

·深入学习实践科学发展观活动成果系列丛书·

深入学习实践科学发展观 进一步推进财政改革 与发展

谢旭人 主编

 人民出版社

深入学习实践科学发展观 进一步推进财政改革 与发展

谢旭人 主编



人民出版社

策划编辑:李春生 吴焰东

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

深入学习实践科学发展观 进一步推进财政改革与发展/谢旭人 主编.
—北京:人民出版社,2009.6

ISBN 978-7-01-008001-7

I. 深… II. 谢… III. 财政管理体制-体制改革-研究-中国
IV. F812.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 097593 号

深入学习实践科学发展观 进一步推进财政改革与发展

SHENRU XUEXI SHIJIAN KEXUE FAZHANGUAN
JINYIBU TUIJIN CAIZHENG GAIGE YU FAZHAN

谢旭人 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:28.5

字数:367 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-008001-7 定价:58.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律作出的新探索和新概括,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。学习实践科学发展观是我国经济社会发展进入新阶段的客观要求,是基于我国国情和经济社会发展实际的必然选择,是提高党的执政能力、保持党的先进性的迫切需要,对于推动科学发展和社会和谐、实现全面建设小康社会宏伟目标具有重大而深远的意义。

公共财政具有稳定经济、配置资源、收入分配、监督管理等重要职能,是党和政府履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监管手段。建立健全符合科学发展观要求的财政体制机制和管理制度,体现正确的利益导向,是推动科学发展和社会和谐的重要手段。财政部作为宏观调控部门,学习实践科学发展观,不仅关系到财政事业自身的科学发展,而且关系到经济社会的全面协调可持续发展,使命光荣、责任重大,也大有可为,必须全面准确地把握科学发展观对财政工作提出的新的更高要求。

财政部党组高度重视深入学习实践科学发展观活动。作为学习实践活动试点单位之一,财政部按照中央《关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的试点方案》的部署,在中央深入学习实践科学发展观活动试点工作领导小组和中央国家机关工委的指导下,

从2008年3月21日到7月31日,扎实认真地参加了学习实践活动,顺利完成了各项任务,达到了预期目的,取得了明显成效。具体表现在以下四个方面:

一是统一了思想,提高了认识。通过学习,进一步深刻地认识到:科学发展观顺应人民心声,符合时代发展潮流,是马克思主义关于社会主义发展的最新理论创新成果。既要深入学习领会科学发展观的科学内涵和精神实质,把握科学发展观对财政工作提出的新要求,更要把学习与实践紧密结合,贯彻落实党中央、国务院关于加快转变财政职能、加强财政宏观调控、深化财税改革等重要指示精神,进一步增强推进财政改革与发展的责任感、使命感和紧迫感,切实把科学发展观贯穿于财政工作的始终。

二是查清了问题,明确了思路。经过认真分析检查,梳理了在财政宏观调控、财政体制、财政收支、财政管理、领导班子和干部队伍建设六个方面存在的问题。同时,按照科学发展观对财政工作提出的新要求,研究形成了有利于科学发展的财政体制机制的总体思路:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢固树立全局观念、创新观念、服务观念、法治观念和责任观念,积极推进改革创新,加快形成有利于科学发展的财政体制机制,为促进科学发展和社会和谐服务。在此基础上,形成了财政部党组分析检查报告以及“五个着力”专题调研报告。国务院领导对财政部党组分析检查报告给予了充分肯定。

三是解决突出问题,取得了明显成果。在财政宏观调控方面,通过定期召开形势分析会等措施,加强对财政经济运行的分析和预测,及时研究提出相关政策建议;建立了财政部与国家发展改革委、人民银行三部门联席会议机制,强化对经济形势分析判断和宏观调控政策的协调配合等。在财政体制方面,研究提出了改革完善财政体制、规范转移支付的意见,针对一般性转移支付下达时间总体偏晚、影响

