



政府绩效与公共管理丛书
包国宪 主编

GOVERNMENT PERFORMANCE EVALUATION
AND PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM REFORM

理想中的城市

建设生态与循环型城市的理论与政策

主编 吴妤

中国社会科学出版社



政府绩效与公共管理丛书
包国宪 主编

理想中的城市

建设生态与循环型城市的理论与政策

主 编 吴 妤

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

理想中的城市:建设生态与循环型城市的理论与政策/吴好主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2009. 9

(政府绩效与公共管理丛书)

ISBN 978-7-5004-8127-0

I. ①理… II. ①吴… III. ①城市环境:生态环境—城市建设—研究
IV. ①A21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 158241 号

责任编辑 郭晓鸿 (guoxiaohong149@163.com)

特约编辑 王冬梅

责任校对 王应来

封面设计 格子工作室

技术编辑 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 9 月第 1 版

印 次 2009 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 21.5

插 页 2

字 数 390 千字

定 价 40.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

总 序

20 世纪 90 年代以来，包括政府绩效管理在内的一系列公共管理理论、方法、工具以及相关的公共管理实践活动被大量地介绍到我国。中国学者从我国体制改革和公共管理学科建设的需要出发，在吸收消化的基础上，进行了创新性研究，取得了丰硕成果。

中国的体制改革是从经济体制改革开始，由承认生产者经营自主权切入的。在农村实行家庭联产承包责任制，在工商企业和城市经济中，实行多种形式的承包经营责任制和资产租赁经营责任制。当时把这一系列的改革形式叫做放权松绑。这不仅仅是经营形式的调整，而且意味着政府与企业、政府与农业生产单元——家庭的关系在发生着深刻变革。改革的深化使市场机制的作用越来越大，在商品市场成长完善的同时，要素市场也发展起来。建立社会主义市场经济体制成为我国经济改革的目标，要求政府在市场配置资源这一基础作用下发挥作用、履行职能，并界定政府与市场的关系。

面对这一新型关系，政府面临着严峻的考验与挑战。政府职能需要转变，角色需要重新定位，政府体制改革提上了议事日程。建设服务型政府成为这一改革的目标。政府的成本与绩效、政府的职能架构与职责、政府的行为与价值取向、政府的工具与能力等重大理论问题需要解决。

行政管理体制改革的重要成果就是对政府有了全新的认识，就像当年对市场的认识一样，我们得出一个基本结论：政府不是万能的，也不需要万能的政府。因为随着政府与社会、政府与市场关系的调整，政府使命的重新界定，它在社会治理和公共管理中的角色与作用需要重构。一是公共管理的主体由一元向多元发展，在公共管理中，一个包揽一切的无限政府完成了它的历史任务；二是政府管理向公共治理转变，政府既是公共管理的重要主体，同时还与其他主体构成了伙伴关系，共同承担管理公共事务的职责；三是在这个主体结构中，政府的行为方式在发生变化，由计划、命令式向合作、协

商、协同等方式转变。与此相适应，非政府组织在蓬勃发展，公民社会在兴起。公民自我意识的觉醒为政府体制的创新和行为的理性回归创造了条件。这种互动关系的形成，可以说既是行政管理体制改革的重要成果之一，更是公共管理体制创新的重要任务。

公共管理学科建设首先基于人才培养的需要。从 20 世纪 80 年代末在大学开设行政管理专业，1997 年我国开始单独设立管理学门类，到 1999 年教育部决定进行 MPA 教育试点，公共管理教学体系和学科体系逐步趋于完善。与之相适应的学术研究也从学科的基础问题向理论和实践更广泛的领域拓展。

由兰州大学中国地方政府绩效评价中心的专家、教授完成的“政府绩效与公共管理丛书”适应了公共管理实践和学术研究的需要。一方面选题以政府绩效管理为主线，突出特色；另一方面又选取了目前公共管理学术研究领域的热点问题，显现出内容的丰富广泛性。本丛书包括包国宪教授的《中国地方政府绩效评价的组织模式与管理研究》、高小平教授的《政府生态管理》、沙勇忠教授的《政府危机管理的信息问题研究》、吴好教授的《理想中的城市——建设生态与循环型城市的理论与政策》、焦克源教授的《西部农村社会救助制度研究》、王海鸿教授的《土地资源管理与政策》、李少惠教授的《行政文化与公共精神》、王浩权的《公共项目管理：理论、方法与案例》、张定安博士的《基于平衡计分卡的公共部门绩效管理》和 2006 年 9 月 23 日在兰州大学召开的全国政府绩效管理研究会成立大会暨首届“政府绩效评估与行政管理体制改革”研讨会上的优秀论文结集而编的《政府绩效评价与行政管理体制改革》等 10 部著作。

