

就业不仅关系一个人的生计，而且关系一个人的尊严

# 挑战与突围

浙江大学生就业创业对策研究

主 编 夏春胜

副主编 应建民 童伟宏

 浙江人民出版社



就业不仅关系一个人的生计，而且关系一个人的尊严

# 挑战与突围

浙江大学生就业创业对策研究

主 编 夏春胜

副主编 应建民 童伟宏



浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

挑战与突围：浙江大学生就业创业对策研究/夏春胜主编. —杭州：浙江人民出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 213 - 04110 - 5

I. 挑… II. 夏… III. 大学生—就业政策—浙江省  
IV. G647.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 142038 号

书 名

挑战与突围

浙江大学生就业创业对策研究

作 者

夏春胜 主编

应建民 童伟宏 副主编

出版发行

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话：(0571)85061682 85176516

责任编辑

章 依

责任校对

叶 宇

封面设计

赵 勤

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

浙江新华数码印务有限公司

开 本

710×1000 毫米 1/16

印 张

14.875

插 页

2

字 数

22.2 万

版 次

2009 年 9 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号

ISBN 978 - 7 - 213 - 04110 - 5

定 价

30.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

《挑战与突围：浙江大学生就业创业对策研究》编委会

学术顾问：乐益民 袁中伟  
蒋文潮

主 编：夏春胜  
副主 编：应建民 童伟宏  
编 委：徐露辉 童素娟  
麻晓莉 毛永刚  
包海波 袁涌波  
陈红敏

## 大学生自主创业是转变经济发展方式的重要途径

中共浙江省委书记、省人大常委会主任 赵洪祝

今天是中国共产诞生 88 周年纪念日,我们在这里召开大学生自主创业座谈会,交流大学生自主创业的做法和经验,加强党委、政府与大学生创业者的沟通和互动,共同推进我省大学生自主创业工作,具有特殊的意义。

当前,国际金融危机带来的不利影响进一步蔓延,我省的就业形势异常严峻,特别是大学生的就业问题,已经引起中央的高度重视和社会各界的广泛关注。省委、省政府对做好大学生就业工作也十分重视,下大力来推进这方面工作。今年,预计在我省寻找就业机会的各类高校毕业生会超过 40 万人。全省各级党委、政府高度重视大学生就业工作,坚决贯彻落实中央有关政策,把大学生就业放在就业工作的首位,积极拓宽就业渠道,完善落实各项扶持政策,鼓励支持更多高校毕业生到基层就业和开展自主创业。创业是就业的一种重要方式,也是最活跃、最根本、最有效的就业方式,既解决了创业者的就业问题,还创造了就业岗位。最近,李长春同志在浙江大学考察调研时,要求浙江大学在创办世界一流大学的过程中,进一步形成德育和创新这“两个氛围”,提高思想道德素质和创新素质这“两种素质”,培育创业、创新这“两种能力”,努力通过创新推动创业,创业促进就业,在全社会弘扬创新精神、培

育创业文化。我们要认真学习领会李长春同志的重要讲话精神,充分认识创业在当前缓解大学生就业困难中的重要作用,进一步推进大学生自主创业,切实做好高校毕业生就业工作。

### 一、全面认识大学生自主创业的重大意义

大学生是支撑未来经济社会发展的宝贵人才资源,是最富有朝气、最富有活力、最富有创造性的群体,是我们的希望和信心所在。我们党要带领广大人民群众坚持走中国特色社会主义道路,实现中华民族的伟大复兴,就需要大批有创业激情、创业胆识、创业才华和创业经验的青年大学生建设者。我们要全面认识大学生自主创业在全面实施“创业富民、创新强省”总战略、推进我省经济社会长远发展中的重要作用和意义,不断加大大学生自主创业工作。

