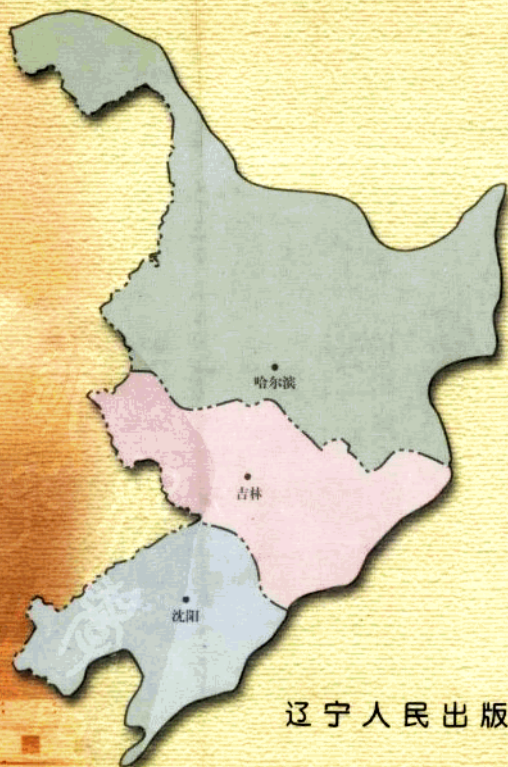


JINRONGZHICHIDONGBEI
GUOQIGAIGEYANJIU

金融支持 东北国企改革研究

臧景范 阎 力 主编



辽宁人民出版社

目 录

总报告

关于支持东北地区国企改革金融措施的研究报告	(1)
关于东北地区国企改革与发展情况的调查报告	(24)
关于东北三省“一五”时期 57 个重点项目企业技术改造 情况的调查报告	(40)
关于东北三省债转股情况的调查报告	(54)

分报告：行业篇

东北三省石化行业发展情况调查报告	(61)
推动东北国有汽车工业企业改革与发展的货币政策措施	(72)
东北三省制药企业发展趋势与金融对策的研究报告	(80)
支持东北钢铁企业改革的金融措施研究报告	(90)
运用稳健的货币政策支持东北国有化纤企业发展	(103)
东北机械工业发展趋势及相关金融政策研究	(108)
东北地区国有煤炭企业改革与脱困情况的调查报告	(115)

分报告：地区篇

黑龙江省国企改革与发展情况及金融对策的调查报告·····	(121)
吉林省国企改革及相关金融措施效果情况的调查·····	(133)
沈阳市国企改革情况的调查报告·····	(140)
大连市国企改革与脱困情况的调查报告·····	(148)
鞍山市国有大中型工业企业改革与脱困情况的调查报告·····	(158)
大庆市国有企业改制情况的调查报告·····	(171)
支持营口市国有企业改革与发展的金融措施的调查报告·····	(177)
支持阜新市国有企业改革与发展的金融措施的研究报告·····	(185)
鹤岗市国有企业改革情况的调查·····	(193)
佳木斯市国有企业改革情况的调查报告·····	(197)
黑河市国有企业改革的金融对策研究·····	(206)
四平市国有企业改革情况的调查报告·····	(210)
后 记·····	(215)

关于支持东北地区国企改革 金融措施的研究报告

东北国有企业，特别是国有工业企业在我国整个国民经济发展中占有举足轻重的地位，20世纪80年代前在全国产值排序中名列前茅。但是，随着计划经济向市场经济的转变、各项改革的不断深入，东北地区作为我国重要的工业基地，国有企业长期积累起来的问题和深层次矛盾也越来越明显地暴露出来。多年来，国有工业企业技术设备陈旧老化，债务、冗员、社会负担等过重。一方面，传统大宗产品生产过剩，另一方面，科技含量高、附加值大、市场适销对路产品不足，企业缺乏市场竞争能力，等等。总体表现是经济效益不佳，在全国的排序也随之下降。东北是我国国有企业中受计划经济体制影响最深的地区，东北地区的国企改革对全国的改革有重要的影响和推动作用。整个国有企业改革能否实现党的十五届四中全会决定提出的目标，全国看东北。切实贯彻落实党的十五届四中全会决定精神，加快东北老工业基地国企改革和发展责任重大。

