

法治建设理论文集(中)

FAZHIJIANSHI LILUNWENJI

编委会主任 / 许同禄

# 检察工作实践 研究专集

■ 主编 / 张 毅

 方志出版社

法治建设理论文集(中)

编委会主任 许同禄

# 检察工作实践研究专集

主编 张 毅

 方志出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

法治建设论文集/张毅主编.—北京: 方志出版社,  
2008.11

ISBN 978-7-80238-420-0

I.法… II.张… III.社会主义法治—建设—中国—  
文集 IV.D920.0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 168654 号

法治建设论文集 (上、中、下)

---

编 者: 张毅

责任编辑: 李静

---

出 版 者: 方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮 编 100732

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社出版发行部

(010)85195814 85196281

经 销: 新华书店总店北京发行所

法律顾问: 北京市大禹律师事务所

印 刷: 通州市华民彩印有限公司

---

开 本: 787×1092 1/16

印 张: 81.5

字 数: 2205 千

版 次: 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 0001—1000 册

---

ISBN 978-7-80238-420-0/D·6

定价: 150.00 元

---

·版权所有 翻印必究·

# 《法治建设理论文集——检察工作实践研究专集》编委会

编委会主任 许同禄 江苏省南通市人民检察院党组书记、检察长  
南通市检察官协会会长

编委会副主任 周剑浩 江苏省南通市人民检察院党组副书记、副检察长  
李 宁 江苏省南通市人民检察院副检察长

编委会成员 任淑琴 江苏省南通市人民检察院副检察长  
何启明 江苏省南通市人民检察院副检察长  
张建平 江苏省南通市人民检察院纪检组长  
张仁才 江苏省南通市人民检察院政治部主任  
居少波 江苏省南通市人民检察院检察长助理  
吴俊祥 江苏省南通市人民检察院反贪局长  
谢松泉 江苏省南通市人民检察院检察长助理  
沈际舜 南通市法学会副会长兼刑法刑法研究会会长  
南通市检察官协会副会长  
吴延溢 南通市法学会副秘书长  
南通大学法政学院副教授  
朱 砾 南通市法学会刑法刑法研究会副会长  
南通市瑞慈律师事务所主任

主 编 张 毅 南通市法学会刑法刑法研究会副会长  
南通市检察官协会秘书长  
南通市人民检察院研究室主任

副 主 编 曹 凯 秦继培 孙世平 薛明亮 孙 亚 章 婷  
黄占辉 曹伯荣 濮水萍 张劲松 顾书进

编 辑 高传果 朱少华 张建华 秦建军 高 丽 顾朱建  
张建兵 姜镇锋 陆正明 张威武 姚建东 张达伟

## 序 言

南通大学教授、法政学院副院长、南通市法学会副会长 那述宇

发展社会主义民主政治,建设公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会,是党的十六大提出的全面建设小康社会的一个重要目标。

检察机关作为国家的法律监督机关,在贯彻落实依法治国方略、推进法治建设、维护法律尊严和公平正义方面有着不可替代的作用。

江苏省南通市检察机关以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持依法治国方略,坚持实事求是,坚持调查研究,深入落实科学发展观,全面履行法律监督职能。在推进法治江苏建设的进程中,南通市检察院在全省率先创立了“检调对接”机制、岗位练兵机制、类案研究机制和对行政执法机关执法活动专项监督等多项检察业务新机制,得到上级院乃至高检院以及地方党委、政府的充分肯定。我作为南通大学教授、法政学院副院长、南通市法学会副会长,多次聆听到南通市检察院许同禄检察长的重要讲话,也有不少机会接触到检察调研等战线上的检察干警,深切感受到南通市检察院执法活动和执法队伍规范化和法治化建设的水平,以及在全国和全省所取得的显著成效;也深刻感受到南通市检察院领导和广大干警,尤其是广大法学会会员、检察官协会会员,积极开展法学研究、检察研究的浓烈氛围,以及理论研究方面的整体水平和在全省所取得的显著成绩。2007年,南通市检察院以全省第一的成绩荣获全国先进单位,5月份又被江苏省检察院荣记集体二等功,有16个单项工作位居全省前列,126个集体、151名个人获得省级以上表彰;不少法学会会员获得全省优秀法学研究工作者,在全国、全省理论研讨会上获奖,南通市检察官协会连续四年被评为“全市先进社团”,全市检察调研工作连续四年名列全省第一、连续五年被评为全省先进集体,南通市检察院研究室及《检察风云》通联站连续多年被高检院评为“全国检察宣传先进集体”、连续两年被市院评为“五好处室”、去年又被荣记集体三等功。

从南通市检察院许同禄检察长2008年1月12日在南通市第十三届人民代表大会第一次会议上所作的《南通市人民检察院工作报告》中,我欣喜地看到,近五年来南通市检察机关在法治江苏建设中所取得的成绩和经验主要是“五个坚持”:一是坚持宽严相济,维护社会和谐稳定作出了新贡献。正确行使批捕起诉职能,在审查批捕、起诉工作中,严把事实关、证据关、程序关、适用法律关,全市检察机关五年来共审查批捕犯罪嫌疑人11900人,刑事案件批捕率为91.2%;向人民法院提起公诉案件13738件20345人,刑事起诉率为98.2%;切实贯彻宽严相济刑事司法政策,对可以从宽处理的犯罪嫌疑人慎用逮捕措施,坚持可捕可不捕的不捕,坚持可诉可不诉的不诉,市检察院2005年被最高人民检察院评为全国检察机关不起诉案件专项复查活动先进单位;扎实开展检察环节的社会治安综合治理,全市两级院共与89个乡镇、街道、社区结成共建单位,因地制宜帮助当地开展平安创建,选派203名检察干警分别到学校担任法制副校长、校外辅导员,4个基层院被高检院评为全国检察机关“文明接待室”,市检察院连续三届被高检院授予全国检察机关“文明接待示范窗口”称号。二是坚持惩防并举,查办和预防职务犯罪取得了新成效。查办职务犯罪大要案的力度不断加大,办案中,我们坚持为南通的跨越发展服务,支持创业者,保护改革者,惩处腐败者,挽救失误者,通过办案推动和促进南通经济社会又好又快发展,反贪、反渎工作连续三年被评为全省先进,侦查一体化机制建设的经验多次在全国、全省职务犯罪侦查工作会议上交流,得到高检院、省检察院领导的好评;职务

