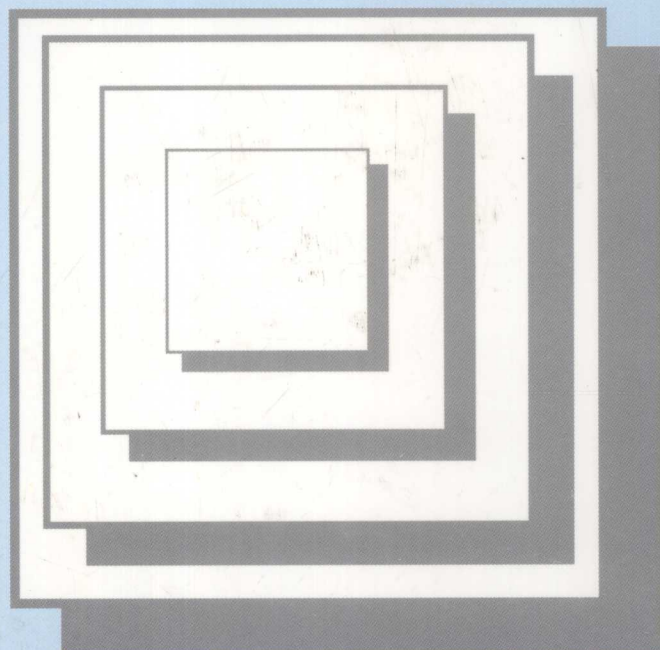


学校基础设施 规划建设与改造实务手册



学校基础设施规划建设与改造 实务手册

主编 林援朝

(上卷)

安徽文化音像出版社

书 名：学校基础设施规划建设与改造实务手册

文本编著者：林援朝

出版发行：安徽文化音像出版社出版发行

光盘生产者：华韵影视光盘有限责任公司

出版时间：2004年2月

本 版 号：ISBN 7-88413-387-3

定 价：790.00元

编辑委员会

主 编 林援朝

编 委 孙晓平

李新民

李 卿

毛冬辉

汪友蓉

郭晓亚

马建群

许立民

高德华

周锦文

方龙伟

卢生志

陈 申

田晓阳

程灵瑜

刘志远

岳素云

黄新成

赵 军

前 言

我国教育事业的快速发展,使教育基础设施建设也蓬勃发展起来,为了适应新的形式要求,在教育基础设施建设领域推行了全新的管理体制。随着建设体制改革的深入发展,国家方针、政策、法规不断完善,教育基础设施建设管理工作的范围更加全面,管理要素更为复杂,而管理深度却相对较为细致。因此,对教育基础设施建设项目规划设计、报建立项、可行性研究、招标投标、施工及后期管理等工作提出了更高的要求。

为此我们组织了具有丰富教育基础设施建设管理经验的专家和一线领导,在对教育基础设施建设充分调研的基础上,结合多年的经验,经过反复的讨论研究,确定了本书的编写大纲、编写内容和编写要求。

本书详细介绍了学校基础设施建设的规划设计、可行性研究、报建立项、招标投标、施工前期中期后期及基础设施改造等方方面面细致的工作。内容全面,条理清晰,体例新颖,便于查索,具有先进性、系统性、实用性和权威性的特点。主要应用于教育基础设施建设项目,是教育系统基建处(科)在实际工作中的必备工具书。

由于编者水平所限,时间仓促,有不当和错误之处,敬请广大读者、同行批评指正。

本书编委会

2004年2月

目 录

第一篇 学校基建综述

第一章 学校基建工作概论	(3)
第一节 基建工作的含义	(3)
一、基本建设	(3)
二、更新改造措施	(3)
三、更改措施资金管理	(4)
第二节 基建项目的分类	(4)
一、按固定资产投资用途划分	(4)
二、按固定资产再生产划分	(5)
三、基建项目的其他分类	(6)
第三节 基建单位在项目中的组织管理	(9)
一、建设单位在建设项目管理中的组织结构	(9)
二、建设单位在建设项目管理中的工作内容	(9)
三、建设单位在建设项目管理中的组织形式	(10)
第四节 基建程序简介	(10)
一、基本建设程序的意义	(10)
二、基本建设程序的内容	(11)
第二章 学校基础设施建设项目现状	(12)
第一节 学校基础设施建设存在的问题与对策	(12)
一、学校基础设施建设规划的问题与对策	(12)
二、学校基础设施建设质量问题与对策	(13)
三、学校基础设施建设投入问题与对策	(13)
四、学校基础设施建设效益问题与对策	(14)

