特色是致公党所独有的。正是这一特点决定了中国致公党从成立那天起，就和全世界的华侨有着历史渊源上的联系。

1925年10月10日，在美国旧金山，华侨社团美洲致公堂发起成立了中国致公党。自建立以来，致公党就致力于维护华侨的正当权益，致力于团结广大归侨、侨眷和海外侨胞，为新民主主义革命和建立新中国，为社会主义建设和发展作出积极贡献。从第一份党派提案到推进华文教育、促进华侨农场改革与发展的一系列提案，致公党心系广大归侨、侨眷和海外侨胞，积极参政议政、建言献策。

第一份党派提案的前前后后

人民政协成立60年以来，广大政协委员、各民主党派和政协其他组成单位，围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的热点问题，积极参政议政，提出的提案可以说不计其数，这些提案在各个不同时期，为我国的建设和发展发挥了积极的作用。但是，您知道人民政协的第一份党派提案是哪件吗？

说起第一份党派提案，就不得不提到中国致公党。历史追溯到1948年，致公党美洲总部负责人司徒美堂从上海抵香港，举行记者招待会，发表国是主张。10月18日发表的《司徒美堂拥护中国共产党召开新政协的声明》明确表示，“今中共及各民主党派所号召以四大家族除外之新政治协商会议；进行组织人民民主联合政府之主张，余认为乃解决国内政治问题唯一良好方法，表示热诚拥护，并愿以八十有二之高龄，为中国解放而努力。”对致公党“今能彻底整顿，奋发前进，揭民主政治之大旗，为新政治协商、人民民主联合政府之主张，坚决奋斗。美堂以洪门老人地位、深表同情，并竭力赞助”。在他返美前夕为其饯行的宴会上，即席亲书《上毛主席致敬书》，向“出斯民于水火”的毛泽东主席致敬，并表示真诚接受中国共产党的领导。1949年1月毛泽东亲笔写信给司徒美堂，请他莅临解放区参加新政协。信中说，团结全国人民及海外侨胞的力量，完全实现中国人民的独立解放事业，实为当务之急。

随着人民解放战争的胜利推进，各民主党派的领导人先后进入解放区。1948年11月23日，应中共中央的邀请，陈其尤代表致公党与马叙伦、郭沫若、许广平等离开香港北上参加新政协的筹备工作。12月6日抵沈阳时，受到中共中央代表的热烈欢迎。12月19日陈其尤致电中共中央领导人毛泽东、朱德、周恩来，代表致公党向中共中央致敬，