犯罪预防工作扎实推进,深入如东“洋口港”等20项重点工程开展专项预防,职务犯罪预防工作被评为全省先进。三是坚持强化监督,促进社会公平正义有了新进展。突出抓好立案监督、侦查活动监督,海门市院历时3年成功立案监督的吴亚东等5人聚众斗殴案,被评为全省检察机关“十佳”刑事立案监督案件;重点抓好刑事、民事审判监督,着力加强刑事审判监督,对认为确有错误的判决、裁定依法提出抗诉;全力抓好刑罚执行、监管活动监督,狠抓纠防超期羁押不放松,保持了全市检察环节连续12年无超期羁押,监所检察工作一直位居全省前列。四是坚持率先发展,检察工作创出了新特色。全面深化“检调对接”工作,围绕构建和谐社会,依托南通市社会矛盾纠纷“大调解”机制的平台,全市检察机关参与调处各类矛盾纠纷800余起,涉检信访量连续三年呈明显下降趋势,得到了中央、省委、市委领导的好评和人民群众的称赞;着力推进执法规范化建设,在全省十三个市办案质量考评中,我市办案质量综合得分全省第一,各业务部门办案质量在全省均名列前茅;积极探索“三位一体”建设,将信息技术应用于案件受理、审查、侦查、出庭支持公诉等执法办案各个环节和队伍管理中,市检察院连续两年被评为全省检察技术工作先进集体。五是坚持从严治检,检察队伍素质得到了新提升。强化学习教育,提高检察队伍思想政治素质,形成了全体干警心往一处想,劲往一处使的良好局面,涌现了“全国模范检察官”吴刚、“全省十佳检察官”曹钰、“全省十佳反渎局长”丁鹤铨等一批先进典型;强化岗位练兵,提高检察队伍业务工作水平;市检察院举办了五届检察业务技能大赛,发现和培养了人才,全市检察干警本科以上学历占干警总数的85.6%,45岁以下检察官本科以上学历占98.6%,比2002年底分别上升了44.6%和58%,干警撰写的2000多篇法学论文在省以上报刊发表,全市检察机关开展岗位练兵、业务培训的成功做法被高检院、省检察院多次宣传;强化基础建设,促进基层院全面健康发展,市检察院先后被高检院评为全国检察机关“两房”建设和行政装备工作先进集体,通州市院被评为“全国先进基层检察院”并被省检察院荣记集体一等功,如皋市院、开发区院被评为“全省先进基层检察院”,崇川区院等4个基层院被评为“全市先进基层检察院”。六是坚持开门纳谏,主动接受社会各界监督获得了新进步。着力开展人民监督员制度试点工作,保证了职务犯罪侦查权的正确行使。人民监督员制度试点工作连续两年获得全省第一;认真做好人大代表、政协委员联系工作,专门设立了人大代表联络机构,自觉把检察工作置于人大及其常委会的监督之下,对重要工作部署、阶段性工作情况都及时向人大报告;广泛听取社会各界的意见和建议,主动向社会发放征求意见函13750份,回访发案单位722家,广泛听取社会各界对检察工作的意见和建议,不断拓宽接受社会各界和人民群众监督的渠道。

在取得成绩的同时,全体检察干警重视理性思考、提高理论素养,理论调研氛围浓厚,为全市检察机关工作的创新发展提供了强劲的动力,形成了检察工作促进理论调研、理论调研推动检察工作的良好势头。《法治建设论文集》收集了去年底以来全市检察干警撰写的理论调研文章400余篇,并分为法学、检察学论文与检察调研报告、经验总结两大类,基本上可以全面反映和展示南通市检察机关近年来理论研究、检察实践、改革创新等各方面的成效。这次,《法治建设论文集》由中国优秀出版机构“方志出版社”出版发行,对于进一步推动各级检察机关的法治建设、深入贯彻落实科学发展观具有一定的启示和借鉴作用,对于推动全市法学理论调研工作和检察理论研究工作具有积极的促进作用。

二〇〇八年十月二十八日

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序 ..... | 那述宇 |
|---------|-----|

## 检察长论坛

|                                  |          |
|----------------------------------|----------|
| 树立四个意识 推动检察工作健康发展 .....          | 许同禄(441) |
| 实施文化育检战略 凝心聚力创新发展 .....          | 崔 勇(443) |
| 六抓六强促法律监督能力提升 .....              | 顾祖林(445) |
| 立足检察职能 为构建“和谐通州”提供司法保障 .....     | 李建国(447) |
| 立足检察职能 坚持“三个第一”主动为大局服务 .....     | 严尚军(449) |
| 加强党建工作 打造“阳光检察” 全面提升检察工作实效 ..... | 瞿 忠(451) |
| 浅议检察机关在化解社会矛盾纠纷中的地位和作用 .....     | 李 希(453) |
| 浅议社会主义新农村建设中的政策扶持 .....          | 毛 喆(455) |
| 着眼“五个一”思路 实现检察工作新提升 .....        | 陈志泉(457) |

