

辽宁省发展计划委员会

2002年辽宁省国民经济和 社会发展报告

仲跻权 主编

**REPORT ON LIAONING PROVINCIAL NATIONAL ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2002**

辽宁人民出版社

前 言

2002 年是不平凡的一年，我国正式加入世界贸易组织，辽宁改革、开放和社会主义现代化建设进入了一个新的发展阶段。为了更好地适应新形势，满足社会各方面对辽宁经济发展现状及世贸组织相关规则的了解，提高计划的服务水平和透明度，我们继续向社会公开发布《辽宁省 2002 年国民经济和社会发展报告》（计划白皮书）。

2002 年计划白皮书，以党的十五大和十五届五中、六中全会精神为指针；以我国加入世贸组织为背景，以结构调整为主线，主要突出加快农业和农村经济发展、深化国有企业改革、完善城镇社会保障体系试点、全面提高对外开放水平、培育新的经济增长点等方面内容。2002 年计划白皮书从省和市的两个层面回顾了 2001 年辽宁经济和社会发展的基本情况，提出了全省及各市 2002 年宏观调控的预期目标和主要任务；在深入分析宏观经济走势的基础上，根据国家继续实行扩大内需的政策要求，提出了全省、各市的相应政策措施。全书包括综合报告、专题报告、地区报告和研究报告等四个部分。2002 年计划白皮书对于振奋全省上下的精神，凝聚各方面的力量，特别是在为企业和社会提供信息服务等方面都具有重要意义。

我们希望 2002 年辽宁省计划白皮书的出版和发行，能为各级经济管理部门、企业以及社会各界提供有价值的信息，进

而为全省经济建设和社会发展服务。由于我们工作水平所限，书中可能有不足之处，恳请各位领导、专家和读者提出宝贵意见，以便进一步提高计划白皮书编写的质量和水平。

2002 年 3 月

目 录

前 言	(1)
第一部分 综合报告	(1)
辽宁省第九届人民代表大会第五次会议关于辽宁省 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2002 年 国民经济和社会发展规划的决议	(3)
关于辽宁省 2001 年国民经济和社会发展规划执行 情况与 2002 年国民经济和社会发展规划的报告 辽宁省发展计划委员会主任 仲跻权	(4)
第二部分 专题报告	(17)
农业和农村经济发展报告	(19)
工业经济发展报告	(28)
服务业发展报告	(37)
能源工业发展报告	(48)
交通运输发展报告	(58)
经贸流通发展报告	(67)
利用外资发展报告	(76)
财政金融物价发展报告	(89)
固定资产投资发展报告	(98)

高技术产业和科技发展报告	(110)
社会发展报告	(122)
环境保护和资源综合利用发展报告	(132)
重点工程项目稽察报告	(139)
第三部分 地区报告	(149)
沈阳市国民经济和社会发展报告	(151)
大连市国民经济和社会发展报告	(158)
鞍山市国民经济和社会发展报告	(164)
抚顺市国民经济和社会发展报告	(171)
本溪市国民经济和社会发展报告	(176)
丹东市国民经济和社会发展报告	(182)
锦州市国民经济和社会发展报告	(188)
营口市国民经济和社会发展报告	(194)
阜新市国民经济和社会发展报告	(201)
辽阳市国民经济和社会发展报告	(207)
盘锦市国民经济和社会发展报告	(213)
铁岭市国民经济和社会发展报告	(219)
朝阳市国民经济和社会发展报告	(225)
葫芦岛市国民经济和社会发展报告	(231)
第四部分 研究报告	(237)
2002 年辽宁经济发展面临的宏观环境	(239)
加入世贸组织对辽宁相关产业的影响及主要 应对措施	(249)
辽宁省 2001 年经济运行特点与 2002 年新经济 增长点	(277)

第一部分

综合报告

辽宁省第九届人民代表大会 第五次会议关于辽宁省 2001 年 国民经济和社会发展规划执行 情况与 2002 年国民经济和 社会发展规划的决议

(2002 年 2 月 26 日辽宁省第九届
人民代表大会第五次会议通过)

辽宁省第九届人民代表大会第五次会议经过审议,并根据省人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准省人民政府提出的辽宁省 2002 年国民经济和社会发展规划,批准省发展规划委员会主任仲跻权受省人民政府委托作的《关于辽宁省 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2002 年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》。

关于辽宁省 2001 年 国民经济和社会发展规划执行情况 与 2002 年国民经济和社会 发展规划的报告

——2002 年 2 月 22 日在辽宁省第九届
人民代表大会第五次会议上

辽宁省发展规划委员会主任 仲跻权

各位代表：

受省政府委托，现在我向大会报告 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2002 年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、2001 年国民经济和社会发展规划执行情况

