

SOJINSANNONG

农业
农村
农民

徐庆生 著

走进
三农

贵州民族出版社



ZOUJINSA

G

徐庆生 著

走进三农

农业
农村
农民



责任编辑:罗兴贵

封面设计:吕凤梧

责任校对:曹永兰

封面题字:周铁农

图书在版编目(CIP)数据

走进三农/徐庆生著. —贵阳:贵州民族出版社,
2005.5

ISBN 7-5412-1263-6

I. 走... II. 徐... III. ①农业经济—研究—中国
②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 032861 号

书 名	走进三农
著 者	徐庆生
出版者	贵州民族出版社
地 址	贵阳市中华北路 289 号
印刷者	贵州新华印刷二厂印刷
开 本	850 × 1 168 毫米 1/32
字 数	200 千字
印 张	7.75
版 别	2005 年 4 月贵阳第 1 版
印 次	2005 年 4 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 3000 册
定 价	18.00 元

序一：来自绿色腹地的 “三农”报告

福建省人民政府常务副省长

徐庆生同志把近 20 年来有关“三农”的文章汇编成《走进三农》一书，准备出版，希望我作个序。看了他送来的文章清样，浏览了全书内容之后，我慨然允诺。

我曾长期在闽北工作，对闽北这块土地上的一草一木，我是“一枝一叶总关情”。徐庆生同志的文章再一次唤起了我对当年闽北沧桑岁月的回忆，一桩桩、一幕幕，仿佛又闻到了闽北熟悉而亲切的乡土气息。掩卷沉思之余，我又觉得这本书其实就是一部来自绿色腹地的“三农”报告。

从收进《走进三农》的一篇篇文章的成文时间来看，徐庆生同志从学校毕业走上工作岗位开始，就在关注农业、农村、农民，用心观察，用心思考。十年二十年过去，他依然矢志不渝，始终那么执着地关注“三农”、研究“三农”，充分体现了——一个基层干部对“三农”应有的社会责任和良知。

《走进三农》一个很重要的特点，就是由浅入深，由低到高，以小见大。作者擅于从微观入手，中观着眼，宏观把握，较好地体现了理论与实践的结合，过去与现在的承接。既有实践的总结，又有理论的升华；既立足当前，又瞩目未来。比如，在产品产业结构调整上，作者从一个产品写到一个产业，从一个产业写到更大的块状

产业,从中引出产业结构规律性的东西来;在发展农业产业化上,从生产写到加工,由加工写到流通,由流通写到市场建设,引出农业产业化由生产到流通,由流通到品牌,再由品牌到网络转变过程的规律要求;在构建“三农”服务体系中,从村民小组、村委会写到乡镇,由乡镇写到县(市)政府的职能转变,引出农业管理体制和机制的创新问题。作者正是在这样的一种纵向研究探索中,获得对“三农”的真知。

从书中可以看出,徐庆生同志观察“三农”的视野比较宽广,凡是与“三农”有联系的,他几乎都勤于探索。举凡科技兴农问题,农民教育问题,中介组织发展问题,农业综合生产能力提高问题,农业内部劳动力转移问题,小城镇建设问题等等,论述都有一定的深度,这些恰恰也是当前“三农”工作广为人们关注的重要课题。作者正是在这样的一种横向研究探索中,获得对“三农”的深知。

所以可以说,是良知、真知和深知成就了《走进三农》这本书。徐庆生同志把时间跨度这么长的文章汇编成书,是需要勇气的。因为这20年来,“三农”的形势发展、“三农”的政策变化是很大的,其文章中的许多观点不仅要经过实践的检验,还要经过时间的考验。但是徐庆生同志凭着那份责任、执着和敏锐,面对各种变化,紧贴现实,形成自己独到的看法和观点。书中许多观点和思路,即使现在看来,仍然具有积极的借鉴意义。它不仅为我们展示了来自绿色腹地有关“三农”的真实情况,也为从事“三农”、研究“三农”的同志提供了有益的思路。我想,凡是对“三农”有心的同志,均可一读,相信会有所裨益和启发。