一、东北三省国有企业基本情况

东北是我国的老工业基地，“一五”时期，全国156项重点建设项目，有57项落户东北（其中辽宁24项、吉林11项、黑龙江22项），占全国的1/3。依托这些建设项目和大型国有企业的逐步发展，经过50年来，特别是改革开放20年来的建设与发展，东北已经形成以冶金、机械、石油、化工、电子以及建材为主体，门类

比较齐全、生产布局各有特色、基础比较雄厚的工业体系。截至1999年末,东北地区重工业总产值约占全国的19%。生铁、钢、钢材产量、基本化学原料、合成材料、染料、涂料、橡胶加工等在全国占有重要地位。航空、造船、汽车、冶金、矿山设备、金属切削机床、输变电成套设备、电站成套设备、铁路客货车、大功率内燃机车等以生产能力著称全国。同时,东北三省的国有工业企业在长期的发展中又形成了各自的特点。黑龙江作为资源大省,长期以来一直以煤炭、石油、森林采掘和重型机械、电站设备制造为主。吉林的汽车、摩托车、铁路客车车厢等“行走”工业在全国占据优势。辽宁则是以冶金、重型机械加工、化工和造船业为主。

(一) 国有企业的行业构成及分布

截至1998年底,东北三省独立核算、具有法人资格的国有企业户数共计51509户,其中:工业企业6767户,占13.14%;交通运输企业427户,占0.8%;建筑业企业1477户,占2.9%;其他为贸易及餐饮服务等行业。目前,国有经济在铁路、邮政、民航等行业几乎占100%,在金融、保险、电力、石油、煤炭等行业占84%,在冶金、化工行业占72%,在外贸、机械、建筑等行业约占54%,国有经济牢牢地控制着关系国民经济命脉的重要行业和关键领域。

(二) 国有工业企业在东北三省经济中的地位与作用

在东北经济的发展中,国有企业,特别是国有工业企业,作为东北三省国民经济的主体,在促进社会进步、拉动经济增长、提供就业和保证财政收入等方面起着支柱性作用。截至1999年底,东北三省独立核算、具有法人资格的国有、国有控股工业企业共计6876户,占全部工业企业的56.2%;从业人员达747万人,占63.6%;实现工业总产值占全部工业企业的65%;实现工业增加值占全部工业企业的63.6%;实现销售收入和利税总额分别占全部工业企业的54.8%和53.2%。国有工业企业作为东北三省国民经济的主体,为东北三省乃至全国的经济的发展做出了重大贡献。

(三) 国有大中型工业企业是东北三省国有企业的骨干

国有大中型企业在东北地区工业经济发展中占有举足轻重的地位，发挥着骨干作用。到 1999 年末，东北三省共有国有大中型工业企业 1864 户，工业总产值占三省的 54.6%；利税占三省的 51.7%。其中：吉林省 1999 年，全省国有大中型企业共计 472 户，工业总产值占吉林省工业的 91.65%；利税占吉林省工业的 58.4%。特别是一汽、吉化、吉林油田等少数特大型企业对吉林省经济发展影响巨大。1998 年，这 3 户企业实现产值占吉林省工业的 32.7%，实现利税占全省工业的 22.6%。黑龙江省到 1999 年末，全省国有及国有控股大中型工业企业共计 545 户，资产总额 2961.1 亿元，1999 年实现工业增加值 802.3 亿元，产品销售收入 1424.1 亿元，利税 355.1 亿元，利润 192.3 亿元。龙涤、哈药、哈电站等十大企业集团的总资产均在 20 亿元以上，年销售收入均在 10 亿元以上，其中黑龙江森工、哈药、一重等 6 户企业集团被列入国家大型企业集团试点，有 22 户国有大型骨干企业跻身于国家 520 户重点企业行列。