本丛书得以出版，得到了国家自然科学基金管理委员会管理科学部的支持和兰州大学“国家 985 工程计划”的资助，也得到了很多领导和专家的支持与帮助。他们是兰州大学党委副书记兼副校长甘晖教授，兰州大学发展规划办公室主任张正国研究员、副主任李兴业同志，兰州大学西部经济社会发展哲学社会科学创新基地负责人杨建新教授、聂华林教授，兰州大学科研处常务副处长霍红辉同志，以及中国社会科学出版社编辑郭晓鸿博士。在此表示由衷的感谢！

包国宪

2007 年 7 月 19 日于兰州大学

序

每个人的心中都有一座理想之城，它充满力量、激情和时尚的速度感，同时又温暖、包容，使人在清澈的生活中得到心灵的安宁……人类永远都在寻找“理想”的城市。而且我们对于城市的审美和要求是在不断改变的。经历了 20 世纪五六十年代的黄金时期，渐渐从都市的奢华，开始转向与自然的和谐。亲水、亲绿、亲近自然，成为大多数人的共识。我们理想中的城市是什么？有人重视便利的交通、完善的基础设施和完善而快捷的社会服务体系；有人看重优雅的社区环境，文明有序的社会秩序，良好的居民素质，浓厚的文化气息，互助友爱、充满温情的和谐氛围；有人希望城市是一个四季分明，气候宜人，环境优美，适宜居住，可以促进人们健康长寿、精力充沛的环境；有人盼望城市有着接近完美的制度体系，有一流的政治家和专家掌握行政命脉，更好地为人民服务；也有人梦想城市是绿色的世界，是花的海洋，是鸟儿的天堂，是人间的乐园……真正做到自然中的城市，城市中的自然！

可是现实和理想总是有差距的。近代人类社会，由于人口的迅速增加，生产的不断发展和工业的不断集中，自然界的财富被索取得越来越多，随之投向周围的废弃物也与日俱增。尤其是自 20 世纪 50 年代以来，人类所面临的粮食短缺、能源紧张、资源破坏和环境污染等问题日益恶化，导致“生态危机”逐步加剧，经济增长速度下降，局部地区社会动荡，迫使人类开始重新审视自己在生态系统中的位置，并努力寻求长期生存和发展的道路。为此，人类进行了不懈的努力和探索，并提出了可持续发展、循环经济等一系列富有启发、很有意义的观点和思想，以把人类活动对自然环境的影响和对自然资源的消耗降低到尽可能小的程度。与此同时，城市化已成为时代发展的必然要求，是任何农业大国经济发展不可逾越的阶段，它不仅是地域空间

意义上的超越，更是经济、社会内涵与结构的更新。当前，我国正处于工业化与城市化的加速发展时期，每年有一千多万农村人口转变为城市人口，已超出了正常发展轨道，面临着完成工业化、参与世界分工、原材料和能源供给不足及生态环境保护等几难选择。人类对理想城市的追求面临着越来越多的挑战和风险。

我国政府把城市化作为实现小康社会的重要内容，中共十六届五中全会更进一步指出：“要加快建设资源节约型、环境友好型社会，大力发展循环经济，加大环境保护力度，切实保护好自然生态，认真解决影响经济社会发展特别是危害人民健康的突出的环境问题，在全社会形成资源节约的循环经济发展模式。”这是在综合分析我国国情的基础上得出的战略性选择，但我国在城市化的实践中遇到了一系列主要来自资源环境、政策等方面的约束与挑战。可见，21世纪我国城市化进程的主流应是建立符合可持续发展要求的文明、和谐、高效的生态与循环型城市。为此，本书提出建立生态与循环型城市作为我国未来城市化发展的方向，围绕这一观点进行理论与实践的深入探讨，并给出相应的政策选择建议，例如，生态环境要素的定价和有偿使用制度、循环经济的产业重组政策、循环经济的法律制度、财税政策等。所谓生态与循环型城市，是在生态系统承载能力范围内，运用系统工程原理和符合自然生态规律的循环经济方法所建立的具有非线性工作模式的产业循环系统，基础设施系统、生态保障系统以及适宜景观与环境的城市。其最显著的特征是：具有高度自组织能力的、日趋有序的城市循环产业体系。

