



中国粮食 改革开放三十年

中国粮食经济学会 编著
中国粮食行业协会



中国财政经济出版社

中国粮食 改革开放三十年

中国粮食经济学会 编著
中国粮食行业协会

ZHONGGUO LIANGSHI
GAIGE KAIFANG SANSHINIAN



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国粮食改革开放三十年/中国粮食经济学会, 中国粮食行业协会编著. —北京:
中国财政经济出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1413 - 9

I. 中… II. ①中…②中… III. 粮食 - 问题 - 研究 - 中国 IV. F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 147014 号

责任编辑: 胡 懿 责任校对: 李 丽

封面设计: 田 晗 版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

889 × 1194 毫米 16 开 29.75 印张 600 000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月北京第 1 次印刷

定价: 60.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1413 - 9/F · 1208

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

目 录

中国粮食改革开放三十年

综 合 篇

深化粮食流通体制改革 推进现代粮食流通产业发展	(3)
纪念粮食行业改革开放三十周年	(6)
我国粮食改革开放三十年	(9)
黑龙江省粮食流通三十年改革成就和主要启示	(19)
河南省粮食流通的历史性变革——河南省粮食购销市场化改革 的实践与探索	(27)
坚持深化改革 服务宏观调控 确保粮食安全	(38)
艰难的历程 巨大的成就——河北省由长期缺粮到自给有余的 历史性变化	(48)
山西省粮食流通体制改革回顾与探讨	(53)
光荣的使命 辉煌的成就——新疆维吾尔自治区粮食流通体制 改革三十年回顾	(59)
从郑州粮院到河南工大看粮食高等教育的快速发展	(66)
晋城粮食体制改革三十年	(71)
利用市场经济手段解决苏州市的粮食问题	(76)
赣州市粮食改革三十年的回顾与思考	(82)
继往开来 把粮食流通体制改革不断推向深入——粮食体制改革 三十年的经验与思考	(89)
粮食流通体制改革三十年的回顾与思考	(96)
十堰市粮食流通体制改革十年回眸	(106)
加大财政支持力度 促进主产区粮食生产	(111)



我国粮食流通体制改革的回顾——兼论中国粮食流通体制改革的 长期性	(116)
我国粮食财政补贴的历史演变及其重要作用	(123)

粮食流通体制改革篇

改革粮食体制 理顺经济关系——略论粮食体制改革的艰难曲折 过程	(131)
粮食流通改革开放三十年成就和重要启示	(135)
吉林省粮食流通体制改革三十年的成就与经验	(142)
改革开放三十周年粮食流通体制改革的回顾与展望	(150)
粮食改革三十年 喜见彩虹志更坚——湖北省粮食流通体制改革 回顾与展望	(156)
广西粮食流通体制改革回顾与展望	(166)
艰难的选择 历史的跨越——四川省粮食体制改革三十年的回顾 与启示	(175)
“双轨制”是粮食流通从计划经济跨向市场经济的过渡环节 ——纪念改革开放三十周年	(186)
光辉的成就 曲折的历程——宁夏回族自治区粮食流通体制改革 述评	(192)
新疆粮食流通体制改革三十年回顾和启示	(200)
从粮食统购统销到放开粮食市场的历史性转变	(210)
武汉市粮食流通体制改革的历程、成就和经验	(215)
对粮食流通“双轨制”的反思	(222)
从粮食统购到放开收购的历史性转变	(227)
迈向粮食市场化大舞台的战略选择——从粮食统购订购到放开收 购的历史转变	(233)
北京市粮食流通统计工作改革与探索	(242)

粮食安全保障篇

建设有中国特色的粮食储备体系 为国家粮食安全和“三农”服务	(249)
中央储备粮管理体系在国家粮食宏观调控中的地位和作用	(253)
虽无近忧 仍有远虑——也谈我国粮食安全问题	(261)
上海中央储备粮企业服务国家宏观调控的重要作用	(266)



国家粮食储备体系的建立及作用	(270)
完善粮食安全体系之我见	(274)
顺应形势 把握主旨 不断推进徐州粮食安全体系建设	(279)
保障国家粮食安全应充分发挥基层国有粮食购销企业的积极作用	(283)