(四) 三省国有企业改革与脱困取得阶段性成果

近年来，三省省委、省政府高度重视国有企业改革与脱困工作，按照党的十五大提出的三年两大目标任务，在国有企业的改革、改组、改造和加强管理方面做了大量的艰苦细致的工作，取得了阶段性成效。

1. 以建立现代企业制度为方向，优化资本结构，“抓大放小”大力推进国有企业改革。1996 年以来，三省上下紧紧围绕国有企业三年改革与脱困的目标，将组织实施企业兼并破产和职工再就业工作同国有企业战略性改组和建立优胜劣汰机制结合起来，加大资产重组和机构调整工作力度，在企业财产组织形式、制度模式、管理体制、经营机制、增资卸债、治乱减负等方面都进行了积极探索，取得了一定进展和成效，并为全面推进企业转制提供了宝贵经验。

2. 呆坏账核销情况。近年来,东北三省辖区内各级金融部门按照国家政策,在各级政府的指导下,银企双方密切配合,充分利用国家有关政策,积极有效地开展了企业兼并、破产和银行呆坏账核销工作,促进了企业的改革与发展。据统计,1997—1999年末,东北三省共有480户(辽宁219户、吉林156户、黑龙江105户)国有大中型企业列入国家“三条路”计划,涉及企业资产总额778.2亿元(辽、吉、黑分别为495.3亿元、131.8亿元、151.1亿元),其中:破产企业158户,涉及资产总额160.9亿元(辽宁69户、112.6亿元;吉林27户、13.9亿元;黑龙江62户、34.4亿元);兼并企业322户,涉及资产总额617.3亿元(辽宁150户、382.7亿元;吉林129户、117.9亿元;黑龙江43户、116.7亿元)。同时1997—1998年对部分国有亏损企业进行了减员增效。盘活、优化资产642.3亿元,直接减亏增效122亿元。通过呆坏账的核销,一批特困亏损源被淘汰,为东北地区实现国企三年脱困和经济走出低谷奠定了基础。

3. 债转股实施情况。截至1999年底,东北三省共有86户企业列入了国家经贸委的推荐名单,占全国600户的14.3%,其中,辽宁42户,吉林20户,黑龙江24户。申请转股金额897.5亿元,占全国总金额的19.94%,其中,辽宁452.5亿元,吉林290.5亿元,黑龙江154.5亿元。如能全部实现债转股,86户企业的平均资产负债率将由70%左右降至50%左右,当年减少财务费用67.3亿元。到2000年末,东北三省共有12户企业先后与资产管理公司签订了债转股协议,占三省列入国家经贸委推荐名单的13.95%,协议转股金额216.66亿元,占全国协议转股金额的30.74%。其中辽宁省共有鞍钢、中国华录(大连)、大连化学工业集团公司、大连造船新厂、盘锦乙烯、鸭绿江造纸厂(丹东)和沈阳阳光建材集团等7户企业与金融资产管理公司签订了债转股协议,协议转股金额121.5亿元;吉林省共有一汽和吉林造纸集团有限公司2户企业,协议转股金额79.95亿元;黑龙江省共有黑龙江省南岔水解

厂、黑龙江省海伦糖业集团公司和哈尔滨燃气化工总公司 3 户企业，协议转股金额 15.2 亿元。这 12 户企业能实现转股，企业平均资产负债率将由 75.5% 降至 34.1%，平均下降 40 个百分点，减少财务费用 21 亿元。

4. 国有工业企业经济效益明显回升。几年来，由于进一步加大了国企改革与脱困工作的力度以及国家增加投入、扩大内需、刺激消费等一系列政策措施的逐步到位，打击走私，反倾销，东南亚金融危机开始复苏，出口创汇增加等外部环境的好转，东北三省国有企业改革效益已初见成效。1999 年，三省国有及国有控股工业企业完成工业总产值同比增长 12.6%；产品销售收入 21%；产销率为 97.2%，同比增长 1.3 个百分点；实现利税总额增长 98%，实现利润总额增长 147%，三省全部为盈利，一举扭转了近几年效益下滑的局面。