## 社会主义法治理念教育及法治建设

|                                 |                  |
|---------------------------------|------------------|
| 切实转变执法观念 服务“和谐南通”建设 .....       | 徐 瑾(461)         |
| 从“四个方面”入手 着力打造过硬的班子建设 .....     | 张英祥(463)         |
| 社会主义法治理念——检察工作的指南针 .....        | 张文欣(465)         |
| 用社会主义法治理念创新检察工作 .....           | 韶爱泉 王太玉(467)     |
| 强化法治理念完善执法机制 推进执法规范化建设 .....    | 曹卫星 吴 鼎(469)     |
| 牢固树立社会主义法治理念 推动基层院建设健康发展 .....  | 倪 超(471)         |
| 立足检察职能 为构建和谐社会提供司法保障 .....      | 袁熊熊(473)         |
| “三措并举”促学习 社会主义法治理念教育培训增效果 ..... | 沈燕秋(475)         |
| 检察机关如何落实社会主义法制理念 .....          | 任兴宝(477)         |
| 扎实开展法治理念教育活动 塑造一支高素质的检察队伍 ..... | 张 杰(479)         |
| 和谐视野下探索检察执法新途径的思考 .....         | 张 杰(481)         |
| 采取“四严”措施 服务“三农”建设 .....         | 张建兵 邢建华 瞿 键(483) |
| 充分发挥检察职能优势 致力打造服务大局品牌 .....     | 张建兵 陆永和 邱 华(485) |
| 我当副检察长的几点体会 .....               | 孙仕新(487)         |
| 检察长抓队伍建设的思考 .....               | 唐旭东(489)         |
| 如何当好一名基层检察院检察长 .....            | 顾祖林(491)         |
| 提升能力凝聚力量再创新的检察业绩 .....          | 李建国(493)         |
| 基层检察院副检察长应具备的品质 .....           | 黄 胜(495)         |
| 树立正确的荣誉观 当好当代检察官 .....          | 曹伯荣(497)         |
| 创新三大机制推动检察工作水平全面提升 .....        | 李 希(499)         |
| 浅议“如何当好检察长” .....               | 毛 喆(501)         |
| 关于完善基层检察院绩效考核体系的思考 .....        | 陆正明 陆剑辉(503)     |

|                               |                  |
|-------------------------------|------------------|
| 如何加强检察院建设 .....               | 任兴宝(505)         |
| 浅谈以社会主义法治理念指导法治文化建设 .....     | 崔 勇(507)         |
| 浅谈以检察理论研究推动法治江苏建设 .....       | 张 毅(509)         |
| 提高执法解难能力 推进法治江苏建设 .....       | 马 浩(511)         |
| 以“五个强化”推动法治建设快速发展 .....       | 任乃林 张廷勇(513)     |
| 强化法律监督 服务保障民生 .....           | 李建国(515)         |
| 充分履行检察职能 努力服务“法治江苏”建设 .....   | 保建明(517)         |
| 完善制度创新机制 推进法治江苏建设进程 .....     | 黄昕颖(519)         |
| 浅议法治江苏建设中的群众利益 .....          | 曹 丹 陈建峰(521)     |
| 发挥检察职能优势 推进平安法治建设 .....       | 张 杰(523)         |
| 浅谈搞好“五五”普法的目标和重点 .....        | 崔 勇(525)         |
| 检校共建中加强差生管控对策研究 .....         | 朱志军(527)         |
| 严格规范执法 促进公平正义 .....           | 季国强 张建兵(529)     |
| 浅谈立足检察职能强化青少年犯罪预防工作 .....     | 管军军(531)         |
| 充分履行检察职能 培养提高公民法律素质 .....     | 施红华(533)         |
| 定纷止争促和谐 法治维权谱新篇 .....         | 肖世群(535)         |
| 浅谈未成年人犯罪的防治与矫正 .....          | 曹 丹 张 杰(537)     |
| 关于青少年涉网犯罪的调查报告 .....          | 张同舟 刘 蓉(539)     |
| 青少年犯罪特点分析及预防思路 .....          | 孙孝诚(541)         |
| 立足检察职能推进青少年维权工作之我见 .....      | 陈慧华 钱 汶 季元强(543) |
| 深化“五个注重” 提高未成年人检察工作水平 .....   | 陈申燕(545)         |
| 推“维权”新举 创“维权”品牌 .....         | 张同舟 一 凡(547)     |
| 青少年犯罪案件情况分析与研究 .....          | 黄昕颖(549)         |
| 关爱“三群体” 维权“三部曲” .....         | 葛枫霞 陈 晖(551)     |
| 浅谈“青少年维权岗”工作的途径 .....         | 郑伟明 张 杰(553)     |
| 关爱青少年 共建平安开发区 .....           | 陆晓妹 姜 伟(555)     |
| 充分发挥检察职能推进和谐社会的做法和体会 .....    | 唐小祥(557)         |
| 浅析在检察环节如何做好平安创建工作 .....       | 章艾华(559)         |
| 检察机关在平安创建中必须充分发挥职能作用 .....    | 陈新林(561)         |
| 强化职能 注重实效 推动平安创建工作再上新台阶 ..... | 陈慧华 钱 汶 季元强(563) |
| 立足职能 积极作为 努力服务平安创建 .....      | 曹 锋(565)         |
| 检调对接化矛盾 定纷止争促平安 .....         | 启东市院党组(567)      |
| 开展平安创建 服务和谐社会 .....           | 任 亮(569)         |
| 检察机关开展平安创建要做到“八结合” .....      | 郭明利 姚建东(571)     |
| 积极履行检察职能 平安创建成效显著 .....       | 姜 伟(573)         |

