

2010 公务员录用考试专题辅导系列教材

申论

热点精讲与命题预测

——公务员录用考试专题辅导系列教材编写组 编写
著名公务员考试辅导专家、命题研究专家 艾理生 主编

经报版

经济日报出版社

公务员录用考试专题辅导系列教材

ISBN 7-309-05009-8

《申论热点精讲与命题预测》编写组

北京：中国铁道出版社，2009.8

ISBN 7-309-05009-8

申论热点精讲与命题预测

《申论热点精讲与命题预测》编写组

公务员录用考试专题辅导系列教材编写组 编写

ISBN 7-309-05009-8

《申论热点精讲与命题预测》编写组

晶 晶

允 允

北京出版集团

大街60号(邮编100021)

(编辑部) 010-63507888

www.cqbook.com.cn

jipb28@sina.com

原书半幅

北京通州京华印刷厂

820mm×118mm 1/16

23.2

23.2

2009年8月第1版第1次印刷

ISBN 978-7-309-05009-8

20.00元

经济日报出版社

本社内容有任何问题及建议，请与本社编辑部联系(E-mail: jipb28@sina.com)

图书在版编目(CIP)数据

申论热点精讲与命题预测/《公务员录用考试专题辅导系列教材》编写组编写. —北京:
经济日报出版社, 2009. 8

(公务员录用考试专题辅导系列教材)

ISBN 978-7-80257-037-5

I. 申… II. 公… III. 公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 128510 号

申论热点精讲与命题预测

编 者	公务员录用考试专题辅导系列教材编写组
责任编辑	徐 晶
责任校对	梁 允
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市宣武区右安门内大街 65 号(邮政编码:100054)
电 话	010-82896084(编辑部) 63567683(发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E-mail	jjrb58@sina.com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京通州京华印刷制版厂
开 本	850mm×1168mm 1/16
印 张	25.5
字 数	826 千字
印 次	2009 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80257-037-5
定 价	50.00 元

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

对本书内容有任何疑问及建议,请与本书责编联系(E-mail:111652@vip.sina.com)

公务员录用考试专题辅导系列教材

编写组成员

- | | |
|-----|------------------|
| 艾理生 | 中国人民大学访问学者、博士、教授 |
| 任俊华 | 中国人民大学博士后、教授、博导 |
| 段霞 | 中国人民大学博士、教授 |
| 浦纯钰 | 中国人民大学访问学者、副教授 |
| 牛晋芳 | 中国人民大学博士 |
| 郑卫丽 | 中国人民大学博士 |
| 尹倩 | 中国人民大学博士 |
| 冯来兴 | 中国人民大学博士 |
| 吴果中 | 中国人民大学博士 |
| 罗伟忠 | 中共中央党校博士、副教授 |
| 邝小文 | 中共中央党校博士、副教授 |
| 侯彬 | 中共中央党校博士 |
| 宋湘绮 | 中共中央党校博士 |
| 谢丽娇 | 中共中央党校博士 |
| 陈亚杰 | 中共中央党校博士 |
| 黄震 | 北京大学博士 |
| 杨启煌 | 北京大学博士 |
| 赵国际 | 清华大学博士 |
| 贾朋俭 | 清华大学博士 |
| 刘维芳 | 中国社会科学院博士 |
| 刘春彦 | 中国社会科学院博士 |

申论热点精讲与命题预测

编委会名单

主编：艾理生

副主编：黄震 姜晓雷

参编：李慧 刘雪芹 王刚 领 杜爱玉

王委 彭顺 刘争 胡丽光

张小珍 李闪闪 卢晓雪 崔奉伟

韩轩 李建钊 顾翼 丁闯杰

范平源 孙占贤 陈洋 郭琴

李良红 郑高飞 伊彩芳 冯艳霞

武书粉 钟华

前言

新一轮的国家公务员考试在紧锣密鼓中筹备着,2009年考试的如火如荼,再一次证明了公考之路的艰难。据有关部门数据显示:2009年中央、国家机关公务员录用考试报名人数首次突破百万,平均竞争比达78:1,与2008年的60:1相比又有大幅度增长。而国家机关的很多热门职位报考人数都突破了千人大关。根据连续几年报考人数及职位数的发展趋势可判断,未来几年报考人数将居高不下。这对有志于报考公务员的广大考生来说,无疑是一种前所未有的挑战。随着《中华人民共和国公务员法》的正式实施,我国公务员录用考试正逐步踏上了科学化、规范化和制度化的轨道。公务员录用考试采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法,为公务员考试的公平竞争提供了法制保障,对建设高素质的公务员队伍,促进勤政廉政,提高政府工作效率也具有重大意义。

