

第七个五年
农村经济发展专题
计划

国家计划委员会编

农业出版社

第七个五年 农村经济发展专题计划

1986—1990

国家计划委员会编

农业出版社

主 编 刘中一

副 主 编 胡德恒 刘尧传

编辑组成员 上官长君 宋一鸣 王 铎 陈沛深
魏昌林 缪树群 李 莉 肖宗英
聂振邦 朱荣琳 王振亚 乐大成

第七个五年
农村经济发展专题计划

1986—1990

国家计划委员会

* * *
责任编辑 贺宏善

农业出版社出版发行 (北京朝阳区东管庄)

农业出版社印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 9.25印张 214千字
1986年12月第1版 1986年12月北京第1次印刷
印数 1—300册

统一书号 4144·694 定价 4.00 元

序 言

国务委员兼国家计委主任 宋 平

在执行第六个五年计划期间，我们就考虑到，对于国民经济计划和计划部门的工作，必须根据十一届三中全会决议的精神进行改革。过去几年，国家计划委员会商同各部门，在这方面做了不少努力，各省、自治区、直辖市计划部门的工作也都有较大的改革和创新。

我国的经济体制改革，是从农业和农村开始的，这项改革取得了很好的成绩，中国农村经济形势已经发生了巨大、深刻的变化。相形之下，我们在农村经济发展的计划指导工作方面，还跟不上形势发展的要求。从“六五”期间的情况看，农业生产计划虽然明确是指导性计划，但计划的具体内容和表达方式仍然是以数字表格为主，对计划期间农业各方面的形势、任务、方针、政策和措施缺少充分具体的阐述，因而农业计划的指导意义不能充分体现，指导作用不能充分发挥。

针对这种状况，在1984年研究“七五”计划方案的时候，我曾提出建议：“根据中国农业在国民经济中占有重要地位和很大比重的国情，农业方面，应考虑在全国《国民经济和社会发展第七个五年计划》的基础上，编制比较详细、具体的专题计划”。这项建议，得到了农口各有关部门的赞同和支持。经过两年的时间，现在已完成了这项工作，汇编成了《第七个五年农村经济发展专题计划》。它是《国民经济和社会发展第七个五年计划》中农业计划

的补充和具体化。它改变了长期以来农业计划主要是表格数字的形式，将“七五”农业计划，分为若干专题，除数字指标外，以文字论述为主，对农、林、牧、副、渔、水利、气象等十几个专业方面的形势、任务、方针、政策、措施等，作了比较详细具体的阐述。力求使“七五”农业计划能够更为广泛、有效地发挥宏观指导作用。

这项工作，还是计划改革方面的一个尝试。希望得到各有关方面的关心和支持，多提意见，以利改进。

1986年8月18日

目 录

序言	国务委员兼国家计委主任 宋 平	(1)
----------	-----------------	-----

第一部分 为完成第七个五年农村经济发展计划而奋斗

一、再接再厉、乘胜前进,为完成农牧渔业第七个五年 计划而奋斗	农牧渔业部部长 何 康	(3)
二、努力完成“七五”计划,为实现林业的振兴而奋斗	林业部部长 杨 钟	(8)
三、改革创新,进一步发展水利事业	水利电力部部长 钱正英	(13)
四、积极推进气象现代化建设,努力提高气象服务的 社会效益和经济效益	国家气象局局长 邹竞蒙	(18)
五、改进农村经济计划工作,全面完成“七五”农村 经济发展计划	国家计划委员会副主任 刘中一	(26)
六、关于农村经济发展第七个五年计划的说明	国家计委农林水利局 局长 胡德恒 副局长 刘尧传	(37)

第二部分 第七个五年农村经济发展专题计划

一、《国民经济和社会发展规划第七个五年计划》中的 农业计划		(53)
二、农村经济发展综合计划	国家计划委员会	(61)