2001 年是“十五”计划的开局之年。全省认真学习和实践江泽民总书记“三个代表”的重要思想，积极贯彻中央和省的各项决策部署，认真落实省九届人大四次会议确定的各项任务，不断深化改革，扩大开放，推进经济结构调整，积极扩大内需，努力克服各种不利因素的影响，保持了国民经济稳定增长和社会全面进步。

（一）结构调整步伐加快，国民经济稳定增长

据测算，全省国内生产总值完成 5033 亿元，按可比价格计算，比上年增长 9%，实现了预期目标。农业结构调整取得重要进展，农村经济全面发展。粮食产量 1394 万吨，肉类产量 250 万吨，水产品产量 351 万吨，比上年均有增长。人工造林 305 万亩，植树 7.8 亿株，退耕还林还草 77 万亩，均超额完成了计划。第一产业增加值完成 545 亿元，增长 6.7%。乡镇企业增加值完成 1515 亿元，实缴税金 73.5 亿元，分别增长 12% 和 14.2%。工业结构进一步优化，第二产业持续发展。对 100 户国有大中型企业进行了股份制改造，一些国有小企业实现转制。对 41 户企业实施了破产，盘活存量资产 14 亿元。国有工业企业减员 17 万人，减少债务 159 亿元，资产负债率降低 1.9 个百分点。完成技术改造投资 330 亿元。大连石化 2000 万吨炼油、西太平洋炼油、鞍钢镀锌板等 20 个重大技改项目启动实施，其中本钢热轧、黎明飞机零部件等 10 个改造项目已具备投产条件。盼盼防撬门、实德型材、大杨服装、东北制药等一批轻工名牌产品市场占有率进一步提高。第二产业增加值完成 2444 亿元，增长 7.7%。新兴服务业发展迅猛，第三产业增长较快。旅游、房地产和连锁超市等新兴服务业逐渐成为新的经济增长点。全省旅游业总收入 312 亿元，增长 22.5%。旅游外汇收入 4.6 亿美元，增长 21%。商品房销售面积 1048 万平方米，增长 10.5%。新增连锁超市店铺 1000 家。第三产业增加值完成 2044 亿元，增长 11.2%。

（二）认真贯彻国家扩大内需的方针，投资、消费较快增长

全社会固定资产投资完成 1418 亿元，增长 11.9%。争取

国债资金、中央预算内基本建设资金等 106 亿元，这些资金带动地方、企业、银行和社会各渠道投入 360 亿元。城乡电网改造、哈大铁路电气化改造、沈阳桃仙机场扩建等 20 个重点项目竣工。全省社会消费品零售总额实现 2035 亿元，增长 10.1%。居民消费价格总水平与上年持平。

（三）外贸出口保持增长，利用外资增长幅度较大

在国际经济贸易增长明显放慢的情况下，采取了一系列促进外贸出口的政策措施。外贸出口总额 111 亿美元，增长 2.4%。进一步加大招商引资工作的力度，特别是在法国、德国、日本、韩国、香港等国家和地区举办的大型招商引资活动，有力地促进了利用外资的增长。实际利用外商直接投资 31 亿美元，增长 22%。

（四）财政收入增长较快，金融运行比较平稳

全省地方财政一般预算收入完成 370.7 亿元，按可比口径计算，比上年增长 12.8%。财政支出结构进一步优化，确保了社保、农业、科技、教育等重点和法定支出。2001 年末，全省金融机构各项存款余额 6591.4 亿元，贷款余额 5597.4 亿元，均比年初有较大幅度增加。

（五）社会保障、就业和再就业取得较大进展，人民生活水平继续提高

启动了完善城镇社会保障体系试点工作。按有关政策，51.5 万国有企业下岗职工与原企业解除劳动关系。积极筹集资金，确保了国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员

基本养老金的按时足额发放。加快医疗保险制度改革,参保职工 350 万人,覆盖面达到 40%。加大城市居民最低生活保障工作力度,纳入城市居民最低生活保障人数 106 万人。加强就业和再就业工作,实现就业和再就业 83 万人。城镇居民人均可支配收入 5797 元,增长 8.2%。农民人均纯收入 2558 元,增长 8.6%。

(六) 实施科教兴省和可持续发展战略,经济、社会、环境协调发展

大力发展高技术产业,高新技术产业产值完成 1281 亿元,增长 26%。基础教育资源得到优化,办学质量进一步提高。高等教育保持快速发展,地方普通高校招生 11.4 万人,增长 18.6%。文化、卫生、体育、新闻出版等各项社会事业全面发展。加强土地资源管理,农用地转为建设用地 5997 公顷,其中耕地 4527 公顷,均控制在计划指标之内。辽河流域水污染治理步伐加快,沈阳、大连、鞍山、抚顺、铁岭等市 6 座污水处理厂基本建成。充分重视资源枯竭地区经济转型,完成了阜新经济转型方案制定、论证和上报工作,并得到国务院的批准。