第一,大学生自主创业是转变我省经济发展方式的重要途径。去年下半年以来,国际经济形势的变化对我省经济发展形成了巨大压力,同时也使我们对加快转变经济发展方式的必要性和紧迫性有了更加深刻的认识。我们要紧紧抓住难得的历史性机遇,加快转变经济发展方式,积极推进经济转型升级,努力促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。广大青年学生在学校里接受过良好教育,具备较高的思想道德素质和科学文化素质,适应市场竞争的能力比较强,富有创业激情和创新潜能,是推进我省经济转型升级的重要依靠力量。我们要善于把蕴藏在青年大学生中的创业热情激发起来,把创新潜能充分挖掘出来,努力引导他们走创业创新的新路子。

第二,大学生自主创业是缓解高校毕业生就业压力的重要出路。推进高校毕业生就业是当前我省就业工作中的重中之重。从现实情况看,为了解决大学生就业难问题,仅仅在现有岗位中进行调剂和挖掘是远远不够的,关键还是要培养大批创业型人才,努力变安置型就业为开发型就业,发挥创业的就业倍增效应。要积极引导和鼓励更多的大学生投入自主创业实践,创办更多的科技型企业、服务型公司、新型经济组织,为社会创造更多的就业岗位,不断缓解就业压力。

第三,大学生自主创业是培养造就新一代“浙商”的重要条件。改革开放以来,广大“浙商”发扬以创业创新为核心的浙江精神,勇立潮头,奋勇前

行,为国家推进区域协调发展作出了重要贡献。“浙商”就是逼出来、闯出来、苦出来的。在新的历史起点上,广大青年大学生要继承并进一步弘扬以创业创新为核心的浙江精神,积极开展自主创业,在艰难的创业过程中经受锻炼,在激烈的市场竞争中挑大梁、创大业,努力成为引领我省未来发展的新一代“浙商”。

## 二、广大青年大学生要勇于投身自主创业的生动实践

青年兴则国家兴,青年强则国家强。希望广大青年大学生积极向党组织靠拢,充分发挥共产党员的先锋模范作用,切实把个人理想融入全民族共同理想之中,把个人事业融入国家 and 民族的大业之中,把实现自身价值与服务社会统一起来,充分发挥学识高、眼界宽、信息灵、年纪轻、思路活的优势,在创业创新实践中施展个人才华,实现人生价值。自主创业要有回报社会的感情、有不怕艰辛的激情、有主攻的方向、有务实的理性。借此机会,我向有志于创业创新的青年大学生们提三点希望。

一要怀有远大的创业理想。没有创业梦想就没有创业激情,就没有创业行动。我们这次座谈会的主题词就是“激情创业、梦想飞扬”。梦想要真正飞扬起来,成为现实,就要付出艰辛努力。创业是艰辛的,只有心中常怀不灭的梦想,才能坦然面对创业中的各种困难和挫折,才有可能享受创业成功的喜悦。年轻人最大的优势就是有梦想、有激情,有一种初生牛犊不怕虎的精神,有失败后还可以重来的机会和能力。正如温家宝总理所说,“一个优秀的有为的青年,决不是一个缺乏知识的人,也不应该是一个缺乏意志的人,更不应该是一个懒惰的人”。希望广大青年学生胸怀远大的创业理想,勇于迎接挑战,努力创造无愧于时代、无愧于青春的美好事业。

二要保持务实的创业理性。成功的创业需要激情,但更需要理性,需要脚踏实地地付出和奋斗。希望广大青年创业者继续保持务实的创业风格,善于把握商机,努力把创业与自己的特长和能力结合起来,与市场需求结合起来,与浙江经济的长远发展结合起来,扎扎实实、一步一个脚印地走出一条符合自身条件的创业路子。

三要弘扬艰苦奋斗的创业精神。艰难困苦,玉汝于成。多数当代大学生生长于比较优越的环境,缺乏在艰苦条件下的磨炼。但对成功的创业者来

说,艰苦是他们创业过程中的共同感受,不畏艰苦是他们在创业中形成的共同特征。希望青年大学生继承和发扬艰苦奋斗的优良传统,把浙江人民特别能吃苦、特别能创业的精神品质进一步发扬光大。