粮食企业改革篇

改革开放以来国有粮食企业改革的主要历程、成效和经验	(291)
开拓创新 锐意进取 国有粮食企业改革取得显著成效	(296)
河南省国有粮食购销企业改革的成功探索与思考	(301)
改革,给京粮集团插上腾飞的翅膀	(308)
聚精会神搞改革 一心一意谋发展——对山西省忻州市忻府区粮食 流通体制改革的调查报告	(314)
仙桃市国有粮食购销企业改革的回顾与思考	(319)
鹰击长空——湖南省涟源市粮食流通体制改革回顾与展望	(324)
涪陵国有粮食企业十年改革的思考	(329)
深化企业改革 实现扭亏增盈	(334)
深化国企改革 盘活整合资源 推动粮食产业化经营的发展	(338)
深化改革 夯实基础 工商联合 推进粮食企业产业化经营发展	(342)
大荔县粮食改制企业发展的调查报告	(346)
新疆塔城地区粮食流通体制改革的回顾与展望	(350)

粮食价格机制和粮食市场体系改革篇

回顾粮食购销价格改革三十年	(357)
三十年粮油价格改革的历程与思考	(363)
对改革开放三十年来粮价问题的有关思考	(372)
我国粮食批发市场的由来与发展	(378)
做粮食市场体系建设的领跑者——郑州粮食批发市场发展壮大历程	(382)
粮食票证改革的前前后后	(388)
粮票——改革开放的历史见证	(393)
对我国粮票定位的研究	(396)
湮灭的粮证	(400)



粮食流通产业发展篇

改革开放三十年粮食流通设施建设与科技发展	(405)
利用世界银行贷款促进粮食物流现代化建设	(413)
安徽省粮食产业化发展情况调查与思考	(421)
改革开放推动“四无粮仓”的飞跃发展	(430)
改革开放推动淮安市粮油加工业快速发展	(436)
构筑中原粮食交易物流大平台——河南省粮食交易物流市场跨越式发展纪实	(443)

附录 1978~2008年有关粮食产业的统计资料

表 1 全国耕地面积 (1978~2008 年)	(449)
表 2 全国主要农作物播种面积 (1978~2008 年)	(450)
表 3 全国粮食作物分品种产量 (1978~2008 年)	(451)
表 4 全国食用油料作物分品种产量 (1978~2008 年)	(452)
表 5 全国粮食总产、人均占有、自给率 (1978~2008 年)	(453)
表 6 全国粮食征购、超购和补贴情况 (1965~1984 年)	(454)
表 7 全国粮食收购情况 (1985~2008 年)	(455)
表 8 全国各种粮票社会流通量 (1979~1991 年)	(456)
表 9 全国粮油价格补贴分项表 (1979~1992 年)	(456)
表 10 全国粮油进口情况 (1980~2008 年)	(457)
表 11 全国粮油出口情况 (1980~2008 年)	(458)
表 12 全国国有粮食企业、人员和改制情况 (1998~2008 年)	(459)
表 13 全国国有粮油工业企业单位统计 (1978~1990 年)	(459)
表 14 全国粮油工业企业分所有制单位、生产能力统计 (2003~2007 年)	(460)
表 15 全国国有粮油工业主要产品产量 (1978~1990 年)	(461)
表 16 全国粮油工业主要产品产量 (2001~2007 年)	(462)
表 17 全国粮油工业主要经济指标 (2001~2007 年)	(463)
表 18 全国粮油工业国有和外商及港澳台资企业情况 (2003~2007 年)	(463)
后 记	(464)