如何能在众多的考生中高居榜首,如何能在有限的时间内复习到位,成功踏入公务员行列,成为每个考生所要面临的问题,同时,这也是本套教材编写组所肩负的责任和使命。在编写过程中,本套教材编写组始终坚守这样一个宗旨:一切从考生的实际需求出发,针对考生应考中的常见问题及薄弱环节,提供全方位、立体化、高效率的复习模式,帮助考生在复习中增强必胜的信心和把握。为了满足广大考生对公务员录用考试辅导用书的需求,指导考生备战2010年的公务员考试,我们推出了《公务员录用考试专题辅导系列教材》,旨在帮助考生在短时间内迅速掌握考试重点、难点及应试技巧,摆脱复习备考中的盲目、无所适从状态,在考试中取得理想成绩。

一、本套教材特色及优势

《公务员录用考试专题辅导系列教材》共分《行政职业能力测验专项精讲与命题预测》、《申论热点精讲与命题预测》、《面试专题精讲与命题预测》、《公共基础知识考点精讲与命题预测》四册。具体来说,本套教材具有以下特色和优势:

1. **专家团队:** 本套教材特邀著名公务员考试辅导专家及命题研究专家艾理生主编,参与编写的人员均是知名高等院校的博士、教授,内容精准到位,命题科学合理,极具权威性和影响力,是考生复习备考的首选教材。

2. **专题模式:** 本套教材在图书策划及编排方面,突出针对性和实用性,追求内容的新颖及体例的独创,注重对考生实战能力的培养和提高,为考生提供了一个能在短时间内实现高效应考的模式。

3. **专业辅导:** 与市面上其他公务员考试辅导用书不同,本套教材更注重对考生实际能力的培养,针对实际考核内容提供专业辅导。在具体编排上,注重知识与启迪相贯通,技能与技巧相融会,全方位满足考生复习需求,帮助考生提高应试能力。

4. **专一目标：**专家团队+专题模式+专业辅导=成功在握，这是本套教材编写组编写本套教材的最终目标。为了帮助广大考生顺利通过考试，我们还特邀公选通在线（www.gongxuan.com）作为本套教材的配套辅导网站，考生凭随书赠送的学习卡登陆网站，即可享受历年真题下载、专家答疑和考前指导等增值服务，并在支付高级会员年费、网络辅导课程、学习软件等任何一项费用时抵扣 30 元，详情可登陆网站具体查询。

二、本书特色及优势

本书是《公务员录用考试专题辅导系列教材》之《申论热点精讲与命题预测》。结合最新考试大纲和近两年申论真题的变化，我们可以看出申论考试的几大趋势：阅读量和难度逐年加大，更加注重考生个人的观点、思路和解决方案；命题的内容越来越关注社会热点和国家的大政方针，对考生提出的个人见解和对策措施的可行性和有效性的要求更为突出；“三段论”式的模式不再受到青睐，对概括能力的考查成为重点，尤其注重考查抽象概括能力。在准确把握近几年命题趋势的基础上，我们精心编写了此书。具体来说，本书具有以下特色和优势：

体例独创：为了帮助考生把握申论命题规律和掌握解题技巧，提高运用所学知识解决实际问题的能力，本书精心选取了近年来各个领域的热点事件和焦点现象作为素材，采用了不断深入和拓展的“问题概括+对策措施+精品例文+预测试卷”体例进行编排，让考生对热点问题有一个全面而深入的认识。

资料翔实：本书所选热点问题包括金融危机与扩大内需、构建社会主义和谐社会、社会主义文化建设、科学发展观、建设节约型社会、建设环境友好型社会等 28 个专题，从宏观政策到具体问题，从大政方针到民生焦点，全面而有针对性地概括分析了当前热点问题。