目 录

第二节 学校基础设施建设项目管理	(14)
一、项目的特征及管理意义	(14)
二、建设项目与施工项目	(17)
三、建设项目与施工项目的区别	(19)
第三章 学校基础设施建设项目资金管理	(22)
第一节 学校基础设施建设项目经费和投资所面临的基本问题	(22)
一、教育投资及其特点	(22)
二、我国教育投资的现状	(24)
三、教育投资多元化	(25)
第二节 学校基础设施建设项目资金筹措	(27)
一、学校基建工程资金来源	(27)
二、政府资金投入	(34)
三、社会捐集资金	(43)
四、教育基金	(46)

第二篇 学校基础设施建设规划设计

第一章 学校基础设施建设总体规划	(57)
第一节 学校基础设施建设项目总体规划与编制	(57)
一、学校基础设施建设项目规划概述	(57)
二、学校基础设施建设项目规划编制	(58)
三、学校基础设施建设项目总体规划	(60)
第二节 学校基础设施建设项目建议书编制	(62)
一、学校基础设施建设项目立项工作程序	(62)
二、学校基础设施建设项目建议书的编制要求与审查	(63)
三、学校基础设施建设项目建议书的编制细则与审批	(67)
第二章 学校基础设施建设项目规划管理	(69)
第一节 学校基础设施建设项目规划管理概述	(69)
一、学校基础设施建设项目规划管理概述	(69)
二、学校基础设施建设项目规划管理的要求和作用	(69)
三、学校基础设施建设项目规划管理体制的发展历程	(70)
四、学校基础设施建设项目规划管理体制的现状	(71)
第二节 学校基础设施建设项目用地规划管理	(72)

目 录

一、选址定点	(73)
二、审定用地位置和界限	(73)
三、核发建设用地规划许可证	(73)
第三节 学校基础设施建设项目建设规划管理	(75)
一、建筑管理	(75)
二、建设工程规划许可证件(建筑执照)的核发	(77)
三、管线管理	(77)
第四节 学校基础设施建设项目规划实施的检查	(81)
一、建立组织机构	(82)
二、规划编制、审批的管理	(82)
三、规划实施的管理	(83)
第五节 学校基础设施建设项目规划许可证报批手续	(84)
一、审批申报制度	(84)
二、规划设计审批申报的程序内容	(87)
三、申报和批文文件示例	(88)
四、办理建设用地程序	(94)
五、办理建设用水、用电、通信、煤气、中水设施等的程序	(96)
第三章 学校基础设施建设项目设计管理	(102)
第一节 设计管理程序	(102)
一、基建项目设计阶段	(102)
二、基建项目组成	(102)
三、基建项目设计管理程序	(103)
四、建设单位设计管理工作纲要	(105)
第二节 对科研、勘察工作的管理	(108)
一、建设单位对科研、勘察工作的管理模式	(108)
二、科研、勘察单位的选择原则	(110)
三、基建项目科研、勘察的内容	(110)
四、对科研、勘察成果的审查	(112)
五、勘察与科研期限对建设工程前期进度安排的影响	(113)
六、基建项目各设计阶段需要进行的勘察、试验项目一览表	(115)
第三节 外部协作条件的取证	(115)
一、外部协作条件内容	(115)
二、外部协作条件取证的概念	(116)

