



中青年经济学家文库

ZHONGQINGNIAN JINGJIXUEJIA WENKU

F127.26
3

西部民族地区 经济增长与城乡差距 ——以内蒙古为例

曹霞/著

XIBU MINZU DIQU
JINGJI ZENGZHANG YU CHENGXIANG CHAJU
YI NEIMENGGU WEILI



经济科学出版社
Economic Science Press

中青年经济学家文库

内蒙古师范大学学术著作出版基金

内蒙古高校民族学重点研究基地

资助出版

西部民族地区经济增长 与城乡差距

——以内蒙古为例

曹霞 / 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部民族地区经济增长与城乡差距：以内蒙古为例 /
曹霞著. —北京：经济科学出版社，2009. 4

(中青年经济学家文库)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8049 - 8

I. 西… II. 曹… III. ①民族地区 - 经济增长 - 研究 -
内蒙古②民族地区 - 城乡差别 - 研究 - 内蒙古 IV. F127. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 037480 号

责任编辑：马 兰

责任校对：王苗苗

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

西部民族地区经济增长与城乡差距

——以内蒙古为例

曹 霞 / 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142
总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京汉德鼎印刷厂印刷

华丰装订厂装订

880 × 1230 32 开 10. 5 印张 280000 字

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8049 - 8 定价：20. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

目 录

导 论	(1)
一、西部民族地区的界定	(2)
二、西部民族地区的经济发展概况	(4)
三、内蒙古在西部民族地区的经济地位和作用	(14)
 第一章 内蒙古经济增长与城乡差距的现状与特征	(22)
第一节 西部大开发以来内蒙古经济增长的历史与 现状	(25)
一、经济持续平稳快速增长	(25)
二、工业经济实力明显增强	(27)
三、基础设施建设步伐加快, 经济竞争力逐步提升	(28)
四、人民生活水平逐步改善	(29)
第二节 内蒙古城乡差距现状及其发展趋势	(30)
一、收入差距	(30)
二、生活水平差距	(33)
三、社会保障差距	(38)
四、公共品供给差距	(40)
五、科教文卫事业差距	(42)
第三节 内蒙古各盟市城乡差距现状及其发展趋势	(43)
一、内蒙古各盟市城乡人均收入差距现状	(43)
二、内蒙古各盟市城乡人均可支配收入差距的变化趋势	

分析	(46)
三、内蒙古各盟市人均可支配收入与人均 GDP 比较	
分析	(48)
第四节 内蒙古经济增长与城乡差距关系特征	
分析	(54)
一、内蒙古城乡居民人均收入在全国的排位与主要经济	
指标的排位不相称	(54)
二、内蒙古城乡居民收入增长与本区经济增长不协调	(55)
三、内蒙古城乡居民收入增长与全国相比不协调	(56)
四、内蒙古城乡居民收入发展水平不协调	(58)
五、内蒙古城乡居民收入结构单一, 多元化程度低	(59)
第五节 对经济增长过程中城乡差距扩大的辩证	
认识	(61)
一、城乡差距是经济增长过程中的必然现象	(61)
二、收入增长与经济增长不协调导致城乡差距扩大的	
负面效应	(62)
第二章 内蒙古经济增长与就业关系的分析	(67)
第一节 内蒙古经济增长与就业关系的理论与实证	(67)
一、经济增长与就业增长关系的理论解释	(67)
二、内蒙古经济增长与就业增长关系的实证分析	(69)
三、各盟市经济增长与就业关系的实证分析	(77)
第二节 内蒙古经济增长与就业关系的成因与对策	(83)
一、经济增长与就业增长不同步的成因分析	(83)
二、经济增长与就业增长相互促进的对策	(86)
第三章 内蒙古城乡差距日渐扩大的原因	(91)
第一节 内蒙古城乡差距日渐扩大的直接原因	(91)
一、县域经济的农牧民人均可支配收入低且增长缓慢	(93)

