



2008 厦门社科丛书

厦门经济社会又好又快发展的 探索与实践

——2005—2008年厦门发展启示录

XIAMEN JINGJI SHEHUI YOUHAOYOUKUAI FAZHAN DE TANSUO YU SHIJIAN

李友华 等 编著

中共厦门市委宣传部
厦门市社会科学界联合会

编



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS



2008 厦门社科丛书

厦门经济社会又好又快发展的 探索与实践

——2005—2008年厦门发展启示录

XIAMEN JINGJI SHEHUI YOUHAOYOUKUAI FAZHAN DE TANSUO YU SHIJIAN

李友华 等 编著

中共厦门市委宣传部 编
厦门市社会科学界联合会



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

厦门经济社会又好又快发展的探索与实践:2005~2008 年厦门发展
启示录/李友华等编著. —厦门:厦门大学出版社,2009.7

(厦门社科丛书)

ISBN 978-7-5615-3281-2

I. 厦… II. 李… III. ①地区经济-经济发展-研究-厦门市-2005
~2008②社会发展-研究-厦门市-2005~2008 IV. F127.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 086012 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

<http://www.xmupress.com>

xmup@public.xm.fj.cn

厦门市明亮彩印有限公司印刷

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

开本:889×1194 1/32 印张:14 插页:2

字数:373 千字 印数:1~1600 册

定价:25.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

厦门社科丛书编委会

顾 问：洪碧玲

主 任：朱崇实

副 主 任：林书春 张亚梅

常务副主任：陈家传

委 员：苏文金 邱太厦 黄 强 陈二加 洪英士 潘力方
胡福宝 陈怀群 王 琰 陈宝安 蔡 旗 李 桢

厦门社科丛书编辑部

总 策 划：陈家传

主 编：张亚梅

副 主 编：陈怀群 王 琰 陈宝安

执行主编：蔡 旗

执行副主编：李 桢

总 序

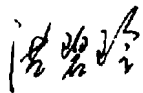
2008 年度《厦门社科丛书》又与广大读者见面了。这套丛书包括《厦门经济社会又好又快发展的探索与实践——2005—2008 年厦门发展启示录》、《从海防战备前线到两岸交流前沿》、《改革开放三十年厦门口岸的伟大变迁》、《山陬海隅客家歌——厦门客家古村落研究》、《厦门胡里山炮台与克虏伯家族的历史情缘》共五部专著，内容涉及经济、文化、历史等广泛领域，既有厦门科学发展华章之展示，又有两岸交流历史长卷之描画，还有鹭岛民俗渊源之探究，成果喜人。

这是我市第三批出版《厦门社科丛书》，细品五部专著，三个特点跃然于油墨书香之中。一是应用性更强。以研究厦门问题为中心，把研究对象和着力点放在厦门，围绕厦门的改革、发展和民生问题深入研究，注重应用价值，努力为市委、市政府中心工作服务，为满足人民群众日益增长的精神文化需求服务。二是时代性更强。把握时代主旋律，认真总结改革开放 30 年来，特别是经济特区创办以来我市经济和社会发展取得的伟大成就和成功经验，对厦门口岸建设、对台工作以及近年来厦门科学发展作了较深入的总结和回顾，具有较强的时代特点。三是针对性更强。在加强基础理论研究的同时，加强对现实问题的理论思考，通过征求意见，了解各级党委政府对社科研究的需求，从各级党委政府关注和人民群众关心的热点难点问题出发，采取定向

