

蘇

江苏省志

江苏省地方志
编纂委员会

海关志



江苏古籍出版社

江苏省地方志编纂委员会

江苏省志·海关志

江苏古籍出版社

书 名 江苏省志·海关志
编 著 者 江苏省地方志编纂委员会
责任编辑 尹亚伟
出版发行 江苏古籍出版社
地 址 南京市中央路 165 号
邮政编码 210009
照 排 江苏省志办印务中心
印 刷 者 南京四彩印刷厂
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 28.75
插 页 12
印 数 1—2000 册
字 数 472 千字
版 次 1998 年 11 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—80643—083—0/K·41
定 价 (精)90 元
(江苏古籍版图书凡印装错误可向承印厂调换)

江苏省地方志编纂委员会

主任委员 顾秀莲(1986年1月—1989年12月)

陈焕友(1989年12月—1995年9月)

郑斯林(1995年9月起)

副主任委员 胡福明 罗运来 段绪申 刘 坚

盛思明 汪文超 王建中

委 员(按姓氏笔画为序)

于鸿模 王一香 王小敏 王淮冰

王朝元 王霞林 冯志道 许京安

孙富中 吕振林 李炳才 吴 镭

吴鹤筠 邱克勤 沙人麟 沈嘉荣

陈乃林 金靖中 姜其温 姜宗濂

洪焕椿 施绍祥 施学道 秦 杰

耿保和 顾 愉 徐福基 钱协寅

梁昆义 蒋迪安 颜 伟 濮梦龄

瞿光枢

专 职 委 员 樊发源 杨 巩 徐 复 朱锡通

《江苏省志》总纂、副总纂

总	纂	胡福明	
副	总	纂	樊发源 姜其温
		吴 榕	邱 路
		郁 冠	翁 展
		刘登仁	蔡秋明
		叶春生	熊人民
		张俊森	汪文超
		王建中	

总 序

陈 焕 友

在改革开放和现代化建设新的历史时期,规模宏大的《江苏省志》各分卷开始陆续问世了!这是我省社会主义精神文明建设的一项重要工程,也是我省文化史上的一件大事,功在当代,惠及子孙。

《江苏省志》是江苏省人民政府主持编纂的大型地方资料文献。全志共 92 卷,约 4000 多万字。内容从自然到社会,记述江苏的历史和现状,展示了江苏人民在 10 万平方公里的土地上辛勤劳动、进行革命和建设的宏伟业绩,特别是 1978 年贯彻改革开放政策以来所取得的巨大成就。

编纂《江苏省志》的根本目的,在于提供我省准确、全面、完整、系统的地情资料,为今人及后人了解江苏、认识江苏、发展江苏提供借鉴,以期起到资治、存史、教化之功效。

编纂《江苏省志》,是历史赋予我们的神圣使命,是江苏人民的迫切需要。我国历来有修志传统,江苏省又素有人文荟萃之誉。但是,自清代康熙六年(1667 年)江苏建省 300 多年来,由于种种原因,还没有一部完整的《江苏省志》出版面世。康熙二十三年刊刻的《江南通志》,仍按江南省旧例,以江苏与安徽合置。雍正九年(1731 年)重修的《江南通志》,刊刻于乾隆元年(1736 年),地域范围一仍其旧。宣统元年(1909 年)设江苏通志局,为创修《江苏通志》之始,此后,在民国 7 年(1918 年)、民国 18 年和民国

34年,先后4次动议,4次设局编修,其结果是4次中辍。当时,先后出任总纂、主编的缪荃孙、冯煦、庄蕴宽、吴廷燮,都是著名的大手笔,终因种种原因,加上人事更迭,最后只留下部分铅印本和一大摞手稿。这部《江苏省志》的最终出版面世,从而结束“内地十八省,唯江苏无专志”的历史!

《江苏省志》工程浩大,牵涉面广,编修实属不易。自1986年起步,到第一部编修完成的《江苏省志·陶瓷工业志》于1993年交付出版,前后已历时8年,整套《江苏省志》全部出版面世,还需要若干年艰苦的努力。在编纂过程中,动员组织了数千名各行各业的人员参与这项工作。修志人员从研究情况、制订篇目开始,到搜集、整理、鉴别、考证资料,撰写志稿,组织专家、行家多次评审,对志稿反复修改编纂加工,最后定稿付梓,这是众手成志的工作过程,也是一个相当严谨的科学的工作过程。在这个过程中,既要在浩如烟海的文献典籍中辛勤搜寻资料,并要通过社会调查挖掘抢救珍贵资料,还要集中众人的智慧,字斟句酌,认真推敲,精心撰写,方能完成。这届修志,队伍之庞大,组织之严密,方法之科学,都是以往修志所不可比拟的。可以说,这部《江苏省志》,是我省修志人员肩负党和人民的重托、辛勤笔耕的科学结晶。

