

苏联国民經济 計划的組織

貝契克 著

財政經濟出版社



Н. Р. Бычек
ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
СССР

Госполитиздат
Москва 1955

根据苏联国立政治书籍出版社
1955 年莫斯科俄文版本译出

苏联国民经济计划的组织

〔苏〕貝契克著
王 藍 譯

*

財政經濟出版社出版

(北京西总布胡同 7 号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第 60 号

中华書局上海印刷厂印刷 新华書店总經售

*

787×1092 1/32 21/8 印張 43,000 字

1957 年 8 月第 1 版

1957 年 8 月上海第 1 次印刷

印數: 1—1,300 定价: (7) 0.20 元

統一書号: 4005.324 57.7·京型

2

蘇聯國民經濟計劃的組織

貝契克著

王藍譯

財政經濟出版社

目 录

第一章 苏联国民經济計劃組織的一般原理	3
第二章 国民經济計劃机关系統	15
1. 一般計劃机关: 苏联国家計劃委员会和苏联国家經济委员会	16
2. 加盟共和国国家計劃委员会和地方計劃机关	20
3. 主管部和主管机关的計劃机关	25
4. 企业的計劃机关	27
第三章 国民經济計劃的編制及下达到企业的程序	29
1. 总结和分析基期計劃的執行情况	32
2. 关于編制計劃的指示和控制数字	34
3. 編制和批准計劃	37
4. 將国家計劃任务下达企业	41
第四章 檢查和保証国民經济計劃的執行	46
1. 对国民經济計劃執行情况进行檢查时的任务	47
2. 对計劃執行情况进行檢查的組織工作	52
3. 核算和統計在檢查計劃執行情况中的作用	58
4. 对完成和超額完成計劃的經济刺激	60
5. 为完成計劃的斗争和劳动人民的社会主义竞赛	64

第一章

苏联国民經济計劃組織的一般原理

社会主义經济制度对資本主义經济制度的根本区别和优越性之一，就是国民經济的計劃化，即根据国家的統一計劃对国民經济进行领导。苏联共产党和苏維埃国家在深刻認識和利用社会主义客观經济規律的作用的基础上实现的計劃化，在頗大的程度上能促进社会生产的迅速发展，促进社会劳动及其成果的合理和节省利用。苏联第一次在人类历史上实行了、而且到現在將近四十年一直順利地实行着国民經济有計劃的领导。

在苏联計劃經济中，重工业以及以重工业为基础的整个經济都在迅速发展，劳动人民的物質和文化水平也在不断提高。在党领导下建設共产主义社会的苏联人民的生活日益富有和美满。

目前，各人民民主国家也在广泛利用苏联国民經济計劃工作的經驗，实行着計劃經济。

馬克思列宁主义教导說，只有在工人阶级和劳动农民掌握了政权、生产資料公有制占統治地位的社会中，才能实现計劃經济。苏联和各人民民主国家中有計劃地进行建設的实际經驗，清楚地証实了这一科学結論的正确性。

在資本主义國家中，由于生產工具和生產資料私有制占統治地位，因此，不可能實行國民經濟計劃化。資本主义國家的經濟發展，是服從于現代資本主义基本經濟規律、競爭和生產無政府狀態的規律以及其他一些使得有計劃地管理經濟成為不可能的資本主义經濟規律的作用的。周期性的重複出現的生產過剩的危機、失業、物價高漲以及勞動群眾的貧困化，是資本主义無計劃的經濟不可避免的命運。

共產黨和蘇維埃國家的創始人——列寧不止一次地指出過，如果不是有計劃地組織國民經濟，那麼，社會主義就是不可想像的，他從偉大的十月革命的第一天起，就領導了黨和國家組織年輕蘇維埃共和國的計劃經濟的巨大工作。在偉大的列寧事業繼承者——斯大林及列寧的戰友和學生的著作中、在蘇聯共產黨的各項決議中，都進一步地發揮了列寧的組織計劃經濟的思想。