约稿方式,有针对性地组织编写,把学术性和针对性结合在一起,具有很强的现实指导作用。

古人云:“盖文章,经国之大业”,盛世出华章。当前我市正处于深入贯彻落实科学发展观和省委关于建设科学发展先行区、两岸人民交流合作先行区的重大战略部署的关键阶段,殷盼广大社会科学工作者牢固树立为厦门改革、发展、稳定服务的强烈意识,紧密围绕大局,以厦门经济特区在坚持又好又快、科学发展中具有全局性、战略性的重大理论和实际问题为主攻方向,从中央和省委对厦门的定位和厦门改革开放与现代化建设的实际出发,积极开展调查研究,深入进行理性思考,及时提出对策建议,认真总结实践经验,特别是要深入研究当前国际金融危机给我们带来的挑战和机遇,使社科研究更加贴近市委市政府要求,更加贴近基层需求,更加贴近广大人民群众的希望,解放思想,大胆创新,努力为推动我市经济社会又好又快科学发展提供强有力的理论支持和思想保证。

中共厦门市委常委、宣传部长



2008年11月

前 言

—

改革开放以来,厦门在经济特区建设的实践中,以解放思想为先导,先行先试,创造了许多全国改革之最:在全国第一个利用外资修建机场,组建第一家地方航空公司;通过发行债券方式,建成了中国第一座跨海悬索大桥;成立了首家中外合资银行;进行了第一次国有小型商业企业拍卖试点;建立了第一家金融同业公会;成立了全国首批批准的合伙(合作)律师事务所;在全国最早取消专业化行政管理机构;最早进行利改税试点工作;最早开放市场、取消计划供应,率先开辟了生产资料市场、产权市场、人才劳动力市场、科技市场,与国际市场对接;最早进行政企分开试点;率先实行土地有偿转让和商业用地、政府采购、医药采购等公开招投标制度;最早在用人上实行公示制、票决制、竞争上岗、试用期制等。这些具有超前性的创新实践,在我国改革进程中发挥了示范带头作用。但是,随着经济全球化和区域经济一体化进程的加快、区域合作与竞争势头更强劲、两岸经贸关系日益密切,厦门面临着来自国内外新的机遇和挑战,发展问题显得尤为紧迫;同时,随着改革的不断深入和对外开放的不断扩大,经济特区改革开放的先发优势和体制政策的比较优势正逐步弱化,厦门经济特区正进入一个受资源、环境、社会矛盾等多重条件约束的新时期,经济特区的发展正处于新的重要历史关头。

思想是行动的先导,观念是发展的动力。中国改革开放以来的每一项改革的突破,无不与思想解放相伴随;每一次变革都是雄关漫道,但有了“思想解放”这一强大思想武器,都成功地闯过了一个个急流险滩。厦门的经济社会发展,是一个关系到厦门 21 世纪经济走向的重大战略,是厦门在新的起点上,以新一轮解放思想推动的新一轮经济社会改革与发展。三年多来,厦门以科学发展观为统领,以解放思想为先导,以历史的眼光和全球的视野,立足于时代的新发展,立足于海西的新实践,立足于人民的新要求,以更大的勇气、更大的魄力、更大的担当、更大的智慧,抓住机遇,主动作为,在实现经济又好又快发展的同时,先行先试,经济社会取得了良好的发展态势,已在多个重点领域和关键环节获得了重大突破。

厦门的发展,以创造优势、扩大空间、整合资源、壮大经济总量、提升城市功能、增强综合实力为目标;坚持先谋后动、谋事力成,坚持有所为、有所不为,坚持尽力而为、量力而行,处处体现了科学发展的精髓;通过转变发展方式,加快产业结构调整,功能布局明显优化,综合实力显著增强,发展方式转变取得显著成效;通过“四个加强”、“四个破解”,做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。厦门在全国率先推出大规模建设保障性住房重大举措,为解决城市中低收入家庭住房难问题探索出有益模式,被国家建设部前部长汪光焘誉为“破解了一个难题,为全国提供了一个经验”;在全国首创“金包银”工程,为根本解决被征地农民的生产生活问题进行了实质性尝试,被国务院副总理回良玉誉为“建设社会主义新农村的有益探索”;在全国率先实行全面免除城乡义务教育学杂费,启动 4.65 万个学位的中小学新建扩建工程,将农民工子女纳入招生范围,推动了