温家宝总理曾说:“如果我们懂得了农业,也就懂得了穷人的经济学。”“三农”问题的重要性,使“三农”工作在相当长的一段时期都将成为我们经济社会发展进程中一项“重中之重”的工作。进入“工业反哺农业”的时代,“三农”工作出现的许多新情况,需

要我们继续探索。相信徐庆生同志会继续沿着这条路走下去,写出更多更好有关“三农”的文章。

是为序。

刘 征

2005 年 3 月于福州

序二：且与“三农”共成长

——读徐庆生《走进三农》

原南平市人大常委会副主任 陈国良

“三农”成为热点是近年的事，而“三农”的问题存在却由来已久。

十年二十年初衷不改，矢志“三农”探索和研究的人不多，徐庆生是其中的一个。现在他把这些年来学习研究成果汇编成《走进三农》这本书。我读过之后，有一种亲近感、历史感、现实感和真实感。这也许是我比较长时期从事县域经济领导工作的缘故。所以，这本书对于有志于破解“三农”问题的人或许有所启发。

闽北作为农业大市，自然有不少这方面的调查或研究文章。特别是近几年，更是多了起来。其中有不少好文章，也有不少文章给人“似曾相识入眼来，多是旧时堂前燕”的感觉，使你看到的是表面文章，并不一定是事实的真相。这正如所选购的鞋，虽然时尚，却不合闽北的脚。

中国著名经济专家钟朋荣在为全国18个县(市)编制发展规划后说了他的体会，他说：“县域经济最缺什么？一是缺懂经济的领导；二是缺既符合客观经济规律又符合本地实际的思路。”看了徐庆生的文章，再看看钟朋荣的评议，就有了以上的历史感、亲近感、现实感和真实感。我与庆生长期相识，近几年还在一起共事，

浏览了他的文章之后,徐庆生与“三农”共成长的影子就更加清晰起来。对成长型的县域经济来说,破解“三农”是研究不完、探索不止的永远课题。徐庆生的这种“成长”,对于从事“三农”工作的人具有借鉴意义。

二十多年来,“三农”面对市场经济转折的种种震荡,毕竟在曲折中发育成长壮大。广大干部群众为了适应,进行了种种摸索、探索,经历了一次又一次思想观念更新的磨砺,徐庆生是其中的一员。作为长期在“农海”中扑腾的弄潮者,他在苦苦探索和研究中形成的一些思路、思维、观点、方法,不仅体现了闽北的实际,也符合农业经济运行的一般规律进程。

“站得高看得远,站得近看得真”,徐庆生确实“走进”了“三农”。他并非只是口入,而是身入、心也入。正如一个人的成长,不能仅着眼于身高和体重,更要注重各方面素质的协调提高。徐庆生1984年农业院校毕业,先后在邵武农业科学研究所、农业区划委员会办公室、农业委员会、农业外资利用办公室工作,1990年到中共邵武市委组织部,1998年到沿山镇任党委书记,后来又到南平市人大任农村经济委员会副主任,与“三农”结下了不解的缘。一走上工作就开始琢磨农业,并时有文章出现,其观点看法引起了一些领导的注意。有了沿山之前的知识和阅历积淀,到了沿山,成为“封疆大吏”,便有了实施决策缔造事业的机会。沿山镇原是邵武一个产粮大镇,长期以来,结构单一,是真正的粮食农业,增产不增收突出。徐庆生为此大刀阔斧进行结构调整,紧紧围绕农民增收这个核心,建立8个基地,培育支柱产业,使粮经比例由过去的8:2迅速调到5:5,基本形成“一村一品、一乡一业”的格局。不仅有了烟叶和食用菌的支柱产业,而且在闽北一直认识不一、迟疑不前的银杏业发展也在沿山取得突破。徐庆生以他的实践,证明了银杏业在闽北发展可靠、可行、可信的前景。