二、农牧民人口多的旗县人均可支配收入普遍偏低	(99)
第二节 内蒙古城乡差距扩大的深层原因	(100)
一、自然因素	(104)
二、历史因素	(106)
三、制度因素	(108)
四、经济因素	(126)
五、人力资源因素	(138)
第四章 协调经济增长与收入分配的理论基础	(148)
第一节 马克思主义经济增长理论及其对经济增长的 指导	(148)
一、经济增长与经济增长方式	(148)
二、经济增长因素分析	(152)
三、邓小平适度经济增长理论与科学发展观的形成	(163)
四、马克思主义经济增长理论对内蒙古经济增长的指导	(176)
第二节 现代西方经济增长理论及其启示	(179)
一、经济增长理论的演进	(180)
二、几点启示	(188)
第三节 经济增长与收入分配关系理论及其启示	(192)
一、西方传统收入分配与经济增长的主要理论	(193)
二、对我们的启示	(200)
第五章 调整利益分配格局，缩小内蒙古城乡差距	(209)
第一节 调整分配制度，整顿分配秩序	(209)
一、城乡收入差距扩大与转型期收入分配制度改革有关	(210)
二、提高初次分配中的劳动报酬比例为缩小城乡差距之 必须	(217)
三、规范分配秩序是消除城乡差距进一步扩大的必要 之举	(221)

四、深化税收体制改革,实现税收对收入差距的调整·····	(222)
第二节 内蒙古经济社会全面发展中必须正确处理的 几个关系 ·····	(224)
一、市场作用与国家干预的关系 ·····	(224)
二、输血式援助与造血式援助的关系·····	(226)
三、移民就业与移业就民的关系 ·····	(227)
四、农村牧区硬件建设与软件建设的关系 ·····	(228)
五、农村牧区开发与可持续发展的关系 ·····	(231)
六、统筹城乡协调发展的关系 ·····	(232)
七、处理好投资与消费的比例关系,争取更多的中央 投资 ·····	(235)
八、处理好经济增长与社会发展的关系 ·····	(236)

第六章 加快惠农制度建设与政策扶持,实现城乡协调

发展 ·····	(238)
第一节 缩小城乡差距首先应注重惠农制度的 建设 ·····	(239)
一、二元户籍制度改革势在必行 ·····	(240)
二、农村牧区社会保障制度建设刻不容缓 ·····	(241)
三、创建农村牧区公共品供给制度新机制 ·····	(245)
四、农村牧区土地制度改革任重道远·····	(250)
五、加快农村牧区民主化制度建设步伐 ·····	(254)
第二节 加大对农村牧区的政策支持 ·····	(255)
一、加大财政对“三农”的支持力度,加快农村牧区 公共产品供给 ·····	(255)
二、深化农村牧区金融体制改革,加强对“三农”的 金融支持 ·····	(260)
三、加大农村牧区人力资源的开发力度,提高农牧民 素质 ·····	(262)

第三节 以城带乡，以工补农	(269)
一、西方政府增加农牧民收入、消除城乡差距的实践 及其启示	(270)
二、“以城带乡，以工补农”，对缩小城乡差距的重要 意义	(274)
三、工业反哺农业的实现形式	(275)
 第七章 转变经济增长方式，缩小城乡差距	(282)
第一节 改革开放以来发展理念的更新与经济增长 方式的转变	(283)
一、发展理念的重要性	(283)
二、发展理念的更新与经济增长方式转变的历程	(285)
三、发展方式转变需要新理念的支撑	(291)
第二节 加快产业结构调整，发展特色产业	(293)
一、优化农牧业内部生产结构，促进种养业全面发展	(294)
二、发挥比较优势，优化农牧业区域布局	(297)
三、建立、健全农牧业产业化经营机制	(300)
四、促进内蒙古乳、肉、绒等特色产业的发展	(303)
第三节 加速农村牧区市场化进程，促进农产品流通 和劳动力流动	(310)
一、培育和完善农产品市场体系	(311)
二、建立和完善信息市场，实现农产品供求平衡	(312)
三、引导农牧民建立自己的经济组织	(312)
四、建立、健全劳动力市场	(312)
 参考文献	(315)
后 记	(323)