## 队伍建设和机关作风建设

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| 浅谈如何围绕检察中心工作开展检务督察 ..... | 张建平 张 锋(577) |
| “五个”强化不放松 队伍建设面貌新 .....  | 张仁才(579)     |
| 浅议创设载体抓作风 .....          | 顾 明 康传斌(581) |
| 强化五种意识 加强作风建设 .....      | 曹卫星(583)     |
| 试论检察机关作风建设的“三步走”战略 ..... | 李亚华(585)     |

|                                |         |          |
|--------------------------------|---------|----------|
| 浅谈从严治检狠抓机关作风建设 .....           | 陆正明     | 陆剑辉(587) |
| 以机关作风建设为抓手不断提升队伍整体素质 .....     | 任 亮     | (589)    |
| 找准位置 凝心聚力 推进检察工作的全面发展 .....    | 任兴宝     | (591)    |
| 扎实有效开展检务督察 推动检察工作健康发展 .....    | 张 杰     | (593)    |
| 大力加强检察队伍建设 争创一流检察工作业绩 .....    | 张 杰     | (595)    |
| 强化教育培训 提升队伍素质 .....            | 曹卫星     | 王立新(597) |
| 浅谈案管工作助推办案水平和案件质量 .....        | 汤晓慰     | 周荣玲(599) |
| 加强检察机关自身反腐倡廉工作的做法和体会 .....     | 陆锦林     | (601)    |
| 检察机关轮岗交流之我见 .....              | 杨柏森     | (603)    |
| 基层院建设中领导班子应当好“六个”表率 .....      | 唐旭东     | (605)    |
| 加强检察队伍建设 努力提升队伍素质 .....        | 韶爱泉     | 王太玉(607) |
| 落实科学发展观 推进示范院建设 .....          | 曹卫星 陆 斌 | 王立新(609) |
| 加强检察队伍专业化建设与提升法律监督能力 .....     | 邱 楠 黄 炜 | 倪跃进(611) |
| 以建设三个一流为载体争创“全国十佳检察院” .....    | 曹卫星     | (613)    |
| 积极履行“一岗双责” 努力建设高水平领导班子 .....   | 姜 甫     | (615)    |
| 科学规范管理 争创“全省一流主城区检察院” .....    | 沈燕秋     | (617)    |
| 强本固基抓落实 争创佳绩树形象 .....          | 顾书进     | (619)    |
| 广泛开展岗位练兵活动 不断提高法律监督能力 .....    | 张仁才 李 平 | 卢 煌(621) |
| 借“岗位练兵活动”东风 建立政治理论学习考评体系 ..... | 张晓群     | (623)    |
| 对当前检察机关岗位练兵的几点思考 .....         | 韩海军     | 范从庆(625) |
| 加强岗位培训 提高干警素质 .....            | 王太玉     | (627)    |
| 开展“四大活动” 优化队伍素质 .....          | 曹卫星     | 王 丽(629) |
| 加强业务培训 提高队伍技能 .....            | 陆正明     | 杨志勇(631) |
| 紧贴办案注重实效 构建岗位练兵长效工作机制 .....    | 李志民     | (633)    |
| 结合岗位勤练兵 立足实际促规范 .....          | 沈燕秋     | (635)    |
| 立足岗位练内功必须做到六个到位 .....          | 任兴宝     | (637)    |
| 大力开展岗位练兵 提高干警综合素质 .....        | 张达伟     | (639)    |

## 规范执法行为及创新发展

|                                |         |          |
|--------------------------------|---------|----------|
| 建立刚性机制 强化实体监督 .....            | 卢 煌     | (643)    |
| 强化“四项机制” 确保执法办案质量 .....        | 李拥军     | 范从庆(645) |
| 规范执法行为 提高办案质量 .....            | 胡晓珊     | (647)    |
| 立足规范执法 实行流程管理 .....            | 倪子昊     | 倪跃进(649) |
| 强势推进案管工作 努力实现全程动态监管 .....      | 左仰东 潘杏杏 | 汤济铭(651) |
| 牢固树立法治理念 努力实现司法公正 .....        | 黄占辉     | (653)    |
| 规范执法行为提高办案质量的做法和体会 .....       | 谢先丹     | (655)    |
| 规范执法行为 提高办案质量 .....            | 黄振兴     | (657)    |
| 切实开展检务督察工作 规范执法行为 提高队伍素质 ..... | 姚建东     | (659)    |
| 突出重点狠抓落实 深入推进执法规范化建设 .....     | 张 杰     | (661)    |
| 强化责任意识 全面做好“两个监督”工作 .....      | 陈慧华 秦宇红 | 曹雪芳(663) |
| 提高反贪初查能力 应对侦查取证困境 .....        | 汤东浩     | 杨佳丽(665) |
| 不断规范关乎民生的渎职犯罪侦查工作 .....        | 任 亮     | (667)    |

