



大国策

通向大国之路的中国农业发展战略

杨会春 著



为中国策
为国是谋

 华文出版社

为 中 国 策
为 国 谋

大国策

通向大国之路的中国农业发展战略

杨会春 著

图书在版编目(CIP)数据

大国策：通向大国之路的中国农业发展战略 / 杨会春著. —北京：华文出版社，2009.8

ISBN 978-7-5075-2811-4

I. 大… II. 杨… III. 农业经济 - 经济发展战略 - 研究 - 中国 IV.F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 154839 号

书 名：大国策：通向大国之路的中国农业发展战略

标准书号：978-7-5075-2811-4

作 者：杨会春

责任编辑：宋军占

出版发行：华文出版社

地 址：北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码：100055

网 址：<http://www.hwcbs.com.cn>

电子信箱：hwcbs@263.net

电 话：总编室 010-58336255 发行部 010-58336270 编辑部 010-58336278

经 销：新华书店

开本印刷：北京市梦宇印务有限公司

787mm × 1092mm 1/16 开本 25.25印张 300 千字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

定 价：69.80 元

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有，侵权必究

本书若有质量问题，请与发行部联系调换

绪 论

在新的历史起点上推进农村改革发展

农业、农村、农民问题,始终是我国改革发展的重大战略问题。当前,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。农业是国民经济的基础,农村是实现全面建设小康社会目标的重点。在新的历史起点上推进全国改革发展,必须加快推进农村改革发展。从全局角度和战略高度看,制定正确的农业发展战略,深化农业农村改革、促进农业农村发展,为我国经济社会又好又快发展奠定坚实基础,具有重大而深远的意义。

一、全面把握推进农村改革发展的总体思路 and 战略思想

在新的历史起点上推进农村改革发展,必须全面把握推进农村改革发展的总体思路,深刻领会指导中国未来农村发展的战略思想。

党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),提出了当前和今后一个时期推进农村改革发展的总体思路。指导并贯穿这一总体思路的战略思想,就是要把建设社会主义新农村作为战略任务、把走中国特色农业现代化道路作为基本方向、把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局

作为根本要求。我国农村改革发展的战略任务、基本方向、根本要求，三者是有机联系的整体。

这一战略思想，切合我国农村经济社会发展的新形势新要求，完整表达了当前和今后一个时期推进农村改革发展的主要着力点，反映了建设社会主义新农村、走中国特色农业现代化道路、加快形成城乡经济社会发展一体化新格局在推进农村改革发展中的地位、作用和内在联系。建设社会主义新农村，关系推进农村改革发展全局，关系全面建设小康宏伟目标顺利实现，关系中国特色社会主义事业全面推进，是农业、农村、农民工作的总抓手。走中国特色农业现代化道路，是推进社会主义现代化的客观要求，是维护国家粮食安全和主要农产品有效供给、增加农民收入、提高我国农业整体素质和竞争力的根本保障，是打牢建设社会主义新农村物质基础的必由之路。加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，是破解农业、农村、农民工作难题的根本出路，是推动城乡生产要素优化组合、促进城乡协调发展的根本举措，是缩小城乡差别、实现城乡共同繁荣的根本途径。

建设社会主义新农村是推进农村改革发展的战略任务。从党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，到十六届六中全会将社会主义新农村建设作为促进社会和谐的一项重要措施，到党的十七大对统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设作出全面部署，再到十七届三中全会提出农村改革发展基本目标任务，表明我们党对农村改革发展和社会主义新农村建设的构想不断细化。十七届三中全会《决定》提出到2020年我国农村改革发展六方面基本目标任务，涉及农村经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设各个方面，让广大农民清晰地看到了未来生活的美好图景，激励人们奋发图强，拼搏进取。当前，农村改革仍然是我国改革的关键环节，农业农村发展仍然是我国发展的战略基础。我们必须适应我国农村经济社会发展的新形势，顺应亿万农民过上美好生活的新期待，坚定不移推进社会