导 论

翻开中华文明的发展史，我们会发现中国西部是中华民族的发祥地，是中国古代文明的摇篮。曾几何时，西部繁荣昌盛，经济发达。“西部地区在中华民族的形成阶段，在中国文明的开创时期，曾发挥过十分巨大的作用。”^①斗转星移，随着历史朝代的更替，从唐朝末期以来，西部地区社会经济的发展放慢，特别是南宋以来中国政治、经济和文化中心开始向东南转移，西部地区的地位逐步下降，经济走向衰退。

然而，广阔的西部土地和那里众多的人民毕竟是统一中国的组成部分，西部地区的经济发展、人民生活的状况，关系着中国国力的强盛、民族的团结和社会的稳定。因此，西部地区历来都是国泰民安的焦点。所以“西部开发这个沉甸甸的历史命题，几乎贯穿了中华民族五千年灿烂的文明史，许多治国安邦者都把它作为对国家和民族生存、发展、繁荣的终极关怀，加以锲而不舍的思索和殚精竭虑的苦心经营”。^②进入 21 世纪，西部特别是西部民族地区更成为新中国经济社会发展的重点地区。

①② 吕发成、马洪滨主编：《中国西部大开发丛书》之《历史的机遇》（柴春鹏、李旭峰、李会平编著），社会科学文献出版社 2001 年版，第 3、1 页。

一、

西部民族地区的界定

西部自古以来就是各民族混杂居住的重要地区，至今仍是我国少数民族和民族自治地方最为集中的区域，全国五个少数民族自治区都在西部，它们是内蒙古自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区和广西壮族自治区；另外还有五个少数民族省，即甘肃、青海、四川、贵州和云南。在中国 56 个民族中，55 个民族都有人生活在西部地区。除汉族以外，还有 38 个世居民族。

由于自然地理的、历史的原因和传统文化的影响，西部地区不同民族聚居区社会经济发展程度不同，生产、生活和习俗都存在显著的差异。但是，不论哪个民族都是西部经济发展的主体，在西部经济发展中都扮演着重要的角色。纵观西部经济发展的历史，每当各民族和睦相处，安居乐业的时候，西部经济发展就会有起色、见成效，就会成功。反之，民族分裂、矛盾激化，西部经济发展就无从谈起。

对于“西部”或者“西部地区”以及“西部民族地区”等概念的界定，因不同的历史时期、不同的经济主体以及不同的研究对象，有所不同。

1. 传统的西部地区

按传统的看法，西部地区为大西北和大西南。大西北指的是陕、甘、宁、青、新五省区，大西南是指川（含渝）、藏、云、贵四省区。

2. 西部大开发之西部

1999 年年底国家提出了实施西部大开发战略，这次的西部如何界定，开始时有较大争议，直到 2000 年 10 月底才得以确定。2000 年 10 月 20 日，由江泽民题写会名的“2000 年中国西部论坛”在成都国际会展中心开幕，论坛组委会提供的资料向世界明示：中国西

部大开发中的“西部”由西南五省区市（四川、云南、贵州、西藏、重庆）、西北五省区（陕西、甘肃、青海、新疆、宁夏）和内蒙古、广西两个民族自治区构成。西部地区的这一定义，被称为“10+2”。