教育优质资源向新城区和岛外地区延伸。厦门又好又快发展所取得的成就,不仅仅在于其发展速度,而且在于其速度、质量和效益的同步增长,在于其以人为本,厚植民生,经济与社会、人与自然的协调发展。

千淘万漉虽辛苦,吹尽黄沙始到金。改革开放的历史机缘催生了厦门这块生机勃勃的“试验田”,勤劳智慧的厦门人以“敢闯敢试、敢为人先、敢冒风险、敢于创新”的精神,创造了无数个堪称“厦门经验”的“厦门奇迹”。今天,厦门人在新一轮解放思想中,正胸怀全局、登高望远,以特别之为,立特区之位,以亘古未有史诗般宏大的创新实践,又好又快地推进厦门经济社会全面协调的发展。

三

每个城市都有着属于自己的一部发展史。厦门作为我国最早设立的经济特区之一,它的每一步前行,都是在特定历史阶段筚路蓝缕、锐意改革、大胆创新、不断破解发展难题的过程。厦门经济特区成立以来的发展轨迹,可以说,是中国改革开放的一个缩影,对中国的改革和发展有着积极的借鉴意义。近年来,厦门在又好又快的发展中,经济社会发展取得了显著成就,综合实力明显增强,城乡面貌日新月异,社会事业全面进步,人民生活水平明显提高,已经成为“海西”建设的龙头,正朝着海峡西岸重要中心城市的目标迈进。为记载厦门经济特区在新的起点上,以新一轮解放思想又好又快地推动厦门经济社会全面协调发展的历程,厦门市委宣传部、厦门市社科联决定编撰《厦门经济社会又好又快发展的探索与实践》一书。本书的编撰,不仅为后人留下翔实的史料,也为政府有关部门决策提供参考。

本书由厦门市社科联张亚梅、陈家传、李桢等领导和专家提出编写倡议和思路,由厦门市委宣传部、厦门市社科联、厦门市政府政策研究室、厦门市社会发展研究会、厦门大学、集美大学、厦门市委党校

4 \ 厦门经济社会又好又快发展的探索与实践

等多家科研机构、高等院校的专家学者共同研究,由集美大学“厦门经济社会又好又快发展研究”课题组具体组织编写。编写前,在广泛征求厦门社会各界专家学者意见的基础上,成立了编委会,制定了编写提纲,对本书编写的技术标准、体例规范、相关格式和进度提出要求,对编写任务进行了分工。根据专家拟订的编写大纲和内容研究的需要,本书具体编写人员分工如下:陈侃(第一章),李友华(第二章、第五章),赖鑫焘(第三章、第四章),邹梦林、白晓东(第六章),邹文通(第七章、第八章),左丽娟(第九章),张金婷(第十章)。初稿完成后,厦门市社科联林北海和文治平先生做了大量的审稿、统稿工作,对初稿进行反复修改润色,在此我们表示真诚的感谢!本书在编写过程中,在体例上借鉴和参考上海、杭州、宁波、青岛等城市蓝皮书编写的某些做法,吸收了理论界最新成果,参阅了许多同仁的专著、编著和文章,在此一并感谢!我们还要特别提出的是,厦门市社科联张亚梅、陈家传、李桢等领导和专家为本书编写付出了辛勤工作,如果没有当初他们提出的编写倡议和思路,就不会有今天的成果,为此我们表示衷心的感谢!

在我国,比较全面系统地研究又好又快发展理论与实践的书籍甚少,而将又好又快发展的理论与实践,应用于一个城市或地区的经济社会全面协调发展的实践中,在国内尚付阙如。但囿于时间仓促和水平所限,加之在书稿完成付梓待印之时,由于某些“提法”的完全改变,作者对书稿的内容和章节做了大量的删改,因此,本书一定存在种种不足,纰缪之处在所难免,敬请读者尤其是学界前辈不吝赐教。