主义新农村建设,毫不松懈地继续推进农村改革发展,努力开创农村改革发展的新局面。

走中国特色农业现代化道路是我国农业发展的基本方向。走中国特色农业现代化道路,就是要立足我国基本国情和农业发展阶段,遵循农业现代化发展的一般规律,以保障农产品供给、增加农民收入、促进可持续发展为目标,以现代科学技术、物质装备、产业体系为支撑,以稳定和完善农村基本经营制度、发展农业产业化经营、健全社会化服务体系为保障,充分发挥市场在配置资源中的基础作用、农民的主体作用、政府的支持保护作用,提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力,加快改造传统农业,逐步实现农业现代化。走中国特色农业现代化道路,必须立足我国基本国情,把保障国家粮食安全和主要农产品供给作为首要任务,把促进农民持续增收作为工作重点,把改善农业生产条件和促进科技进步作为根本出路,把稳定和完善农村基本经营制度作为重要基石,把促进农业可持续发展和推进生态文明建设作为努力方向。必须大力推进农业发展方式转变,切实加强生态建设和环境保护,积极发展节约型农业、循环农业、生态农业,增强农业可持续发展能力,促进生态文明建设。

加快形成城乡经济社会发展一体化新格局是我国农村发展的根本要求。实践表明,一个国家在工业化初始阶段,农业在国民经济中占较大比重,客观上承担了为工业化提供积累的任务;当工业化达到相当程度后,工业自身积累和发展能力不断增强,具备了反哺农业的能力,进而适时推进由农业为工业提供积累向工业反哺农业的转换,是工业化国家的普遍做法,也是加快推进现代化建设的成功之道。就我国情况看,城乡要协调发展,只有实施工业反哺农业、城市支持农村的政策,使农业、农村逐步增强自我发展的能力,依靠这种能力不断与工业化的进展和城市的发展相协调。新形势下推进农村改革发展,势必要求建立以城促乡、以城带乡、以城化乡、以城融乡的机制,破解城乡二元经济结

构。长期以来,由于计划经济体制的影响,我国的城乡二元经济结构比一般发展中国家更为突出,以至迄今为止,原来计划经济体制下形成的城乡二元经济结构体制尚未从根本上发生改变。因此,必须消除二元结构,建立城乡经济社会发展一体化新格局。

二、把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,巩固和加强农业基础地位

在新的历史起点上推进农村改革发展,必须把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,巩固和加强农业基础地位。农业农村发展仍然是我国发展的战略基础。近年来,农产品价格上涨、国际粮荒更加凸显出农业在国民经济中的基础地位。随着工业化、城镇化的推进,农业创造的产值在国内生产总值中的比重逐步下降、农业所提供的税收在国家财政收入中的比重逐步缩小,这是经济发展的必然规律,但这并不能改变农业始终应是国民经济基础的现实。国外的经验表明,很多国家在推进工业化、城镇化的过程中,都出现了因忽视农业而导致农业衰退进而拖累整个国民经济的教训,付出了沉重的代价。虽然农业在国内生产总值中所占的比重越来越低,但农业的基础作用非但没有减弱,反而更加突出。

第一,农业仍然是国民经济最重要的基础产业。一是农业是国民经济中最为基础的母体产业,是其他产业发展的基础,为其提供剩余农产品、劳动力的原材料;二是农业对物价稳定仍然具有举足轻重的影响。我国消费品物价指数(CPI)中食品构成权重一直较高,食品价格上涨对CPI的高低有很大影响,2006年下半年以来物价上涨幅度较大,其中食品价格上涨占80%以上;三是农业的多功能性日益凸显。经济发展水平越高、社会越进步,农业功能的多样化趋势越明显。今天,农业不仅提供农产品和大量的就业岗位,而且拓展出生态保护、观光休闲和文化遗产等功能。

第二,我国当前农业基础仍然脆弱。随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,我国农村改革发展也面临许多新情况新问题,制约我国农业农村发展的深层次矛盾和问题仍然突出,主要是农产品供求格局、农业劳动力结构、农村社会结构、农业对外开放局面发生深刻变化,城乡二元结构矛盾突出,农业生产经营组织化程度低,农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全,农业基础依然薄弱,农业发展方式依然粗放,人口资源环境约束增强,农村生产要素外流加剧,城乡居民收入分配差距持续扩大,农村社会事业和公共服务水平较低,一些地方农村基层组织软弱涣散,加强农村民主法制建设、社会管理任务繁重。