综 合 篇



深化粮食流通体制改革 推进现代粮食流通产业发展

聂振邦

改革开放三十年来，我国经济体制改革不断深化，对外开放步伐不断加快，经济社会发展日新月异。与之相适应，粮食流通体制改革和现代粮食流通产业发展取得了明显成效。按照中央关于深化粮食流通体制改革的部署，各地区各部门认真贯彻落实中央的方针政策，积极稳妥地推进粮食流通体制改革，促进现代粮食流通产业发展，保障了国家粮食安全。三十年来，我国粮食流通体制经历了统购统销、购销价格“双轨制”，“放开销区、保护产区”和全面放开粮食购销和价格等几个主要阶段，基本建立起了在国家宏观调控下，充分发挥市场机制配置粮食资源基础性作用，适应社会主义市场经济发展要求和符合我国国情，确保国家粮食安全的新的粮食流通体制。这主要体现在以下几个方面：一是国家粮食宏观调控能力不断增强，初步实现了粮食管理体制从过去高度集中的计划管理向国家宏观调控下的粮食省长负责制的转变，保证了粮食市场供应，维护了粮价基本稳定。二是国有粮食购销企业改革不断深化，初步实现了国有粮食购销企业从过去“计划主渠道”向“市场主渠道”的转变，保护了种粮农民利益，搞活了粮食流通。三是粮油政策法规体系逐步健全，初步实现了粮食流通管理手段从过去的行政手段直接管理国有粮食企业向依法管理全社会粮食流通的转变，保证了储备等政策性粮食存储安全，维护了正常粮食流通秩序。四是粮食流通体系建设逐步加强，初步实现了粮食流通发展方式从传统的粮食流通业向现代粮食流通产业的转变，提高了粮食宏观调控的能力，夯实了确保国家粮食安全的基础。五是粮食流通对生产的引导作用逐步增强，初步建立起了保护和调动地方抓粮、农民种粮的有效机制，促进了粮食生产的稳定发展，较好地满足了城乡居民日益增长的消费需要。





三十年来，粮食流通体制改革走过了一段不平凡的历程，取得了不平凡的成就，积累了丰富的经验，为我们在新的历史起点上进一步深化改革、促进发展、保障安全，提供了重要的启示。一是坚持解放思想、实事求是、与时俱进，处理好大胆探索与稳步推进的关系，积极稳妥地推进粮食流通体制改革不断深化。二是坚持粮食购销市场化取向，处理好放开市场与加强调控和监管的关系，建立健全在国家宏观调控下充分发挥市场配置粮食资源基础性作用的体制机制。三是坚持发挥国有粮食企业主渠道作用和粮食市场主体多元化，处理好“主渠道”和“多渠道”的关系，形成主渠道保稳定、多渠道活流通的粮食流通新格局。四是坚持立足国内保障粮食基本自给，处理好国际国内两个市场、两种资源的关系，采取有效措施保障国内粮食供求总量与品种结构的基本平衡。五是坚持为耕者谋利、为食者造福的理念，积极发挥粮食流通对生产和消费的引导作用，始终把保护种粮农民利益和确保国家粮食安全作为改革发展的出发点和落脚点。六是坚持国家宏观调控下的粮食省长负责制，充分发挥中央和地方两个积极性，健全和深化各地区分担国家粮食安全责任的体制机制。

在充分肯定成就的同时，也要清醒地认识到改革和发展中还存在一些矛盾和问题。当前比较突出的问题，一是国有粮食企业历史包袱还未完全解决，国有粮食购销企业产权制度改革还没有完全到位，发挥主渠道作用缺少必要的政策支持，多渠道作用的发挥也需要统筹兼顾。二是充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，市场形成粮食价格机制还需要进一步完善。三是种粮收益和比较效益还有待提高，部分地区地方政府实施粮食调控的手段和动力不足，促进地方抓粮、农民种粮的粮食支持保护政策有待进一步完善。四是符合社会主义市场经济发展要求的粮食市场主体发育不够，大多数粮食企业规模小，经营方式还比较传统、粗放，企业与农民之间还没有形成有效的利益联结机制，粮食产业化经营水平不高，与外商投资企业相比，国内粮食企业的市场竞争力较弱。五是现代粮食流通产业发展步伐亟待加快，粮食宏观调控的体制机制需要进一步健全，粮食市场体系、粮食物流体系、粮食监管体系以及粮食法制建设都还需要继续健全。