在国务院确定的西部开发范围 12 个省区市中，有 5 个自治区、27 个自治州、83 个自治县（旗），面积近 600 万平方公里，占到西部的 86%。其余 3 个少数民族自治州即湖南省的湘西土家族苗族自治州、湖北省的恩施土家族苗族自治州和吉林省延边朝鲜族自治州，虽然未列入西部开发范围，但享受西部开发的政策待遇；从国土面积看，少数民族自治地方 95% 以上在西部；从人口看，少数民族 70% 以上生活在西部。在西部 12 省、区、市中，少数民族人口的比重达到 20% 以上，比全国平均水平要高出 11 个百分点。民族众多、民族自治地方和少数民族人口集中，再加上边境线长，地理位置重要，贫困人口主要集中在西部。这些是构成西部特点的、不可忽视的重要因素。从历史上看，民族问题处理得成功与否，在一定程度上决定了历朝历代开发西部的效果，甚至关系国运兴衰。同样，在今天实施西部大开发战略中，民族问题依然不能回避，也不可能回避。能否通过西部大开发使少数民族和民族地区有一个大的发展，是关系民族团结和社会稳定的大事。

3. 西部民族地区

在我国，所谓西部民族地区，确切些说，就是指西北部民族地区和西南部民族地区。若是从经济发展角度特别是从民族经济发展要求来说，“西北部民族地区”，包括（内）蒙、宁、甘、青、新五省区；“西南部民族地区”，包括川、藏、黔、桂、滇五省区。西北部五省区，面积占全国总面积的 42.40%，人口占全国总人口的 6.26%；西南部地区，面积占全国总面积的 26.25%，人口占全国总人口的 16.24%。两个地区合计，面积为 659 万平方公里，占全国总面积的 68.65%；人口 29734 万人，只占全国总人口的 25.50%，其中少数民族人口是 7199.04 万人，占全国总人口的

5.45%，是西部民族地区总人口的 24.21%，是民族自治地方少数民族人口的 84.68%。全国民族自治地方面积 611.73 万平方公里，占全国面积的 63.72%。这就是说，西部民族地区的面积比全国民族自治地方略大一些，是全国的 2/3，而人口只有全国的 1/4。可以看出，西部地区的确是地广人稀的多民族地区，因此，完全可以概括为西部民族地区（见表 0-1）。

表 0-1 西部民族地区土地面积、2007 年度人口数量一览表

地 区 指 标	内蒙古	广西	四川	贵州	云南	西藏	甘肃	青海	宁夏	新疆	合计
土地面积 (万平方公里)	118.3	23.7	48.5	17.6	39.4	122.8	45.4	72.1	5.2	166	659
年末总人口 (万人)	2405	4768	8127	3762	4514	284	2617	552	610	2095	29734

对于这样广大的民族地区，究竟应当怎样开发和建设，不仅是关系到本地区发展的重大的战略问题，而且是我国国家建设中宏观布局必须解决好的问题，它关系到我们整个国家的繁荣与强盛。

二、

西部民族地区的经济发展概况

这里所说的西部民族地区就是指西南民族地区和西北民族地区的 10 个省、自治区。进入 21 世纪以来中国经济突飞猛进的发展，增长速度引起全世界的关注。西部民族地区由于西部大开发的一系列方针、政策、措施的贯彻与实行，不仅改善了民族关系、加强了民族团结，而且也促进了少数民族地区的经济发展。

1. 民族自治地方经济发展概况

民族自治地方国民经济和社会发展统计报表制度，由有民族自

治地方的 20 个省、自治区、直辖市民委和统计局共同组织实施。统计范围是 5 个民族自治区、30 个自治州、120 个自治县（旗）辖区内的全部单位。全国民族自治地方的生产总值：2000 年为 7486 亿元，2007 年为 22854 亿元；第一产业生产总值：2000 年为 2022 亿元，2007 年为 4312 亿元；第二产业生产总值：2000 年为 1747 亿元，2007 年为 10268 元；第三产业生产总值：2000 年为 1526 亿元，2007 年为 8276 亿元。2007 年同 2000 年相比：地区生产总值增加了 4.7 倍，其中第一产业增加了 2.1 倍，第二产业增加了 5.9 倍，第三产业增加了 5.4 倍。人均地区生产总值从 2000 年的 3055 元提高到 2007 年的 13125 元，增加了 4.3 倍，但其绝对值却远低于东部的 32283 元，也低于东北地区的 23373 元和中部的 14754 元，与最低的西部地区相比也低了 87 元。地方财政收入由 2000 年的 476 亿元增长到 2007 年的 1661 亿元，是 2000 年的 3.49 倍。2007 年三次产业的产值结构是 18.9:44.9:36.9，第一产业产值比重比全国高出 7.6 个百分点，第三产业产值比重比全国低 3.2 个百分点（见表 0-2）。