三、种植业发展计划·····	农牧渔业部	(87)
四、林业发展计划·····	林业部	(105)
五、畜牧业发展计划·····	农牧渔业部、国家计划委员会	(125)
六、水产业发展计划·····	农牧渔业部、国家计划委员会	(136)
七、乡镇企业发展计划·····	农牧渔业部、国家计划委员会	(157)
八、水利建设计划·····	水利电力部	(170)
九、农垦事业发展计划·····	农牧渔业部	(187)
十、农业机械化发展计划·····	农牧渔业部、林业部	(200)
十一、气象事业发展计划·····	国家气象局	(213)
十二、饲料工业发展计划·····	国家计划委员会	(222)
十三、农牧渔业科技发展计划·····	农牧渔业部	(231)
十四、农村能源发展计划·····	农牧渔业部	(242)
十五、农业环境保护计划·····	农牧渔业部	(256)

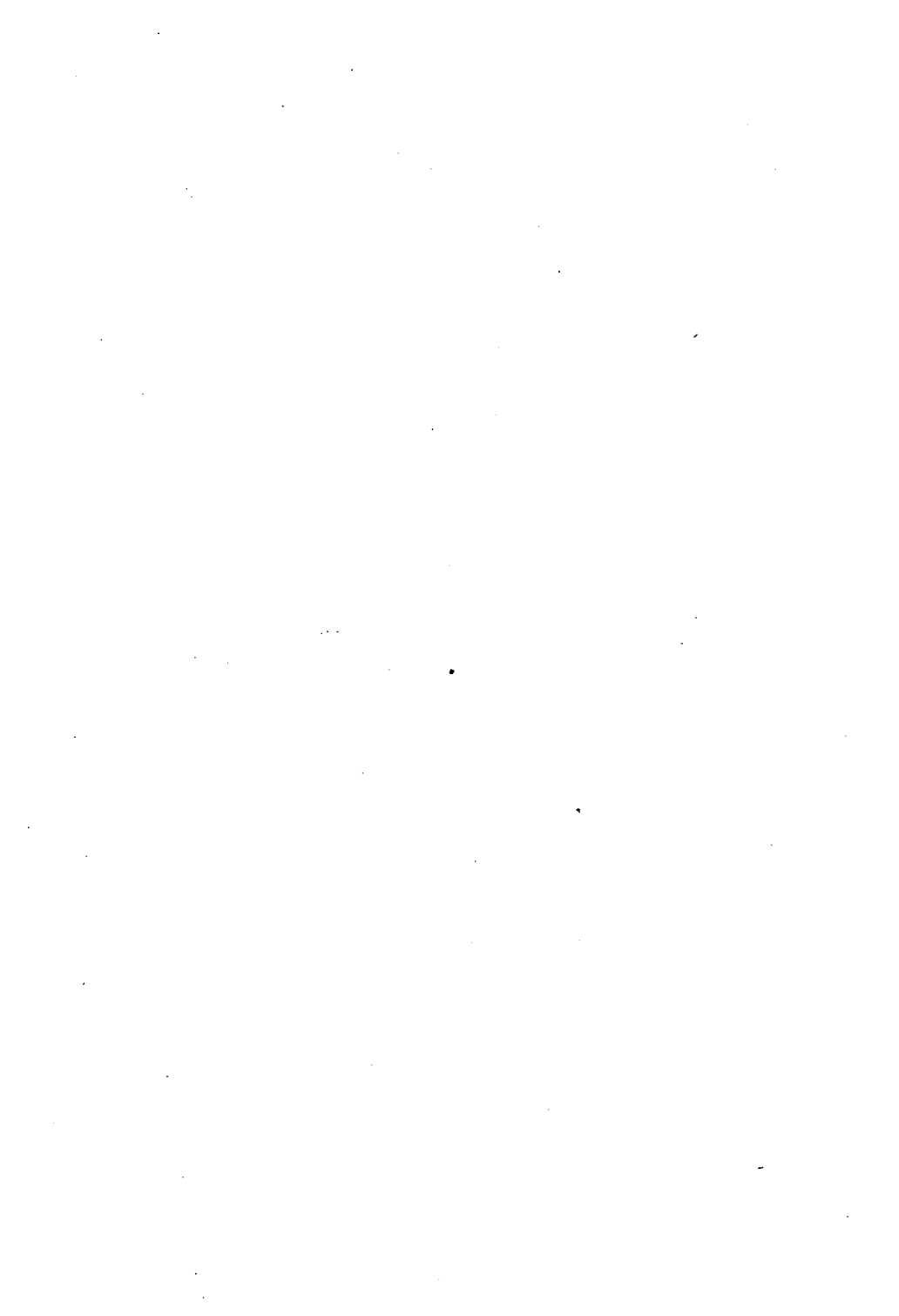
第三部分 名词解释

一、农村社会总产值·····	(271)
二、农业总产值·····	(271)
三、农村工业总产值·····	(272)
四、农村建筑业总产值·····	(272)
五、农村运输业总产值·····	(273)
六、农村商业总产值·····	(273)
七、农村饮食业总产值·····	∴ (273)
八、农业净产值·····	(273)
九、农村经济总收入·····	(274)
十、新经济联合体·····	(275)
十一、专业户·····	(275)
十二、播种面积·····	(276)

十三、农作物产量	(277)
十四、蚕茧产量	(278)
十五、茶叶产量	(278)
十六、肉类总产量	(279)
十七、猪、牛、羊肉产量	(279)
十八、奶类产量	(279)
十九、水产品产量	(279)
二十、造林面积	(280)
二十一、迹地更新面积	(281)
二十二、林产品产量	(281)
二十三、有效灌溉面积	(282)
二十四、乡镇企业	(283)
二十五、农业商品率	(283)
二十六、农村商品率	(284)
二十七、配、混合饲料	(284)
二十八、添加剂预配料	(284)
二十九、浓缩饲料	(285)

第 一 部 分

为完成第七个五年
农村经济发展计划而奋斗



一、再接再励、乘胜前进，为完成农牧 渔业第七个五年计划而奋斗

农牧渔业部部长 何 康