党的十七大以来，中央对确保国家粮食安全作出了一系列重要部署。党的十七大把“确保国家粮食安全”写入了党的重要文献，党的十七届三中全会把确保国家粮食安全作为推进农村改革发展的重要内容，中央〔2008〕15号文件明确了制定《粮食法》的任务，国务院〔2008〕24号文件出台了《国家粮食安全中长期规划纲要》，最近出台的扩大内需的政策措施又把加强粮食生产、流通基础设施建设作为重要内容。我们要认真贯彻落实中央关于粮食工作的新部署、新政策、新措施，紧紧围绕确保国家粮食安全的总要求，深入学习实践科学发展观，以体制创新和机制创新为动力，以科技创新和管理创新为支撑，以市场化和产业化为重点，统筹各方面利益关系，充分发挥各方面的积极性，继续深化粮食

流通体制改革，积极推进现代粮食流通产业发展，加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系，更好地实现确保国家粮食安全目标。具体来看，一是要加快健全以粮食生产稳定发展为基础，中央和省级粮食储备为依托，国有粮食企业为主渠道、多元市场主体共同发展，粮食应急供应系统为保障的粮食宏观调控体系。二是要加快健全以粮食收购、零售市场为基础，粮食批发市场为骨干，粮食期货市场为先导的统一开放、竞争有序的现代粮食市场体系。三是要加快健全以优势企业为龙头，现代粮食物流和加工业为依托，科技为支撑的粮食产业化体系。四是要加快健全以粮食法律法规为依据，库存监管为主线，质量安全为重点的面向全社会的粮食流通行政执法监督保障体系。

（本文作者系国家粮食局局长）





纪念粮食行业改革开放三十周年

白美清

关于改革开放三十周年的历史意义，胡锦涛同志指出：中国改革开放三十周年，对中国人民来说是一个具有特殊意义的年份。三十年来，中国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，中国经济总量从世界第 11 位跃至世界第 4 位，中国成为世界第三大贸易国，中国人民的生活水平从温饱不足发展到总体小康，中国的面貌发生了历史性转变。

胡锦涛同志还指出：在改革开放伟大实践中，我们深刻认识到，在当今世界日益激烈的竞争中，一个国家、一个民族要发展起来，必须锐意改革、着力发展、坚持开放、以人为本、促进和谐。

这是我国把握机遇，战胜风险，集中精力搞建设的三十年，是解放思想，与时俱进，全心全意谋发展的三十年，是务实创新，锐意改革，坚定不移向前进的三十年，是发挥优良传统，融合时代精神，团结和谐创新业的三十年，是打开国门，吸取世界先进科技，形成自己特色、科学发展的三十年。

在近现代史上，世界范围内出现过三次产业革命，有过三次发展的战略机遇。由于种种原因，前两次我们错过了。这次，在经济全球化的新形势下，在信息革命的推动下，我们党领导全国人民奋勇前进，把握住了这个机遇，赶上了世界前进的步伐，把中国的社会主义现代化事业推向了新阶段，这是具有战略性、历史性的变化，其深远的影响不仅在国内，而且震撼世界，在发展中国家树立了一个新的榜样。

三十年虽然即将逝去，但其经验，其意义，其影响是永远值得纪念，值得借鉴的。粮食是国民经济的重要组成部分，是基础性的产业，三十年来同样有伟大的成就，有丰富的经验，有深远的影响。作为粮食工作者，永远值得我们去总结，去借鉴，从中吸取教益，增强动力，开拓未来。

回顾过去，面向未来。我们总结改革开放三十年的经验教训，是为了更好地为新时期的国家粮食安全服务，在服务中发展我国的粮食行业。

一、三十年来，我国粮食工作取得了举世瞩目的成就，为发展中国家解决粮食问题树立了榜样，提供了新模式、新经验。三十年来，我们经过了粮食工作上的三次大考验，几次小考验，成功地确保了全国人民的粮食供应，度过了一次又一次的粮食风波。这三次大的考验：一次是1988年的抢购风，1993~1994年的平抑粮价，以及2008年这次全球性的粮食危机。几次小考验是：1991年淮河大水灾，涉及皖、苏、浙、豫等省；1998年的长江大水；2003年的“非典”抢购粮食和其他日用品；2008年初的冰雪灾害和四川汶川地震等。在这些大小不等的粮食风波中，中国粮食工作岿然不动，应对自如，稳如泰山，就是因为：“手中有粮，心中不慌”，“国家有粮，百姓不慌”。可以说，没有改革开放，就没有粮食工作的今天，就没有粮食企业的现在。