第三,国际经验表明,当一国经济社会发展到工业反哺农业阶段,这时的农业基础地位主要表现为,农业和农村经济的稳定增长,成为整个社会稳定的基础。现在,发达国家早已进入非农产业补贴农业的阶段。任何一个大国的农业倒退,都会引起严重的经济、社会和国家安全问题。为了避免这种情况,仅20世纪80~90年代,发达国家平均每年补贴农业就高达2500亿美元。因此,我们必须适应农村改革发展新形势,巩固和加强农业基础地位,始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事,加大国家对农业支持保护力度。

改革开放以来,随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,我国农村正在发生重大而深刻的变化、经历广泛而深刻的变革,既蕴涵难得的机遇,又带来严峻的挑战。同时,长期积累的深层次矛盾日益凸显,发展中出现的新问题不断涌现,农村改革发展又到了新的关键阶段。党的十七届三中全会适应农村改革发展的新形势,顺应亿万农民过上美好生活的新期待,明确提出了推进农村改革发展的总体思路、加强农村制度建设的重大任务、发展现代农业的重大举措、发展农村公共事业的重大安排,对推进农村改革发展做出了全面部署。

三、加强农村制度建设,始终把改革创新作为农村发展的根本动力

在新的历史起点上推进农村改革发展,必须加强农村制度建设,始终把改革创新作为农村发展的根本动力,为城乡经济社会协调发展提供强大动力和制度保障。

制度建设具有根本性、全局性、长远性。党的十七届三中全会准确把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征,紧紧围绕当前农村改革发展中的重大问题,抓住农村体制改革的重要领域和关键环节,重点部署了六大制度建设,即:稳定和完善农村基本经营制度,健全严格规范的农村土地管理制度,完善农业支持保护制度,建立现代农村金融制度,建立促进城乡经济社会发展一体化制度,健全农村民主管理制度。这一系列关于农村制度建设和创新的部署,是实现农村发展战略目标、推进中国特色农业现代化的重要战略步骤。对于加快推进社会主义新农村建设,大力推动城乡统筹发展,具有重大而深远的意义。

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是党的农村政策的基石。稳定和完善农村基本经营制度,意味着现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。土地制度是农村的基础制度。健全严格规范的农村土地管理制度,就是立足我国地少人多的基本国情,采取一系列措施,最大限度保护耕地资源和农民土地承包权益。完善农业支持保护制度,就是要从农业投入、农业补贴、农产品价格保护、农村生态环境补偿等多方面进一步完善相关政策,不断强化对农业、农村、农民的支持和保护。建立现代农村金融制度,就是要创新农村金融体制,加快完善农村金融体系,为农村发展提供充足的资金支持。建立促进城乡经济社会发展一体化制度,就是要加快推动城乡经济社会发展融合。健全农村民主管

理制度,就是要继续推进农村综合改革,不断发展农村基层民主,推进农村法制建设。这六大制度建设和创新,将形成促进城乡统筹、推进农村改革发展的强大合力。

农村改革的实践证明,调动亿万农民积极性必须依靠改革,开创农业、农村、农民工作新局面也必须依靠改革。当前,我国农村改革发展已进入重在制度建设的新阶段,把成熟的改革措施制度化,探索建立新制度,以制度建设和创新推动农村改革发展不断深化,这是完善社会主义市场经济体制的重要任务,也是健全农村制度体系的迫切需要。

改革创新是农村发展的根本动力。农村改革以来,从家庭承包经营责任制,到税费改革及农村综合改革,再到集体林权制度改革,农村生产经营制度不断丰富完善,农村生产关系和上层建筑不断适应生产力发展要求,极大地解放和发展了农村生产力。我国农村改革以社会主义市场经济取代了计划经济,建立了适应社会主义市场经济要求的农村经济体制框架,基本形成了按市场需求配置农业资源、按供求决定农产品价格和农村生产要素自由流动的市场机制。这一根本性改革使农村经济社会发展充满了活力。