专题突破：本书在针对每个热点问题提出“对策措施”的同时，还理论联系实际，精心选编了相应内容的“精品例文”。除此之外，针对每一专题原创出命题预测试卷，并给出了参考答案及相应范文。有利于考生在增加实战经验的同时更加灵活地掌握热点问题，实现“专题突破”。

为了给广大考生提供最具有代表性的申论素材，本书引用了部分报纸、杂志、图书以及网络上的资料。由于时间仓促，部分文章的作者、出处及来源未能一一标明，我们将进一步核实材料的相关情况，尽快与作者取得联系。请相关作者见到本书后，及时与责编联系（E-mail: 111652@vip.sina.com），以便领取稿酬。

本套教材的出版，凝聚了编写组成员们的智慧和辛劳，并在编写过程中借鉴和吸收了相关教材的一些成果，得到了许多业内人士的大力支持，在此一并表示由衷的感谢！同时，因时间紧迫，水平所限，书中纰漏之处，恳请广大读者批评、指正。

公务员录用考试专题辅导系列教材编写组



目 录

专题一 金融危机与扩大内需	(1)
第一节 主要问题概括	(1)
1. 金融危机的概述	(1)
2. 金融危机产生的原因	(1)
3. 金融危机的影响	(2)
4. 金融危机给我国的启示	(2)
5. 扩大政府投资带动民间投资收效甚微, 民间投资增长动力不足	(2)
6. 金融政策过度向政府投资倾斜, 中小企业资金依然偏紧	(3)
7. 产能过剩矛盾加剧, 通货紧缩压力明显增大	(3)
8. 居民消费结构升级受阻, 扩大内需的乘数效应比预期的小	(3)
第二节 对策措施综述	(3)
1. 国务院确定了当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施	(3)
2. 中央经济工作会议确定 2009 年经济工作五项任务	(4)
3. 保增长、扩内需、调结构、促改革、惠民生	(4)
4. 扩大内需应注意的问题	(4)
第三节 精品例文	(5)
保增长、保民生、保稳定	(5)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(7)
专题二 构建社会主义和谐社会	(13)
第一节 主要问题概括	(13)
1. 收入差距大的问题比较突出	(13)
2. 收入分配现状及存在的问题	(13)
3. 就业形势严峻是构建和谐社会亟待解决的突出问题	(14)
4. 构建和谐劳动关系是构建社会主义和谐社会需要解决的一个重要问题	(14)
5. “三农”问题依然是和谐社会建设面临的最大发展难题	(15)
6. 社会安全网问题是构建和谐社会必须面对的问题	(15)
7. 教育不平等将影响我国的长期发展与和谐	(16)
8. 公共服务均等化缺失	(17)
第二节 对策措施综述	(17)
1. 加大对收入分配差距的调节力度	(17)
2. 对教育不公平问题采取的策略	(17)



3. 社会安全运行的对策	(18)
4. 对构建和谐劳动关系的措施建议	(18)
5. 多方促进劳动者就业	(19)
6. 促进我国基本公共服务均等化的战略思路和基本对策	(20)
7. 构建社会主义和谐社会的措施	(20)
第三节 精品例文	(21)
构建和谐社会的着力点	(21)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(22)
专题三 社会主义法治建设	(26)
第一节 主要问题概括	(26)
1. 正确认识和理解依法治国	(26)
2. 我国法治建设的现状和原因	(26)
3. 新农村法治建设的现状及原因	(27)
4. 全民普法教育中存在的问题	(28)
5. 国家机关在法治建设中存在的问题	(28)
第二节 对策措施综述	(29)
1. 加快法治化进程的措施	(29)
2. 加快新农村法治建设的措施	(30)
3. 普法教育的建议与对策	(30)
4. 加强国家机关的社会主义法治建设	(31)
第三节 精品例文	(32)
法治建设与和谐社会	(32)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(34)
专题四 社会主义道德建设	(40)
第一节 主要问题概括	(40)
1. 道德信仰危机的主要表现	(40)
2. 道德信仰危机的根源	(40)
3. 当代大学生的思想道德问题	(41)
4. 网络道德问题	(42)
5. 我国道德教育面临的危机	(42)
6. 社会缺乏诚信精神的表现及原因	(43)
7. 医师职业道德缺失	(43)
8. 我国公民道德建设方面存在的问题	(43)
9. 青少年思想教育存在的问题	(44)
10. 农村思想道德问题	(44)
第二节 对策措施综述	(45)
1. 社会诚信建设措施	(45)
2. 当代大学生伦理道德观的导向和培养	(45)
3. 道德信仰危机的扭转	(46)
4. 加强大学校园诚信文化建设	(46)