二、三十年来，在改革开放路线的指引下，是我国粮食工作的最好时期，积累了丰富的经验，为今后粮食事业的发展，打下了良好的思想基础和工作基础。从十一届三中全会开始，党领导人民从调整农村生产关系到发展生产力，从农民积极性的释放到科技生产力的支撑，从粮食短缺时的政策刺激到卖粮难时的政策保护，从平时的正常供应到危机时的干预，从粮食综合生产能力的保护到粮食供给保障能力的提升，历经改革中的风风雨雨，屡逢市场的瞬息变化，在世界上一个人口众多、粮食资源相对贫乏、发展极不平衡的国度，在任何时候、任何地方都保障了城乡居民的粮食供给，从生产、流通、消费环节都摸索出成功的经验与失误的教训，这是难能可贵的，是可为后世借鉴的。

三、三十年来，粮食战线的最大成就，就是实现了从统购统销计划经济向社会主义市场经济的顺利过渡，结束了封闭半封闭的状态而打开大门与国际粮食市场、粮食经济接轨。在这个过程中，保持了市场的基本稳定，为构建和谐社会贡献了力量。

四、三十年来，粮食的改革与发展是在不断解放思想，破除迷信的过程中进行的。在改革开放的全过程中，我们从中国的基本国情和基本粮情出发，不断排除旧思想与洋教条的干扰，坚持立足国内、自力更生为主解决粮食问题的正确方针，针对“有钱就有粮”、“中国用不着搞储备粮”、“没粮到国外买，没地到国外种”等观点，进行了大量的研究与说服工作，坚持改革开放的大方向，坚决维护国家的粮食安全与经济主权。

五、三十年来，粮食行业最宝贵的成就就是经过改革开放的历练，与市场风浪的洗礼，以“兴企育人”为目标，造就了一大批德才兼备、会经营、善管理的企业家和专业人才，涌现出一大批具有经济实力和竞争能力的骨干企业和粮油集团，他们中的杰出者很有希望成为中国粮油界的领军者，跻身于世界粮油界的



先进之列。有了人才，我们就能开拓新局面。

展望今后的发展，我们认为新时期粮食行业遇到的情况更复杂，工作的难度更大，任务更艰巨，面临的考验更多。近期内国家粮食安全虽然无虞，但远忧与隐患不少。今后十年、二十年、三十年，我们能否经受得住全国性减产的考验、重大突发事件的考验，以及国际粮食危机和国际粮价暴涨的考验，还存在很多未知数。所以，我们必须认真学习党的十七大和十一届人大一次会议精神，立足于国内解决粮食和副食品的供应问题，下决心把生产和供应工作做好，把宏观调控搞得更好。在粮食工作上千万不可松懈，要总结以前的经验教训，以更大更坚实的步伐，把工作做细做好，为国民经济新一轮的发展、为确保新时期粮食安全作出突出贡献。

（本文作者系中国粮食经济学会会长、中国粮食行业协会会长）



我国粮食改革开放三十年

中国粮食经济学会
中国粮食行业协会 课题组

2008 年是我国改革开放三十周年。1978 年 12 月，具有伟大历史意义的党的十一届三中全会决定大幅度提高粮食收购价格和进口一部分粮食以减轻农民征购负担，使农民得以休养生息，极大地激发了农民种粮的积极性，揭开了我国粮食改革开放的序幕。