本书是集体智慧的结晶，体现了集体合作的团队精神，全书由吴妤任主编，吴妤、汤丽撰写第一章和第二章；吴妤、郭明维撰写第五章、第六章、第七章和第十一章；吴妤、张艳华撰写第三章和第四章；吴妤、郭明维和马金莲撰写第八章和第十二章；吴妤撰写第九章和第十章。

本书在撰写过程中参考并引用了许多专家学者的观点和资料，都尽量注明，但是难免会有疏漏，敬请见谅。由于我们学识与能力有限，书中难免存在不妥和错误之处，敬请专家和学者以及广大读者批评指正，以便我们更好地改进。

目 录

总序	(1)
序	(1)
第一章 导论	(1)
第一节 生态与循环型城市问题的提出及研究意义	(1)
一 生态与循环型城市问题的提出	(1)
二 生态与循环型城市的研究意义	(5)
第二节 生态与循环型城市研究综述	(15)
一 国外相关研究动态综述	(15)
二 国内相关研究动态综述	(21)
三 国内外相关研究的述评	(23)
第二章 城市化的一般规律、模式与我国城市化实践	(26)
第一节 城市化规律与城市化发展	(27)
一 城市化与城市化水平概述	(27)
二 工业化与城市化	(30)
三 城市化发展的一般规律	(32)
第二节 城市化模式及其演变	(40)
一 世界各国城市化模式的归纳与分类	(41)
二 历史上我国城市化模式的演变	(42)
第三节 新中国成立后我国的城市化发展概述	(50)
一 新中国成立后我国城市化发展的节奏与阶段	(50)
二 新中国成立后我国城市化的结构变动和总体趋势	(55)

三	近年来我国城市化进程中呈现出的一些新特征	(59)
第四节	我国现有城市系统发展的困境	(61)
一	以“小城镇”为主的农村城市化进程中的矛盾与冲突	(62)
二	人口、资源、环境压力与城市发展的困惑	(71)
第三章	生态与循环型城市概念的提出与必然	(85)
第一节	英国在城市化过程中的经验与教训	(85)
一	18 世纪中期到 19 世纪 50 年代城市化水平的持续上升与 农村小城市的大量增加阶段	(85)
二	19 世纪 50 年代到 20 世纪 30 年代城镇的衰落阶段	(86)
三	20 世纪 30 年代以后农村小城镇的改质阶段	(87)
四	对英国城市化过程的总结	(87)
第二节	摆脱“城市化陷阱”的根本出路 ——建立“生态与循环型”城市系统	(88)
一	和谐社会的必然要求	(88)
二	人类城市发展的必由之路	(93)
三	生态与循环型城市系统概念的界定	(98)
第四章	生态与循环型城市建立的相关理论	(102)
第一节	可持续发展理论要求经济、社会与环境协调发展	(102)
一	可持续发展理论的相关问题	(102)
二	经济、社会与环境协调发展概况	(120)
第二节	循环经济理论为实现可持续发展提供了最有效的可操作 途径	(122)
一	循环经济理论的产生与发展	(123)
二	循环经济理论的相关概念、实质及其相关政策思考	(127)
三	发展循环经济是我国实施可持续发展战略的必然选择	(134)
第三节	城市生态学的发展与贡献	(136)
一	城市生态学的原理	(136)
二	城市生态学的发展对城市及其建设模式概念的更新	(139)
三	生态城市与山水城市的关系	(142)

第五章 生态与循环型城市系统建立的可行性逻辑探讨	(144)
第一节 生态与循环型城市产业体系构建的经济可行性思考	(144)
一 生态与循环型城市产业体系需建立以清洁生产为主的 “成本内敛化”模式	(144)
二 生态与循环型城市清洁生产条件下“成本内敛化”的 途径选择	(146)
三 “成本内敛化”条件下的替代成本(大循环成本理论及运用 课题组,1996)	(148)
四 生态与循环型城市环境投资的优化配置	(149)
第二节 生态与循环型城市系统建立的产业技术依据	(150)
一 生态与循环型城市系统的区域布局	(150)
二 循环经济与清洁生产实践为生态与循环型城市的产业 体系构建提供了方法依据	(151)
三 产业集群发展的实践与构想	(152)
第三节 生态与循环型城市建设的实践保障	(154)
一 科学合理的设计是生态与循环型城市的建设基石	(154)
二 建立制度条件是生态与循环型城市建设不可缺少的 支撑点	(156)
三 依靠科技进步实施资源综合利用,为生态与循环型 城市的经济建设在技术上提供可行性保障	(157)
四 建立与完善适合生态与循环型城市建设与发展的科学 管理体制	(158)
第四节 生态与循环型城市发展的原动力与自组织能力探讨	(159)
一 生态与循环型城市的演进规律	(159)
二 创建生态与循环型城市的原动力——追求更高、更 有利的“生存生态位”	(160)
三 生态与循环型城市与其他城市辨析	(160)
第五节 我国生态与循环型城市系统依产业构造的分类设计	(161)
一 生态与循环型城市系统分类的目的与原则	(161)
二 生态与循环型城市的产业构造分类	(162)
第六章 生态与循环型城市循环产业体系的构想	(164)