5. 新一轮工业结构调整给东北工业发展提供了机遇。工业内部结构的调整和升级，是“十五”期间我国工业发展的核心任务。经过 20 年的改革开放，我国工业结构调整的目标和内容已经发生了根本变化。改革开放之初，在居民消费品需求迅速扩张的推动下，我国消费品工业经历了一个“补课型”的快速扩张时期，并较快地完成了工业化的第一阶段（以生活消费品为主的轻工业发展阶段）和第二阶段（以重化工原料为主的发展阶段）。但我国消费品工业是依赖进口设备、零部件和关键技术发展起来的，缺少国内基础工业，特别是装备工业的广泛支持，缺少自我发展和创新能力。20 世纪 90 年代中期以后，在买方市场特征日益突出的新形势下，工业结构的这一内在缺陷凸现出来，并成为限制企业发展的瓶颈，工业结构升级的主要矛盾也开始从资源的供给，转到工业技术的开发创新方面。传统消费品工业的改造升级将使设备投资大量增加，形成对装备工业的巨大需求，进而对材料工业、基础零部件工业和工业技术发展产生影响，新一代工业消费品产业和设备制造业将成为主要的增长热点。然而我国的机械产品供给结构不能适应市

市场需求结构的变化,一般机械产品严重积压,市场急需的技术装备和产品严重短缺,不得不长期依赖进口。从1987年到1997年的10年间,全国进口设备比重由18%升至49%,汽车、石化、纺织等行业进口的高技术装备占70%。目前,全国数控机床市场,每年近20亿美元的需求量,仅有1/3是国内企业生产的,2/3是进口的。对以生产装备工业为主的东北工业来说,当前存在的突出问题不是市场有效需求不足,而是面对日益扩大的市场需求,产品技术含量低、创新能力差的装备工业满足不了国民经济迅速发展的需要。

巨大的商机摆在装备工业面前,新一轮的经济结构调整,为东北装备工业迎来新的发展空间,东北应抓住这一机遇,尽快提升装备工业整体竞争力,需求的增长要求率先提升装备工业水平,尤其是加快电子控制的关键技术开发,提高电控技术在装备工业产品销售收入的比重,这是带动我国装备工业上水平、上档次的捷径。把智能化软件技术嵌入粗重的工业装备中,使得传统大工业依靠高新技术注入新的活力,这一全新的发展趋势,将使装备工业产生跨越式的后发效应。也使装备工业成为老工业基地改造任务繁重的东北最有发展潜力、最应优先发展的传统产业。同时,重大装备智能化可以成为我国的优势。利用制造业的人力成本低与智能化的高附加值,既可以综合提升装备工业的竞争能力,又可以带动其他相关产业同步发展。

二、东北三省国有工业存在的问题

(一) 产业结构失衡,国有工业仍处于低效运行状态

东北三省工业结构仍以重工业为主,1999年末,三省重工业平均占比66%,高于全国平均水平8个百分点。国有重工业又以采掘、原料工业为主,其中黑龙江占85.5%,辽宁占69.7%,采掘、原料工业增值水平低,是导致国有工业经济效益不高的首要原因。1999年末,东北三省国有工业盈亏相抵实现利润222.33亿

元,资产利润率 1.93%,若扣除大庆石油管理局,该指标仅为 0.17%,低于全国平均水平 0.83 个百分点。国有企业亏损面虽逐年下降,但截至 1999 年末,辽宁省为 41.6%,黑龙江省为 40.1%,国有企业亏损面占比仍较高。作为能源、原材料生产基地,净人欠资金状况多年难以改善,截至 2000 年 6 月末,人民银行沈阳分行监测的 500 户企业人欠资金 117.64 亿元,占同期银行流动资金借款的 11%,产成品占流动资本的比例自 1995 年的 22% 上升到 2000 年 6 月末的 25.39%。产品积压严重,大量销售货款不能及时回收是影响企业效益提高的另一重要原因。东北三省国有企业目前应收账款净额、产成品资金占用两项合计占企业总资产的 62.43%,占工业企业流动资金贷款的 74%。三是销售不旺,企业设备能力利用不足,规模效益难以实现。四是产品成本居高不下,成本推动是工业经济有速度而无效益的关键。500 户企业财务指标显示,产品销售成本占销售收入的 72.5%,其中盈利企业占比为 63.6%,亏损企业为 94.8%,降低成本是企业获利的前提。