### 三、进一步形成支持大学生自主创业的政策环境和良好氛围

创业是一项极具挑战性的风险较大的活动。青年大学生普遍缺乏创业经验、创业资金和社会资源,创业难度比较大,抵御风险的能力也比较弱。我们要深入学习实践科学发展观,进一步统一思想,提高认识,不断完善创业政策,加大帮扶力度,优化创业环境,积极为高校毕业生铺路架桥,提供便利,切实鼓励和支持更多的大学生走上成功创业之路。

一要健全政策体系。我省大学生创业活动总体上处于培育发展阶段,加强政策扶持显得尤为重要。各地各部门要按照“鼓励创业、支持创业、服务创业、保护创业”的原则要求,在市场准入、资金投入、创业服务等方面加大政策扶持力度。当前,特别要在创意设计、动漫游戏、数字传媒、中介服务、信息咨询、教育培训、技术研发、现代农业等适合大学生创业的行业加大政策创新力度,使现代农业和服务业成为吸纳大学生创业就业的重要载体。要加大政策宣传力度,全面落实有利于大学生创业的税收优惠、小额担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策,鼓励有条件的地区设立大学生创业园,为大学生创业提供必要的帮助和支持。

二要加强创业教育和培训。要高度重视高等院校的创业教育,进一步深化“两个氛围”,着重提高大学生的思想道德素质和创新素质,努力培养独立工作能力、社交能力和管理能力,逐步形成以政府为主导、高校为主体、企业为支撑、全社会配合、家庭支持与个人努力的“六位一体”创业教育新格局。要增强创业培训的针对性和实用性,加大创业实训力度,提高创业培训质量,不断满足大学生创业培训实训需求。

三要强化公共服务。各地各部门要根据大学生创业者的现实需求,提供“一条龙”创业服务,切实帮助大学生把创业梦想转变为创业现实。要充分发挥工商联、工会、共青团、妇联、残联以及其他社会组织的优势和作用,帮扶大学生进行自主创业,共同做好创业带动就业服务工作。要推行创业导师制,建立由企业家、创业成功人士、专家学者及政府工作人员共同组成



的创业服务专家队伍,共同帮助和指导大学生创业。

四要营造良好的创业氛围。要大力弘扬以创业创新为核心的浙江精神,加强舆论引导,努力营造崇尚创业、竞相创业的舆论氛围。要树立表彰一批大学生自主创业典型,大力宣传成功的大学生创业事例,不断激发大学生投身创业的热情。要对大学生创业工作中涌现出来的先进单位和个人进行表彰,充分调动各方面支持创业的积极性。

2009年7月1日

(根据赵洪祝书记在大学生自主创业座谈会上的讲话录音整理,未经本人审阅)

## 千方百计促进高校毕业生充分就业

浙江省人力资源和社会保障厅厅长 乐益民

当代大学生,是现代社会中最具活力、最富创造性的群体,寄托着祖国的未来,寄托着无数家长的希望。促进高校毕业生充分就业,事关全面建设小康社会目标的实现,事关改革发展稳定的大局,事关人民群众的切身利益。做好高校毕业生就业工作,不仅是重大的经济问题,也是重大的政治问题;不仅是现实的紧迫问题,也是长远的战略问题。

多年以来,浙江经济保持平稳增长,社会事业全面发展,对包括大学毕业生在内的各类优秀人才需求旺盛,全省用人单位尤其是量大面广的民营中小企业吸纳了来自省内外的数量高校毕业生。浙江省高校毕业生近三年来的初次就业率均超过 90%,位居全国前列。同时,浙江吸纳的来自外省的高校毕业生超过了本省生源毕业生的一倍以上,为缓解全国高校毕业生就业压力作出了贡献。但自 2008 年下半年以来,受国际金融危机和经济周期性回落的双重影响,浙江省经济下行趋势明显,浙江省高校毕业生就业工作面临严峻形势。一方面,我省部分中小企业生存困难,可提供的需求岗位明显下降。另一方面,高校扩招后大学毕业生增幅明显,同时浙江的经济优势、区位优势、政策优势又吸引了大批外省高校毕业生,大学生的供给有增无减,供求矛盾凸现。