地方统筹安排预算等问题,研究采取了提前下拨一般性转移支付资金的措施等。在财政支出方面,提出了进一步优化支出结构,加大对教育等社会事业和“三农”的支持力度,建立保障和改善民生的长效机制的设想;统筹安排,增加抗震救灾经费,严格控制一般性支出,厉行节约,按预算压缩中央国家机关公用经费5%,并督促地方参照执行等。在财政收入和税收制度方面,研究提出了进一步推进税制改革的基本思路,在总结增值税转型改革试点的经验的基础上,完善了在全国范围内实行消费型增值税的方案,研究上报资源税改革方案以及进一步规范政府非税收入管理的政策措施建议等。在财政管理方面,研究提出了深化部门预算改革,提高预算编制的科学化、精细化水平,增强部门预算透明度的设想等。在领导班子和干部队伍建设方面,修订完善了财政部干部选拔任用管理办法等。

四是探索了做法,积累了经验。围绕中央提出的学习实践活动“八个问题”,进行认真探索和研究,把解决和回答好这些重要问题作为财政部学习实践活动的一根主线贯穿始终。形成了《中共财政部党组对回答中央提出的“八个问题”的实践与思考》,上报中央深入学习实践科学发展观活动试点工作领导小组,得到了充分肯定。

为了配合深入学习实践科学发展观活动,推动财政部进一步贯彻落实科学发展观,我们编辑了本书。本书比较全面地展示了财政部学习实践活动情况,总结了取得的经验和成效。主体内容由三部分组成:一是“工作文稿”,按照时间顺序收入财政部学习实践活动系列工作文稿;二是“调研报告”,收入“五个着力”专题调研报告和财政部党组成员学习实践活动期间撰写的调研报告;三是“主要文章”,收入财政部党组成员围绕学习实践科学发展观撰写并公开发表的重要文章。

学习实践科学发展观不仅是一项重大政治任务,也是一项需要常抓不懈的工作。财政部的学习实践活动虽然已经基本结束,但还有许多措施和制度需要贯彻、落实。财政部将在中央深入学习实践

科学发展观活动领导小组的指导下,认真落实整改方案,不断完善财政改革与发展思路,建立健全学习实践长效机制,努力巩固和扩大学习实践试点活动成果,更好地发挥财政职能作用,为夺取全面建设小康社会新胜利作出积极贡献!

编 者

2009年3月10日

目 录

第一部分 工作文稿

在财政部深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话	谢旭人 3
财政部深入学习实践科学发展观活动工作方案	16
在财政部深入学习实践科学发展观活动分析检查阶段动员 大会上的讲话	廖晓军 29
在财政部深入学习实践科学发展观活动分析检查阶段总结 和下一步工作安排动员大会上的讲话	谢旭人 41
中共财政部党组贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告	51
中共财政部党组深入学习实践科学发展观整改落实方案	70
财政部深入学习实践科学发展观活动总结	94
在财政部深入学习实践科学发展观活动总结表彰大会上的 讲话	谢旭人 112
中共财政部党组对回答中央提出的“八个问题”的实践与思考	131
在全国学习实践科学发展观活动试点单位总结会上的发言	谢旭人 155

第二部分 调研报告

着力健全协调配合的财税政策体系,加强和改善财政宏观调控,推进经济结构调整和发展方式转变	163
着力深化财政体制改革,完善财政转移支付制度,健全中央和地方财力与事权相匹配的体制	175
着力优化财政支出结构,建立保障和改善民生的长效机制,完善体现科学发展要求的公共财政体系	182
着力推进税制改革,建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制,构建有利于科学发展的税收制度	203
着力推进依法理财,加强科学管理,建立健全财政预算管理制度,提高财政管理绩效	225

第三部分 主要文章

以人为本 科学发展	
——党的十六大以来财政改革与发展取得新成就	谢旭人 247
充分发挥公共财政的职能作用	谢旭人 279
加强和改善财政宏观调控	谢旭人 285
落实科学发展观 推进财政改革与发展	谢旭人 295
充分发挥稳健财政政策作用 促进经济社会又好又快发展	谢旭人 301
优化财政支出结构 建立保障和改善民生的长效机制	谢旭人 310
实施积极的财政政策,促进经济平稳较快发展	谢旭人 317
深入贯彻落实科学发展观 着力推进财政科学化、精细化管理	谢旭人 324
健全中央和地方财力与事权相匹配的体制 促进科学发展和社会和谐	谢旭人 331

