

JINENG

ZHUANBIAN
RENSHENG

技能转变人生

主 编·胡尚云
副主编·邢文德 赵殿江 张晓林 李世广



中国市场出版社
China Market Press

图书在版编目 (CIP) 数据

技能转变人生/胡尚云主编. —北京: 中国市场出版社, 2008. 11
ISBN 978 - 7 - 5092 - 0449 - 8

I. 技… II. 胡… III. 农民—劳动就业—技术培训—顺义区
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 179950 号

书 名: 技能转变人生

主 编: 胡尚云

责任编辑: 白 琼

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼 (100837)

电 话: 编辑部 (010) 68032104 读者服务部 (010) 68022950

发行部 (010) 68021338 68020340 68053489

68024335 68033577 68033539

经 销: 新华书店

印 刷: 地矿部保定工勘院胶印厂

规 格: 880 × 1230 毫米 1/32 6.125 印张 180 千字

版 本: 2008 年 12 月第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5092 - 0449 - 8

定 价: 30.00 元

本书编委会

主 编	胡尚云		
副主编	邢文德	赵殿江	
	张晓林	李世广	
编 委	史庆军	吕建国	
	张志广	林进良	
编写者	王陆昕	王赤忠	王利民
	古会忠	张 莹	梁 蕊
	韩 帅	董万波	沈雪莲等

用劳动扮靓生活 以技能转变人生

——序

《技能转变人生》是一本多角度、全景式反映北京市顺义区实施“农村劳动力技能培工程”的成果的图书。

近年以来，特别是北京奥运会筹办以来，顺义区大力加强农村劳动力技能培训，全面实施了“农村劳动力技能培工程”，农村劳动力的整体素质迅速提高，有力地促进了全区现代化、城市化的进程。2003—2008年，顺义区培农村劳动力超过9万人，培训后就业率达到84%，其中定岗培培训率达到78%。目前，全区农村劳动力从事第一产业的人数为2.39万人，占农村总人数的13.9%；在二、三产业就业的人数为14.37万人，占总人数的83.4%。

顺义区的经验给人们的启示很多，归结起来至少有以下几点。

(1) 搞好农村劳动力技能培训必须坚持联系实际。近年来，顺义区经济迅猛发展，经济总量不断扩充，形成了以临空经济、现代汽车、都市食品饮料为主体的产业集群，同时也成为吸纳农村劳动力就业的主渠道。在奥运经济的带动下，首都机场东扩、国展和首钢的下移，为顺义区农

村劳动力转移就业提供了更为广阔的空间。现代化的产业和高端的技术设备需要高技能的劳动者，因此，加强农村劳动力的职业技能培训，就成为促进农村富余劳动力就业的关键环节。正是基于对本地区经济社会发展形势的科学判断和正确认识，顺义区理清思路，明确目标，通过实施免费的“农村劳动力技能培训课程”，农村劳动力的整体素质有了明显提升，为全区经济社会的全面、协调和可持续发展提供了后劲。

(2) 搞好农村劳动力技能培训必须坚持以人为本。以人为本是科学发展观的核心。顺义区在实施“农村劳动力技能培训课程”的过程中，坚持以改善农村劳动力及其家庭的物质生活水平为根本，以提高农村劳动力的素质为根本，以促进农村劳动力的全面发展为根本，让农村群众真正明白了“积财千万不如薄技在身”的内涵，充分调动了农民学习技能、掌握技能的积极性和主动性。近年来，顺义区根据农民需求，加强引导，制定并完善政策，强化工作措施，开展全方位的服务，形成了农村劳动力技能培训就业一条龙服务。对“零就业家庭”成员等就业困难群体，他们还制定并采取相应的政策和措施，开展有针对性的重点技能培训服务。顺义区农村劳动力技能培训工作能取得明显成效，正是他们坚持以人为本的结果。

(3) 搞好农村劳动力技能培训必须坚持机制体制的创新。近年来，顺义区在农村劳动力技能培训方式上进行了可贵探索，如开展“三单式”（就业企业下订单，培训基地下培训菜单，政府部门买单）培训、实施“送技能下乡培训工程”、发起新型农民逐层推进培训行动、建立因人而宜培训项目等。同时，他们注重农村劳动力技能培训工作机制体制创新，在建立和不断完善政策体系的同时，他们整