这部《江苏省志》,大部分资料来自历代文献和档案资料,亦有部分资料采自口碑,皆弥足珍贵。编成这部巨型的科学著作,除了修志队伍努力的工作外,还依靠许多老干部、老同志的大力支持以及许许多多孜孜不倦工作的无名英雄的配合。

地方志书的实用性极强,修志是为了用志。我们殷切希望《江苏省志》在社会主义物质文明和精神文明建设中充分发挥作用。

凡 例

一、本志定为《江苏省志》，各专业志定名为《江苏省志·××志》。

二、本志上限不定，各类事物的记述，均追溯至起始发端；下限年份，考虑到各专业志的相对独立性和全志编纂时间较长，分别采用 1987 年、1990 年、1992 年。下限为 1987 年的专业志，其概述和大事年表延伸至 1990 年或 1992 年。

三、本志记述江苏省现行行政区划境域内之事物。对在江苏境内的中央、军队以及兄弟省、市、自治区所属企业、事业单位和三资企业等均作记述。为反映事物的完整性，对业务主管范围延伸至省外者，延伸部分作简略记述。

四、本志记事，详今略古。全志设 89 部专业志，另有《总述·大事记》、《江苏人民革命斗争纪略》、《附录》各 1 卷，共计 92 卷。

五、本志从现代社会分工、科学分类和便于编纂出发，继承“横分门类，纵向叙述”的传统做法。各专业志原则上设章、节、目、子目四个层次。少数专业志增设“篇”的层次。

六、本志采用述、记、志、传、录、图、表等并用的综合体裁。全志的总述和专业志的概述，述议结合，勾勒事物发展的轮廓；全志的大事记和专业志的大事年表，以编年体为主，辅之以纪事本末体。各类专业志用记述体。

七、本志《人物志》分传、简介、表三个层次。生不立传，但可

以入人物表。各专业志不设人物章,用以事系人的办法,反映人民群众的作用。

八、一般专业志不写党、团、工会组织及其活动,有关内容入《党派志》或《社团志》。中共各级委员会的重大决策和民主党派的重大参政活动,穿插在专业记述之中。土地改革、农业社会主义改造、农村经济体制改革,归入《农业志》记述;商业社会主义改造,城市部分归入《商业志》记述,农村部分归入《供销合作社志》记述;手工业社会主义改造,归入《轻工业志》记述;《综合经济志》则综合记述“三大改造”和城市经济体制改革。政治运动不设专志,分别在《大事记》和有关专业志中记述。

九、为了行文简略,以“建国前(或后)”表示“中华人民共和国成立前(或后)”。

十、本志资料,均为经过核实整理的历史文献、档案和口碑资料,一般不注明出处。建国后的统计数字,以统计部门的统计数字入志;统计部门没有的数字,以业务主管部门的统计数字入志。

十一、历史纪年,建国前先写朝代纪年,后括注相应的公元纪年;建国后一律用公元纪年。大事记和大事年表中,一律用公元纪年,建国前的公元纪年括注朝代纪年。

十二、计量单位,采用国务院 1984 年 3 月 4 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》,1984 年 3 月以前使用的计量单位则照实记载,必要时用括号注明其换算值。

十三、数字的使用,按 1983 年 12 月 10 日颁布的《中华人民共和国统计法》和国家语言文字工作委员会等七单位于 1986 年 12 月 31 日颁布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行。

十四、地名,以省地名委员会颁布的地名为准。古地名用原名,有准确地域范围的括注今地名。地图,以省测绘局的标准图为蓝本。

《江苏省志·海关志》编纂委员会

主 任 陈正恭

副主任 许慧玲 王全国

委 员 (按姓氏笔画排列)

丁国志 马骏伦 王秋良 王一民

王荣军 石成林 关镜石 杨树林

杨建国 陈丽黎 季 光 岳 民

张震元 周学兆 姜志红 胡岳生

徐伟成 顾洪所

《江苏省志·海关志》编纂人员

主 编 许慧玲

副主编 关镜石

编 辑 刘建新 陈银鸿 贝振鹏 张剑虹
李怀德

撰 稿 杨建国 陈敬文 陈解平 刘建新
陈银鸿 贝振鹏 张剑虹 李怀德

本卷责任副总纂 熊人民

本 卷 责 任 协 纂 张乃格 朱兰霞

序 言

《江苏省志·海关志》经笔耕数年,终编纂成书,难能可贵,可喜可贺!