國民經濟計劃化，就是統一地編制、檢查和保證執行計劃。它包括具有多樣性的和相互聯系的社會主義擴大再生產的整個過程。

國民經濟計劃化，是在認識和利用社會主義社會經濟發展諸客觀規律的作用的基礎上實現的。馬克思列寧主義關於社會發展經濟規律的學說，是計劃化的理論基礎。

在偉大的十月社會主義革命所實現的生產資料社會主義公有制的基礎上，社會主義基本經濟規律、國民經濟有計劃按比例發展的規律以及社會主義的其他經濟規律在蘇聯出現了並開始起着作用。作為資本主义制度下的競爭和生產無政府狀態規律

的对立物而产生的国民經济有計劃按比例發展的規律，决定了計劃化的必要性和可能性。計劃化是这一規律的要求的多少眞实的反映。国民經济有計劃發展的規律使計劃机关有可能去正确地計劃社会生产。要把这种可能变为现实，就必须深入地研究这一規律的要求，必須善于結合共产主义建設各个阶段的具体历史条件来利用这一規律。

国民經济有計劃按比例發展規律的要求的實質，在于使国民經济各部門的發展、整个国家以及各地区再生产的各个方面的發展，經常自覺地保持比例；在于使社会生产的各要素和环节在其發展中經常地相互協調一致。列宁在其“非批判的批判”一文中指出，“經常地、自覺地保持的比例，實質上就意味着計劃性。”[⊖]

社会主义国民經济是一个統一的經济有机体。这一有机体的各个部分是緊密地联系着的。在生产資料生产和消費品生产之間、在消費和积累之間、在国民經济各部門之間以及各部門之內，都应当有一定的比例，并且是互相适应的。这些国民經济比例并不是固定的、一成不变的。相反地，它們經常在变化着、运动着。

社会主义經济中比例的性質是按照社会主义基本經济規律的要求确定的。社会主义基本經济規律决定着这样一項任务，即必須确定一定的比例和实现国民經济有計劃的發展。社会主义基本經济規律的主要特征和要求如下：用在高度技术基础上使社会主义生产不断增長和不断完善的办法，来保証最大限度地

⊖ “列宁全集”，第3卷，第545頁。

滿足整個社會的經常增長的物質和文化需要。

斯大林教導說，計劃化只有在正確反映國民經濟有計劃發展規律的要求和在各方面適合社會主義基本經濟規律的要求時，才能得到良好的效果。

國民經濟有計劃的發展，以及為了最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化需要而迅速發展社會主義生產，只有在優先發展生產資料生產，特別是優先發展重工業和機器製造業的基礎上，才能實現。重工業是發展我國國民經濟各部門和不斷提高蘇聯人民物質福利的基礎。大力發展重工業是鞏固社會主義國家的自主和獨立、加強它的國防的基礎。

編制國民經濟計劃時，不僅應考慮社會主義基本經濟規律和國民經濟有計劃按比例發展規律的要求，而且還應考慮其他經濟規律，特別是生產關係一定要適合生產力性質的規律、價值規律等等的要求。

根據生產關係一定要適合生產力性質的規律，可以按計劃程序實現加強和發展社會主義所有制的措施，實現社會主義生產關係的擴大再生產。

在社會主義社會中，由於存在着兩種所有制形式——國家所有制和合作社—集體農莊所有制，因此產生有特種商品生產；這就決定了價值規律的存在，但是，價值規律發生作用的範圍是受現有的生產資料公有制、國民經濟有計劃按比例發展規律的作用限制的，從而也是受我國發展國民經濟的年度計劃和五年計劃限制的。

對國民經濟進行計劃領導時，應當考慮價值規律在商品流

通領域中的作用，在編制成本、積累和價格等計劃時、在實行經濟核算制時、在為爭取所有企業獲得贏利而鬥爭時，應考慮價值規律對生產的影響。

由此可見，國民經濟計劃化是在利用客觀經濟規律的基礎上實現的。計劃化是蘇維埃國家具有的經濟組織者的職能的重要表現，雖然它在建設共產主義社會中有着重大意義，但它不是，同時也不可能是經濟規律。把計劃化和客觀的經濟規律混為一談，是主觀唯心主義的論點，它與馬克思列寧主義毫無共同之處。計劃化是社會主義社會客觀規律的要求的反映。但這決不意味着，有計劃的發展是自發地和自流地實現的。為了實現計劃化，必須自覺地利用各個經濟規律的作用，而且需要社會主義社會領導機關的有組織的和有目的的活動，以及人民群眾主動地和創造性地參加經濟和文化建設。