实现农村发展战略目标,推进中国特色农业现代化,必须按照统筹城乡发展要求,抓紧在农村体制改革关键环节上取得突破,进一步放开搞活农村经济,优化农村发展外部环境,强化农村发展制度保障。要稳定和完善的农村基本经营制度、健全严格规范的农村土地管理制度、完善农业支持保护制度、建立现代农村金融制度、建立促进城乡经济社会发展一体化制度、健全农村民主管理制度。

四、积极发展现代农业,提高农业综合生产能力

在新的历史起点上推进农村改革发展,必须积极发展现代农业,提高农业综合生产能力,按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,加强农业物质技术装备,

健全农业产业体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争力和可持续发展能力。

早在2006年,我们党就提出“要把发展现代农业作为推进社会主义新农村建设的着力点”,并初步提出了发展现代农业总的思路。十七届三中全会《决定》进一步深化了我们党对发展现代农业的认识,进一步明确了发展现代农业的总思路,必将对我国农业现代化的发展产生深远影响。现代农业是与传统农业相对应的农业形态,是以广泛应用现代科学技术、普遍使用现代生产工具、全面实行现代经营管理为本质特征和主要标志的发达农业。发展现代农业,核心任务是尽快改变我国农业基础脆弱、农业生产条件落后和发展方式粗放的现状,不断提高农业综合生产能力。

发展现代农业,必须把确保国家粮食安全作为首要任务。推进现代农业建设,要求稳定播种面积,优化品种结构,提高单产水平,不断增强综合生产能力;明确和落实粮食发展目标,强化扶持政策,落实储备任务,分担国家粮食安全责任;抓紧实施粮食战略工程,推进国家粮食核心产区和后备产区建设;支持粮食生产的政策措施向主产区倾斜,建立主产区利益补偿制度,加快实现粮食增产、农民增收、财力增强相协调,充分调动农民种粮、地方抓粮的积极性。发展现代农业,必须积极推进农业结构战略性调整。要科学确定区域农业发展重点,形成优势突出和特色鲜明的产业带,引导加工、流通、储运设施建设向优势产区聚集;发展农业产业化经营,促进农产品加工业结构升级,扶持壮大龙头企业;加强农业标准化和农产品质量安全工作。发展现代农业,必须加快农业科技创新。要不断促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化;加大农业科技投入,力争在关键领域和核心技术上实现重大突破;加强农业技术研发和集成,尽快获得一批具有重要应用价值的优良品种;要深化科技体制改革;加强农业技术推广普及,加快农业科技成果转化。发展现代农业,必须加强农业基础设施建设。要大规模实施土地整治,加

快中低产田改造;搞好水利基础设施建设,加强大江大河大湖治理,加快病险水库加固;推广节水灌溉;加快推进农业机械化。发展现代农业,要建立新型农业社会化服务体系。要立足可持续发展,发展节约型农业、循环农业、生态农业。同时,扩大农业对外开放。

农村改革以来,农业获得长足发展,近年来中央一系列强农惠农政策,使农业稳定发展的长效机制不断完善。但是,当前国际国内的新情况新问题再次提醒我们,粮食安全任何时候都不能放松,必须常抓不懈。我们要抓住有利时机,巩固和加强农业基础地位,始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事,积极发展现代农业,不断提高农业的综合生产能力。只有这样,我们的改革发展才有坚实的根基,才能在应对各种复杂的局面中赢得主动。

积极发展现代农业,是一项长期而艰巨的任务,将贯穿新农村建设和农业现代化的全过程。因此,必须从实际出发,遵循客观规律,有重点、有计划、有步骤地扎实推进,坚决防止脱离实际、好大喜功和急于求成,确保现代农业建设稳步健康推进,努力走出一条有中国特色的现代农业发展之路。

五、加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步

在新的历史起点上推进农村改革发展,必须加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步,形成城乡经济社会发展一体化新格局,使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,消除城乡二元结构,构建新型工农、城乡关系。

党的十七大提出,要建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。党的十七届三中全会根据这一指导方针,把发展农村公共事业置于更加突出的位置,明确提出了城乡经济社会发展一体化新格局的重要目标。这是我们党对7亿多农民作出的庄严承诺,表明我们党从全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的