在这样严峻的就业形势下,浙江大学生的就业之路在哪里?如何找到化解大学生就业难的对策与路径?政府又该如

何作为？这些都成为摆在我们面前的紧迫而重大的战略问题。浙江省公共行政与人才人事科学研究所出于研究机构的职业敏悟，自 2008 年上半年起就开始关注大学生就业问题，并作为重点方向展开对策研究，积极为省政府及相关行政部门决策提供科学依据。《挑战与突围——浙江大学生就业创业对策研究》就是他们学术思考的成果，这无疑是让人欣喜、值得祝贺的。

高校毕业生在任何时候都是宝贵的人才资源，是现代化建设的重要生力军。各级党委、政府要把促进高校毕业生就业放在就业工作的首位，加强组织领导。要坚持政府指导与市场运作相结合，在注重发挥政府宏观调控作用的同时，充分发挥市场机制在人才资源配置中的基础性作用，做到服务不包揽、负责不推卸，帮助和促进高校毕业生尽快尽早实现就业。要强化倒逼机制，化“危”为“机”，利用当前高校毕业生供给充裕的机遇，鼓励各类企业吸纳高校毕业生就业，积极推进基层单位和公共服务部门增加就业岗位，优化用人结构，提高人员素质。要加强大学生人才的储备和积累。今后一个时期是我省实现产业升级和经济转型的关键时期，迫切需要大量高素质的劳动者。要采取积极有效的措施，促使广大高校毕业生及时进入各行各业就业，为下一轮我省经济发展、社会进步提供强大的人才支撑。

就业是天大的事，正如温家宝总理所言，“不仅关系一个人的生计，更是关系一个人的尊严”。当前，高校毕业生是我省城镇新增就业人员的主体，抓住了高校毕业生就业这个重点，就能保持全省就业形势的基本稳定。要动员全社会各个方面的力量，整合各方资源，积极为高校毕业生就业创造条件。要建立回原籍未就业高校毕业生见习制度，保证我省未就业高校毕业生能以见习形式走上工作岗位。要加强困难家庭高校毕业生就业援助，开展一对一的职业指导和就业帮扶，向用人单位重点推荐，或提供援助性岗位，帮助其尽早实现就业。

就业离不开创业，创业是促进就业最积极、最有效的方式之一。鼓励大学生创业不仅是解决大学生自身就业问题，更是关系一个地区未来发展的战略问题。在科学技术迅猛发展的今天，尤其是在知识服务、现代服务和高新技术领域，大学生创业已经成为世界性的趋势。全民创业一直是浙江的特色和优势，是浙江改革开放 30 年取得高速发展的动力所在。随着社会主

义市场经济的不断发展,创业环境逐步改善,创业经济不断发展。浙江已进入了一个崭新的创业时代,调查表明,浙江创业主体正从农民转向高学历人群。全面贯彻落实省委、省政府提出的“创业富民、创新强省”总战略,就要更加关注、关心、支持大学生创业,加强和完善大学生创业的制度安排,制定出台更加积极、更加有效的创业扶持政策,提供创业平台,加大资金支持,从而引导和鼓励更多的大学生加入创业行列,大幅提高毕业生自主创业比例,培养和造就更多马云式的新时期企业家领军人才,推进浙江经济社会发展继续走在前列。

2009年6月



## 让舞动的青春在激情中飞扬

大学生就业难、创业难、成才难,是一个世界性难题。在当前中国,大学生就业和创业更是成为一件触及社会各界神经的,保增长、保稳定、保民生的大事。

伴随着世界经济的高速发展,全球化和信息化的步伐进一步加快,尤其在高校扩招后,大学生正在由精英化向大众化转变,大学生占我国总人口的比重逐年上升,这意味着掌握一定文化知识的人群在大幅度的提高。鉴于知识群体有其独有的文化程度高、民主自由要求高、生活品质要求高等特点,大学生群体未来的职业定位成为当前政治界和学术界研究的热点和焦点。大学生一旦踏出校门就马上面临着因职业不同而带来的社会分化,他们或者进入公务员队伍,或者成为未来的企业家,或者仅仅是一名普通的打工者……他们深入社会的各个层面,产生了一种分散的集合效应。