合培训资源，调整培训机构布局，形成了遍布全区、为不同群体服务、能满足不同层次对象技能培训需求的职业技能培训组织体系。与之相适应，他们还在全区各镇、街道普遍建立了公共职业介绍所，在村一级建立了覆盖全区的村级就业服务站，实现了就业服务机构的全覆盖，形成了以培训促就业，以就业带动培训的常态化工作机制。

用劳动扮靓生活，以技能转变人生。本书通过三篇综合文稿，总结6个乡镇、企业的经验和28位个人的典型事迹，从不同角度记述了顺义区全面实施“农村劳动力技能培训工程”过程、效果和个人的感受、体会等，从一个侧面反映了顺义区统筹城乡发展、建设社会主义新农村的理念脉络、不懈努力和收获成效。从某种意义上说，顺义区的可贵探索、成功实践就是新时期北京市在加强农村劳动力培训、提高农村劳动力素质、加快统筹城乡就业步伐上的一个缩影。

期望《技能转变人生》的出版，对新形势下农村劳动力技能培训工作有所推动，对开展农村劳动力技能培训的工作人员和培训服务对象有所启迪、有所帮助。这也是我们出版此书的初衷。

目 录

对 话 篇

- “一免双促三提升”让顺义农民变成工人
——北京市顺义区农村劳动力转移就业之路
..... (3)
- 加快新城建设 优化劳动力资源结构
——北京市顺义区推行“一免双促三提升”
农村劳动力技能培训的报告 (16)

典 型 篇

- 从不拖欠工资的老板 刘 柳 (27)
- 从普通工人到高级技工 付海军 (31)
- 拥有一技之长 行行都能出状元 徐宝荣 (34)
- 技能培训让我成为“中国的名片” 赵玉明 (38)
- 技能培训使我走上了新台阶 王玉荣 (42)
- 机会总是留给有准备有技能的人 赵 帅 (46)
- 技能培训让农民也吃“皇粮”了 钱爱华 (50)

技能

转变人生

有技能就有立足点	桂士凯	(54)
提升技能 超越自我	李金虎	(58)
掌握更多技能 更好立足社会	冯晨光	(61)
学习技能获取更广的就业舞台	张 军	(64)
技能培训让日子越过越好	李建东	(67)
是什么让我们与众不同	荣 艳	(70)
技能为我照亮前进的路	杨晓波	(74)
自主创业造就锦绣明天	王秀梅	(78)
共同致富奔小康	徐建强	(82)
掌握技能 有了机会才能顶得上	崔学人	(86)
技能让我不再受穷	孙春立	(89)
技术让我在城市中更加自信	田加川	(93)
技术,随时都可能用得到	单德磊	(96)
掌握一门技术才能有长久的保障	李春起	(100)
技术帮我实现人生的两次跨越	王海成	(103)
如果有高级工培训 一定还要参加	王华军	(106)
培训增技能 就业好日子	果合中	(109)
技能让我掌握自己的明天	雷 硕	(113)
技能使我与时代接轨	王素屏	(117)
成功源于过硬的技能	张吉林	(120)
技能培训拓宽我的就业渠道	张敬宣	(124)

经验篇

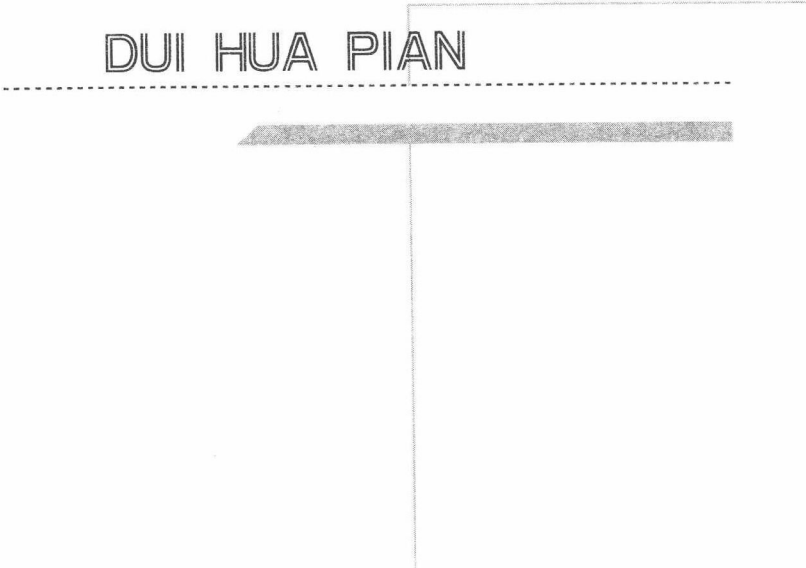
- 50 年内外训结合 强化职工技能素质
..... 北京汽车制造厂有限公司 (129)
- 农村劳动力选择性就业提升就业质量
“就业明星”引领农民“双高”就业
..... 后沙峪镇 (134)
- 积极做好职业技能培训工作促进劳动力就业
..... 劳动和社会保障局技工学校 (138)
- 就业引导培训 培训促进就业 马坡镇 (143)
- 转变就业观念 培训促进就业
..... 牛栏山镇社保所 (152)
- 两级培训联手 提升职工技能
..... 北京燕京啤酒集团公司 (157)