2. 西部民族地区经济发展概况

（1）生产总值

西部民族地区生产总值，2007 年为 38275.9 亿元，仅比最发达的广东省的生产总值多 7191.9 亿元，占全国生产总值的 15.34%。与土地面积和人口所占比重都不相称，可见西部民族地区经济实力非常薄弱。然而与 2000 年的 13434.2 亿元相比，增长了 24841.7 亿元，年均增长 26.42%，比全国年均增长速度高出 4.78 个百分点，西部民族地区除了云南外，其他 9 个省区年均增长率均高于全国平均水平，其中内蒙古高出 26 个百分点，宁夏高出近 12 个百分点，其他省份也高出 2~6 个百分点，说明西部民族地区虽然薄弱，但自西部大开发来，西部民族地区经济实力提高的速度较快（见表 0-3）。

表 0-2 全国不同区域 2007 年主要经济指标比较

指 标	全国 总计	东部地区		中部地区		西部地区		东北地区	
		绝对数	占全国 比重 (%)	绝对数	占全国 比重 (%)	绝对数	占全国 比重 (%)	绝对数	占全国 比重 (%)
土地面积 (万平方公里)	960	91.64	9.55	102.75	10.70	686.74	71.54	78.79	8.21
年底总人口 (万人)	132129	47476	36.54	35293	27.17	36298	27.94	10852	8.35
国内 (地区) 生产总值 (亿元)	249529.9	152346.4	55.27	52040.92	18.88	47864.14	17.37	23373.18	8.48
人均国内 (地区) 生产总值	18934.00	32282.93		14754.15		13212.07		21572.92	
地方财政收入 (亿元)	23572.62	14052.85	59.62	3590.42	15.23	4085.49	17.33	1843.85	7.82
城镇居民可支配收入 (元)	13785.8	16974.22		11634.37		11309.45		11463.31	
农村居民人均纯收入 (元)	4140.4	5854.98		3844.37		3028.38		4348.27	
城乡居民收入差距 (倍数)	3.33	2.90		3.03		3.73		2.64	

资料来源：根据《中国统计年鉴 (2008)》推算。

表 0-3 2000 ~ 2007 年度西部民族地区生产总值及年均增长率 单位: 亿元、%

地区	年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	年均增长率
全国		99214.6	109655.2	120332.7	135822.8	159878.3	183217.4	211923.5	249529.9	21.64
内蒙古		1401.0	1545.8	1756.3	2388.4	3041.1	3895.6	4841.8	6091.1	47.82
四川		4010.3	4421.8	4875.1	5333.09	6379.63	7385.11	8637.81	10505.3	23.14
广西		2080.0	2279.3	2523.7	2821.1	3433.5	4075.8	4828.5	5955.7	26.62
贵州		993.5	1084.9	1185.0	1356.1	1677.8	1979.1	2270.9	2741.9	25.14
云南		1955.1	2074.7	2232.3	2556.0	3081.9	3472.9	3981.3	4741.3	20.36
西藏		117.5	138.7	161.4	189.1	220.3	250.2	291	342.2	27.33
甘肃		983.4	1072.5	1161.4	1399.8	1688.5	1934	2276.7	2702.4	24.97
青海		263.6	301.0	341.1	390.2	466.1	543.3	639.5	783.6	28.18
宁夏		265.6	298.4	329.3	445.4	537.2	606.3	710.8	889.2	33.55
新疆		1364.4	1485.5	1598.3	1886.4	2209.1	2604.2	3045.3	3523.2	22.60
合计		13434.2	14702.5	16164.0	18765.6	22735.1	26746.5	31523.6	38275.9	26.42