第一节 生态与循环型城市的产业体系需充分体现清洁生产的要求	(164)
一 清洁生产是生态与循环型城市产业建立的基石	(164)
二 生态与循环型城市产业体系的建立思路	(167)
第二节 生态与循环型城市微观层次(企业)清洁生产产业体系的构建	(169)
一 生态与循环型城市构建微观层次循环产业链的原因	(169)
二 生态与循环型城市微观产业体系的特征与“4R”原则	(170)
三 生态与循环型城市的回收技术体系建设	(171)
四 可替代资源的开发使用技术	(184)
第三节 生态与循环型城市中观层次(生态工业园区与城市)循环产业体系的构建	(190)
一 生态工业园区循环产业体系的构建	(190)
二 城市循环经济产业体系的构建	(195)
第四节 生态与循环型城市宏观层次(社会)循环经济产业体系的构建模式	(196)
第五节 生态与循环型城市的旅游产业	(198)
一 旅游的构成要素与城市旅游产业	(198)
二 生态与循环型城市旅游产业的发展模式	(198)
第七章 生态与循环型城市经营中的“风险”控制	(201)
第一节 城市经营与生态和循环型城市经营“风险”	(202)
一 生态与循环型城市经营的内涵与理论	(202)
二 生态与循环型城市经营“风险”的含义	(206)
第二节 生态与循环型城市的经营“风险”	(209)
一 生态与循环型城市“风险”分析概述	(209)
二 生态与循环型城市经营“风险”的影响因素	(211)
三 生态与循环型城市经营“风险”的类型识别	(214)
第三节 建立生态与循环型城市经营“风险”的防范意识	(224)
一 树立科学的城市经营价值观	(224)
二 找准定位,切实转变政府职能	(225)
三 改变政府经营单一性,推行经营主体多元化格局	(225)

四	建立一套行之有效的监督机制	(226)
五	运用“定位”和“跨位”理论,进行城市风险控制	(226)
六	建立基于循环经济模式的城市资源利用体系	(227)
七	建立和完善生态与循环型城市经营风险预警及干预系统	(228)
八	完善生态与循环型城市规划制度,提高规划的科学性、 开放性和稳定性	(228)
第八章 生态与循环型城市的制度支持体系构建		(230)
第一节	有关生态与循环型城市制度的界定	(230)
一	对我国城市化制度本身的多角度审视	(230)
二	生态与循环型城市制度的概念、构成要素及其分类	(232)
第二节	生态与循环型城市制度构建的要点和“外部性”问题	(233)
一	“系统性、协同性”是生态与循环型城市制度建立的要点	(233)
二	生态与循环型城市制度的建立,要解决“负外部性”问题	(234)
三	政府主导型制度	(236)
第三节	生态与循环型城市制度体系的构建	(237)
一	发达国家生态经济与循环经济的政策、法律	(237)
二	对我国城市化公共政策现状的评估	(243)
三	生态与循环型城市支持政策的目标、扩散层次、协同效应 及其作用方式	(250)
四	促进我国生态与循环型城市建设的政策、制度体系构建	(253)
五	推动生态与循环型城市建设的政策、法律体系构建	(256)
六	关于生态与循环型城市的非正式制度——文化体系构建	(258)
第九章 生态与循环型城市及其企业评价指标体系		(261)
第一节	生态与循环型城市发展评价指标体系	(261)
一	生态与循环型城市评价指标体系的基本理念	(261)
二	生态与循环型城市发展评价指标体系遵循的基本原则	(263)
三	生态与循环型城市发展评价指标体系	(264)
四	实例分析	(266)
第二节	生态与循环型城市企业绩效评价指标体系	(268)
一	生态与循环型城市的企业绩效评价指标体系的特点	(268)