(二) 工业基础设施落后,技改资金投入不足

从整体上看,东北地区工业企业 20 世纪 90 年代、80 年代、70 年代以前的设备各占 1/3。国有大中型企业平均有 45% 的设备超期服役或接近报废,500 户企业固定资产净值率一直维持 60% 多的水平。传统产业调整升级任务十分艰巨。近十几年来,东北三省的固定资产投资增幅平均增长 15.9%,一直低于全国 19.6% 的平均水平。1999 年,辽、吉、黑三省全社会固定资产投资在全国的位次分别为 10、23、14,其中基本建设投资位次是 10、21、12,更新改造投资位次是 6、25、14。其中工业固定资产投资额占全国的比重分别为 8.57%、3.95%、5.34%,三省合计 17.86%,略高于全国 13.4% 的固定资产存量。

(三) 企业包袱沉重

一是超缴税赋,形成税赋支出提前或多支。由于企业间商业信用不规范和企业财务制度改革中的缺陷等原因,一些企业虽然在报

表上体现销售,但并未实收货币,按权责发生制还得上缴税款,致使企业一方面体现应收货款占压资金,另一方面还要为此付税。500户企业应缴税金占销售收入的比重一直维持在10%左右,应收货款与年销售比率除1997年略低外,一直维持在近30%的水平,2000年以后降到23%以下。

二是企业自有资金严重不足,偿债能力低下。由于土地价值评估入账,贷改投、债转股等政策的实施,国有企业资产负债率已由原来的80%以上降低到目前的63%。截至2000年6月末,辽、吉、黑三省国有企业负债率分别为59.4%、67.8%、61%,除吉林省外均略低于全国平均水平,500户企业资产负债率59%,已接近国际公认的合理水平。但流动比率由1995年的106%小幅波动到2000年6月末的101%,速动比率由1995年的72%微升到75%,均大大低于国际经验值200%以上和不低于100%,说明企业变现能力及偿债能力差。500户企业自有流动资金占流动资产的比重一直徘徊在4%以下,并呈逐年下降之势。1999年以后为负数,即企业的流动负债已超过全部流动资产,其中国有大中型企业情况略好,为0%—10%的低水平。未上股票市场融资的国有大中型企业的长期借款几乎全部为银行贷款,流动负债中的银行借款占比近40%,应付及预收款项占30%,企业资产利润率远低于同期贷款利率,巨额贷款支撑下的企业背负沉重的利息负担,企业经营已无利可图。自有资金得不到补充,无力更新改造,截至2000年6月末,500户企业116.5亿元的银行贷款风险加大。116.5亿元的流动负债被长期占用。

三是冗员过大,离退休人员过多,工资、医疗、养老保险等费用支出巨大,使企业管理费用严重超标。据调查,东北三省国有企业平均3名生产工人要养1名离退休人员。

四是企业办社会负担沉重。企业办社会是国有大中型企业普遍存在的问题。例如鹤岗矿务局,目前有3所大中专院校,38所中小学校,年办学费用4400万元;13所医院,年医疗费用8000万

元；供水、供电分别占全市的 52% 和 70%。项目年支出 2.2 亿元，企业非生产性资产占全部资产的 10.3%。

五是费用负担沉重。为了减轻企业负担，改善投资环境，国家分两批降低偏高的部分收费标准。1999 年 10 月，第二批降低 468 项收费标准，东北三省每年可减轻企业和其他方面的负担近 30 亿元。黑龙江省在全省企业特别是大中型企业中普遍实行了收费持证和交费登记制度、重点企业挂牌保护制度、收支两条线制度、企业负担审计制度、评议制度等五项制度，对执收执罚单位重新核发了 41838 个“收费许可证”，向 3 万户企业发放了“企业负担登记卡”。目前全省总计取消收费（基金）项目 820 项，涉及金额 19.8 亿元。500 户企业营业外支出占营业利润的 4.35%。