《第七个五年农村经济发展专题计划》公开发表了，这是我国农业计划体制改革的一项重要措施，它使国家计划与广大农民和基层农业干部直接见面，对于推动社会主义农村商品经济持续、稳定、协调地向前发展，必将起到重要的指导作用。

党的十一届三中全会以来，由于正确政策的威力，调动了广大农民的积极性，同时，推广了一批先进农业科学技术，较多地增加了对农业的投入，农林牧副渔业连年增产，农村工业、商业、建筑业、运输业、服务业蓬勃兴起，整个农村出现了前所未有的大好形势。在连续五个中央一号文件的指导下，农村经济体制改革顺利进行，广大农民不仅有了生产经营的自主权，进而又有了产品交换的自主权，发展商品经济的积极性空前高涨。我国是发展中社会主义国家，发展商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段。事实证明近几年农村商品经济的发展有力地促进了生产力水平的提高和广大农民经济收益的增长。但是也必须清楚地认识到，我国的经济是社会主义有计划的商品经济，国民经济的发展既要遵循有计划按比例发展的原则，又要充分发挥市场机制的调节作用。计划指导和市场调节是相互依存、有机结合的统一体。我们在鼓励和支持农民自主发展商品生产的同时，更要加强国家计划的宏观指导。我国农村发展商品经济起步不久，进程中难免有一

定的盲目性，农民自己做出的生产决策，因市场情况的变化，不时受到卖难、滞销、拒收、降价的困扰。从切身体验中，农民日益要求有国家计划的正确指导。在社会主义制度下，国家利益与农民的利益是一致的，国家计划既要着眼于经济建设和社会发展的需要，又要充分考虑到农民增产增收的要求。因此公开发表国家的农业指导性计划，正是为广大农民提供一个最全面、最权威的宏观信息。有了这样的计划指导，广大农民和基层农业企业在安排自己的生产经营计划时，就能有所依据，并能使范围遍及全国的广大农民的生产经营活动，在总体上更符合国家计划的要求。

“七五”计划时期，是实现党的十二大提出的到本世纪末宏伟战略目标的关键时期。在这五年中，要进一步发展“六五”的大好形势，在经济发展战略和经济体制方面进一步实现由旧模式向新模式的转换；要通过改革，增加农村经济的活力；增加对农业智力和物质的投入，大力加强农业基础设施建设，大力增强农业发展的实力，在保持农村经济持续、稳定增长的同时，为后十年的继续发展打好基础，准备好后劲。“七五”期间农牧渔业发展的基本任务，概括起来有以下几点：