目 录

三、取证阶段或取证时间·····	(116)
四、取证内容·····	(117)
第四节 对设计的质量、投资、进度的控制·····	(120)
一、建设单位要求基建项目设计达到的三大目标·····	(120)
二、建设单位对设计的控制·····	(122)
第五节 对初步设计的管理·····	(128)
一、开展初步设计的必备条件·····	(128)
二、初步设计委托书的主要内容·····	(128)
三、建设单位对初步设计的原则要求·····	(128)
四、初步设计的深度·····	(129)
五、初步设计的主要内容·····	(129)
六、建设单位对初步设计的审查·····	(130)
七、初步设计的报批·····	(130)
第六节 对技术设计的管理·····	(131)
一、开展技术设计的条件·····	(131)
二、技术设计的深度和主要解决的问题·····	(131)
三、技术设计的报批·····	(131)
第七节 对施工图设计的管理·····	(131)
一、开展施工图设计的条件·····	(131)
二、施工图设计委托书的主要内容·····	(131)
三、施工图的设计深度·····	(132)
四、施工图的内容·····	(132)
五、施工图的设计审查·····	(132)
六、施工图的设计交底和图纸会审·····	(133)
七、施工图的审批·····	(134)
第四章 学校基础设施建设项目选址·····	(135)
第一节 场地选择的基本原则·····	(135)
一、应以城市总体规划为依据·····	(135)
二、合理利用土地·····	(135)
三、认真考虑环境保护的原则·····	(136)
四、要保护自然风景区·····	(136)
第二节 场地选择的要求·····	(136)
一、使用要求·····	(137)

二、卫生环境要求·····	(137)
三、安全要求·····	(137)
四、经济要求·····	(137)
五、城市面貌要求·····	(138)
第三节 场地选择的步骤·····	(138)
一、取得原始依据·····	(138)
二、组建选址工作组·····	(138)
三、拟定项目技术经济参数·····	(138)
四、实地踏勘并收集有关资料·····	(139)
五、编制选址工作报告·····	(140)
第四节 场地选择报告的基本内容与审批·····	(141)
一、场地选择报告的基本内容·····	(141)
二、场地选择报告的审批·····	(141)

第三篇 学校基础设施项目可行性研究

第一章 学校基础设施建设项目可行性研究概述·····	(145)
第一节 学校基础设施建设项目可行性研究的内涵·····	(145)
一、学校基础设施建设项目可行性研究的作用·····	(145)
二、学校基础设施建设项目可行性研究的阶段·····	(145)
三、学校基础设施建设项目可行性研究的程序和依据·····	(147)
第二节 学校基础设施建设项目可行性研究报告的内容·····	(148)
一、联合国工业发展组织规定的内容·····	(148)
二、我国国家计委规定的内容·····	(150)
第三节 学校基础设施建设项目可行性研究报告的审查与报批·····	(151)
一、学校基础设施建设项目可行性研究报告的审查·····	(151)
二、学校基础设施建设项目可行性研究报告的报批·····	(153)
第二章 学校基础设施建设项目评估·····	(154)
第一节 学校基础设施建设项目概况与必要性评估·····	(154)
一、学校基础设施建设项目概况评估·····	(154)
二、学校基础设施建设项目必要性评估·····	(162)
第二节 学校基础设施建设项目规模评估·····	(164)
一、学校基础设施建设项目规模的类型·····	(164)