二	生态与循环型城市的企业绩效评价指标的设置原则	(269)
三	生态与循环型城市的企业评价指标体系的设置	(269)
四	生态与循环型城市的企业绩效评价综合评价的方法	(275)
五	实证研究	(276)
第十章	生态与循环型城市的规划	(278)
第一节	生态与循环型城市总体规划	(278)
	生态与循环型城市总体规划的思路	(279)
第二节	生态与循环型城市的土地规划与选址	(280)
一	生态与循环型城市的土地规划	(280)
二	生态与循环型城市的土地选址	(281)
第三节	生态与循环型城市的基础设施规划	(282)
一	水系统	(282)
二	能源系统	(283)
三	建筑系统	(285)
第四节	生态与循环型城市资源规划的定量问题(以水资源 规划的定量为例)	(287)
一	以水资源规划为例的定量问题	(287)
二	以水资源规划为例的定量问题的说明	(290)
三	实证得出的结论	(290)
第十一章	生态与循环型城市中的智能交通系统蓝图	(293)
第一节	国外智能交通发展状况	(294)
第二节	我国智能交通的发展现状	(299)
一	中国发展智能交通的必要性和紧迫性	(299)
二	中国发展智能交通中存在的问题	(300)
三	中国发展智能交通系统的对策	(301)
第三节	我国的智能交通系统规划	(303)
一	中国发展智能交通系统的主导思想	(303)
二	中国智能交通系统发展的战略性思考	(303)
三	中国智能交通系统的规划(具体规划)	(305)

第十二章 生态与循环型城市的社会文明意识规划	(310)
第一节 生态与循环型城市的生态文明现状	(310)
一 生态文明的内涵及外延	(310)
二 生态与循环型城市的生态文明现状	(312)
第二节 生态与循环型城市的社会文明意识规划内容	(314)
一 生态与循环型城市的生态文明理念	(314)
二 生态与循环型城市的社会文明意识规划内容	(315)
 参考文献	 (318)

第一章

导 论

第一节 生态与循环型城市问题的 提出及研究意义

一 生态与循环型城市问题的提出

城市作为人们改造自然最彻底的一种人居环境，是人类在不同历史阶段改造自然的价值观和意志的真实体现。生态与循环型城市的概念是随着人类文明的不断发展，对人与自然关系认识的不断升华而提出来的。它反映了人类谋求自身发展的意愿，体现了人类对人与自然关系的更加丰富的规律的认识（黄肇义、杨东援，2001）。同时城市也作为一定区域政治经济文化的中心和人口集中聚居区，是伴随社会经济的发展而逐渐发展起来的。原始部落社会，人们茹毛饮血，以游猎穴居为主要生活方式，是谈不上城市的。到了奴隶社会，随着农牧业的发展，财产增多，私有制产生，奴隶制国家的统治者筑城聚居，并以城堡为防御据点。准确地说，那时的聚居地还只是有城无市，不能说是现代意义上的城市，而只能叫城堡、城池或城郭。到了封建社会，农牧业日渐发达，手工加工业逐渐兴起，商品交换市场逐渐兴盛，于是城市既有城又有市，而且规模也逐渐扩大，其经济功能日益显现。工业革命以后，随着社会生产力的迅速发展，社会财富日渐增多，商品日益丰富，工业、商业及各类服务业兴旺发达，带来了现代城市的不断繁荣。

西方发达国家进入工业经济时代以后，由于科学和技术的飞跃，人类社会在各个领域取得了空前的发展，但在取得巨大物质财富的同时，由于人口的迅速增加，生产的不断发展和工业的不断集中，人类向自然界索取得越来越多，投向周围的废弃物也与日俱增，自然界的财富和资源被消耗

的过程中,传统经济发展模式带来的生态资源危机日益显现,城市发展陷入了人口膨胀、环境恶化、资源紧缺的困境之中。尤其是自20世纪50年代以来,人类所面临的人口猛增、粮食短缺、能源紧张、资源破坏和环境污染等问题日益突出,导致“生态危机”逐步加剧,经济增长速度下降,局部地区社会动荡,人类为此付出了惨痛的代价,我们面临的生态矛盾和问题从来没有像今天这样尖锐。