2001 年我省国民经济和社会发展规划执行情况总体是好的,特别是主要经济比例关系、经济增长格局正在发生新的变化,但计划执行中还存在着一些突出矛盾和问题。一是经济结构调整的任务仍然十分艰巨。高效农业发展不快,乡镇企业总体运行质量不高,农民收入增长缓慢。工业企业改组改制、减人减债、关闭破产还不到位,经济运行质量不高。民营经济发展不快,经济增长的活力不足。二是外贸出口没有完成计划。由于一些出口产品竞争力不强,全省外贸出口增长幅度低于预期目标 7.6 个百分点,直接影响相关产品生产。三是投资和消

费增长的内在机制尚不健全。多数企业自身投资能力较弱,非国有经济投资增长潜力尚没有充分挖掘出来。一些县区财政困难,拖欠公教人员工资的问题仍未彻底解决。城乡低收入人员较多,居民信用体系没有建立起来,制约着消费需求的进一步扩大。四是完善城镇社会保障体系、就业和再就业压力较大。国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,工作进展难度较大。尽管采取了许多措施,仍有相当一部分下岗和失业人员没有实现就业。五是地区经济发展不平衡。部分地区经济发展缓慢,特别是辽西地区尤为突出,扶贫任务仍很艰巨。产生这些矛盾和问题的原因是多方面的,需要我们加倍努力去克服和解决。

二、2002 年国民经济和社会发展预期目标和 主要任务

2002 年全省国民经济和社会发展规划的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,认真实践江泽民总书记“三个代表”重要思想,落实中共辽宁省第九次党代会精神,以推进全省产业、产品、劳动力和资本结构的调整为总体目标,以增加就业、发展外向型经济、发展多元经济和环境建设为四大任务,以对内对外开放和推进各业改革为两大动力,在提升传统产业的同时,加快发展高新技术产业;在发展经济的同时,坚持以人为本,提高全体公民的素质;加强精神文明和民主法制建设,确保社会稳定。

按照上述总体要求,全省国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长 8%;全社会固定资产投资增长 10%;社会消费品零售总额增长 10%;外贸出口总额增长 8%;实际利用外商直接投资增长 10%;地方财政一般预算收入增长 6%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增

长6%；居民消费价格总水平上涨2%以内；城镇登记失业率控制在5%左右；人口自然增长率控制在3.54‰。

为实现上述目标，要着力抓好以下几个方面工作。

（一）按照“多予、少取、放活”的指导思想，努力增加农民收入

适应我国加入世界贸易组织带来的机遇和挑战，搞好农业结构调整。适当压缩粮食作物种植面积，增加蔬菜、果品等高效经济作物种植面积，粮食与经济作物的比例调整到65:35，新发展保护地10万亩。肉类、水产品产量分别增加5万吨、10万吨。积极推进农业产业化经营，搞好农产品基地建设，扶持龙头企业发展。省市共同抓好45个农业现代化园区建设，大力发展以设施农业和观光农业为特征的都市农业。在科学规划的基础上，全面展开沈大、沈山、黄海大道沿线的产业带建设。

抓住国家实施退耕还林还草计划的有利时机，坚持实行“谁退耕、谁还林、谁经营、谁得利”和“50年不变”的政策，进一步扩大规模，全年实现退耕还林还草70万亩，荒山造林130万亩。完成植树7亿株，造林合格面积300万亩。

加大对农业的投入力度，抓好桓仁金哨水利枢纽、鸭绿江防洪护岸、绕阳河整治等重点水利工程建设。加快大型灌区节水改造，新增节水灌溉面积60万亩。加强农业科研教育、技术推广、信息网络、质量标准和检验检测体系建设，推进农业技术创新，促进农产品走向国际市场。

大力发展乡镇企业，搞好农村小城镇建设。加快乡镇企业对内对外开放步伐，大力引进资金、技术和管理。乡镇企业增加值、出口交货值、实缴税金均增长12%以上。搞好小城镇的布局 and 规划，引导乡镇企业向小城镇工业区集中。