“春蚕不言劳作苦,收获何须问秋风。”徐庆生的成功,是他努

力探索、勇于实践的结果。而成功的背后,是他正确的思路、观点、方法所起作用的原因。这些都可以从他一篇篇文章中得到体现。在《乡镇“引导”文章怎么做》一文中点出了“会不会引导,怎么引导,实质上是乡镇实现领导的关键。乡镇党委、政府只有做好引导文章,才有驾驭农业生产的资格和能力”,见解极为精辟。他的“六个引导”观点,对从事乡镇工作的领导同志应该有所借鉴。

从传统农业向现代农业转型是一场革命,成败关键在于各级领导。为此,他认定基层干部全身要变,农业结构调整才有希望,并写成文章。徐庆生跳出结构调整谈调整,围绕调整作了许多“诗外功夫”。《扭住中心紧扣主线两线着力扎实发展》一文作了比较系统的总结。还有许多文章,如《乡镇领导班子群体素质的改善和提高》、《乡镇领导班子思想作风建设至关重要》、《全面提高乡镇干部队伍素质的重要途径》、《提高镇村干部素质的实践和探索》、《乡镇机构改革和人员分流的尝试》等文章,其实都是他在转变突破中的重彩之笔。没有以上的劳作之苦,便没有收获的甜蜜。

重视基层,深入基层,关心基层,本是我党的优良传统。但不可否认的一个事实是,这几年我们的一些领导高高在上,远离基层。“居高声自远”,基层的问题、意见、呼声很难“上达天听”,使得不少决策存在“灯下黑”和隔靴搔痒现象。乡(镇)村被视为基层,他们的事好像都是小事,是细枝末节。事实证明,恰恰是这些被忽视的细节影响了中央各项政策的实施,没有取得预期的效果。“不要忽视细节的力量”,“细节决定成败”,“天下大事,必作于细”,这是中国的古训。“上帝存在于细节之中”这是西方的民谚。在我们许多工作中,注定成败的往往也是细节。徐庆生文章中所触及的一些问题正是如此。现在我们的一些工作,往往思路、词语是清晰的,而实际做的却是模糊的。胜利者的特点就是能做小事情,能紧抓细节不放。我们许多工作确实并非缺乏主张,而是缺乏

论证和落实的氛围。明白了这一点,就应该懂得怎么做了。

徐庆生收进集子的大多数是调查研究及工作研究方面的文章。他的文章没有时下一些文章七拼八凑、空洞无物的感觉。虽然文章时间跨度较长,内容比较广泛,但还是体现出一定的系统性、整体性、实践性和理论性。即使是早期的一些文章,如《紫云英你怎么了》、《野生绞股蓝资源亟待开发》、《提高耕地肥力就是保护耕地》、《让冬闲田“忙”起来》、《农业综合开发应处理的几个关系》、《吨粮田的开发与建设》、《邵武水果生产发展方向和布局》,好像远了些,但从现在看,都是当时农业经济的重大课题,勾起了我对农业经济的反思。观看历史的最好位置,在后排。假设这些当时做好了,必能获得良好的效益。当然,历史不能假设,但我们可以从中悟出些许道理,对今后如何提高农业综合开发能力仍然有用。即使农业转变到今天,我们对农业的一些问题的解决和做法,也不能采取历史虚无主义。就是徐庆生以上文章提到的开发一些产业、产品和布局的思路、方法,到今天仍不失有一定的借鉴意义。“三十年河东,三十年河西。”随着生态农业的兴起,农业的某些返璞归真现象,不也正令一些专家深思,令一些实际工作者探索吗?当然,这不是倒退,而是更强、更好、更优、更健康、更有质量的一种追求。

纵观全集,徐庆生文章具有明显的阶段性。他调离乡镇之后,所写的文章更为鲜明和深刻。大概是源于基层高于基层的缘故,有三个方面给我留下比较深刻的印象。

一是徐庆生的文章抓住了要害和实质。现在有许多文章七拼八凑,言之无物,犹如果戈里笔下的“死魂灵”。因此,看一篇文章写得如何,不是看他用词如何漂亮华丽,而是看他有没有找到之所以这样的症结。“遇事须怀观一是,与人和气察群言。”毛泽东曾对实事求是的“是”作了精辟的注释。徐庆生正是秉持这种精神和理念,对农业经济发展进行“是”的追求。