在当今全球一体化的经济高速发展时期,各国的城市化进程取得了飞速发展,特别是自工业革命之后,城市发展速度与日俱增。当前我国的城市化热潮,显示出举棋不定的迹象。纵观中外历史不难看到,发达国家都经历过城市化的过程,而且都程度不同地出现了各种各样的问题,有些国家的城市化历程甚至伴随着残酷的历史,如英国的“圈地运动”;美国城市郊区化过程中生态环境破坏愈演愈烈;由政府引导的日本城市化也因为普通住宅只能修建到远离市区的偏僻地方而造成远距离通勤,进而导致“钟摆式”交通拥堵、污染加剧等城市病;拉美、非洲等地“殖民地式”城市化也导致了“城市危机”,环境恶化,贫民窟增多;美国的城市化在经历了将近80年(1840—1920)的发展后,城市化水平突破50%大关。此时,城市的空间结构演变也呈现出由紧密型向分散型,由单一中心向多中心的转变,突出表现为大都市区的蓬勃发展以及由此带来的大都市连绵区的兴起等规律性特征。这种变化,使得美国城市的规模迅速膨胀,全国有近一半的人口居住在大都市区内。城市蔓延、远距离通勤等资源消耗型的大都市区迅速成为美国城市空间发展的主要特征与主导模式。

日本城市化进程始于1920年,仅用了50年时间就完成了美国120年才完成的城市化进程。受国土狭窄、资源贫瘠等条件的限制,日本走的是以东京、大阪、名古屋三大都市地区为中心、高度紧凑发展的城市化道路。其中东京大都市圈几乎囊括了国家政治、经济、文化及国际金融等在内的全部城市职能,呈现“单极集中”模式。然而,这种模式远远超出了城市本身所能承担的限度,人口过密、地价高涨、交通拥挤、远距离通勤、生活环境恶化等城市问题在这一时期频频爆发。

特别是日本,为了重建在第二次世界大战中荒废了的国土,赶上并超过世界上的先进国家,举国上下致力于产业复兴,专注于经济的增长。在这一过程中,全国各地到处都在进行无视与自然相协调的过分开开发和工厂作业,从而给作为人类生存基础的自然环境带来了严重污染,令其极度恶

化。20 世纪 50 年代后期,由于产业活动而产生的大气污染和水质污染,在日本发生了诸如骨痛病、水俣病之类的健康受害事件。另外城市周围的土地及水域的生活环境遭到损坏,使动植物的生育繁殖产生很大障碍。由于公害严重蔓延,保护环境就以“公害问题”这一尖锐形式提了出来。

1975 年时,巴西的城市化率约为 61%,至 1997 年已达 80%,但这只是城市化在量上的虚高。由于并未伴随城市质量的相应提升,巴西城市问题激化,经济停滞不前。一方面,由于片面强调大城市的扩张而忽略了农村的发展,致使城乡差距拉大,越来越多的农民迁移到城市,严重影响了农村经济的正常发展。另一方面,巴西在城市化进程中没有建立起完整的城市体系结构,城市化与经济发展水平严重脱节,在大批农民涌入城市的时候,城市的发展还远未能满足所有新增居民的就业需求。城市化快速发展与经济停滞不前的反差,使得巴西政府在治理城市问题时捉襟见肘,人口膨胀、交通拥挤、环境恶化、犯罪率上升等城市病在巴西表现得尤为明显……城市发展中存在的各种危机和弊端,原因就在于其违背自然规律、破坏自然的发展模式,这种模式广泛地存在于我国大部分城市。

环境的污染与破坏是伴随着社会的高度产业化而出现的现象。无论资本主义国家还是社会主义国家,环境问题都是生产力高度发展过程中的烦恼。

这一切迫使人类开始重新审视自己在生态系统中的位置,并努力寻求长期生存和发展的道路。最近 30 年来,人类在自身的生存与发展方式问题上做出了不懈的努力和探索,特别是 1972 年斯德哥尔摩人类环境会议上正式提出的“可持续发展”(Sustainable Development)概念,得到国际社会的普遍重视,世界各国由此走上了保护和改善生态环境的艰难而漫长的历程。还有循环经济等一系列富有启发和很有意义的观点和思想,都是为了把人类活动对自然环境的影响和对自然资源的消耗降低到尽可能小的程度。

人类社会究竟应该以何种方式来持续与发展呢?20 世纪 90 年代,西方国家提出了以资源利用最大化和污染排放最小化为主线,将清洁生产、资源综合利用、生态设计和产品重复使用与重复消费融为一体的“循环经济”(Cyclic Economy)思想,这是对传统生存与发展模式的挑战。传统经济的增长,依靠的是高强度地开采和消耗资源,同时高强度地破坏生态环境。而循环经济则是力图形成物质闭环流动的经济,其增长模式是“资