江苏历史悠久,物产丰富,地理条件优越,经济开发较早,是中国对外通商贸易和文化交往比较久远的地区之一,也是中国经济、社会相对发达的省份之一。因此,江苏境内的海关机构设立相对较早,职能作用和业务情况的变化相对较大,有关海关机构的丰富资料大量地散见于各种史志资料中,但是,在过去漫长的岁月中,未曾出版过系统而完整的江苏地区的海关志。现在出版的这部《江苏省志·海关志》以丰富翔实的资料、富有创新的体例、朴实无华的文笔,比较完整地记述了江苏地区海关机构的起源、发展和历史变迁,客观地反映了江苏地区对外经济贸易发展的兴衰起伏,从而填补了对整个江苏地区海关修志历史的空白,是南京海关全关区精神文明建设的丰硕成果,同样也是昭示历史、惠及后世的一项巨大的文化工程。

作为把守国家经济大门的重要关卡,海关是随着国家的产生而产生,也随着国际贸易和国际交往的发展而逐步发展。海关象征着国家的主权。海关的历史也可以看作是整个中国社会政治、经济、地理、对外交往、对外贸易的发展历史的缩影,是历史的一面真实的镜子。放在我们面前的这部《江苏省志·海关志》,记述了江苏地区从东晋时期的“津”,南北朝和唐、宋、元时期的市舶司,明、清两朝的钞关和工关(常关),太平天国时期的天海关,到

鸦片战争之后被帝国主义所把持的海关(金陵关、苏州关、镇江关)的历史变化过程;记述了连云港一带解放区海关和建国以后江苏境内海关机构裁撤和设置的情况;尤其是记述了中国共产党的十一届三中全会以来,随着改革开放的不断深入和发展,江苏地区海关机构逐渐增加、海关事业欣欣向荣的大好局面。通过江苏地区一千多年来的海关机构的沿革变化,我们可以清晰地看到国家的强盛和衰落、民族的辉煌与耻辱的历史轨迹;可以深刻地认识政治的稳定和动荡将直接导致经济的繁荣与落后的历史规律;同样,可以更深切地感受到党的以经济建设为中心、坚持改革开放、坚持四项基本原则决策的英明和伟大,进一步增强海关人员的光荣感、责任感,更自觉地负起为国把关的重任,提高海关工作效率,促进祖国外向型经济的蓬勃发展。

海关志的编纂是一项艰辛繁忙的工作,尤其是要从浩如烟海的资料堆中搜寻查找出可以入志的有用材料,需要编志人员具有坚韧不拔的毅力和百折不挠的精神;同时,海关志的编纂又是一项具有特殊历史意义的工作,既可以起到保存历史、教育后人的作用,又可以达到“鉴兴废、考得失”、辅助领导进行治理的目的。因此,借这个机会,对参加《江苏省志·海关志》编纂工作的全体同志表示衷心的感谢!对为《江苏省志·海关志》的编纂工作付出艰辛劳动的全体同志表示诚挚的问候!

我相信,《江苏省志·海关志》的出版发行,将有力地推动南京海关关区的社会主义精神文明建设和物质文明建设,将充分地激发全体关员热爱祖国、热爱海关、廉洁奉公、文明把关的巨大热情,并必将为海关事业的欣欣向荣、不断发展发挥越来越大的作用。

陈正恭

1996年8月18日

总 目

- | | | | |
|--------|--------|--------|--------|
| 第 1 卷 | 总述、大事记 | 第 21 卷 | 轻工业志 |
| 第 2 卷 | 地理志 | 第 22 卷 | 纺织工业志 |
| 第 3 卷 | 人口志 | 第 23 卷 | 陶瓷工业志 |
| 第 4 卷 | 计划生育志 | 第 24 卷 | 盐业志 |
| 第 5 卷 | 天文事业志 | 第 25 卷 | 医药志 |
| 第 6 卷 | 气象事业志 | 第 26 卷 | 电子工业志 |
| 第 7 卷 | 地质矿产志 | 第 27 卷 | 冶金工业志 |
| 第 8 卷 | 地震事业志 | 第 28 卷 | 机械工业志 |
| 第 9 卷 | 土壤志 | 第 29 卷 | 石油工业志 |
| 第 10 卷 | 生物志 | 第 30 卷 | 化学工业志 |
| 第 11 卷 | 土地管理志 | 第 31 卷 | 煤炭工业志 |
| 第 12 卷 | 综合经济志 | 第 32 卷 | 电力工业志 |
| 第 13 卷 | 水利志 | 第 33 卷 | 建材工业志 |
| 第 14 卷 | 农业志 | 第 34 卷 | 建筑志 |
| 第 15 卷 | 林业志 | 第 35 卷 | 军事工业志 |
| 第 16 卷 | 畜牧志 | 第 36 卷 | 乡镇工业志 |
| 第 17 卷 | 水产志 | 第 37 卷 | 城乡建设志 |
| 第 18 卷 | 农机具志 | 第 38 卷 | 房地产管理志 |
| 第 19 卷 | 海涂开发志 | 第 39 卷 | 园林志 |
| 第 20 卷 | 蚕桑丝绸志 | 第 40 卷 | 测绘志 |