蘇聯國民經濟計劃化在其各個環節中都是在共產黨領導下實現的。它是共產黨和蘇維埃國家的經濟政策的對象。

共產黨認識諸經濟規律的作用以及這些規律在每一個歷史發展階段的具體表現，考慮到社會物質生活中的迫切需要，並在這一基礎上確定當前的政治經濟任務以及共產主義建設計劃。在這些計劃中反映了全體蘇聯人民的切身利益。

共產黨根據國家計劃來組織社會的生產過程，組織密切關心黨的經濟政策的實現的千百萬勞動群眾的實際活動。按照客觀經濟規律的要求自覺地有計劃地領導國民經濟發展，在頗大程度上可以加速社會發展過程，可以避免過多的社會勞動消耗，使我們能擺脫經濟危機、失業以及資本主義的其他不治之症。

共产党在它的各次代表大会、代表會議和中央全会上都要系統地討論發展国民經济的計劃及其执行进程。在党中央委员会、共和国和地方党組織的实际工作中，对保証有計劃地發展国民經济进行經常的領導。在共产党领导下，曾制訂并实现了苏联社会主义建設的偉大計劃——全俄电化委员会的計劃和苏联發展的各个五年計劃。

战前，社会主义經济在实现社会主义工業化和农業集体化的基础上的迅速發展，使整个国民經济急剧高漲起来，并帮助我国准备好了積極防御敌人的力量。

在衛国战争时期，共产党和苏联政府在迅速消灭敌人的前提下，实现了国民經济的有計劃領導。

在胜利結束衛国战争以后，共产党組織和鼓舞着苏联人民从事恢复和进一步發展国家經济的工作。在第四个五年計劃期間（1946—1950年）提出了并胜利地解决了一系列的任务：恢复了遭受战争破坏地区的經济、进一步提高了工农業生产，并在这一基础上提高了人民的物質文化生活水平。

在胜利实现第四个五年計劃的基础上，第十九次党代表大会制訂并通过了关于 1951—1955 年苏联發展第五个五年計劃的指示。在第五个五年計劃中，党提出了下面的任务：保証国民經济各部門新的巨大的高漲，以及苏联人民物質和文化生活水平的进一步大大提高。正如第十九次党代表大会的指示指出的，第五个五年計劃的完成，將是由社会主义到共产主义的發展道路上前进的一大步。

共产党一貫地、始終不渝地实行着大力發展重工業，并在这

一基础上發展农业、輕工业、食品工业和我国国民經济其他部門的綱領。苏联共产党中央委员会一月全会(1955年)的決議指出：“共产党遵循着偉大列宁关于大力發展大机器工业以及全国电气化的学說，認為自己主要的任务和过去一样是进一步發展重工业，因为重工业是整个国民經济和我国不可摧毀的国防的坚实基础，是不断提高苏联人民物質福利的源泉。”^①

执行共产主义建設计划，是要經過与困难作斗争以及克服这些困难的过程的。

共产党在领导全国国民經济的有计划發展时，一直是在与敌人对计划化的各种歪曲作不調和的斗争。例如，在苏維埃政权的初期，党揭露并粉碎了人民敌人不止一次地妄想利用计划化来反对社会主义建設的企圖。

党坚决地揭露了和糾正了计划机关工作中的缺点和錯誤。例如，第十九次党代表大会揭發了某些部在編制降低工业成本计划和編制基本建設计划等方面的严重缺点。1954年，苏联共产党中央委员会二、三月全会揭發了计划机关在农业方面所犯的严重錯誤：不考虑全国不同地带和地区的土壤、气候和其他具体条件，而机械地不經濟地采用草谷輪种制。在1955年3月9日苏联共产党中央委员会和部長會議关于“改变农业中的实际计划工作”的決議中，也指出了农业计划工作中的严重缺点。