资料来源: 根据 2005 年、2008 年《中国统计年鉴》。

说明: 年均增长率按当年价格计算。

人均生产总值指标能够较好地反映出一个地区生产力水平和经济效率,是一个更具有可比性的指标。2007年西部民族地区人均生产总值为12873元,比全国低6061元,是全国平均水平的68%,比最高的上海低53949元,仅是上海的19.4%,是北京22%。人均生产总值除了内蒙古自治区排全国第10位外,其他都低于全国平均水平,其中最低的3个省份都在西部民族地区。然而与2000年相比,西部民族地区人均生产总值的年均增长除贵州和新疆低于全国平均水平外,其他8个省区均高于全国平均水平。其中内蒙古年均增长率为47.49%,比全国年均增长速度高出27.35个百分点,比其他省份也高出2~8个百分点,说明西部民族地区生产效率、劳动生产率等虽然不高,但自西部大开发来,西部民族地区生产效率、劳动生产率等提高的速度较快(见表0-4)。

表0-4 2000~2007年度西部民族地区人均生产总值及

年均增长率

单位:亿元、%

年份 地区	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	年均 增长率
全国	7858	8622	9398	10542	12336	14053	16165	18934	20.14
内蒙古	5872	7216	8162	10039	12767	16331	20053	25393	47.49
广西	4652	5058	5558	6169	7461	8788	10296	12555	24.27
四川	4784	5250	5766	6418	8113	9060	10546	12893	24.21
贵州	2662	3000	3257	3701	4317	5052	5787	6915	22.82
云南	4637	5015	5366	5871	7012	7835	8970	10540	18.19
西藏	4559	5324	6117	6893	8103	9114	10430	12109	23.66
甘肃	3838	4386	4768	5429	6566	7477	8757	10346	24.22
青海	5087	5774	6478	7346	8693	10045	11762	14257	25.75
宁夏	4839	6039	6647	7734	9199	10239	11847	14649	28.96
新疆	7470	7945	8457	9828	11337	13108	15000	16999	18.22

资料来源:根据《中国统计年鉴(2008)》推算。

(2) 三次产业结构

产业结构理论的思想渊源可以追溯到 17 世纪。配第在 17 世纪第一次发现了世界各国国民收入水平的差异和经济发展的不同阶段的关键原因是由于产业结构的不同。18 世纪中叶之后,工业部门在第一次、第二次工业革命推进下突飞猛进,服务部门也有较大扩展。新西兰经济学家费夏以统计数字为依据,首次提出了关于三次产业的划分方法,产业结构理论初具雏形。产业结构的演进史是沿着以第一产业为主导到第二产业为主导,再到第三产业为主导的方向发展的。也就是说随着经济发展第一产业产值比重会越来越小,第二产业产值比重有一个由小到大再由大到小,第三产业产值比重由小到大的发展过程。西部民族地区 2007 年的三次产业产值比重是 18:45:37,而全国是 11:49:40,第一产业产值比重比全国高出 7 个百分点,而第三产业产值比重比全国却低 3 个百分点。说明西部民族地区经济不够发达,产业结构不尽合理。西部民族地区中第一产业比重最高的是广西和四川分别是 21% 和 20%,最低的是青海和宁夏分别为 11% 和 12%,说明广西和四川农业在国民经济中的地位相对重要。第二产业产值比重最大的是内蒙古和青海,说明工业在这两个省区有着更为重要的地位和作用。第三产业产值比重较大的是西藏和广西,说明这两个省区服务业占有相对重要的地位(见表 0-5)。

表 0-5 2007 年度西部民族地区生产总值及三次产业比重

地区 指标	内蒙古	广西	四川	贵州	云南	西藏	甘肃	青海	宁夏	新疆	合计
生产总值 (亿元)	6091.1	5955.7	10505.3	2741.9	4741.3	342.2	2702.4	783.6	889.2	3523.2	38275.9
第一产业 比重(%)	13	21	20	17	18	16	14	11	12	18	18