(二) 搞好工业企业的改革、改组、改造， 进一步提高企业竞争能力

抓住我省进行完善城镇社会保障体系试点的历史机遇，深化国有企业改革。对未改制和改制不到位的国有大型企业进行规范的股份制改造，建立健全法人治理结构。推进国有中小企业产权制度改革，用两年左右的时间，使 70% 以上的国有中小企业从国有经济中退出。依法对资源枯竭、扭亏无望的 75 户国有企业实施破产关闭。搞好国有企业主辅分离和减人减债，减员分流 54 万人，减少不良资产 50 亿元，企业资产负债率降低 1 个百分点。

加快工业结构调整，做大做强骨干企业。推进石化、钢铁、汽车、造船等十六大类产品重点规划项目的开发、启动和实施。沈阳数控机床、金杯轿车等 8 个重点产品技术改造项目建成投产；沈飞日野大型客车、大连石化炼油装置改造、鞍钢冷轧镀锌板等 15 个重大在建项目取得进展；做好大连实德 PVC、辽阳直缝钢管等项目的前期工作。加速推进企业信息化管理进程，搞好企业的安全生产，努力提高企业效益。

(三) 努力拓宽投融资渠道，大力推进重点 项目的实施，促进固定资产投资快速 增长

多轮驱动，广辟建设资金。抓住国家实施积极财政政策的有利时机，积极争取国债和中央预算内基本建设等资金，干净落地完成在建国债项目。加强与银行的合作，落实省政府与国家开发银行签订的合作协议。定期举办重点项目推介会、新闻发布会，向社会各投资主体发布信息。努力扩大民间投资，

在放宽领域、降低门槛、公平税费、建立中介服务组织和改革户籍管理制度等方面，创造良好的体制条件和政策环境。深化投融资和项目审批制度改革，下放审批权限，简化审批手续。加强对国有出资特别是国债项目资金使用和工程质量的管理，做到“少花钱，多办事”。

精心组织，抓好重点项目的实施。积极推进秦沈铁路客运专线及丹本、盘海、锦朝、锦阜高速公路等 67 个续建重点项目；努力落实建设条件，开工建设沈大高速公路改扩建、大伙房水库输水、农村电网改造二期、大连港 30 万吨原油码头等 35 个重点项目；加快锦凌水库、青山水库、沟海线电气化铁路改造、鸭绿江公路大桥等 21 个重点项目的前期工作，争取有实质性进展。

（四）适应加入世界贸易组织的新形势，做好对外开放工作

做好加入世界贸易组织各项应对措施的实施工作。加强对世界贸易组织有关协定的学习，加快地方性法规、规章的修改和废止工作。深入研究我省主要产业在国际竞争中的相对优势和劣势，明确调整方向。积极推进行政管理体制的改革，促进政府转变工作方式，提高办事效率。

充分利用加入世界贸易组织的有利条件，努力扩大出口。大力实施出口市场多元化战略，积极拓展俄罗斯、中东、拉美、非洲等新兴市场。加速调整出口商品结构，积极扩大计算机、软件、机电产品和绿色产品出口。重点推进 100 户“三资”企业、60 户机电企业、50 户高新技术企业以及 10 户民营企业的出口。

抓住国际资本看好中国市场的难得机遇，积极合理有效地利用外资。瞄准两个市场、两种资金，采取走出去、请进来的

办法,吸引更多的国内外客商到辽宁投资。组织企业参加在北美、欧洲、日韩和东南亚等地的招商,以及在南京、厦门的内联,促成日韩、港澳台以及广东等客商来我省洽谈生意。组织抓好竣工投产、开工建设、招商引资、前期工作等“四个一批”招商项目,努力提高招商引资的质量和效益。

(五) 做好财政工作,发挥金融对经济发展的支持作用

努力增加财政收入,进一步优化支出结构。加强财源建设,强化税与非税征管,保证政府可支配财力的增长。优化支出结构,优先保证文教人员工资以及完善社保试点、农业、教育等重点和法定支出。进一步完善省对市分税制财政体制,重视和解决部分县级财政困难问题。

利用金融工具,积极筹措发展资金。改进和完善银行信贷管理制度,进一步加大贷款投放力度。加强企业和券商之间的相互沟通,引导企业进行资本运作,使更多符合条件的企业能够上市。搞好上市公司兼并重组,防止上市公司资源流失。进一步改善信用环境,防范和化解金融风险,努力建设金融安全区。

(六) 搞好完善城镇社会保障体系试点,做好就业和再就业工作

抓好完善城镇社会保障体系试点工作。加强个人账户基金的管理,做实个人账户。加大国有企业离岗人员向失业保险并轨工作力度,50 万国有企业离岗人员与企业解除劳动关系。加快城镇职工医疗保险改革进程,全省基本医疗保险覆盖面达到 70%。积极筹措资金,做好“两个确保”工作。进一步落实城市居民最低生活保障制度,做到应保尽保。