政策篇

- 顺义区职业技能培训政策里程碑 (165)
- 后 记 (184)

对话篇

DUI HUA PIAN



“一免双促三提升” 让顺义农民变成工人

——北京市顺义区农村劳动力转移就业之路

党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》专题研究了新形势下推进农村改革发展的问题。全会认为，我国总体上已进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。

2003年以来，北京市劳动保障部门把积极推进农村劳动力转移就业作为形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要措施，从构建政策体系、完善管理制度、加强队伍建设入手，狠抓工作落实，取得了显著成效。全市累计帮助41.7万名农村劳动力成功完成转移就业。

近几年，顺义区在新城规划的基础上，积极进行产业结构升级，提高新城的经济和人口集聚能力，大力推进农民转移性职业技能培训，全面加速了农民增收致富和城乡经济社会发展一体化步伐，他们的成功做法成为本市城乡统筹、加快城市化进程的重要举措。2004—2007年，顺义区劳动和社会保障局职业技能培训连续四年取得了北京市排名第一的好成绩。

一、减少农民：农村城市化的必然选择

近几年，北京市城乡收入差距仍十分明显。破解这一困境的根本办法，就是推进农村城市化进程，让更多的农民从农业生产中解放出来，减少一产从业者数量，促进农民向非农产业转移。

按照《北京城市总体规划（2004—2020年）》对顺义区的功能定位，顺义新城将建设成为现代国际空港、区域产业引擎和绿色宜居新城。

随着《顺义新城规划》目标的逐步实施，顺义城镇建设的发展步伐日益加快，产业结构发生了根本性的变化，初步形成了以电子通讯、汽车制造、食品饮料、现代物流、航空运输、会展经济为支撑的产业格局。顺义区三次产业结构由“十五”末的7.2:61.0:31.8调整为当前的5.4:51.7:42.9。区域经济的跨越式发展带来的就业岗位多在非农领域，这对劳动力结构调整提出了新要求，一产需要向二、三产业转移就业。大批农村富余劳动力面临重新就业的生存选择。根据顺义新城的功能定位，由于入驻的主要是高新技术产业和新兴现代服务业，对劳动力资源结构和技能素质的要求已不是昔日可比。顺义作为北京重点新城，农村城镇化的进程日益加速，近年来累计拆迁36个村，5万农民融入城市。如何保证这些刚从土地中分离出来的农村劳动力能够通过技能培训尽快实现转移就业，并且再通过不断的技能提升而改变他们的生存环境和生活质

量，这就成了劳动和社会保障部门亟待创新的课题。

“减少农民才是富裕农民的最佳途径。我们不能带着几十万农民进入城市化。”顺义区劳动保障局一位负责人曾经激动地说。

在这种背景下，顺义区委、区政府对农村劳动力转移就业之路高度重视，明确提出“宁可少修一条路，也要保证农村劳动力转移培训的资金充足到位”。而且特别强调，转移出来的农村劳动力，不能只满足于在低端产业、低效企业、低薪岗位就业，还要通过技能培训促进他们进入高端产业、高效企业、高薪岗位就业，最终实现让广大农民“居住在城区、生活在社区、就业在园区”及“新生劳动力百分之百接受技能培训，百分之百在二、三产业就业，百分之百享受社会保障”的三个百分之百的工作目标。

经过几年不懈努力，按照新的产业布局要求，目前，顺义区从事二、三产业人员为22.2万，占城乡劳动力总量的89%。其中17万农民中已有14.7万在二、三产业就业，农村劳动力非农就业率达到87%。

“我们村没有没工作的人，只要他想工作，我就有办法安置”。该镇杨二营村党支部书记门继苹说。全村500多人，农村劳动力267人，在机场靠“天”吃饭的就有247人，剩下的10人当中，5位残疾人被安排在村里的企业上班，余下的都是不愿就业靠房租生活的50多岁的农村妇女。村里办了个环卫队，专门安置不好找工作的“4050”人员和暂时没工作的村民。