|                                  |         |          |
|----------------------------------|---------|----------|
| 紧抓“三四五” 推进职务犯罪侦查规范化 .....        | 张 强     | 施勤学(669) |
| 突出“三个三” 不断规范人民监督员工作 .....        | 张 杰     | (671)    |
| 构建“四点攻势”规范检委办工作 .....            | 张 杰     | (673)    |
| 对三类重点案件缓刑适用开展有效监督 .....          | 杨 娟     | 高志雄(675) |
| 规范和推进公诉部门侦查监督工作的做法和体会 .....      | 顾 晟     | (677)    |
| 强化“两个监督”工作的做法和体会 .....           | 姜 伟     | (679)    |
| 高点定位抓创建 与时俱进促和谐 .....            | 周剑浩     | 周宇蓉(681) |
| 树立执法为民理念 构建和谐执法环境 .....          | 徐雨春     | (683)    |
| 略论创建“全国文明接待示范窗口”的三个突破口 .....     | 卢 敏     | (685)    |
| 荣誉面前不止步 多项举措创文明 .....            | 任志明     | 田炳山(687) |
| 求真务实创新绩 与时俱进促和谐 .....            | 陈 华     | 金 进(689) |
| 创建“全国检察机关文明接待室”的三个举措 .....       | 羌 琴     | (691)    |
| 创建“文明接待室”是提升控申检察工作的重要抓手 .....    | 薛亚香     | (693)    |
| 大力推进“文明接待室”创建 有效促进控申检察全面发展 ..... | 程 玮     | 胡晓珊(695) |
| 以人民满意为标准创建“全国检察机关文明接待室” .....    | 管 冲     | 金 丽(697) |
| 浅论水利国土系统职务犯罪预防工作 .....           | 朱虹霞     | 许红梅(699) |
| 更新观念 开创预防工作新局面 .....             | 金 辉     | 梁剑锋(701) |
| 完善职务犯罪预防工作 构建社会主义和谐社会 .....      | 张 强     | (703)    |
| 浅析如何做好新形势下基层院职务犯罪预防工作 .....      | 崔益宏     | (705)    |
| 检察机关法律监督职能与预防职务犯罪 .....          | 刘 兰     | 阮祥明(707) |
| 招商引资工作领域存在的问题及预防对策 .....         | 石金山     | 徐 健(709) |
| 推行职务犯罪预防联动机制的做法 .....            | 章 婷 陈 建 | 杨建新(711) |
| 如何看待法律监督职能下的预防职务犯罪工作 .....       | 吴永健     | (713)    |
| 切实加强监管活动监督 维护在押人员合法权益 .....      | 谢松泉     | 丁栋生(715) |
| 浅议确保对监外刑罚执行有效监督的三项举措 .....       | 陶晓峰     | 丛 祥(717) |
| 浅议推动监所检察工作规范健康发展的三大途径 .....      | 王德俊     | (719)    |
| 科技先行创规范 创新实践谋发展 .....            | 瞿国光 顾国新 | 李显峰(721) |
| “六必谈话”是提升监所检察工作水平的重要抓手 .....     | 陆仲平     | 曹美珍(723) |
| 夯实基础 促进规范 全面提升驻所检察工作 .....       | 沈 辉     | (725)    |
| 驻监所检察室规范化建设的四点做法和体会 .....        | 任 亮     | (727)    |
| 规范开展全程同步录音录像 有效促进职务犯罪侦查工作 .....  | 李 明     | (729)    |
| 五项措施规范和稳步推进同步录音录像工作 .....        | 许 霞     | (731)    |
| 浅论检察院同步录音录像工作的三段式管理 .....        | 金剑云     | (733)    |
| 全程同步录音录像在规范执法中的作用 .....          | 刘志峰     | 丁建国(735) |
| 推动全程同步录音录像工作规范开展的五项措施 .....      | 杨圆圆     | (737)    |
| 实行全程同步录音录像是检察机关惩腐新举措 .....       | 徐洪斌     | (739)    |
| 抓好全程同步录音录像关口 构筑严格规范执法屏障 .....    | 胡晓珊     | (741)    |
| 抓住重要环节稳步开展同步录音录像工作 .....         | 杨新明     | (743)    |
| 规范管理 创新机制 不断推进举报工作深化发展 .....     | 汤晓宏     | 周宇蓉(745) |
| 积极处理涉检重信重访 确保南通社会和谐稳定 .....      | 汤晓宏     | 张 祥(747) |
| 破解越级上访难题 规范信访工作秩序 .....          | 刘云荣     | 季 云(749) |
| 重视涉检信访工作 服务和谐稳定大局 .....          | 孙永根     | (751)    |
| “三三制”是提升涉检信访处置能力的重要手段 .....      | 陈 华     | (753)    |