李友华

2008年10月

目 录

总 序
前 言

第一章	厦门又好又快发展的理论和现实依据	1
第一节	关于发展的相关理论	1
第二节	西方发达国家的发展实践对厦门的启示	12
第二章	厦门又好又快发展的背景、策略和方法	24
第一节	厦门发展面临的机遇和挑战	24
第二节	厦门发展的策略和方法	36
第三章	厦门又好又快发展中的产业化进程	40
第一节	厦门加快发展工业,推进产业结构优化升级	40
第二节	厦门加快农业农村经济发展,走现代农业发展道路	60
第三节	厦门加快推进现代服务业发展进程,提升产业配套体系支撑力	72
第四章	厦门又好又快发展中的区域性中心城市建设	86
第一节	厦门区域中心城市建设	86
第二节	厦门区域性中心城市发展的战略途径	100
第三节	厦门区域经济合作	107
第五章	厦门又好又快发展中的经济体制改革与创新	128
第一节	厦门公共资源市场化配置改革	128
第二节	厦门国有企业管理体制改革	135
第三节	厦门港口管理体制改革与现代物流园区建设	139

2 \ 厦门经济社会又好又快发展的探索与实践

第六章	厦门房地产业发展与保障性住房建设	156
第一节	厦门房地产业发展现状及趋势	156
第二节	厦门保障住房建设的探索与实践	180
第七章	厦门又好又快发展中的行政管理体制改革	206
第一节	厦门行政管理体制改革的背景	206
第二节	厦门行政管理体制改革取得的成绩	213
第三节	厦门推进行政管理体制改革的思路	220
第八章	厦门又好又快地推进和谐社会建设	234
第一节	厦门公共服务设施建设	235
第二节	厦门公共事业管理体制改革的	245
第三节	厦门城乡医疗卫生体制改革与实践	275
第四节	厦门市技术创新体系改革及主要思路	288
第九章	厦门又好又快地推进社会主义新农村建设	303
第一节	厦门社会主义新农村建设的现状、目标及任务	303
第二节	厦门社会主义新农村建设的创新与实践	317
第十章	厦门又好又快发展中的对台合作与交流	335
第一节	厦台产业与经贸合作	335
第二节	厦门在闽台文化交流和“三通”中的地位和作用	346
第三节	厦门台商投资区的发展	355
附录一	厦门发展关键词名词解释	365
附录二	厦门发展大事记	376
附录三	2007 年厦门经济运行情况	422

第一章 厦门又好又快发展的理论和现实依据

树立和落实科学发展观,一个重要的思想前提就是要弄清什么是“发展”。发展是一个多义词,发展观所说的“发展”与作为日常用语和哲学范畴的发展,既有词义上的渊源关系,又在内涵和外延上具有实质性的区别。即使是在发展观的研究中,人们对发展一词的理解也不尽相同。而且,由于发展本身也是发展着的,这就使发展的内涵也带有一定的流动性。因此,怎样界定“什么是发展”,这本身就是发展观研究中的一个重大问题。胡锦涛同志在十七大报告中,明确提出了促进国民经济又好又快发展的任务。又好又快发展,是科学发展观的本质要求,是对经济规律认识的深化,是迈向现代化的中国对发展路径的坚定抉择。又好又快发展中的“好”是目标和目的,“快”是策略和方法,“快”是为“好”服务的。厦门经济特区 27 年的改革开放,经历了风风雨雨,走过了沟沟坎坎,发展始终是主旋律。

第一节 关于发展的相关理论

视角的不同,对发展的认识也不尽相同。生物学上,发展指自出生到死亡的一生期间,在个体遗传的限度内,其身心状况因年龄与学得经验的增加所产生的顺序性改变的历程。达尔文的进化论观点认为,物种形成(小进化)主要有两种方式:一种是渐进式形成,即由一个种逐渐演变为另一个或多个新种;另一种是爆发式形成,即多倍化种形成。物类形成(大进化)常常表现为爆发式的进化过程,从而使