近些年,各种协会骤然兴起,一个个横空出世,竞相挂牌。但就大多数而言,离真正意义上的协会作用还存在很大距离。徐庆生从邵武养猪户为什么没用瘦肉精问题调查入手,发现是养猪协会发挥了实际作用。为此,组织对邵武养猪协会进行深入调查,弄清实际是民办协会的原因。民办协会为什么能起实际作用,却原来是“民办、民管、民受益”的体制性、机制性原因。在此基础上,形成《无心插柳柳成荫》的文章,鲜明指出:“现代农业不是模式农业,协会也不会是模式协会。邵武养猪协会走过的路子表明,同样的协会,不同结果,是路子的不同,机制的不同。”对今后办好协会具有较强的指导意义。发展不止,研究不止。徐庆生当了组织部长之后,又从政治角度更深、更高地审视协会的作用、发展方向及前景,写了《是经济工作更是政治工作》,把协会不仅仅看做是经济工作,而是政治工作。是对协会的进一步高层次研究,具有重要意义,体现了徐庆生的眼光和境界。

茶叶是闽北的当家产品,需要走什么路子,徐庆生在《闽北茶叶路在何方》的文章中,从成功经验和存在问题的反复比较中,理清了茶叶发展形成块状茶叶经济的思路。指出做大做强需要做“名”品牌。没有叫得响的品牌,闽北茶叶难以体现鲜明的个性特征。有了一个品牌,千家万户共享一个地方的品牌,有利于茶叶产业向规模化、特色化发展。在该文中,他还同时提出建议:“在武夷山建立闽北乌龙茶批发中心,在政和或松溪建立花(白)茶交易批发中心,在邵武建立闽北绿茶批发中心。通过规范管理,树立品牌,提高知名度,吸引外地客商,使之成为闽北乌龙茶、花(白)茶、绿茶的集散中心,价格形成,信息发布和资金结算中心。”目的是建立规范有序的营销网络,使产业完成由生产到流通,由流通到品牌,再由品牌到网络的转变,打造闽北块状茶叶经济。徐庆生把大道理掰碎了细说,说出个性在于创造,特色在于培育的道理。

从小茶叶到大产业的道理,徐庆生进一步推而广之,研究闽北

许多产业的“百草园”现象。在《从“百草园”到“庄园”》一文中指出：“零星分散的生产格局，难以形成具有规模优势的支柱产业。支离破碎的产业，难以聚集起块状经济。”如何从“百草园”向“大庄园”转变，文章直面“百草园”现象，透视“百草园”原因。指出导致“百草园”现象的领导原因，包括思维、思路的“错位”，工作的“越位”和“缺位”，以及流通瓶颈的制约和“班子换届产业换届”的体制性障碍因素。

徐庆生收入集子的文章，不止一个地方直指经济工作中的“软肋”。就是对规划工作的偏见、冷见、短见问题，他在《新形势下，地方政府发展农村经济抓什么》的一文中，点出“重思路、重建设”而“轻规划”问题，提出了“明天规划好了吗”的大问题。“实际上编制规划是产业布局政策创新的一种表现。”规划能给一个地方在最初发展时确立一个正确的方向。通过分析、比较、选择、自我评估，探索和调查研究做出一个适合本地的规划，引导本地区突出重点，改善布局，可以避免低水平重复建设，避免走错路走弯路。但是，问题现状是越重视政绩，越急于发展的人不少，真正清楚自己发展方向的人却寥寥无几。在《小城镇建设喜忧谈》中，点出规划的另一个通病，重“圈地”，轻“深耕”。小城镇建设超过现实可能的盲目扩大症，恰恰“撞伤了”小城镇建设的“腰”。在《说长道短看龙头》中，点出龙头企业发展必须坚持“两条腿走路”和“一条腿长一条腿短”的问题，确实需要引起重视并加以克服。

徐庆生文章给我的第二个印象和体会是有所创意和有所发现。经济工作和人才工作一样，重要的是发现，而不是创造。要知道，所有创意、创新，其实都是对现实问题的观察、思考、分析和升华。