|                               |              |
|-------------------------------|--------------|
| “五立足”实现涉检赴省进京“零上访” .....      | 吴洪燕(755)     |
| 完善机制 确保涉检上访低位运行 .....         | 姚建东 马锦生(757) |
| 浅析涉检上访问题的成因及对策 .....          | 陈浩南 陆瑞义(759) |
| 论涉法上访的特点原因及处理对策 .....         | 陈亚萍(761)     |
| 基层检察院如何有效处理涉检涉法上访案件 .....     | 胡晓珊(763)     |
| 充分发挥控申职能作用 积极推进“检调对接”工作 ..... | 崔 丹(765)     |
| 提高认识 拓展和深化“检调对接”机制 .....      | 孙永根(767)     |
| 创新“检调对接”机制促和谐 .....           | 高 虹(769)     |
| 检调对接经验做法 .....                | 李夏荣 张 云(771) |
| 发挥检调对接功效 服务和谐社会建设 .....       | 费晓童(773)     |
| 检调对接促息诉和解 创新开拓保平安和谐 .....     | 陈 华(775)     |
| 平衡三对关系 推动检调对接工作的有效开展 .....    | 倪正东 胡 俊(777) |
| “五项举措”扎实推动“检调对接”递进化发展 .....   | 金 霞(779)     |
| 创新运作机制 全面深化“检调对接”工作 .....     | 黄昕颖 陈 朴(781) |
| 探索息诉调处新思路 化解社会矛盾促和谐 .....     | 窦美莲 王东马(783) |
| 反渎工作要在规范中求创新 创新中谋发展 .....     | 丁鹤铨 刘云荣(785) |
| 浅论检察行政执法机关数据信息网络与检察专网联网 ..... | 孙世平 仲维建(787) |
| 行政执法与刑事司法信息互动机制的建立与运作 .....   | 夏玲娟(789)     |
| 加强行政执法活动监督 规范行政执法行为 .....     | 李德海 冯新华(791) |
| 深化行政执法与刑事司法相衔接工作的对策建议 .....   | 李建国 张建兵(793) |
| 浅议如何推动行政执法与刑事司法衔接工作 .....     | 龚昕昕(795)     |
| 对行政机关渎职侵权犯罪案件的情况分析 .....      | 沈燕秋(797)     |
| 浅谈检察机关要积极查办资金密集型领域渎职犯罪 .....  | 丁鹤铨 刘云荣(799) |
| 关注民生 彰显综合执法效果 .....           | 景立维(801)     |
| 资金密集型领域渎职案件分析及查办方法 .....      | 王 琚(803)     |
| 资金密集型领域的渎职犯罪探讨 .....          | 王 艳(805)     |
| 查处发生在重大事故中渎职犯罪的做法与体会 .....    | 袁国明(807)     |
| 浅谈如何挖掘资金密集型领域渎职犯罪线索 .....     | 张徐华(809)     |
| 查办资金密集型领域渎职犯罪必须重拳出击 .....     | 陈永平 张 华(811) |
| 摸准规律是侦查资金密集型渎职犯罪的重要手段 .....   | 翟曙平(813)     |
| 查办房屋维修专项基金渎职案件的做法和体会 .....    | 胡晓珊(815)     |
| 深挖案源是查处资金密集型领域渎职犯罪的关键 .....   | 周国建 徐劲松(817) |
| 如何为检察工作创新创优发展提供经费保障 .....     | 李 宁 成锦林(819) |
| 加强国有资产管理 促进检务保障工作 .....       | 成锦林 王 宁(821) |
| 紧密结合检察工作实际 提高“两房”使用管理水平 ..... | 成锦林 范金华(823) |
| 浅谈推动全市检察信息工作与时俱进 .....        | 房 栋(825)     |
| 检察院固定资产管理必须坚持四个重点 .....       | 何海晏 张 娟(827) |
| 浅谈新形势下检察机关如何做好“两房”建设工作 .....  | 马 浩(829)     |
| 五措并举 推动行装工作快速发展 .....         | 任乃林 张廷勇(831) |
| 抓好“两房”建设 增强保障能力 .....         | 陆 斌 倪子昊(833) |
| 重长远谋求发展 高起点建设“两房” .....       | 张兰锋(835)     |
| 大力加强信息化建设必须坚持“五个到位” .....     | 印春柳(837)     |
| 率先实现“收支脱钩,全额保障”的做法 .....      | 马晨阳(839)     |

|                               |     |          |
|-------------------------------|-----|----------|
| 加强检务保障 推动检察工作全面发展 .....       | 姚建东 | 仲崇明(841) |
| 强化检察机关“两房”管理应当坚持三项举措 .....    |     | 张达伟(843) |
| 打造过硬司法警察队伍的三项举措 .....         |     | 季学军(845) |
| 以科学发展观为指导 创新检察技术工作 .....      |     | 徐卫东(847) |
| 同步录音录像制度的法治意义及其完善 .....       |     | 钱耀辉(849) |
| 浅谈电子档案存在的问题及对策 .....          |     | 杨新明(851) |
| 全面加强科技强检建设 推进“三位一体”工作发展 ..... |     | 张达伟(853) |
| 打造一流法警队伍 争创一流法警业绩 .....       |     | 贾广尧(855) |
| 基层检察院司法警察队伍规范化建设的思考 .....     |     | 薛鲁斌(857) |
| 浅议完善检察机关司法警察警务保障工作 .....      |     | 相 昕(859) |
| 抓好法警规范化建设 促进检察工作新发展 .....     | 邢建华 | 陈建明(861) |
| 强化司法警察规范化建设的若干思考 .....        |     | 袁士平(863) |
| 初探司法警察职业化建设 .....             |     | 顾南荣(865) |
| 检警联动促规范 公正执法有保障 .....         |     | 胡晓珊(867) |
| 法警工作规范化建设必须立足本职夯实基础 .....     |     | 黄国平(869) |
| “四步到位”确保警务工作规范化 .....         |     | 殷枝有(871) |
| 探索建立检察机关检警一体化办案机制 .....       |     | 徐 健(873) |
| 后记 .....                      |     | 编 者      |

# 检察长论坛



## 树立四个意识 推动检察工作健康发展

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会,胡锦涛总书记报告中的许多内容与检察工作密切相关,特别是强调全面落实依法治国基本方略,加强宪法和法律实施,维护社会公平正义,维护社会主义法制的统一、尊严、权威,维护社会和谐稳定等,既是对检察机关提出了新的任务和更高要求,也是为推进中国特色社会主义检察事业指明了方向。检察机关作为法律监督机关,在维护公平正义、促进社会和谐方面负有重要责任。当前和今后一个时期我们检察机关要把学习贯彻十七大精神作为一项首要的政治任务,认真学习,深刻领会,要树立四个意识,推动检察工作在新的起点上实现新的发展。