高度,更加重视解决广大农民最关心、最直接、最现实的利益问题。这既是广大农民的迫切愿望,也是建设社会主义新农村的必然要求。

虽然我国在统筹城乡经济社会发展方面取得积极进展,但仍存在一些亟待解决的矛盾和问题。比如,城乡居民收入差距仍在扩大,城乡二元结构没有得到根本改变;农业面临市场和资源环境等约束的形势严峻,保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大;农村基本公共服务水平仍然偏低等。21世纪以来,我们党对工农、城乡关系的认识有了重大突破,明确提出全面建设小康社会最艰巨最繁重的任务在农村;要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重;我国已经进入工业反哺农业、城市支持农村的历史新阶段。在此认识基础上,党的十七大明确提出要建立逐步改变城乡二元经济结构的体制,要通过给农村更多支持,给农业更多反哺,加快城乡发展一体化进程。

为此,要继续坚持“多予、少取、放活”方针,要按照统筹城乡经济社会发展的要求,进一步加大对农业农村的投入和支持,逐步打破城乡二元结构,缩小城乡居民收入差距,实现城乡协调发展,其中最重要的是建立统筹城乡发展的体制为目标,实现对农村投入增长制度化。要继续大力增加对“三农”的财政投入,加大转移支付力度,逐步形成稳定增加投入的长效机制;严格保护好耕地,进一步加大对粮食主产区的政策支持倾斜力度;促进农民增加收入,加快农村金融体制改革,大力引导资金回流农村,服务“三农”。要大力发展农村公共事业,统筹城乡公共资源分配,扩大公共财政覆盖农村的领域和范围,不断促进农村社会全面进步。要进一步繁荣发展农村文化,大力办好农村教育事业,促进农村医疗卫生事业发展,健全农村社会保障体系,加强农村基础设施和环境建设,推进农村扶贫开发,加强农村防灾减灾能力建设,强化农村社会管理,等等。相信在加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步的进程中,7亿多农民将分享到更多改革发展成果。

六、突出抓好农业稳定发展农民持续增收,扎实推进农村改革发展

刚刚过去的2008年,我国农业发展成效显著,粮食总产达到10 570亿斤,创历史新高,实现了40年来第一次粮食总产连续5年增加。农民收入较快增长,人均纯收入达到了4 761元,比2007年增加621元,扣除物价指数增长了8%,农民的收入水平也达到了一个新的历史高度,实现了20多年来第一次农民收入连续5年增速超过6%。农村公共事业加速发展,新型农村合作医疗覆盖全国,农村最低生活保障全面推行,农村义务教育普及成果进一步巩固,农村水电路气等基础设施建设扎实推进,迈出了改善农村民生的新步伐。农村改革不断深化,集体林权制度改革全面展开,农垦管理体制改革不断深入,其他各项改革继续推进。农业农村的好形势,为保持国民经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定,提供了基础支撑、做出了重大贡献。

当然,我们也必须清醒地看到,农业农村经济发展仍然面临严峻挑战。国际金融危机持续蔓延,世界经济增长明显减速,对我国经济的负面影响日益加深,对农业农村发展的冲击不断显现,保持粮食稳定发展的任务更加繁重,保持农产品价格合理水平的难度更加凸显,保持农产品质量进一步提升和规避经营风险的要求更加迫切,保持农民收入较快增长的制约更加突出。面对当前农业农村经济发展面临的严峻挑战和复杂局面,应对国际金融危机,促进经济平稳较快发展,首先要把农业稳住,要巩固和发展农业农村经济好形势,把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务,千方百计促进粮食等主要农产品生产稳定发展、保障农产品有效供给,千方百计拓宽农民增收渠道、促进农民持续增收,为国民经济平稳较快发展奠定坚实物质基础。扩大内需,最大潜力在农村;经济平稳较快发展,基础支撑在农业;保障和改善民生,重点难点在农民。