完善强农惠农政策 大力支持中国特色农业现代化建设	廖晓军 338
贯彻落实科学发展观 充分发挥财政监督职能作用	贺邦靖 349
深刻领会科学发展观精神实质 扎实推进农村金融和 农业保险工作	
——江苏省农村金融与农业保险调查报告	李 勇 364
解放思想 再铸辉煌	王 军 375
以财政制度创新推动水环境治理	张少春 404
打造粮食核心产区 建立发展粮食生产长效机制的思考	
——赴河南省开展促进农民增收专题调研报告	丁学东 410
湖北、海南两省信息化建设专题调研报告	刘红薇 419
国际金融危机的起因、特点、影响和我们的对策	朱光耀 429
历史的选择、人民的选择、时代的选择	
——关于坚持走中国特色社会主义道路的几点思考	张 通 443

第一部分 工作文稿

在财政部深入学习实践科学发展观活动 动员大会上的讲话

谢旭人

(2008年3月21日)

同志们：

在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是党的十七大作出的一项重大战略部署。中央决定上半年开展试点工作，并确定财政部作为学习实践活动试点单位，充分体现了中央对财政工作和财政部的重视、关心和信任。今天，经中央深入学习实践科学发展观活动试点工作领导小组办公室同意，我们召开部机关全体党员、在京直属单位处级以上党员干部和京外直属单位、专员办主要领导参加的会议，主要是动员和部署我部的学习实践活动。

中央对学习实践活动高度重视。党的十七大闭幕不久，胡锦涛同志即作出指示：深入学习实践科学发展观活动2008年上半年先行试点，奥运会后在全党推开。2007年11月12日，习近平同志主持召开中央党建工作领导小组会议，研究讨论《中央有关部门贯彻实施党的十七大关于党的建设重要举措的分工方案》，把开展学习实践活动列为重要任务。2008年1月22日，胡锦涛同志在同全国宣传思想工作会议代表座谈时指出，要在全党开展深入学习实践科学发展观活动，引导广大党员、干部深刻认识科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，深刻领会科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略

思想,着力转变不适应、不符合科学发展观的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。2月14日,胡锦涛同志主持中央政治局常委会议,审议并原则通过了《关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的试点方案》(以下简称《中央试点方案》)。2月18日,胡锦涛同志在同全国组织工作会议代表座谈时又强调,要在全党开展深入学习实践科学发展观活动,推动广大党员、干部深刻理解和全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。2月23日,中央深入学习实践科学发展观活动试点工作领导小组召开了第一次会议,对开展深入学习实践科学发展观活动试点工作作出全面部署。2月28日,李源潮同志在深入学习实践科学发展观活动试点工作座谈会上,对开展学习实践活动试点工作提出了明确要求。我们一定要认真贯彻落实中央部署,从全局和战略高度对待这项政治任务,精心组织,大胆创新,扎扎实实抓好学习实践活动,当好先行者,争创示范点。下面,我代表部党组就如何开展我部学习实践活动,讲几点意见。

一、统一思想,充分认识学习 实践活动的重大意义

开展学习实践活动,是中央作出的一项重大决策,对于全面完成十七大部署的各项战略任务,推动科学发展,促进社会和谐,实现全面建设小康社会宏伟目标,发展中国特色社会主义具有重大而深远的意义。

(一)开展学习实践活动是用马克思主义中国化最新成果武装全党的重大举措

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央,立足社会主义

初级阶段的基本国情,总结我国发展的实践,借鉴国外发展的经验,适应新的发展要求提出来的,进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。在当代中国,坚持社会主义,就必须坚持中国特色社会主义;坚持中国特色社会主义理论体系,就必须坚持和贯彻科学发展观。因此,开展学习实践活动,引导和推动广大党员、干部深入学习和全面把握科学发展观的丰富内容,并把科学发展观的要求转化为谋划发展的正确思路、促进发展的政策措施、领导发展的实际能力,是用马克思主义中国化最新成果武装全党的重大举措。