**一、牢固树立服务大局的意识。**经济是各项事业全面协调可持续发展的基础,经济建设是工作大局。检察机关要坚持以经济建设为中心,真正做到了解大局、胸怀大局、服务大局、围绕大局来筹划、部署、开展检察工作,维护社会稳定,维护市场秩序,维护人民群众的合法权益。要做到:一要明确检察工作的中心任务和目标。要把检察机关的中心任务和最终目标体现在保障公平正义、促进社会和谐稳定,推动南通全面腾飞,全面小康上。凡是有利于南通科学发展、跨越发展、和谐发展的,就毫不犹豫地去做;反之,就旗帜鲜明地反对。整个检察工作要始终做到贴紧实际,围绕中心,服务大局。二要明确检察工作的出发点和落脚点。要把维护人民群众的合法权益、促进社会和谐作为检察工作的出发点,坚定“立检为公、执法为民”的执法观,始终把工作重点放在充分发挥法律监督职能,促进解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上,坚决打击侵害人民群众生命财产的刑事犯罪。积极探索为民、便民、护民的执法新举措,要把检察机关服务和谐社会的成效通过各种措施实实在在体现出来,使人民群众感受到检察机关为民执法现实行动。三要明确检察工作的主题和使命。“强化法律监督、维护公平正义”是检察工作的主题。检察机关在维护公平正义中要增强使命感和责任感。要坚持打击犯罪与保障人权并重、执行实体法与执行程序法并重,切实做到有罪追究、无罪保护、严格依法、客观公正,把每件案件的办理、每件事情的处理都作为维护社会公平正义的具体实践。

**二、牢固树立以人为本的意识。**要认真贯彻“立检为公,执法为民”的执法理念,把人民群众满意作为根本标准,把办案的质量和效果有机统一起来,在检察工作的方方面面和执法活动的各个环节贯彻以人为本思想。一要加强涉检信访工作。要完善涉检信访制度,依法妥善解决群众的合理诉求,维护人民群众的合法权益。“检调对接”是我们南通检察机关执法为民的探索新创举,我们积极探索出涉检信访息诉和解、检察环节刑事和解和民事申诉案件执行和解制度,努力打造出南通检察的特色品牌。自开展“检调对接”工作以来,全市检察机关共参与县(市)区及乡镇(街道)两级调处中心调处各类矛盾纠纷 600 余起,防止群体性上访事件 120 余起,成功协调处理各类涉检信访 261 件,促使轻微刑事案件达成和解 224 件,民事申诉执行和解 147 件,调解涉及金额一千多万元,涉检信访量连续三年呈明显下降趋势。二要贯彻落实宽严相济的刑事司法政策。该严则严,当宽则宽,宽严有度,最大限度地维护社会稳定和促进社会和谐。一方面,要坚持“严打”方针,依法打击严重刑事犯罪。另一方面,要从构建和谐社会的、减少社会对立面的战略高度,依法执行从宽政策。对可以从宽处理的犯罪嫌疑人慎用逮捕措施,坚持可捕可不捕的不捕,可诉可不诉的不诉。三要健全未成年人犯罪检察工作机制。改革完善未成年人犯罪案件的处理方式,指定专门人员或者设立专门机构办理,建立适合未成年人特点的审查逮捕、审查起诉工作机制,坚持对未成年人刑事犯罪慎捕、慎诉。2007 年,我们全市逮捕未成年犯罪嫌疑人数得到有效控制,共逮捕未成年犯罪嫌疑人 83 人,比上年同期减

少 95 人,不捕 43 人,未成年犯罪嫌疑人的批捕率为 65.9%。

**三、牢固树立法律监督意识。**公正是司法的精神和固有价值,也是司法的生命,而法律监督是维护司法公正的重要保障。在新的历史时期,党和国家对法律监督工作提出了更高的要求,检察机关应当适应形势的变化和要求,自觉将法律监督工作融入到全面建设小康社会的各项活动中去,对法律监督工作合理定位,采取有效措施提高法律监督效果,从而真正实现自身的职能作用。一是要坚持把维护社会稳定作为重要任务,认真履行批捕、起诉职责。要严把事实关、证据关、程序关和适用法律关,严厉打击各种严重破坏社会治安的刑事犯罪,保障人民群众生命财产安全。2007 年我市检察机关共审查批捕犯罪嫌疑人 2582 人,刑事案件批捕率为 88.4%。向人民法院提起公诉案件 3279 件 4956 人,同比上升 11.6% 和 8.6%,刑事起诉率为 97.9%。2007 年 9 月,由中国城市竞争力研究会举办的“首届(2007)中国最安全城市排行榜”揭晓,南通市在 661 个城市中跻身中国最安全的三十个城市之列,名列第八,并位居全国地级城市第一位。二是要依法惩治和预防公职人员职务犯罪,密切党群、干群关系。2007 年我们突出查办了有影响、有震动、社会危害大,群众反映强烈的大案要案,取得了较好的法律效果和社会效果。市院反贪局今年还被评为江苏省“十佳反贪局”。今年我们将在加大办案力度,规范执法行为上下功夫,突出查办与民生有密切关系的行业和领域的职务犯罪。促进国家工作人员勤政廉洁。在惩治腐败的同时,更加注重预防,更加注重治本,更加注重制度建设,不断提高预防工作水平。三是要正确处理法律监督权与其他执法、司法权之间的关系。加强对刑事诉讼、民事审判、行政诉讼和刑罚执行活动的监督,解决执法不严、司法不公的问题。加强对行政执法机关执法活动的监督,遏制行政不作为、滥作为、乱作为现象的发生,把执法权限大、执法范围广、群众反映强烈的执法部门作为监督重点,实现行政执法与刑事司法的有效衔接。