综观当今世界,似乎很少会出现中国在 21 世纪初所遇到的这种难题:一边是成千上万的加工制造型企业,苦于技术附加值低下而无法实现产业升级;一边有着世界上最为庞大的大学生群体,而其中却有相当比例的学生未能找到合适的就业机会。于是现实生活中,用人主体总是不断在抱怨新来的大学生,抱怨他们能力低,不能有效地参与企业技术改造,不能很快地融入企业。而新就业的大学生也在抱怨,抱怨企业经常加班加点,抱怨企业提供的福利不到位,抱怨同事冷

漠、不够友好。

很多企业在多次失望之后,放弃了在大学里寻找能够帮助自己的人才,而是把目光转向了在教育程度方面远远比不上的职业技术学校。同样,有许多大学生在多次受挫后自信心备受打击,有的心灰意冷,从此沉迷网络的虚拟世界里;有的横下一条心加入“公考”族,“国考”、“省考”、各种事业单位考试,年复一年,“无论魏晋,不知有汉”。有一些人就从“公考族”沦为“啃老族”,成为“毕业即失业”群体中的一员。

如果这些有着聪慧头脑、掌握一定知识的大学生能够与用人单位完美匹配的话,那释放出的生产力和能力无疑将是非常巨大的,也必将极大地提升我们国家的综合国力。反之,如果不能很好地解决大学生的未来职业定位问题,不能引导大学生走上一条有希望、有前途的未来之路,那么我国的社会和谐和民主政治进程必然会受到严峻的挑战。这就给政府和全社会提出了一个棘手的问题:大学生们该如何对待就业,该如何创业?大学生的未来之路在哪里?这也正是我们选择这个课题作为2008年重点研究方向的重要原因。

改革开放30年,浙江作为一个资源小省,并且在缺乏国家资金、政策、投资等支持的情况下,依靠自身的勤奋和才智,成为中国经济最活跃、民营企业集群最密集的地方,创造了备受瞩目的“浙江现象”和“浙江奇迹”。浙江已然成为中国经济社会发展的一面旗帜和全球化浪潮中的重要经济主体。最早的市场化趋向的改革、民营经济异军突起、独特的组织结构和发展模式以及诸多至今仍让人言说不尽的生动故事等等,构成其深刻的带有前瞻性和方向性的内涵。历史已经证明,浙江的许多经济社会活动都对整个中国起到了借鉴和榜样作用,无论是成功的有益探索还是失败教训,都具有历史性的标本意义。经济发展如是,社会进步如是,我们相信,大学生就业创业问题的求解也应该如是。正是基于以上分析,加之我国各地区发展不平衡,以及大学生就业课题之宏大,而我们学术能力有限,因此本课题将着重以浙江为例进行分析,试图寻找到一条解决大学生就业难题的康庄大道。

全书分就业篇、创业篇、政策篇、经验篇、榜样篇五个章节阐述。

在“就业篇”中,我们分析了大学生就业制度的变迁和当代大学生的群体特征,并对浙江大学生的就业现状进行深入地分析。我们发现,在浙江大

学生就业中,存在着区域结构矛盾、产业结构矛盾、学历结构矛盾、专业结构矛盾和知识结构矛盾等等。大学生就业难带来了一些反常现象,如公务员考试白热化、大学生就业“民工化”、技校回炉热、“新读书无用论”等等。大量的大学生如果不能顺利就业,不仅容易引发社会的不安定因素,而且会造成人力资源和教育投资的大量浪费,从长期看还不利于中国中产阶级的形成,“新读书无用论”也影响未来的国民素质。