（四）高新技术产业发展缓慢，支柱产业出现断层

东北地区高新技术产业发展缓慢滞后，与东部地区相比规模偏小，竞争能力差，目前高新技术产业产值占工业产值整体水平只有 10% 左右。作为重要的原材料、能源和机电工业基地，经过 40 多年的开发，资源优势已逐渐减弱，原煤处于枯竭状态，森林禁砍限伐，原油稳产限产，依靠资源开发量为支撑加快经济增长的可能性逐渐缩小。同时，存在的主要问题受技改速度慢、企业更新能力差等因素影响，东北三省产业结构调整举步维艰，如黑龙江省作为资源大省，长期以来，一直未摆脱“原”字号、粗加工的格局。1998 年采掘业、原材料工业与制造业的比重仍为 50:23:27，采掘工业中的煤木油工业仍占全省工业的 1/3，投资占全省工业的 40%，而加工程度却不到全国水平的 1/4。新的替代产业尚未形成，高新技术产业发展缓慢，机械、冶金等支柱产业，也由于生产资料市场需求不旺，难以发挥其优势。受此影响，致使一些在全国同行业中具有优势的企业也节节衰退。

目前国有企业负债中 60% 来自银行贷款，银行的信贷资金 80% 以上投入国有企业。而国有企业的低效率使银行积累了大量的坏账。为了降低金融风险与保证支付，对于新增贷款，银行只能慎

之又慎，一些有市场前景但目前经营状况较差的、或者不能按期付息的企业便被排除在信贷体系之外。表现在宏观层面上，就是货币供应量的主渠道发生了堵塞，基础货币不能转化为货币供应量，通货紧缩趋势加重。在财政政策空间日益狭小的情况下，宏观政策不得不由财政政策为主转变为以货币政策为主。从根本上，国有银行与国有企业都是“国有的”，政府在处理银行和企业的不良资产时要重点考虑如何处理国有企业债务及人员下岗对社会稳定的冲击问题。同时，也只有把清理银行不良资产和实现国有企业战略性重组结合起来，使得国有企业状况根本好转，才能真正解决国有商业银行的不良资产问题。国有银行只有两条路可走，要么鼓励产权多元化从而降低国有经济的比重，要么千方百计扶持国有企业转变机制找出路。因而，实现国有企业战略性重组，国有银行充当相当重要的角色。建立现代企业制度，优化企业资本结构，相继出台了清欠、核呆、减免息、降息、贷改拨、主办行、降低金融机构存款准备金、封闭贷款、消费信贷、债转股等货币政策，为国有企业创造宽松的资金环境。

三、“十五”期间东北三省国有企业改革发展设想

近几年，东北三省加快改革开放步伐，把结构优化放在首位，实现体制创新和技术创新，使三省经济结构得到了明显改善，逐步突破了结构性、体制性矛盾的束缚，国民经济能够保持稳定健康发展，尤其是三年改革脱困取得显著成效，国有企业改革健康发展，建立现代企业制度工作稳步推进，经济效益有了明显好转。“十五”期间东北三省将继续深化国有企业改革，建立起比较完善的现代企业制度，加大对国有企业进行战略重组，培育和发展一大批企业集团。

根据东北三省国有企业的实际情况，“十五”期间，东北三省国有企业发展设想是：

辽宁省的目标是，以资本为纽带，以名牌为核心，培育和发展

一批大型企业集团。

以全省 60 户大型企业为重点，鼓励和引导企业按照市场规律，沿着产业链条、技术链条、产品链条进行低成本扩张，推进资本结构、技术结构和产品结构的优化重组和升级，实现规模经营，提高国际竞争力。力争在“十五”期间，基本形成东电、鞍钢、辽河油田、抚顺石化、本钢等 5 户年销售收入 200 亿元以上，一汽金杯、华锦集团等 10 户年销售收入超过 100 亿元，东药、大连冰山等 20 户年销售收入 50 亿元以上，具有较强竞争力的大型企业集团。