共产党的經濟政策，是社会主义国家經濟組織活动和文化教育活动的重要基础，从而也是組織有计划的领导全国国民經

① “关于增加畜牧业产品的生产”，1955年1月31日苏共中央通过的決議，国立政治書籍出版社，1955年版，第3頁。

济发展的基础。

共产党通过国家管理机关与计划机关实现其在编制苏联国民经济计划中的组织作用和指导作用。在我国，国家管理工作和计划工作是按照苏联宪法(根本法)实现的。

宪法第十一条规定，苏联之经济生活，受国家所定国民经济计划之决定和指导，以期增进社会财富，不断提高劳动人民的物质和文化水平，巩固苏联之独立并加强其国防能力。

苏联最高苏维埃以及由它所组织的政府——苏联部长会议，是最高的国家领导、管理和计划机关。

苏联最高苏维埃和苏联部长会议非常重视有计划的组织国民经济，审核和批准苏联发展国民经济的长期计划和短期计划，组织实现计划以及经常领导各部和主管机关的工作。

各加盟共和国和自治共和国所属经济部门的管理和计划工作，由各该共和国最高苏维埃及共和国部长会议办理；各边区和省所属经济部门的管理和计划工作，由各该边区和省劳动者代表苏维埃及省(边区)执行委员会办理；各区和市所属经济部门的管理和计划工作，由各该区和市劳动者代表苏维埃及区(市)执行委员会办理；各乡和工人镇所属经济部门的管理和计划工作，由各该乡和镇劳动者代表苏维埃办理。

各经济和文教部门中的管理和计划工作由各有关部和主管机关办理。按照苏联宪法，政府各部分为全联盟之部、联盟兼共和国之部和加盟共和国之部。

全联盟之部直接或通过其管理总局领导企业。属于全联盟之部的是机器制造、建筑、运输及其他等部，例如，重工业部，汽

車、拖拉机和农業机器制造部，运输机器制造部，冶金、化学工業企業建造部，石油工業企業建造部，电站部，电工器材工業部，交通部等。

联盟兼共和国之部通过加盟共和国同名称之部领导所屬企業，但对規模較大的企業則直接领导。包括在联盟兼共和国之部內的部門和企業，通常都是在該共和国有原料基地的，或者所生产产品的大部分是在当地消費的。

属于联盟兼共和国之部的有：黑色冶金部，煤炭工業部，石油工業部，建筑材料工業部，农業部，国营农場部，日用品工業部，商業部，財政部等。

加盟共和国之部包括主要是滿足本共和国、边区、省、市和区的需要的共和国及地方所屬經濟和文化部門。

属于加盟共和国之部的有：地方工業、地方燃料工業、水利、公用事業、教育和社会保証等部。

通常，联盟兼共和国之部和加盟共和国之部在边区、省和区都設有管理局(处)。

除政府各部以外，领导国家管理和計劃机关的还有下列的中央机关：苏联部長會議直屬委員會和管理总局，国家銀行，長期信用銀行以及合作社的中央机关——苏联工艺合作社中央會議和苏联消費合作社中央理事会。

苏联工艺合作社中央會議通过設在每一共和国、边区和省的工艺合作社联社领导工艺合作社基層社。苏联消費合作社中央理事会通过共和国、省(边区)和区的消費合作社联社领导消費合作社企業(村消費合作社等等)。

經濟主管部和主管机关，除轄有主要生产部門的企業以外，还轄有為保證这种生产所必需的企業。例如，煤炭和石油工業部有自己的机器制造企業。大多数非工業部門（農業、商業、保健等）也有生产專門設備、工具和零件的企業。

許多部和主管机关，例如共和国的地方工業和燃料工業部等，都轄有許多不同的生产部門，如金屬加工、木材加工、燃料、紡織、縫紉、制鞋制革、食品制造等部門。此外，有許多部还管轄有很大規模的住宅公用事業等等。因此，各主管部和主管机关不仅应当根据主要生产部門，而且还应当根据所管理的其他部門來編制和执行計劃。

随着国民經濟的發展以及根据我国所總結的先进經驗，必須对經濟領導机关的構成加以改变，以便能保證更好地和更經濟地管理和計劃国民經濟。

在苏联，国家管理和国民經濟計劃化是根据社会主义民主集中制的原則實現的。民主集中制的實質在于，在执行上級決議时应遵守統一領導和严格紀律，但同时可以独立自主地解决当地的問題。列宁在談到管理工作的組織时，曾教导說，考虑地方的特点和差异，这就是合理工作的基础。