大学生就业难的原因是异常复杂的。从世界范围看,多数国家都不同程度地遇到过大学生就业难问题。一些西方发达国家在促进大学生就业方面出台过一些措施,本课题对此进行了总结和归纳,并在此基础上,提出了解决我国大学生就业难的对策和建议。在这所有应对措施的背后,我们越来越清晰地认识到,要想解决好大学生就业这个世界性难题,积极鼓励和支持帮助大学生创业,让创业带动就业,不失为一条事半功倍、牵一发而动全身的有效方式。

在“创业篇”中,我们分析了国内外大学生创业的背景与趋势。本文认为,通过自主创业活动,具有创造性潜能的大学生可以大胆进行事业尝试与突破,发挥其知识和创新能力,这不仅成为解决当前大学生就业难问题的重要出路,而且有利于高校科技知识、创新成果向产业化转化。本文还对浙江大学生创业的背景和发展趋势进行了分析,并指出浙江大学生创业的主要模式和主要制约因素。本文认为,目前浙江处于创新型创业阶段,大学生、留学归国人员逐渐成为新生代创业者的重要主体。制约浙江大学生创业活动的因素主要是政府在大学生创业机制建设中的缺位、创业服务体系不够健全、高校大学生创业教育理念与机制的双重缺失,此外创业能力和创业观念也制约着大学生积极开展创业。

针对制约大学生创业的主要不利因素,本文较为系统地提出了促进浙江省大学生创业的政策思路与建议,从政府责任体系、高校创业教育体系、资金支持体系三方面提出来构筑促进浙江大学生创业的公共服务体系。

浙江省委、省政府一直以来高度重视大学生的就业工作,全省各市、各部门也积极作为,纷纷制定出台促进大学生就业创业的各项政策和指导意见。主要措施包括完善促进高校毕业生就业的政策体系和服务体系,建立健全大学生就业工作的长效机制;根据经济形势发展的新需要,

在生产服务、生活服务、社会管理、公共服务方面开发更多的就业岗位,拓展就业领域、疏通就业渠道和就业空间;鼓励毕业生到基层、到企业、到边远地区就业;鼓励和支持大学毕业生自主创业、自谋职业等等。因此在“政策篇”和“经验篇”这两个篇章,我们选取了部分市地、高校新近出台的就业政策以及一些值得借鉴的经验和做法。这些政策的出台和做法,或许只是暂时的、针对性的、非常规的,但在当前金融危机背景下,无疑也是有效的。“榜样篇”中我们选取并约请了7位我省80后创业者,他们中有的从事高科技产业,有的从事传统产业,但他们都有着同样的创业激情和梦想。大学生创业,不仅仅是为了财富,更是人生价值的一种体验。

# 目 录

## CONTENTS

|     |                       |     |
|-----|-----------------------|-----|
| 代 序 | 大学生自主创业是转变经济发展方式的重要途径 | / 1 |
| 序   | 千方百计促进高校毕业生充分就业       | / 1 |
| 前 言 | 让舞动的青春在激情中飞扬          | / 1 |

### 就 业 篇

|     |                      |      |
|-----|----------------------|------|
| 第一章 | 大学生就业政策变迁和群体特征分析     | / 3  |
| 一、  | 改革开放以来大学生就业政策的变迁     | / 3  |
| 二、  | 当代大学生的群体特征和就业偏好      | / 7  |
| 第二章 | 浙江省高校毕业生的就业特征        | / 11 |
| 一、  | 初次就业率位居全国前列          | / 11 |
| 二、  | 就业单位主要分布在非公企业        | / 11 |
| 三、  | 不同性质单位间的工作稳定性和收入反差较大 | / 12 |
| 四、  | 就业结构性矛盾突出            | / 12 |
| 第三章 | 浙江省大学生就业面临的主要困难和原因   | / 15 |
| 一、  | 浙江省大学生就业面临的主要困难      | / 15 |
| 二、  | 大学生就业难的原因分析          | / 18 |