5. 医师职业道德培养的方法与途径	(47)
6. 青少年思想教育存在问题的解决对策	(47)
7. 农村思想道德问题的解决对策	(48)
8. 大力加强基层公民道德教育对策	(48)
第三节 精品例文	(48)
社会主义荣辱观是引领社会风尚的旗帜	(48)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(49)
专题五 社会主义文化建设	(56)
第一节 主要问题概括	(56)
1. 文化中不和谐部分的表现	(56)
2. 文化不和谐的原因	(56)
3. 农村文化生活贫乏	(56)
4. 传统节日被冷落的原因	(56)
5. “民间艺术”的保护问题	(57)
6. 保护和开发文化与自然遗产	(57)
7. 文化市场工作中存在的问题和不足	(57)
第二节 对策措施综述	(58)
1. 建设和谐文化的对策	(58)
2. 用先进文化支撑可持续发展	(58)
3. 制定区域性文化产业发展战略	(58)
4. 做好文化市场管理工作的几点要求	(59)
5. 规范文化市场,抓管理、促繁荣	(59)
6. 关于“民间艺术”保护问题的相关对策	(60)
7. 打造农村文化的地方样本	(60)
8. 建设和谐文化需要加强公民道德建设	(61)
第三节 精品例文	(61)
社会主义荣辱观与文艺使命	(61)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(63)
专题六 科学发展观	(70)
第一节 主要问题概括	(70)
1. 科学发展观写入党章	(70)
2. 科学发展观的基本内涵	(70)
3. 科学发展观的重要意义	(70)
4. 科学发展观的核心是以人为本	(71)
5. 科学发展观体现的三个“辩证统一”	(71)
6. 科学发展观的两条基础主线	(72)
7. 发展是解决中国一切问题的关键	(72)
8. 深入贯彻落实科学发展观的要求	(73)
9. 树立全面、协调、可持续发展观的重大意义	(74)
第二节 对策措施综述	(74)
1. 牢固树立和认真落实科学发展观	(74)

2. 贯彻落实科学发展观, 必须做好四项工作	(75)
3. 树立和落实科学发展观, 必须正确认识和处理好“四个统一”	(76)
4. 树立科学发展观, 必须解决好五个问题	(77)
5. 落实科学发展观, 关键是要实现“五大转变”	(77)
6. 牢记科学发展观的基本要求	(77)
7. 树立和落实科学发展观要正确把握十大关系	(78)
8. 有效实施科学发展观的七大主题	(79)
第三节 精品例文	(79)
深入学习实践科学发展观 推动社会主义文化大发展大繁荣	(79)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(81)
专题七 建设节约型社会	(85)
第一节 主要问题概括	(85)
1. 建设资源节约型社会存在的问题及原因	(85)
2. 建设节约型社会面临的挑战	(85)
3. 水资源短缺、浪费严重, 用水效率有待提高	(85)
4. 农业用水比重高, 农村饮水困难	(86)
5. 城市用水需求增加, 存在浪费和使用效率低的问题	(86)
6. 水资源污染严重	(87)
7. 土地使用模式粗放	(87)
8. 能耗水平高, 消费结构不合理	(87)
9. 原材料利用效率低, 矿产供需矛盾突出	(88)
10. 非理性的消费观造成大量浪费	(88)
第二节 对策措施综述	(88)
1. 建设资源节约型社会的对策措施	(88)
2. 建立健全法规体系, 制止浪费行为	(88)
3. 根据形势发展需要, 修订完善相关的标准体系	(89)
4. 建立监管制度, 加大执法力度	(89)
5. 制订战略规划, 促进优先有序发展	(89)
6. 建立资源节约体制	(90)
7. 发展资源节约型产业	(90)
8. 推广资源节约技术	(90)
9. 强化宣传教育, 提高全民节约意识	(91)
10. 建设节约型城市要落实好“六靠”	(91)
第三节 精品例文	(91)
越是文明进步越要崇尚节约	(91)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(94)
专题八 建设环境友好型社会	(99)
第一节 主要问题概括	(99)
1. 水环境问题	(99)
2. 大气污染问题	(99)