“冒一叶而知春，落一叶而知秋。”徐庆生在较早的1991年，就从对农民收入的变化分析中，看到不合理的农业结构对农民收入的严重制约，发现农民收入与农业结构存在密切的关系。指出

存在于农业经济中的结构单一,没有跳出传统农业的圈子,区域优势没有得到充分发挥,品种少,质量不高,效益差以及加工利用程度低的问题。在1990~1992年,又从农民收入变化分析中,发现农民收入与文化程度存在密切的正相关关系。据此,写出《科技兴农何以春风化雨》、《科技兴农重在“教”农》的文章。指出农民科技文化素质决定科技兴农战略实施的成败。所有这些,都是直到今天仍需要解决好的重大课题。不仅涉及到今天在解决劳动力转移中如何提高劳动者素质的重大课题,也涉及作者在《向农业的深度和广度进军》中提出的如何提高农业综合开发能力,接纳大农业内部剩余劳动力转移的问题。这不是与当前向城市转移劳动力的逆流而动,而是现实的一条路子,对于闽北这样一个资源丰富而利用开发尚有很大空间的地区来说,具有重要的现实意义。前年,我们在农业调查中就发现此类情况很多,如建阳市黄家店村的例子就是。著名经济学家厉以宁就在最近说:“农民致富技能就地培养,也开始改变大量民工输出的状况。”

闽北是资源大市、农业大市。通过发展农副产品加工业,实现资源转化,同样是实现工业化的一条重要路子。统计资料表明,在闽北各地现有的工业体系中,70%~80%都是从资源转化而来的。农业产业化中孕育着工业化。农业现代化、工业化、城镇化的三化一体,在闽北最具现实意义和长远意义。我想应该提倡徐庆生的这种探索。当然文章写在那么早时间,在当时条件下难免粗糙一些。但他所提出的问题是具有创意性的,此类诸如银杏业、绞股蓝开发、紫云英种植以及香料业的开发,在现在看来都还没有过时。

徐庆生文章给我的第三个印象和体会是:成长型的县域经济,需要成长型的产业;成长型的产业,需要成长型的干部;成长型的干部,必须是学习型的。从近20年徐庆生文章的轨迹方向,可以寻到徐庆生在农业上如何从入道到出道到布道,徐庆生确实是与“三农”一起成长的。不管何时,不管何地,不管何职,他都不断学

习,不断探索。如果真的有心“三农”,有心经济,有为经济,就得学习。在实践中学习,在学习中升华。经济发展自有它的规律和要求,不求最好,但求匹配。而最需要的最好匹配,当是我们各级领导干部的素质要求。他们的思路、观念、方法、作风、学风等必须和现实经济相适应。所以,我以为钟朋荣的看法具有很强的针对性和正确性。要提倡领导干部写调研文章,多学习,少应酬;多做研究,少说空话、套话。

徐庆生的文章当然不是什么宏篇巨论,也不是什么专家学者专著;不是什么参天大树,而是根植于闽北大地上的一棵小草。如果我们闽北有更多这样的小草来铺就,那闽北的经济就更是一片绿色,生机无限。

2005 年 1 月于邵武

序三：犹带朝阳日影来

——访福建省武夷山市委常委、
组织部长徐庆生

《现代领导》杂志社记者 陈伟宁

初访武夷，置身碧水丹山之间，倾听种种美妙的故事和传说，心绪灵动，思潮万千。此次记者南下武夷，为的是调研采访福建省一些地区组织部门的工作情况。动身之前，从掌握的有关材料中，记者就感觉到武夷山市的组织工作富于创新、成绩斐然。为此，记者采访了中共武夷山市委常委、组织部长徐庆生同志。

诚信亦有价

随着全球化进程的加速、东西方文化冲撞的日趋激烈和我国社会经济、政治、文化体制改革的深入发展，如何重构中国社会良好的道德体系，已经成为一个全社会关注的刻不容缓的问题。构建一个诚信、和谐的社会，不仅需要严谨的理论研讨、全民的积极参与，更需要广大领导干部的模范表率 and 有力引导。