二、学校基础设施建设项目规模的制约因素	(166)
三、学校基础设施建设项目规模评估的原则	(167)
第三节 学校基础设施建设项目建设条件的评估	(168)
一、学校基础设施建设项目建设条件评估的意义	(168)
二、学校基础设施建设项目建成后生产条件评估	(168)
三、学校基础设施建设项目地址条件评估	(171)
四、学校基础设施建设项目环境保护条件评估	(179)
五、学校基础设施建设项目建设实施条件评估	(181)
第四节 学校基础设施建设项目技术评估	(183)
一、学校基础设施建设项目技术评估概述	(183)
二、学校基础设施建设项目工艺技术方案评估	(187)
三、学校基础设施建设项目工程设计方案评估	(190)
四、学校基础设施建设项目设备选择评估	(191)
第五节 学校基础设施建设项目财务可行性评估	(194)
一、学校基础设施建设项目财务可行性评估的意义	(194)
二、学校基础设施建设项目财务可行性评估的指标体系	(196)
三、学校基础设施建设项目财务盈利能力评估	(197)
四、学校基础设施建设项目财务清偿能力与外汇平衡能力评估	(207)
第三章 学校基础设施建设项目评价	(211)
第一节 学校基础设施建设项目经济评价	(211)
一、学校基础设施建设项目经济评价概述	(211)
二、学校基础设施建设项目经济评价的原理	(214)
三、学校基础设施建设项目费用和效益的鉴别与度量	(219)
四、学校基础设施建设项目经济评价报表	(229)
五、学校基础设施建设项目经济评价指标	(231)
第二节 学校基础设施建设项目社会评价	(233)
一、学校基础设施建设项目社会评价概述	(233)
二、学校基础设施建设项目社会评价的内容	(234)
三、学校基础设施建设项目社会效果评价指标	(236)
第三节 学校基础设施建设项目环境影响评价	(240)
一、学校基础设施建设项目环境影响评价制度	(240)
二、学校基础设施建设项目环境影响评价的管理程序	(241)
三、学校基础设施建设项目环境影响评价工作大纲的审查	(243)

四、学校基础设施建设项目环境影响评价的内容和审查	(245)
第四节 学校基础设施建设项目地震安全性评价	(248)
一、学校基础设施建设项目地震安全性评价的管理程序	(248)
二、学校基础设施建设项目地震安全性评价报告主要内容	(249)
三、学校基础设施建设项目地震安全性评价报告的审查	(250)

第四篇 学校基础设施建设项目报建立项审批

第一章 学校基础设施建设项目报建	(253)
第一节 学校基础设施建设项目报建概述	(253)
一、学校基础设施建设项目报建的目的意义	(253)
二、学校基础设施建设项目报建的发证和审批	(253)
三、学校基础设施建设项目报建的联席审议和各自发证制度	(254)
四、学校基础设施建设项目报建的程序	(256)
第二节 学校基础设施建设项目规划许可证	(256)
一、学校基础设施建设项目规划“一书两证制度”	(256)
二、学校基础设施建设项目规划许可证办理	(257)
三、学校基础设施建设项目规划监督管理	(259)
第三节 学校基础设施建设项目施工许可证	(259)
一、申领“施工许可证”的条件	(260)
二、“施工许可证”办理	(260)
第四节 学校基础设施建设项目供应与设施的报建	(269)
一、城市供水的报建	(269)
二、电力供应的报建	(270)
三、道路衔接的报建	(271)
四、城市燃气的报建	(272)
五、邮政电信的报建	(273)
第二章 学校基础设施建设项目立项审批	(274)
第一节 学校基础设施建设项目立项的程序	(274)
一、学校基础设施建设项目决策阶段的工作程序	(274)
二、学校基础设施建设项目的选址报告和总体规划	(274)
第二节 学校基础设施建设项目审批	(276)
一、学校基础设施建设项目环境审核	(276)

二、学校基础设施建设项目消防审核	(277)
三、学校基础设施建设项目人防审核	(279)
第三章 学校基础设施建设项目用地审批	(284)
第一节 学校基础设施建设项目用地许可	(284)
一、学校基础设施建设项目土地产权	(284)
二、学校基础设施建设项目用地管理	(288)
第二节 学校基础设施建设项目用地审批	(333)
一、学校基础设施建设项目国家建设用地审批	(333)
二、学校基础设施建设项目农村集体建设用地审批	(348)
第三节 学校基础设施建设项目用地管理	(353)
一、学校基础设施建设项目土地使用权出让	(353)
二、学校基础设施建设项目土地使用权转让	(372)
三、学校基础设施建设项目土地使用权出租、抵押	(386)