三十年改革开放，我国粮食产业成功实现了由高度集中的计划经济向社会主义市场经济、从封闭半封闭状态到全面开放粮食市场的历史性转变；粮食供给由过去长期紧缺逐步做到了供求平衡、丰年有余；粮食流通体制日趋完善，中央和地方粮食储备充裕；粮食流通基础设施和加工业不断改善，粮食现代物流开始形成；城乡居民粮食消费水平大幅度提高，从温饱不足发展到总体小康，日子越过越好。在世界出现粮食危机的今天，回顾和总结我国粮食改革开放的成就和经验，对于深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康和构建和谐社会，保障国家粮食安全，具有十分重要的意义。

一、粮食改革开放的历史进程

三十年粮食系统改革开放，大体经历了 4 个阶段：

（一）提高粮价“双轨”运行（1978～1984 年）

党的十一届三中全会决定，1979 年全国粮食征购指标在过去“一定五年”的基础上继续稳定不变，当年粮食统购价格提高 20%，超购部分在提价基础上再加价 50%，粮食销价一律不动。在农村实行家庭联产承包、国家大幅度提高粮食收购价格和进口一部分粮食减轻农民征购负担等一系列改革措施推动下，广大农民种粮积极性空前高涨，全国粮食产量由 1978 年的 3 亿吨猛增到 1984 年的 4 亿吨，净增 1 亿吨，增幅高达 34%，使长期困扰我国的粮食紧缺局面大为缓





解，许多地方还出现了农民卖粮难等新情况。

1983年，中央决定开放农村粮食集市贸易，允许农民完成国家粮食征购任务后的余粮上市多渠道经营，各级粮食部门也相继成立专营议价粮油的专业公司，从而形成了粮食按计划平价统购统销和按市场价随行就市议购议销的“双轨制”，在平价与议价粮之间互相转换，成为当时国家调剂粮食余缺的一个重要手段。

（二）合同订购 建立储备（1985～1992年）

1985年1月，中央决定取消沿袭了三十多年的粮食统购，改为合同订购，并逐步开放了粮油零售市场。从1986～1992年，国家两次将合同订购任务由7 900万吨调减到5 000万吨，相继两次提高了粮食合同订购价和奖售化肥、柴油的标准，以鼓励农民种粮。1990年，国务院决定将合同订购改为国家订购，农民交售国家订购粮既是履行合同，又是农民对国家应尽的义务，必须保证完成。1991年，国务院决定提高粮油制成品统销价格，并对城镇职工及赡养人口实行补贴，较好地解决了粮油购销价格倒挂的问题，为进一步理顺粮食价格作了准备。

1990年9月，国务院决定建立国家粮食专项储备制度，同时成立了国家粮食储备局，负责国家粮食储备的管理工作。1991年秋，国务院要求在“八五”计划期间建立起以国家储备为中心，包括中央、地方、农村集体和农户储粮的多层次粮食储备体系，对稳定粮食市场、保障粮食安全起了决定性作用。

（三）开放市场 深化改革（1993～2004年）

1993年，国有粮食部门积极推进粮食商品化和经营市场化的改革，成功取消城镇居民粮油凭票证供应制度，全国城乡居民多年积存下来的2 500万吨粮油票证被自行废止而未引起任何波动，切实保证了粮油市场稳定。

1993年2月，国务院决定对主要粮食品种实行收购保护价的制度，并建立了粮食风险基金制度。1994年针对南方部分省（区）米价上涨的情况，国家通过及时抛售中央储备粮和在国有粮店对米面油实行公开挂牌限价销售，迅速平抑了粮价，稳定了市场。

从1995年以来，国有粮食部门先后进行了政策性业务与经营性业务分开两条线运行，实行“四分开”和“一完善”的改革，即政企分开、储备和经营分开、中央和地方责任分开、新老挂账分开和完善粮食价格机制。1998年国务院领导同志进而提出粮食流通体制改革的重点是“三项政策，一项改革”，即实行保护价敞开收购农民余粮、粮食购销企业顺价销售粮食、粮食收购资金封闭运行和加快粮食企业自身改革。国有粮食企业通过扭亏增盈、减员下岗、人员分流、资产重组和改革产权制度等一系列措施，使历史遗留的“老粮、老账、老人”问题逐步加以解决，进一步增强活力，发挥市场主渠道作用。1999年11月，国