- | | | | |
|--------|---------|--------|----------------|
| 第 41 卷 | 环境保护志 | 第 68 卷 | 审判志 |
| 第 42 卷 | 交通志 | 第 69 卷 | 司法志 |
| 第 43 卷 | 邮电志 | 第 70 卷 | 民政志 |
| 第 44 卷 | 商业志 | 第 71 卷 | 地名志 |
| 第 45 卷 | 供销合作社志 | 第 72 卷 | 劳动管理志 |
| 第 46 卷 | 粮食志 | 第 73 卷 | 人事管理志 |
| 第 47 卷 | 物资志 | 第 74 卷 | 外事志 |
| 第 48 卷 | 对外经济贸易志 | 第 75 卷 | 侨务志 |
| 第 49 卷 | 旅游业志 | 第 76 卷 | 档案志 |
| 第 50 卷 | 商品检验志 | 第 77 卷 | 教育志 |
| 第 51 卷 | 海关志 | 第 78 卷 | 科学技术志 |
| 第 52 卷 | 工商行政管理志 | 第 79 卷 | 社会科学志 |
| 第 53 卷 | 价格志 | 第 80 卷 | 报业志 |
| 第 54 卷 | 标准化志 | 第 81 卷 | 出版志 |
| 第 55 卷 | 计量志 | 第 82 卷 | 广播电视志 |
| 第 56 卷 | 财政志 | 第 83 卷 | 文化艺术志 |
| 第 57 卷 | 税务志 | 第 84 卷 | 文物志 |
| 第 58 卷 | 金融志 | 第 85 卷 | 卫生志 |
| 第 59 卷 | 保险志 | 第 86 卷 | 体育志 |
| 第 60 卷 | 审计志 | 第 87 卷 | 宗教志 |
| 第 61 卷 | 政务志 | 第 88 卷 | 民俗志 |
| 第 62 卷 | 党派志 | 第 89 卷 | 方言志 |
| 第 63 卷 | 社团志 | 第 90 卷 | 人物志 |
| 第 64 卷 | 军事志 | 第 91 卷 | 江苏人民革命
斗争纪略 |
| 第 65 卷 | 法制志 | 第 92 卷 | 附录 |
| 第 66 卷 | 公安志 | | |
| 第 67 卷 | 检察志 | | |

江苏省志·海关志

目 录

序 言

概 述	(1)
-----------	-----

第一章 机 构	(7)
---------------	-----

第一节 市舶司	(8)
第二节 常关(钞关)	(9)
第三节 太平天国海关	(16)
第四节 洋关	(18)
第五节 海关监督公署	(30)
第六节 人民海关	(33)

第二章 货物监管	(42)
----------------	------

第一节 海关监管区	(43)
第二节 船运货物监管	(45)
第三节 陆运货物监管	(70)
第四节 空运货物监管	(74)
第五节 报关行管理	(75)
第六节 展览品、货样、广告品监管	(82)

第七节	集装箱及其所载货物监管	(88)
第八节	保税、特定减免税货物监管	(94)
第九节	经济技术开发区、长江三角洲开放区货物监管	(108)
第三章	运输工具监管	(111)
第一节	长江贸易船舶管理	(112)
第二节	国际航行船舶监管	(128)
第三节	内港行轮管理	(139)
第四节	民船管理	(149)
第五节	滨海解放区海关船舶管理	(152)
第六节	渔船管理	(154)
第七节	其它船舶管理	(156)
第八节	国际民航机监管	(159)
第四章	行邮物品监管	(161)
第一节	旅客行李物品监管	(162)
第二节	邮递物品监管	(178)
第五章	征 税	(182)
第一节	关税	(183)
第二节	代征税费	(220)
第三节	监管手续费、规费	(229)
第四节	关税减免	(232)
第五节	税费解缴与税收检查	(237)
第六章	缉 私	(240)
第一节	缉私区域	(241)
第二节	查缉范围	(243)
第三节	调查处理	(258)
第四节	私货处置	(261)
第五节	查私奖励	(262)