吉林省的目标是，建设五大基地，营造工业经济新优势。

一是壮大汽车制造基地。以一汽集团为龙头，强化核心，优化中重，实现轿车规模化和经营体制现代化。加快红旗、捷达、奥迪系列产品的更新换代，形成具有一定竞争力的民族汽车品牌。加强与国际跨国公司的合作，开发新一代经济型、环保型和节能型产品。发展大吨位重型车和各类改装车、专用车。重点建设 30 万辆经济型轿车、中重型汽车扩建及零部件配套工程。二是建设精细化工和合成材料生产基地。以吉化集团公司、吉林油田为依托，在稳健基础化工的同时，重点向合成材料、精细化工、汽车化工、农用化工方面发展。实施 30 万吨乙烯扩建工程及 ABS、聚丙烯等下游产品深加工项目，乙烯总能力达到 65 万吨。三是创建中药现代化基地，发展生物制药。以东宝、敖东等企业集团为龙头，组织实施中药现代化科技产业工程，开发生产现代中药和生物制药。建设 10 个中药材种植及中药饮片加工基地。“十五”期间开发国家一、二类中药新药 10 个以上，研制一、二类中药复方制剂 3—5 个，治疗药要有 1—2 个品种进入国际市场。四是培育北方液晶科研和生产基地。以液晶显示器为主攻方向，加快建设彩色液晶（TFT-LCD）主体工程，研制开发偏振片、取向剂、彩膜等上、下游产品。进一步增强半导体功率器件、汽车电子、程控交换机、稀土永磁材料等产品的竞争力。建设长春电子城和光电技术产业园。五是建设玉米加工转化基地。以大成、黄龙、吉粮等企业集团为龙头，

加快对玉米多种使用价值的工业开发利用，培育和壮大玉米经济。重点建设成 300 万吨玉米深加工、天合 130 万吨燃料酒精等工程。

黑龙江省的目标是，采用高新技术改造优势产业，特别是装备工业，使黑龙江省成为全国重要的装备工业基地。

以哈尔滨电站集团为依托，火电机组重点发展大容量、高参数、高效率、低污染的超临界机组；水电机组以为三峡工程提供单机容量 700MW 为起点，形成具备特大容量机组和抽水蓄能、低水头贯流式等高难度机组的设计制造能力；在核电发展上，以哈电站集团、一重为依托，重点发展百万千瓦级压水堆机组；以哈空调股份有限公司为依托，重点发展电站空冷器等辅助产品；以阿城继电器股份有限公司为依托，发展 500KV 超高电压输变电保护设备；以一重为依托，强化为冶金、矿山、石化、军工、汽车等行业提供大型成套装备优势，发展连铸机、高性能轧机、大型采矿设备、千吨级以上热壁加氢反应器、大型核电压力容器；以哈重型机器厂为依托，发展形成港口、矿山散状物料装卸成套设备生产基地。以齐齐哈尔机床集团为依托，重点发展五轴联动数控重型卧式加工中心、大型数控重车、数控落地镗铣床、数控机械压力机等产品，力争达到国外同类产品先进水平；以哈工量具集团为依托，重点发展精密复杂刀具、数控刀具系统和光机电一体化精密仪器；以哈尔滨焊接切割设备有限公司和哈四海公司为依托，重点发展焊接切割设备；充分发挥哈工大等高校的人才、技术优势，重点发展工业机器人及机器人自动化生产线。加快轻微型汽车、农用车和汽车发动机等规模经济产品的发展与结构调整，提高产品部件省内配套率，扩大国内市场占有率。大力发展新型农业机械和农副产品精深加工设备，为农业、农村、农民服务。