一是要继续抓紧粮食生产，在保证粮食稳定增产的前提下，合理调整农村产业结构，积极开展多种经营。重点抓好畜牧、水产养殖业和农村农副产品加工业、第三产业的发展。

二是要有计划地建设一批农牧渔业商品生产基地，努力满足大中城市肉、禽、蛋、奶、鱼、菜、水果和花卉消费日益增长的需要；同时要不断扩大农副产品及其加工品的出口创汇能力。要采取有力的政策和经济措施，尽快解决贫困地区的温饱问题，增强这类地区内部经济活力，治穷致富，改变贫困面貌。

三是要广辟资金渠道，增加投入，努力改善农牧渔业的物质

技术基础，充分发挥科技进步的作用，不断提高农牧渔业劳动生产率和经济效益，并为九十年代的继续发展准备后劲。

四是在发展农牧渔业生产和乡镇企业的基础上，使农民的收入水平和物质文化生活水平有较为明显的提高，同时要大力加强农村的社会主义精神文明建设。

“七五”农牧渔业发展要在“六五”增长较快，达到了一个新的高度的基础上，再上一个新的台阶。因此“七五”任务的起点是比较高的，难度也是比较大的。特别是发展粮食生产，要求我国广大农民作出更大的努力。“六五”时期，粮食生产虽有较多增长，但是必须清醒地认识到，我国粮食还不富裕，人均占有不足400公斤，目前仍有少数地区的农民温饱问题没有解决；“七五”时期每年要净增一千多万人口；国民经济的发展对粮食的需求、畜牧水产业的发展对饲料的需求也将有较大增长。因此对粮食生产必需继续抓紧。“无农不稳”的实质是必须有足够的粮食。因此，要稳定粮食播种面积，改良品种质量，不断提高单位面积产量，使粮食总产量持续稳定增长，使人均粮食占有量保持在400公斤以上。只有把粮食抓紧抓好了，才能为多种经营的发展创造条件，使整个农村经济全面协调地发展。

为保证农牧渔业第七个五年计划各项任务的完成，我们必须：

第一，坚持改革，增加活力，认真贯彻执行党在农村的各项政策，进一步完善和发展联产承包责任制，发展多层次、多种形式的专业性合作、地区性合作组织和联合经营，使统一经营和分散经营相结合的农村双层经营体制更加完善。逐步形成适于不同地区、不同经营内容的、较为合理的经营规模，以及产前、产中、产后衔接配套的经营服务体系，使我国的农牧渔业生产经营水平和经济效益得到明显的提高。

第二，增加投入，增强实力。要改善生产条件，增强农牧渔业的物质技术基础。坚持改革和增加投入是相辅相成的。“六五”时期，农业投资相对减少，基础设施建设有所放松，生产上“吃老本”，灌溉面积减少，耕地减少，地力减退，环境污染，生态破坏的现象存在，带来了后劲不足的问题。“七五”农业要有新的发展，必须对农业自然资源加以保护，不断改善生态环境，培肥地力，提高资源的生产能力和抗灾能力。农牧渔业的基础建设主要依靠广大农民自身的资金投入和劳动积累，乡镇企业的税后利润，也要保证有一定比例用于“以工补农”。国家对农业的投资也要有所增加，主要用于群众力所不及的大型工程和科技服务设施的建设。

第三，靠科学技术，不断提高农牧渔业生产水平。我国人口多，资源有限，增产农畜水产品的根本出路在于依靠科技进步，努力提高单位产量和品种质量。一些发达国家的资料表明，二十世纪初农业生产率提高，靠新的科技来实现的不足20%，而当今已达到60—80%。“六五”期间，我国农业科技的增产作用大体是30—40%，其中推广良种、合理施肥、改进栽培技术、推广病虫害综合防治技术都有明显增产效果。畜牧业上使用配合饲料的增产作用也十分显著。我们需要大力加强农牧渔业科技、教育、推广工作。广大农民群众也要积极学科学、用科学，使我国的传统农业技术更好地与现代科技结合起来，不断推进农业的现代化。