2 \ 厦门经济社会又好又快发展的探索与实践

旧的类型和类群被迅速发展起来的新生的类型和类群所替代。从哲学角度来看,发展的观点是唯物辩证法的又一个基本观点和总特征。唯物辩证法认为,一切事物都是不断运动、变化和发展的,运动是物质的根本属性,而向前的、上升的、进步的运动即是发展。发展是具有前进性的运动,是事物由低级向高级、由简单向复杂、由无序向有序的上升运动,发展的实质是新事物的产生和旧事物的灭亡。本章所说的发展,主要是经济学和社会学层面的发展,因此,要将发展放在特定的经济条件和社会条件下加以讨论。首先在经济环境下,经济发展不同于我们常说的经济增长,它不仅是指经济总量以及具体经济指标的量的增加,更是指经济结构的改变和优化、质量的改善和提高;其次,在社会系统中,发展并不仅仅以某一功能性指标作为唯一的衡量标准,马克思所说的经济基础决定上层建筑,是指生产的组织方式以及与此组织方式相应的社会关系是更具决定性的因素,而思想、文化、法律和政治则受到经济基础的影响,并对经济发展产生能动作用。

一、发展的含义及特征

发展涵盖政治、经济、文化、社会等各个方面,是国家综合实力的最终体现。对发展的理解,不能简单停留在发展等于“从传统农业社会到现代工业社会的现代化进程”这一层面上,发展的内涵有不同的广度和深度。

1. 发展的含义

从广度上说,发展是综合实力增强的过程,综合实力中包含了经济实力、科研能力、环境指数、社会整合度等各方面的指标,是对发展在各行业各部门的全面考量;从深度上说,发展在某一领域表现为相对的领先优势,即与处于相同水平的国家(或地区)相比,具有不可比拟的优势产业。发展,既体现在速度和规模上,也体现在内涵和质量上,是经济、社会和人口、资源、生态环境的协调发展。发展是一个从量变到质变的时间过程,要遵循客观规律,坚持有所为有所不为,要

集中人力、物力、财力,在基础好、具备发展条件的重点领域、重点产业、重点区域实现重点突破。发展过程中必须充分考虑各要素间的关系,要处理好改革、发展、稳定之间的关系,处理好经济与教育、人口、资源、环境等之间的关系,实现全面平衡的发展。

要准确定义发展,离不开对本国实际的探讨。根据我国的基本国情,科学发展观是唯一适合我国现阶段发展要求的。科学发展观是我们党在十六届三中全会中提出的,旨在“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”。根据科学发展观对发展的定义,科学发展观所谋求的发展,是以经济建设为中心,经济建设、政治建设、文化建设和社会建设相统一的发展;是社会主义物质文明、政治文明、精神文明和生态文明共同进步的发展;是不断提高人民群众生活水平,最大限度地维护人民群众切身利益的发展;是紧跟科学革命潮流,积极参与经济全球化,大胆吸收和借鉴人类文明的优秀成果,紧紧把握时代脉搏的发展;是经济效益、社会效益和生态效益相统一的可持续发展,同时也是人的全面发展。^① 科学发展观的提出,对我国当前的经济社会发展将发挥积极的指导作用。

2. 发展的特征

发展具有其显著的特征,可以概括为客观性、目标性、时机性、整体性、多样性和统一性等。

(1)客观性。任何事物的发展都要遵循一定客观规律的作用,在发展中必须按规律办事,坚持实事求是的原则。发展中国家可以直接利用技术革命带来的先进生产方式以及全球化时代下超前的思维理念跳过发展过程中的某些阶段,但同时必须认识到,整个人类历史的发展阶段是无法在一朝一夕超越的。