民主集中制原則在頗大程度上能鼓励下級工作人員發揮積極性和主动性。它与所謂“官僚主义的集中制”毫無共同之处。按照官僚主义的集中制，問題無論大小都是集中在中央或省級机关解决，而且对地方机关或下級机关处处限制，不敢放手。

計劃工作中的民主集中制原則意味着，第一，由中央机关确定發展国民經濟的基本指标；中央机关所确定的有計劃地發展

國民經濟各部門和全國各地區的任务，是所有經濟机关都必須遵照执行的。第二，它意味着最大限度地發揮地方机关以及企業本身的主动性。計劃工作中的民主集中制，是由共产党領導下的劳动群众的創造性活动——國民經濟計劃工作的實質所決定的。

千百万工人、农民和知識份子的丰富經驗、他們的自由的和創造性的劳动，決定了國民經濟計劃的胜利完成和超額完成。

斯大林在 1931 年就指出过：“如果以为生产計劃是一張開列着数字和任务的一覽表，那是愚蠢的。事实上生产計劃是千百万人的活的实际行动。我們的生产計劃的现实性就在于我們有千百万創造新生活的劳动者。我們的計劃的现实性就在于有活的人，有我們大家，我們的劳动意志，我們按新方式工作的决心，我們完成計劃的决心。”^①

劳动群众的創造性活动、全民性的社会主义竞赛，能保證發掘进一步提高社会主义生产的潛力，以及有計劃地發展整个國民經濟，以达到最大限度滿足整个社会經常增長的物質文化需要的目的。因此，全面考虑劳动人民的經驗，在編制計劃以及組織計劃执行时，具有头等重要的意义。

在國民經濟的管理和計劃工作中，坚决貫徹民主集中制，能保證在統一的国家計劃以及最大限度地考虑地方經驗的基础上进行領導，能保證計劃工作与实际工作、与现实的紧密联系。計劃工作与现实的紧密联系以及研究和總結先进經驗，使計劃工作变成为能最大限度利用生产中取之不尽的潛力来發展國民經

① “斯大林全集”，第十三卷，人民出版社 1956 年版，第 72 頁。

济各部门的强大的社会主义经济发展的工具。

苏联共产党中央委员会和苏联政府 1955 年 3 月 9 日“关于改变农业中的计划工作”的决议，提供了实现民主集中制原则以便进一步改进国民经济计划工作的范例。这一决议规定了大力提高自下而上的计划工作的作用，发挥集体农庄本身在农业生产计划工作中的主动性，克服农业计划工作中的过度集中化。

如果国民经济其他部门（如地方工业、工艺合作社、商品流转、公用事业、文化、保健等部门）的地方机关和企业，也能发挥它们在计划工作中的主动性，那就可以更全面地利用增加生产的潜力，更好地满足居民的需要。社会主义国民经济计划化组织的一般基础就是如此。在下面我们再详细研究计划机关系统以及编制、审核和保证执行国民经济计划的程序。

第二章

国民經济計划机关系統

計划机关直接进行国民經济計划工作。

苏联計划机关系統包括經济和文化建設的一切环节。計划机关可归納为下列三类：(一)一般計划机关(地区的)，(二)部門或主管机关的計划机关，(三)企業的計划机关。属于一般計划机关的有：苏联部長會議国民經济長期計划国家委員會；苏联部長會議国民經济短期計划国家經济委員會；加盟共和国和自治共和国部長會議国家計划委員會；省(边区)劳动者代表苏維埃执行委員會省(边区)計划委員會；区(市)劳动者代表苏維埃执行委員會区(市)計划委員會。

一般計划机关的主要任务，是使苏联、各加盟共和国、省和区的統一計划中的国民經济和文化各部門的計划相互協調。

部門或主管机关的計划机关包括，联盟、联盟兼共和国及共和国各部和主管机关以及所屬各管理总局的計划管理局(处、科)，省級机关中的計划科。

部門或主管机关的計划机关，是部的組織機構的組成部分，它办理各該部的經济計划工作。

企業中的計划机关，是計划經济科或計划生产科。