3. 固体废弃物污染	(100)
4. 土壤污染	(101)
5. 生物多样性减少	(102)
6. 沙漠化严重	(102)
7. 核与辐射污染	(102)
第二节 对策措施综述	(103)
1. 建立完善环境保护长效机制	(103)
2. 建立环境有偿使用制度	(103)
3. 加大环境保护执法力度	(104)
4. 建立环境与发展和谐的综合决策机制	(104)
5. 实现环境友好型的增长方式	(105)
6. 积极倡导环境友好型的消费方式	(106)
7. 完善环境与发展和谐的政策激励机制	(106)
8. 加强环境友好型社会的现代管理	(107)
9. 建立健全建设环境友好型社会的指标体系	(107)
第三节 精品例文	(107)
如何构建环境友好型社会	(107)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(109)
专题九 建设社会主义新农村	(114)
第一节 主要问题概括	(114)
1. 党中央、国务院对建设社会主义新农村的总体要求	(114)
2. 农业发展缓慢, 农业内部结构性矛盾突出	(114)
3. 农村社会事业发展滞后, 公共服务严重不足	(114)
4. 农业污染和农村环境问题	(115)
5. 农业基础设施建设薄弱	(115)
6. 农村民主政治建设有待进一步加强	(115)
7. 农村居民收入增长缓慢, 城乡居民收入差距拉大	(116)
8. 农民工问题突出	(116)
9. 农村税费改革面临的两大问题	(116)
10. 农村金融服务存在的问题	(116)
第二节 对策措施综述	(117)
1. 围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作	(117)
2. 加快建立以工促农、以城带乡的长效机制	(117)
3. 大力提高农业科技创新和转化能力	(117)
4. 加强农村现代流通体系建设	(118)
5. 稳定发展粮食生产	(118)
6. 积极推进农业结构调整	(118)
7. 推进农业产业化经营, 加快发展循环农业	(118)
8. 促进农民持续增收, 夯实社会主义新农村建设的经济基础	(118)
9. 保障务工农民的合法权益, 切实解决农民工问题	(119)
10. 大力加强农田水利、耕地质量和生态建设	(119)

11. 加快乡村基础设施建设	(119)
12. 加强村庄规划和人居环境治理	(120)
13. 加快发展农村义务教育及农村劳动力技能培训	(120)
14. 积极发展农村卫生、文化事业	(120)
15. 逐步建立农村社会保障制度	(121)
16. 全面深化农村改革,健全社会主义新农村建设的体制保障	(121)
17. 加快发展农民专业合作社	(121)
18. 积极推进征地制度改革	(122)
19. 发展农村金融机制	(122)
20. 建立健全土地承包经营权流转市场的重要举措	(122)
第三节 精品例文	(122)
解决“三农”问题 构建和谐社会	(122)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(124)
专题十 建设创新型国家	(130)
第一节 主要问题概括	(130)
1. 关键技术自给率低	(130)
2. 科技投入不足,体制、机制还存在不少弊端	(130)
3. 科学研究实力不强,优秀拔尖人才比较匮乏	(131)
4. 基础研究重视不够,高技术产业面临巨大挑战	(132)
5. 农业和农村经济的科技水平还比较低	(132)
6. 创新文化缺失	(133)
第二节 对策措施综述	(133)
1. 加强科技体制改革与国家创新体系建设	(133)
2. 建立多元化、多渠道的科技投入体系	(135)
3. 调整和优化投入结构,提高科技经费使用效益	(136)
4. 加强科技基础条件平台建设	(136)
5. 加强人才队伍建设,重视创新型人才培养	(136)
6. 重视高层次科技人才的开发	(137)
7. 发展创新文化,努力培育全社会的创新精神	(138)
第三节 精品例文	(138)
增强自主能力 建设创新型国家	(138)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(139)
专题十一 抗灾救灾	(145)
第一节 主要问题概括	(145)
1. 汶川地震灾害救援最大难点	(145)
2. 汶川地震灾害救援存在的问题	(145)
3. 南方抗击冰雪灾害工作暴露的问题	(147)
4. 抗击冰雪灾害启示录	(148)
5. 我国减灾工作中存在的薄弱环节	(149)
第二节 对策措施综述	(150)
1. 如何构建非战争灾害民防救援体系	(150)