(2)目标性。发展的目标性是指在确定发展战略目标的时候,要从发展的实际、资源环境状况和社会所能承受的范围选择可以达到

^① 鹿元正:《什么是发展观所说的“发展”》,载《中国党政干部论坛》2006年第4期。

4\厦门经济社会又好又快发展的探索与实践

的目标。战略目标的预设既要是宏伟艰巨的,又要是切实可行的,经过一代人或两代人的艰苦努力是完全可以实现的。

(3)时机性。发展过程中必须重视发展战略推出的时机。由于社会的大背景不断发生着变化,整个社会的生产力水平以及国际的经济政治环境都在不断的提高演变之中,因此对时机的判断把握尤为重要。什么时候推出发展战略?什么时候达到发展目标?这些问题考验着政府的决策力以及执行力。所以,要不失时机、适时合理地推出发展战略,并选择最佳的、能产生最大效应的实施时机。

(4)整体性。实现发展的各要素之间相互联系、相互制约、相互渗透,构成了发展主体的整体性。社会系统是一个完整的有机体,它的发展不能单独依靠其中某个要素或环节的提升,只有经济社会均衡协调发展,社会有效运行才能得到保障。因此,整体性是发展的重要条件。

(5)多样性。在实现发展的目标过程中,对各种资源的有效整合及利用,实质是在对政治体制、法律体系、文化认同、社会道德的整合中表现出来的不同侧面的真实写照。社会的多样性必然导致社会发展的多样性。

(6)统一性。发展是速度与效率的统一。重量不重质的盲目发展只会导致发展的结果与原先的期望相背离,带来负面的影响。经济社会的发展统一于“又好又快”的发展,要以“好”促“快”,提质增效,努力做到速度、质量和效益协调发展。

二、发展的经济学理论

经济学的众多理论中,既有对价格、资源配置等微观方面的研究,也不乏对经济发展的宏观探讨。早期的经济发展思想可以追溯到西方古典经济学的创立时期,主要代表人物有亚当·斯密、大卫·李嘉图和约翰·斯图亚特·穆勒。

亚当·斯密否定了重农主义者的“土地是价值的主要来源”的观点,说明了劳动的重要性。斯密在《国富论》中最早提出了绝对优势

理论,指出各国在生产同样产品时,劳动生产率的绝对差异导致各国之间生产优势的不同,因此各国应该专门生产本国劳动生产率较高的产品。绝对优势理论重点强调劳动分工会引起生产的大量增长,国民财富增长决定于专业分工、人口和资本积累;同时他还认为储蓄是经济增长的必要条件,有力地抨击了当时封闭的经济中阻碍工业发展的一整套腐朽的、武断的政治限制,提出国民财富的增长会受到资源和技术条件的限制。可以说斯密最早将发展纳入了经济学的研究中。

大卫·李嘉图继承和发展了斯密经济理论中的精华,他在其著作《政治经济学及赋税原理》中,引入了比较优势理论。根据李嘉图的理论,一个国家即使在所有的领域中处于优先地位,也应该专注于其最擅长领域,借此获取更多贸易利益。较之绝对优势观点而言,相对优势观点的提出为发展指明了一个新的突破点,即通过发展优势行业和擅长领域带动整体经济的发展。李嘉图注意到农业和土地作为固定要素在收入分配中的决定作用,认为一个国家的发展最终要受制于土地和自然资源的稀缺性,同时自由贸易可以扩大市场,有利于劳动的分工以及专业化生产,因此可以带动和促进经济发展。

约翰·斯图亚特·穆勒是英国著名哲学家和经济学家,19世纪较具影响力的古典自由主义思想家。他在其著作《政治经济学原理》中提出了生产增加规律取决于劳动、资本和土地三要素增加。穆勒认为:“生产不是固定不变的,而是不断增加的,生产不仅受到生产者扩大其消费手段的欲望的刺激,还受到消费者人数不断增加的刺激。”^①生产的必要条件是劳动、资本和自然要素。他认为,生产的增长取决于这些要素的性质。生产增长或是这些要素本身增加的结果,或是其生产力提高的结果。生产增长规律肯定是生产要素规律的结果;生产增长的限度肯定是生产要素规律确定的限度,不论是什么样的限度。我们将逐一考察这三种要素所产生的作用,或换言之,将首

^① 李陶达:《约·斯·穆勒及其政治经济学原理》,南开大学出版社,1989(63~64)。