四、支持国企改革的金融政策与措施

国有企业是东北银行业的主要客户群，是银行收益的主要来源。国企改革和发展与银行业的改革和发展息息相关。发挥货币政

策作用，支持国企改革和发展，这既是历史赋予我们的重任，也是银行业改革和发展的迫切需要。从当前和长远看，东北银行业支持国企改革与发展的指导思想和目标是将支持国企改革和发展与银行业自身的改革与发展结合起来，在支持国企发展壮大同时求得银行业自身的发展壮大；在搞好国企战略重组，资产负债结构调整，技术进步和产业升级的同时，搞好银行业战略重组和资产负债结构调整，全面提高银行业的资产质量和盈利水平。从东北地区实际出发，发挥货币政策作用，支持东北老工业基地国企改革和发展的总体思路是：增加总量、调整结构、改进服务、深化改革。

（一）采取增加总量调整结构的货币信贷政策，支持东北老工业基地结构调整

当前和整个“十五”期间，东北老工业基地经济结构调整和产业升级换代所面临的一个突出问题就是资金问题。一是企业利用自身财力进行技术改造的能力十分有限。目前，国企脱困虽然取得了很大成绩，2000年上半年东北三省国有工业企业盈亏相抵实现利润217亿元，但与其拥有的5000多亿元固定资产和1000多亿元流动资金贷款相比很不相称，除少数效益较好的大型和特大型企业之外，相当一部分企业维持简单再生产仍很困难。二是技改资金投入严重不足。从整体上看，东北地区工业企业技术改造，产业升级的任务相当艰巨，然而近10年来，东北三省的固定资产投资增幅平均增长15.9%，一直低于全国19.6%的平均水平。2000年上半年东北三省固定资产投资水平虽有较大幅度增长，比上年同期增长29.1%，但同实际需要相比仍有很大差距。一些企业多年没进行大规模技术改造。三是企业包袱沉重。首先是企业资产负债率高，自有资金严重不足。截至2000年3月末，东北地区在工商银行开户的4100户国有及国有控股工交企业流动资产合计3607.2亿元，流动负债合计4268.1亿元，流动负债已超过全部流动资产660.9亿元，比例为118.3%，高于全国15个百分点。其次是离退休人员多、企业办社会负担沉重，经费支出庞大。

从货币政策的角度看,在资金短缺的情况下,加快东北老工业基地结构调整和产业升级的货币信贷政策的总体思路应该是在保证资金总量增加的同时,通过信贷结构的调整,促进经济结构的调整。

增加资金总量首先要加大财政投资的力度继续实行积极的财政政策,将启动当前投资需求与产业结构升级紧密结合起来。1998年以来中央及时做出增发国债用于基础设施建设的决定,对促进经济的增长起到了积极作用。从长期效果来看,基础设施建设要与经济发展的步伐相适应。在今后和整个“十五”期间,东北地区财政投资及相关信贷资金的使用上,除将部分资金继续用于加强一些基础设施薄弱环节的建设外,有必要考虑更多地向产业结构调整和企业技术改造倾斜,以促进我国产业结构升级为基本目标,通过大规模的技术改造和设备更新,实现我国钢铁、化工、机械、纺织等基础产业中产品结构的更新换代,实现我国装备工业的现代化,并着力培育能够满足我国经济、政治和军事需要的具有自主创新能力的高新技术产业群。只有以技术改造和设备更新为主导的投资高潮到来,东北地区的投资需求才能得到全面的启动并持续下去。

其次,增加东北地区的货币供应总量。一是增加间接融资总量。东北地区信贷资金供应总量必须大幅度增加,增长幅度应略高于全国平均水平。1999年,东北地区全部金融机构各项贷款比上年同期增长8.8%,低于全国平均水平3.7个百分点。为尽快扭转东北地区信贷资金供应偏紧,新增贷款较少,增幅远远低于全国平均水平的状况,各国有商业银行总行应在存贷比例、上存资金的核定,贷款授权授信额度方面等对东北地区各分支机构予以倾斜。2000年以来东北三省情况有所好转,6月末各项贷款同比增长18.3%,高于全国平均水平5.8个百分点。二是增加直接融资总量。目前,东北地区上市企业数目较低,仅有上市企业98家,占全国的10.8%。辽宁省上市企业数目虽然列广东、上海、四川之后,排全国第四位,但数目却很少,只有49家,这种状况也必须