对于社会诚信的普遍缺失，领导干部负有不可推卸的责任。作为先进生产力、先进文化和人民利益的代表者，领导干部应该对塑造和谐的诚信社会做出应有的贡献。因此，打造诚信干部理应

成为当前组织工作的重要内容。只有打造出诚信的干部队伍,我们才能为建设一个诚信的政府奠就坚实的基础。

按照这一思路,在徐庆生部长的主持下,2004年初,市委组织部联合市监察局、人事局、财政局、人民银行武夷山支行等部门,联合制定了《武夷山市行政、事业单位工作人员和下派干部信用贷款与保证担保贷款试行办法》(以下简称《办法》)。按照《办法》的有关规定,全市所有全额拨款的行政事业单位干部凭借组织、监察、人事等部门的证明,无需担保、抵押,都有机会从金融机构获得数额不等的贷款。市委组织部联合其他有关部门,对申请贷款的干部进行事前分析和事后跟踪,根据申贷者的贷信情况,及时做出评估和反馈。此举既简化了银行贷款手续,又拉动了内需,活跃了经济,产生了良好的社会效益。

为了将诚信工程推向农村,市委组织部还将创造信用乡、信用村、信用用户的工作列入工作议事日程。组织部通过与市农村信用联社等单位的密切合作,对全市乡镇、街道的诚信创建工作予以有力指导扶持。目前,徐庆生部长挂点的上梅乡已有6个村通过了信用村创建评审,上梅乡已成为武夷山市第二个信用乡。经过努力,2004年全市新增信用用户1178户、信用村8个。到目前为止,全市共有信用用户5549户,占全市农村总户数的13%;信用村30个,占全市行政村的26%。通过创建信用体系,打造诚信社会,既提高了干部驾驭市场经济的能力,又形成了全社会广泛关注和呼吁建设诚信社会道德体系的共识。

为了帮助广大青年干部及早树立良好的诚信品格,武夷山市还开展了评选“首届诚信青年”活动。该项活动由市委组织部、团市委、市农村信用社共同组织实施。“诚信青年”主要从党政机关事业单位45岁以下的青年干部中评选,参加者必须遵纪守法,廉洁自律,在金融机构无不良贷款。评选活动从2004年7月份开始,分报告、初审、公示、综审、表彰5个阶段,共有300多名干部报

名,最后公示了128名“首届诚信青年”名单。评上“诚信青年”的干部获得两本绿色通行证,即“武夷山市首届诚信青年”证书和授信“贷款证”。市委组织部将其作为优秀青年后备干部的评判标准之一。农村信用社将评为“诚信青年”的干部列入信用社的诚信客户,每人享有3~5万元的授信贷款资格。诚信青年实行滚动管理,每两年评定一次,诚信度不够的同志将被取消资格,其所获得的授信贷款资格亦随之取消。

我们期待着“诚信无价”社会的早日到来。武夷山市“诚信有价”的做法,是我国目前特殊的历史条件下为推动社会诚信事业发展而进行的积极探索。我相信:只要广大领导干部采取积极有力的措施推进社会诚信事业的发展,今天的“诚信有价”必将成为通往明日之“诚信无价”的桥梁。

基层需有方

“三农”问题,正在成为我国社会的一大隐患。城乡基层党组织缺乏活力,已经成为提高我党执政能力和执政水平的一大障碍。在新的历史时期,在新的社会政治、经济体制下,如何做好农村工作,如何加强基层党组织的建设,这是广大基层领导必须认真思考的问题。

在记者走访过的许多地区,如何解决好城乡基层党组织弱化的问题,往往是许多领导干部最为关注的问题。为此,徐庆生部长认为,要从根本上解决农村基层党组织弱化的问题,发挥农村党员的先锋模范作用,必须采取多种措施,整合各方面资源,强化农村基层的党组织建设。在他主持中共武夷山市委组织部工作期间,武夷山市在认真吸取外来经验的基础上,根据本地的实际,积极进行了大胆的探索和有益的创新。2004年,武夷山市在全市乡镇大