由于就业充分，该村的就业服务站内甚至没有存失业档案。

按照顺义区的总体规划，到 2008 年年底，顺义区将全部实现“无纯农就业家庭”。也就是说，全区所有农村家庭至少有一个人在二、三产业就业，为农村城市化进程加快发展提供就业保障。

二、培训农民：农村城市化的就业保障

农村劳动力转移就业具有阶段性和反复性的特点。据市政府研究室调查，北京市 70.6% 的农村劳动力有过在二、三产业就业的经历，转移就业后的平均就业时间仅为 5.3 个月。怎样提升农村劳动力转移就业的质量和稳定性就成为当下面对的重要问题。

接受培训，掌握一技之长，成为城市“蓝领”一族，这正是顺义区为农民实现城市化找寻的出路。通过培训，这些先进典型人物完成了人生中社会角色与职业身份的双重转变。通过培训，顺义区劳动保障局为全区的统筹城乡就业工作奠定了坚实的制度基础，并提供了有力的组织保障。

过去的技能培训，在就业前端主要起的是“领进门”的作用，目的是保证劳动力“先培训、后就业”。由于是短期速成培训，劳动力能够进入的只能是“低端产业、低效企业、低薪岗位”，至于以后劳动者如何发展，企业如何培养，完全放任自流。

37 岁的顺义牛栏山镇张家庄村的钱爱华以前一直

在外打工，“东一个西一个，反正没有一个干长的”。她说，究其原因，最主要的是没有撑得住的技能。她曾经在一个训练馆工作过，该单位明显把人分成两种，一种是“自己人”，工资高还给上保险，一种是“打零工的”，工资低，干活时间还长，没有任何福利也不给上保险，一气之下，她没干半年就辞了工。看到当地对叉车司机需求大，通过学习并拿到了在当地只有男性才学的驾驶叉车的本子。但是由于家有孩子，还要照顾老人，也不敢离开家太远，工作的事情迟迟地落实不了，她一度陷入了迷茫……

面对这种状况，顺义区劳动和社会保障局经过几年的探索，推出了“一免双促三提升”的农村劳动力技能培训创新模式。

“树立农村劳动力终身学习理念，将免费培训贯穿农村劳动力职业生涯全过程”，顺义区劳动保障局副局长史庆军说，“这将使本区农村劳动力所具备的职业技能素质能够适应区域经济的发展，反过来，也使农民就业上了一个新层次，形成了一个良性的循环”。

“一免”是将免费培训贯穿于农村劳动力职业生涯全过程。“双促”是通过初级技能培训，促进农村富余劳动力尽快实现转移就业，再通过中高级技能培训，促进已经转移就业的劳动力尽快跨入高层次岗位，成为技能人才。开展转移就业型培训，区财政和镇财政分别给予每人600元的奖励和200元的补贴。中高级技能培训区财政和镇财政分别给予每人800元的奖励

和 800 元的培训补贴。“三提升”是通过上述政策和措施，提升农村劳动力转移后的生活品质，提升企业技能人才队伍的整体素质，提升区域劳动力资源结构的优化水平。2003—2007 年，顺义区已累计培训农村劳动力 84 238 人，就业率达到 82%。

如今的钱爱华就搭上了这趟列快车。通过镇里社保所的职业指导，她认清了自己要走的路。2005 年初，她免费参加了社保所举办的家政培训班，获得了家政服务员的职业资格证书。毕业后，被推荐到家门口的北京龙湖物业服务有限公司工作，从事保洁员工作，每月 1 000 元工资，单位还给上了一个跟“城里人”一样的“五险一金”。该单位一位负责人说：“等小区入住了，我们肯定要开展居家养老服务，小钱的技能绝对糟践不了。”

谈到未来，钱爱华说：“我还准备再通过社保所的免费培训多学点技能，增强竞争力，咱既然放下种地的锄头做起工人挣工资了，就要争取做个优秀的工人！”

要想让农村劳动力实现转移就业，政府不能把自己当成“衙门”，等着他们“往上找”。农村信息不灵，哪儿有岗位，哪儿能培训，并不清楚，最好的办法就是把岗位送到他们的家门口，把培训开在田间地头。几年来，顺义区劳动和社会保障局在搭建培训、就业服务体系中没少下工夫，铺就了一张横纵到边、点面结合的就业培训大网。

(1) 初步形成了城乡统一的职业技能培训体系。