**四、牢固树立改革创新意识。**要以深化改革为动力,摒弃和纠正检察工作中不符合社会主义法治要求的思想观念和不适应科学发展、社会和谐需要的制度阻碍,破解工作难题,转变工作方式,推进中国特色检察事业不断发展。一是要持之以恒地推进队伍专业化建设。坚持以专业化建设为方向,完善检察人员准入、管理和考核机制,加大正规化分类培训力度,着力培养高素质检察人才,繁荣检察文化,弘扬职业道德,促进队伍整体素质和执法水平的提高。继续深化岗位练兵、技能比武,2003 年以来我们全市两级院把提高检察队伍政治素质和执法能力作为基础性和战略性任务来抓,通过深化教育,岗位练兵,严格管理,有效提升了检察队伍的整体素质。崇川区院张红同志荣获“全省最佳辩手”和“全国优秀公诉人”称号,另有 30 多名同志获得了高检院、省院组织的相关业务比武竞赛的优胜奖。2007 年我市检察机关司法考试通过率 53.8%,高于全省 11 个百分点,名列全省前茅。二是要科学设置工作目标,改进和完善考评办法。要在充分吸收检察改革和执法规范化建设成果的基础上,针对各项业务工作中存在的突出问题,对现有制度规范化进行梳理整合和修改补充,健全完善执法岗位职责规范、业务工作运行规范、执法质量保障规范、检察业务考评规范、执法责任追究规范以及检察人员正规化培训和岗位练兵规范,依法构建一套制度完备、程序严密、标准具体、责任明确、考评科学、统一实用的检察业务制度体系。根据省院的统一部署,我们从今年年初开始在全市两级院实行绩效考核,并注重绩效考核成果的运用。三是要改革和完善内外部监督和内部协作机制。加强对领导班子、领导干部和重点执法岗位人员的监督,深入解决队伍和业务相关联的突出问题,组织经常性纪律作风整顿活动,切实做到严格教育、严格管理、严格监督,以铁的纪律、铁的心肠、铁的手腕管理队伍。充分发挥督察队的作用,切实加强对检察干警八小时以外,以及窗口单位、热点岗位干警个人的职业操守、工作作风、行为规范的督查,发现问题,及时处理;加强自侦部门与侦查监督、审查起诉、控告申诉、民事行政检察部门的良性互动,推动侦捕、侦诉、捕诉及内部职能部门间的信息流转,形成法律监督的整体合力。

(许同禄:南通市人民检察院检察长)

## 实施文化育检战略 凝心聚力创新发展

检察文化是支配检察实践的基本理念,是管理艺术的集中体现,是检察事业发展的精神动力和文化支撑,有着无形力量的凝聚作用和促进作用。近年来,我院提出了“打造检察文化品牌,推进检察工作开展”的工作思路,以“文化育神、文化育人、文化育制、文化育形、文化育情、文化育能”为载体,实现“凝聚人心、激发活力、营造和谐、革新理念、提升能力、促进工作”的目标。通过积极探索和实践,干警的理想信念更加坚定、工作作风明显改善、执法能力明显提高、综合形象明显提升、各项工作明显进步。

### 一、加强理论武装,凝心聚力,在因势利导上下功夫

理论武装,既是思想理论建设和业务素质建设的基本任务,也是检察文化建设的基本内涵。我院坚持把理论武装工作摆在重要位置,多措并举、持之以恒地抓学习、抓应用、抓提高。

一是匠心独运,搭建理论学习平台。从“硬件”和“软件”两方面主动创造条件,搭建平台。在硬件上,充分发挥局域网优势,开辟检察党建、学习论坛等栏目,组织网上学习讨论活动,激发干警的学习兴趣;加强图书资料室、电子阅览室等文化学习阵地建设,每年用于购置新书报刊的固定投资不少于2万元,为每个科室征订切合业务的报刊杂志,让每名干警自选一类期刊杂志。成立法学理论、宣传信息、辩论演讲等兴趣小组,以点带面,营造浓郁的学习氛围。在软件上,完善学习和先进奖励制度,对自我提高学历层次的,报销相关费用和精神奖励;对获得先进和参加比武竞赛获奖的,予以重奖。

二是固本强基,加大教育培训力度。扎实开展“四个一”学习活动,即每周一次业务学习,每月剖析一起疑难案件,每季一次专题辅导,每年一次技能大赛。实行周六上午政治业务学习制度,通过专题辅导、考试竞赛、集中交流、辩论演讲等举措,丰富学习形式,提高学习效果。我们邀请了反贪工作专家到我院讲授“博弈理论与侦查理论”和南通大学教授作“人格养成与成功人生”的专题讲座。每位院领导每月自定一题,以全院大会形式轮流讲课,并以互动方式回答干警提问。选派干警参加研究生学习、挂职锻炼和参加市以上组织的业务培训,有效地提高了干警的知识层面和业务技能。

三是与时俱进,诠释检察精神内涵。检察精神是检察机关活的灵魂,是团队力量的生动展现。我院注重在培育和提炼检察精神内涵上动脑筋、下功夫、聚人心、扬士气。通过开展大讨论活动,集思广益,提出了“凝心聚力、攻坚克难、情系公正、让民满意”的新时期海安检察精神,全院干警倍受鼓舞,士气高涨,凝聚力、向心力、战斗力明显增强。

### 二、营造浓郁氛围,培植品牌,在提升形象上见成效

文化氛围是无形的精神力量,对思想、心理和行为具有潜移默化的规范引导作用。我院通过丰富多彩、健康向上的文体活动,充实干警的精神世界,抑制不良思想的侵蚀,培植廉政文化品牌,提升队伍形象。

一是以人为本,丰富文化育检载体。在创新载体上下功夫,在文化育检的多样性上想办法,提高干警文化素养,陶冶干警情操,营造宽松和谐氛围。如在机关内部设置文化标牌和文化标语,定期添置绿化和盆景,营造鸟语花香、四季如春的办公环境。在工作日定时播放舒缓悠扬的乐曲,帮助干警缓解工作压力,提神充电。将检察文化建设与加强精神文明建设有机结合,开展结对帮扶弱势群体等公益活动,树立社会主义道德风尚。建立文体活动室,在重大节日,精心组织书画摄影、演讲文艺、体育竞赛、才艺比拼等文体活动,以情趣健康的文体活动占领干警的业余阵地,同时也培养出了能说会道、能歌善舞、能文能武的“多面手”人才。在“全