2. 如何完善重大灾害救援制度	(150)
3. 构筑灾害救援空间保障体系	(151)
4. 为提高国家综合减灾能力,“十一五”期间要重点完成好八方面的建设任务	(152)
5. 公共安全教育是最好的灾害救援	(153)
第三节 精品例文	(154)
反思震灾也是抗灾救灾	(154)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(156)
专题十二 建设服务型政府	(161)
第一节 主要问题概括	(161)
1. 公共服务体系存在的问题	(161)
2. 公共服务体系存在问题的原因	(161)
3. 政府公信力存在的问题	(161)
4. 政府公信力问题产生的原因	(161)
5. 我国政府职能存在的主要问题	(162)
6. 我国政府职能存在问题的主要原因	(162)
7. 为什么要建设服务型政府	(162)
8. 政府官员诚信缺失问题	(163)
第二节 对策措施综述	(163)
1. 建设服务性政府的必要性	(163)
2. 提高政府公信力的措施	(164)
3. 完善公共服务体系对策	(164)
4. 政府公信体系的构建	(165)
5. 怎样建设服务型政府	(166)
6. 要坚持依法行政	(166)
7. 进一步完善公共财政体制和制度	(166)
第三节 精品例文	(167)
按先进性要求建设服务型政府	(167)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(167)
专题十三 教育体制改革	(173)
第一节 主要问题概括	(173)
1. 现阶段我国教育体制存在的问题	(173)
2. 当前教育公平面临的突出问题	(173)
3. 义务教育体制改革存在的问题	(174)
4. 民办教育存在的问题	(174)
5. 高校现行考试制度中存在的问题	(175)
6. 高校就业存在的突出问题	(175)
第二节 对策措施综述	(176)
1. 完善我国教育体制的对策	(176)
2. 促进教育公平的对策	(176)
3. 当前义务教育体制改革的建议	(177)

4. 解决民办教育中存在问题的对策	(178)
5. 高校考试制度改革对策	(179)
6. 解决高校扩招后就业难问题应采取的措施	(180)
第三节 精品例文	(181)
30 年教育体制改革的成就和未来发展方向	(181)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(182)
专题十四 医疗改革	(187)
第一节 主要问题概括	(187)
1. 医疗改革面临的主要问题	(187)
2. 公共卫生体系不健全, 重大疾病预防控制任务艰巨	(187)
3. 医疗卫生管理体制与人民健康需求不适应	(187)
4. 公共卫生领域的体制改革问题	(187)
5. 商业化、市场化的医疗卫生服务体制改革带来的问题	(188)
6. 城镇医疗保险制度存在的问题	(188)
7. 新型农村合作医疗制度存在的问题	(188)
8. 看病难、看病贵存在的问题及原因	(189)
第二节 对策措施综述	(189)
1. 深化医药卫生体制改革的措施	(189)
2. 加快公共卫生体系建设	(190)
3. 转变政府职能, 加强公共卫生管理	(190)
4. 强化政府责任	(191)
5. 加强农村卫生建设, 提高农民健康水平	(191)
6. 合理选择医疗卫生的干预重点和干预方式	(191)
7. 建立覆盖全民的、一体化的医疗卫生体制	(191)
8. 划分层次和范围, 实行不同的保障方式	(192)
9. 全面推进医药分开	(192)
10. 做好新旧体制的衔接工作	(192)
11. 看病难、看病贵问题的对策	(193)
第三节 精品例文	(193)
农村医疗卫生体制改革	(193)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(194)
专题十五 社会保障问题	(201)
第一节 主要问题概括	(201)
1. 社会保障需求日渐扩大, 但覆盖面小	(201)
2. 社会保障机制存在缺陷	(201)
3. 社会保障立法滞后, 社会保障制度欠完善	(201)
4. 社会保障标准不一, 流动养老保险无法衔接	(202)
5. 社会保险基金缺口大, 收支不平衡	(202)
6. 管理多头, 保障金增值困难	(202)
7. 现收现付不能适应人口老龄化迅速发展的客观需要	(203)