第四，各级农牧渔业部门、企事业单位都要树立服务的观念，深入实际，多办实事，努力搞好为农牧渔业发展的各项社会化服务工作。通过我们的服务，促进农村新的经济联合，推广新的科技成果和经营管理经验，搞好商品生产的产前、产中、产后各项服务工作，积极帮助解决产供销各个环节中农民迫切要求解决的问

题，使“七五”农牧渔业生产更加协调地向前发展。

“七五”农牧渔业发展的任务是既光荣而又艰巨的，目前形势很好，有利条件很多，但需要解决的问题也不少，难度也比较大。全国广大农牧渔民和各级农牧渔业部门的同志，要继续发扬艰苦创业的愚公移山精神，发展农村大好形势，再接再厉，乘胜前进，为完成农牧渔业第七个五年计划而奋斗！

二、努力完成“七五”计划，为实现 林业的振兴而奋斗

林业部部长 杨 钟

六届全国人大四次会议批准的国民经济和社会发展第七个五年计划，是我国四化建设的宏伟蓝图，是推进改革的奋斗纲领。林业发展计划是国家“七五”计划的重要组成部分。全面实现林业“七五”计划提出的各项任务和奋斗目标，是林业战线广大职工和人民群众共同肩负的历史重任。

“六五”计划期间，党中央、国务院对林业的建设和改革作出了一系列重大决策。党和国家的领导同志亲自过问林业，作调查、抓典型，作了许多重要指示，推动了林业战线的拨乱反正和调整、改革、创新。在全体林业职工和广大群众的共同努力下，超额完成了“六五”期间的造林育林、木材生产、林产化工、科研、基建等任务。林业生产建设开始进入持续、稳定、协调发展的新时期。

这里必须指出，在回顾过去，肯定成绩的同时，还要清醒地看到，林业存在的困难和问题，以及我们肩负的重任。我国林业长期以来由于受“左”的错误影响和资金投入较少，积留的问题很多，“六五”期间虽然作了一些调整，但许多制约林业发展的重大问题还未得到根本解决。森林蓄积量还在下降，林种结构和产业结构很不合理，一些森工企业的可采资源枯竭和经济困难局面没有得到解决，科技教育仍是薄弱的环节，林业内部和外部的许

多经济关系还没有理顺。这种状况，与实现 2000 年林业发展目标的要求距离很大，需要我们在“七五”期间努力解决，为增强林业发展的后劲，为改善自然生态环境，为满足四化建设和人民生活对林产品的需要做出新的贡献。

第七个五年计划时期，是实现我国 2000 年国民经济和社会发展目标的关键时期。同样，也是林业实现本世纪末战略目标奠定基础的关键时期。按照形势的需要、林业的特点和实际可能，“七五”期间林业计划的基本方针和主要任务是：

1. 改革和逐步完善林业经济体制，革新生产技术，力争五年或者更长一些时间，基本上奠定具有中国特色的新型社会主义林业基础。

2. 继续贯彻以营林为基础，普遍护林，大力造林，采育结合，永续利用的方针，尽快使我国森林蓄积下降的局面转向上升发展。

3. 加强重点建设、技术改造和智力开发，从物质、技术和人才方面，为九十年代的林业发展积累后劲。

4. 努力提高林业的生态效益、经济效益和社会效益，在发展的基础上，增加职工和林农的经济收入，逐步改善林区生产条件和生活条件。

实现上述任务，关系重大，意义深远。我们必须识大体顾大局，进一步端正林业工作的业务指导思想，锐意改革，奋发创新，切实做好以下几项工作。

（一）坚持把改革放在首位

改革是社会主义生产关系和上层建筑的自我完善。把经济体制改革和政治体制改革结合起来，就能为林业除弊兴利，增强发展的生机和活力。我们要按照国家整体改革的要求，对林业管理体制、投资体制、经营体制、流通体制、价格体系及其他制约林