(二)开展学习实践活动是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求

学习实践科学发展观,与提高全党同志特别是各级领导干部的执政能力、保持和发展党的先进性有着密切的内在联系。国际国内环境发生的深刻变化,使我们党提高执政能力、保持和发展党的先进性既面对许多新情况、新考验,又面临许多新任务、新要求。只有紧紧抓住发展这个我们党执政兴国的第一要义,坚持以人为本,坚持全面协调可持续发展,才能使我们党不断提高执政能力,永葆先进性。因此,加强党的执政能力建设和先进性建设,必须从中国特色社会主义事业全局的高度,深刻认识科学发展观的重大意义,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,进一步转变发展理念,改进执政方式,自觉地用科学发展观指导治国理政的各项工作。开展学习实践活动,有利于把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,有利于使党的理论和路线方针政

策更好地顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求、反映全国各族人民的利益和愿望,有利于不断提高各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力,始终发挥其战斗堡垒作用,引导广大党员不断提高自身素质、积极发挥先锋模范作用。

(三)开展学习实践活动是推动经济社会又好又快发展的迫切需要

科学发展观立足于世情、国情、党情,创造性地回答了中国特色社会主义建设的重大理论和现实问题,是我国经济社会发展的重要指导方针。科学发展观提出后,受到广大干部群众的高度评价,在实践中发挥了重要指导作用,取得了明显成效。但同时也要看到,一些干部的思想和工作还没有真正转到科学发展观上,一些影响科学发展的矛盾和问题还没有得到根本解决,实践科学发展观的保障机制和体制还没有完全形成。在新的历史时期,推动经济社会又好又快发展,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,要求我们必须进一步学习实践科学发展观,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,为中国特色社会主义事业的科学发展、和谐发展、和平发展打下坚实基础。

(四)开展学习实践活动是更好发挥财政职能作用的重要保证

财政是党和国家履行职能的物质基础、体制保障、政策工具和监督手段。财政部门作为宏观调控部门,能否全面贯彻落实科学发展观,不仅关系到财政事业自身的科学发展,而且关系到财政职能作用的发挥,关系到经济社会的全面协调可持续发展。近年来,财政部门广大党员、干部认真贯彻落实科学发展观,努力发挥财政的职能作用,为促进科学发展和社会和谐作出了积极贡献。但是,我们也必须清醒地认识到,在思想作风、能力素质、财税政策、财政体制机制等方面也存在不适应不符合科学发展观要求的问题。因此,财政部门通

过开展学习实践活动,用科学发展观统领财政工作,着力提高财政干部贯彻落实科学发展观的认识水平和能力素质,把发展的第一要义,以人为本的核心,全面协调可持续的基本要求和统筹兼顾的根本方法,更好地贯彻和运用于财政工作的始终,既有利于财政自身的改革与发展,更有利于推动经济社会的科学发展。

二、把握精神,认真实施好财政部 学习实践活动工作方案

部党组根据中央统一部署,高度重视学习实践活动。2月23日中央深入学习实践科学发展观活动试点工作领导小组第一次会议召开以后,部党组立即行动,2月24日召集在京的部党组成员和相关司局主要负责同志,传达、学习了会议精神和李源潮等同志的讲话,并对我部开展学习实践活动进行了认真研究,作出明确部署,迅速成立了财政部学习实践活动领导小组及办公室,立即着手起草学习实践活动工作方案。2月28日,部党组召开专题会议深入研究《财政部深入学习实践科学发展观活动工作方案》。中央学习实践活动试点工作座谈会召开后,部党组及时传达了李源潮等领导同志的讲话精神,并对我部工作方案作了进一步修改。3月10日,部党组对修改后的工作方案进行了讨论审定,并原则通过。3月12日分别报送中央国家机关工委和中央深入学习实践科学发展观活动试点工作领导小组。3月13日,部党组专门就我部开展好学习实践活动征求部分财政厅局长的意见和建议。目前,我部工作方案已经中央深入学习实践科学发展观活动试点工作领导小组批准,会后即印发大家。这个方案是部党组根据《中央试点方案》的基本要求,结合财政工作实际,在反复研究、广泛征求意见的基础上提出来的。各单位、各部门要学习贯彻,把握要点,不折不扣地落实好。