2009年2月1日《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展

农民持续增收的若干意见》(以下简称 2009 年“中央 1 号文件”)发表,对促进农业稳定发展、农民持续增收作了全面部署,明确提出要把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务,围绕稳粮、增收、强基础、重民生,进一步强化惠农政策,增强科技支撑,加大投入力度,优化产业结构,推进改革创新,千方百计保证国家粮食安全和主要农产品有效供给,千方百计促进农民收入持续增长,为经济社会又好又快发展继续提供有力保障。这就给我们有效应对金融危机,越是在困难的时候越重视农业、抓好农业农村工作指明了方向。农业是国民经济的基础。保持国民经济平稳较快发展,首先要把农业这个基础打牢固。经济发展有了根基,才能站稳脚跟,才能稳步前进。

第一,促进农业稳定发展。要毫不放松抓好粮食生产,稳定播种面积,优化品种结构,提高单产水平。积极推进农业结构战略性调整,增加短缺农产品供给,稳定生猪、棉花等产业发展,加快实施新一轮优势农产品区域布局规划,推动大宗作物区域化布局、园艺产品集约化生产、畜牧水产规模化养殖和农业产业化经营。切实加强农产品质量安全工作,全面强化农产品生产环节、食品加工流通环节和政府监管环节的各项措施。大力开展农业基础设施建设,集中力量推进高标准农田、农田水利、流通基础设施和生态环境建设等,加快推进农业机械化。着力强化科技支撑,力争在关键领域、重要产品、核心技术等方面取得突破,健全现代农业产业技术体系。

第二,促进农民持续增收。要切实加大惠农政策增收力度。要充分挖掘农业内部增收潜力,大力拓展农村非农产业增收渠道,积极开辟外出就业增收空间,着力增加基础设施建设增收机会,努力形成促进农民持续增收的合力。保持农产品价格合理水平,继续提高粮食最低收购价,增加主要农产品储备,把握好进出口时机和节奏,搞好农产品购销和调运。加大农业补贴力度,尽最大可能继续增加粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴,并逐步完善补贴办法。促进农民

就业创业,毫不放松地促进农村劳动力转移就业,落实好解决农民工问题的政策措施,同时扩大农业产业链、农业农村基础设施建设和农村二三产业的就业容量。高度重视和积极应对农民工就业困难加剧、部分农民工返乡回流问题,既要采取多种措施稳定就业岗位,尽可能减少农民工回流数量;又要积极支持农民工返乡创业,加强返乡农民工技能培训,提高创业就业能力。

农村的改革发展,为我国的经济社会发展和现代化做出了巨大贡献。农村改革发展实践为我国建立和完善社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性的探索;为实现全体人民的生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越,推进社会主义现代化作出了巨大贡献;为我们战胜各种困难和风险,保持社会大局稳定奠定了坚实基础;为我们党成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。农村的改革发展实践,实际上是我们探索形成中国特色社会主义理论体系的一个组成部分,也是成功开辟中国特色社会主义道路的一个重要组成部分。

加快推进农村改革发展,必须继续解放思想,结合农村改革发展这个伟大实践,大胆探索、勇于开拓,以新的理念和思路破解农村发展难题,为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。必须坚持改革开放,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。必须推动科学发展,加强农业发展这个基础,确保国家粮食安全和主要农产品有效供给,促进农业增产、农民增收、农村繁荣,为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。必须促进社会和谐,抓住农村稳定这个大局,完善农村社会管理,促进社会公平正义,保证农民安居乐业,为实现国家长治久安打下坚实基础。

目 录

CONTENTS

绪 论	001
第一章 世界农业发展现状及其趋势	001
第一节 世界农业发展历程	001
第二节 当今世界农业发展状况及其特点规律	007
第三节 农业现代化是世界农业发展的基本趋势	015
第二章 全面推进社会主义新农村建设	023
第一节 新形势下推进农村改革发展的战略任务	023
第二节 建设社会主义新农村的基本目标任务	029
第三节 建设社会主义新农村的总体思路	037
第三章 坚持走中国特色农业现代化道路	051
第一节 新形势下推进农村改革发展的基本方向	051
第二节 发达国家农业现代化模式及启示	070
第三节 奋力开拓中国特色农业现代化道路	075
第四章 加快形成城乡经济社会发展一体化新格局	091
第一节 新形势下推进农村改革发展的根本要求	091