第五篇 学校基础设施建设项目招标投标

第一章 学校基础设施建设项目招标概述	(403)
第一节 学校基础设施建设	(403)
一、学校基础设施建设项目招标的主要形式	(403)
二、学校基础设施建设项目招标的基本方法	(406)
三、学校基础设施建设项目招标的范围	(408)
第二节 学校基础设施建设项目招标程序	(412)
一、学校基础设施建设项目招标前的准备工作	(412)
二、学校基础设施建设项目招标阶段的主要工作	(416)
三、学校基础设施建设项目决标成交阶段工作	(419)
四、学校基础设施建设项目招标情况备案	(422)
第三节 学校基础设施建设项目招标代理与监管	(424)
一、学校基础设施建设项目招标人的权利和义务	(424)
二、学校基础设施建设项目招标代理	(426)
三、学校基础设施建设项目招标监管	(436)
四、学校基础设施建设项目招标管理机构	(439)
第四节 学校基础设施建设项目招标准备	(440)
一、学校基础设施建设项目招标机构准备与招标方式选择	(440)

二、学校基础设施建设项目招标的条件	(442)
三、学校基础设施建设项目招标代理信息管理	(444)
第二章 学校基础设施建设项目投标申请资格预审	(454)
第一节 学校基础设施建设项目投标申请资格预审概述	(454)
一、学校基础设施建设项目资格预审的目的	(454)
二、学校基础设施建设项目资格审查的种类	(454)
三、学校基础设施建设项目资格预审程序	(454)
第二节 学校基础设施建设项目资格预审文件的内容与填报	(456)
一、学校基础设施建设项目资格预审通告	(456)
二、学校基础设施建设项目资格预审须知	(456)
三、学校基础设施建设项目资格预审申请书的表格	(458)
第三节 学校基础设施建设项目资格预审评审与资格后审及案例	(459)
一、学校基础设施建设项目资格预审评审	(459)
二、学校基础设施建设项目资格预审评审报告	(461)
三、学校基础设施建设项目投标人资格审查应注意的问题	(461)
四、学校基础设施建设项目资格后审	(461)
五、学校基础设施建设项目资格预审的定量综合评价法案例	(462)
第三章 学校基础设施建设项目招标文件与标底编制	(464)
第一节 学校基础设施建设项目招标文件编制	(464)
一、学校基础设施建设项目招标文件编制概述	(464)
二、学校基础设施建设项目招标文件编制前的准备工作	(467)
三、学校基础设施建设项目招标文件编制	(476)
第二节 学校基础设施建设项目招标标底编制与审定	(478)
一、学校基础设施建设项目招标标底编制概述	(478)
二、学校基础设施建设项目招标标底的确定	(495)
三、学校基础设施建设项目招标标底的审定	(500)
第四章 学校基础设施建设项目投标	(504)
第一节 学校基础设施建设项目投标前期工作	(504)
一、投标书内容	(504)
二、投标的准备工作	(504)
三、投标决策	(506)
第二节 学校基础设施建设项目投标报价与标书编制	(507)
一、编制报价方案	(507)