8. 失业保险作用小, 下岗职工基本生活保障有待加强	(203)
9. 医疗保险制度改革相对滞后	(203)
10. 社会救济尚不能尽如人意	(203)
11. 农村地区的社会保障体系尚未完全建立	(204)
12. 商业保险不发达	(204)
第二节 对策措施综述	(204)
1. 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系, 保障人民基本生活	(204)
2. 加强社会保障方面的立法, 依法推进社保工作	(204)
3. 继续做好“两个确保”工作, 加大促进再就业的力度	(205)
4. 扩大社会保险覆盖面	(205)
5. 基本养老保险制度	(205)
6. 积极稳妥地推进城镇职工基本医疗保险制度改革	(205)
7. 城市居民最低生活保障制度的作用	(205)
8. 加强社保基金的管理监督	(205)
9. 充分发挥商业保险等其他保障机制的作用	(206)
10. 逐步建立农村社会保障制度	(206)
第三节 精品例文	(206)
完善社会保障是构建和谐社会的基石	(206)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(207)
专题十六 弱势群体问题	(211)
第一节 主要问题概括	(211)
1. 社会弱势群体的界定及构成	(211)
2. 我国弱势群体的基本特征	(211)
3. 弱势群体产生的原因	(212)
4. 农村弱势群体产生的原因	(212)
5. 城镇弱势群体产生的原因	(213)
第二节 对策措施综述	(214)
1. 从五个方面着手解决弱势群体问题	(214)
2. 解决农村弱势群体问题的对策	(214)
3. 解决城镇弱势群体贫困问题的对策	(215)
4. 弱势群体保护措施	(216)
第三节 精品例文	(218)
构建和谐社会必须解决弱势群体问题	(218)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(220)
专题十七 就业问题	(225)
第一节 主要问题概括	(225)
1. 大学生就业形势严峻	(225)
2. 农民工就业问题	(225)
3. 下岗职工再就业问题	(226)
4. 女性就业问题	(226)

第二节 对策措施综述	(227)
1. 加强高校就业工作	(227)
2. 解决大学生就业问题的对策	(227)
3. 解决农民工就业问题的对策	(228)
4. 解决下岗职工再就业问题的对策	(229)
5. 解决女性就业问题的对策	(230)
6. 解决再就业过程中劳动力市场问题的措施	(230)
7. 对我国就业战略目标问题的建议	(231)
8. 关于就业政策问题的建议	(231)
第三节 精品例文	(232)
努力开创就业再就业工作新局面	(232)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(233)
专题十八 能源问题	(239)
第一节 主要问题概括	(239)
1. 能源资源方面存在的问题	(239)
2. 能源供求方面存在的问题	(239)
3. 我国能源生产和消费中的不合理因素	(239)
4. 节能工作存在的主要问题	(240)
5. 能源管理方面存在的问题	(240)
6. 能源使用与环境保护之间的矛盾呈恶化趋势	(241)
7. 我国能源利用中的制约因素	(241)
8. 我国能源安全面临五大问题	(241)
第二节 对策措施综述	(242)
1. 突破能源环境瓶颈, 全面修改节能法	(242)
2. 制订合理的能源战略, 推动能源的可持续发展	(244)
3. 深化能源管理体制的改革	(244)
4. 增产和节约“双管齐下”	(245)
5. 优化能源结构, 加大优质一次能源和可再生能源的比重	(246)
6. 鼓励企业走新型工业化道路	(246)
7. 制定交通和建筑业的耗能标准	(247)
8. 积极开展国际能源合作	(247)
9. 树立环境友好型的能源消费观念	(247)
10. 我国能源发展应重视的五个战略	(247)
第三节 精品例文	(248)
以能源的可持续发展和有效利用推动中国社会经济的可持续发展	(248)
第四节 命题预测试卷及参考答案	(249)
专题十九 社会治安问题	(252)
第一节 主要问题概括	(252)
1. 当前社会治安问题的特点	(252)
2. 群体性事件问题	(252)