二、编写和报送标书	(507)
第五章 学校基础设施建设项目评标与决标	(509)
第一节 学校基础设施建设项目评标与决标概述	(509)
一、学校基础设施建设项目招标、评标、定标组织	(509)
二、学校基础设施建设项目招标、评标、定标原则	(511)
三、学校基础设施建设项目招标、评标、定标办法的组成和编制	(513)
四、学校基础设施建设项目评标工作内容	(514)
第二节 学校基础设施建设项目评标与决标的程序	(517)
一、学校基础设施建设项目评标组织形式及评价内容	(517)
二、学校基础设施建设项目初步审查投标书与剔除废标	(519)
三、学校基础设施建设项目投标书的评价与比较	(522)
四、学校基础设施建设项目评标报告编制	(522)
五、学校基础设施建设项目决标	(523)
第三节 学校基础设施建设项目评标、决标的基本方法和规则	(523)
一、学校基础设施建设项目评标一览表法	(524)
二、学校基础设施建设项目比价表法	(527)
三、学校基础设施建设项目评标、决标中应注意的问题	(529)
四、学校基础设施建设项目招标、评标、定标办法的审定	(529)
第六章 学校基础设施建设项目招标的后期工作	(532)
第一节 学校基础设施建设项目招标后期工作的内容	(532)
一、学校基础设施建设项目签订工程承包合同	(532)
二、学校基础设施建设项目履行合同	(535)
第二节 学校基础设施建设项目承包合同纠纷的解决	(536)
一、学校基础设施建设项目履约中常见的主要纠纷	(536)
二、学校基础设施建设项目合同纠纷解决的基本方法	(538)
第三节 学校基础设施建设项目招标信息服务	(540)
一、学校基础设施建设项目招标信息服务的地位和作用	(540)
二、学校基础设施建设项目招标信息媒介与信息服务	(541)
三、学校基础设施建设项目网上招标的优势	(542)
四、学校基础设施建设项目招标的网络技术应用	(543)
五、学校基础设施建设项目招标信息网站简介	(544)

第六篇 学校基础设施建设项目施工前期管理

第一章 学校基础设施建设项目施工目标管理与规划	(549)
第一节 工程项目分解体系及工作体系	(549)
一、工程项目分解体系	(549)
二、工程项目分解与施工项目管理	(551)
三、施工项目管理工作体系的建立要点	(551)
第二节 施工项目目标管理	(554)
一、目标管理的概念	(554)
二、施工项目的目标管理体系	(556)
三、目标分解和责任落实	(556)
第三节 施工项目管理规划	(558)
一、施工项目管理规划的概念	(558)
二、施工项目管理规划的内容	(559)
三、施工项目管理规划的实施	(565)
第二章 学校基础设施建设项目工程预算管理	(566)
第一节 工程预算费用构成	(566)
一、直接费	(566)
二、间接费	(567)
三、计划利润	(568)
四、税金	(568)
第二节 施工图预算	(568)
一、施工图预算的作用及内容	(568)
二、施工图预算编制的依据和条件	(569)
三、施工图预算编制的程序和要求	(569)
四、预算造价包干	(571)
第三节 施工预算	(572)
一、施工预算的作用与内容	(572)
二、施工预算编制的依据和条件	(573)
三、编制施工预算的程序和要求	(573)
四、施工预算编制的管理	(574)
第三章 学校基础设施建设项目计划管理	(575)

第一节 概述	(575)
一、施工项目计划管理的特征和任务	(575)
二、施工项目计划管理的编制原则和依据	(575)
第二节 计划的分类	(576)
第三节 统筹进度计划的编制方法和内容	(577)
一、总体统筹进度计划的编制程序和步骤	(577)
二、统筹进度计划编制的内容	(578)
第四节 计划的贯彻执行与控制	(578)
第五节 施工作业计划	(579)
一、施工作业计划的主要任务	(579)
二、月度作业计划的主要内容	(579)
第六节 滚动式计划	(580)
第七节 施工项目统计工作	(581)
一、施工项目统计工作的主要任务	(581)
二、统计工作三阶段	(582)
三、统计综合分析	(582)
四、统计的基础工作	(582)
第四章 学校基础设施建设项目组织管理	(583)
第一节 学校基础设施建设项目管理机构	(583)
一、项目业主责任制组织机构	(583)
二、业主责任制的职责与任务	(584)
三、业主的权利	(586)
四、对业主的惩罚	(586)
第二节 学校基础设施建设项目的统计管理	(587)
一、统计概述	(587)
二、统计任务	(587)
三、统计范围	(588)
四、统计报表说明和格式	(588)
第三节 学校基础设施建设项目的审计管理	(604)

第七篇 学校基础设施建设项目施工管理

第一章 学校基础设施建设项目质量管理	(613)
--------------------------	-------