

福建经济体制改革三十年

FUJIAN JINGJI TIZHI GAIGE SANSHI NIAN

谢超雄 主编

福建人民出版社



SANSHI NIAN



福建经济体制改革三十年

江苏工业学院图书馆
藏书章

谢超雄 主编

福建经济体制改革三十年

福建人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

福建经济体制改革三十年/谢超雄主编. —福州: 福建人民出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-211-05870-9

I. 福... II. 谢... III. 经济体制改革—福建省—文集
IV. F127. 57-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 194257 号

福建经济体制改革三十年

FUJIAN JINGJI TIZHI GAIGE SANSHEINIAN

作 者: 谢超雄 主编

责任编辑: 于荣生

出版发行: 福建人民出版社

电 话: 0591-87533169(发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com>

电子邮箱: 211@fjpph.com

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

印 刷: 福建省地质印刷厂

地 址: 福州市塔头路 2 号

邮政编码: 350011

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 13.000

字 数: 313 千字

版 次: 2009 年 1 月第 1 版

2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-211-05870-9

定 价: 40.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换

版权所有, 翻印必究

序 言

福建省人民政府副省长 张志南

改革开放走过了 30 年历程。这是解放思想、冲破束缚、艰难拼搏、继往开来的 30 年。

作为全国改革开放先行先试的省份，福建在三十年的改革开放中不断发展壮大，在实践中形成了“活、和、创、韧”的基本经验，为全面推进海峡西岸经济区建设提供了强大动力和体制保障，为福建面向新世纪、新起点，全面建设小康社会奠定了坚实的基础。

实践证明，改革既是社会进步之路，也是强国富民之路。值此改革开放三十周年之际，福建省发展和改革委员会组织编写了《福建经济体制改革三十年》。它以福建三十年来经济体制改革为主线，回顾体制改革的光辉历程，总结体制改革的历史经验，阐述体制改革的重大贡献，展望体制改革的未来使命，对于构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，推进海峡西岸经济区又好又快发展，具有积极的意义。

今天的改革是前人艰辛探索、大胆实践、无私奉献的结果，未来的经济体制改革任务将更加艰巨复杂，需要更大的勇气和胆略，需要坚忍不拔的改革创新精神。希望福建省发展和改革委员会的同志在前进的征途中，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持“科学发展、四求先行”，坚定改革信心和决心，积极探索，勇于实践，把福建经济体制改革不断引向深入，为把海峡西岸经济区建设成为科学发

展的先行区、两岸人民交流合作的先行区，为全面建设小康社会不断增添新的生机和活力，作出新的更大的贡献。

二〇〇八年十一月三十日

目 录

一、综合篇

福建经济体制改革三十年	福建省发改委 (3)
-------------------	--------------

二、地市篇

福州经济体制改革三十年	福州市发改委 (49)
厦门经济体制改革三十年	厦门市发改委 (59)
漳州经济体制改革三十年	漳州市发改委 (72)
泉州经济体制改革三十年	泉州市发改委 (84)
三明经济体制改革三十年	三明市发改委 (98)
莆田经济体制改革三十年	莆田市发改委 (117)
南平经济体制改革三十年	南平市发改委 (132)
龙岩经济体制改革三十年	龙岩市发改委 (146)
宁德经济体制改革三十年	宁德市发改委 (160)

三、专题篇

福建农村改革发展三十年

..... 黄跃东 邓启明 刘志宏 戴 云	(173)
福建省农村经济发展的“泉州模式”	苏东水 (182)
福建省集体林权制度改革	林嘉维 (197)
福建省农村低保制度建设	李树源 (206)

福建省乡镇“三农”服务中心制度创新

.....	赖诗双	林廷溶	(212)
福建省农村信用社产权制度改革	李文捷		(221)
福建省企业改革三十年	吴元兴		(226)
三钢（集团）有限公司三十年改革	周裕惠		(244)
福建省价格改革三十年	曹海伦		(252)
福建省行政审批制度改革	邱尚冰		(268)
福建省公共资源市场化配置改革	曾芳琳		(279)
厦门湾港口管理一体化改革	詹朝辉		(291)
产权市场成就福建“雪津神话”	郑康营	程峻斌	(294)
坚定不移地深化改革	陈荣辉		(300)
着力形成推进海峡西岸经济区建设的体制保障 ...	谢超雄		(308)
附录一 福建省“十一五”经济体制改革专项规划			(333)
附录二 福建经济体制改革三十年大事记			(371)

一、综合篇

福建经济体制改革三十年

福建省发改委

从 1978 年党的十一届三中全会开始的 30 年的伟大历程，是我们党领导全国各族人民坚持解放思想、实事求是、改革创新、与时俱进地发展中国特色社会主义理论体系的 30 年，也是福建人民发扬爱拼敢赢、敢为人先精神，坚持以改革为动力，加快推进海峡西岸经济区建设并取得伟大成就的极不平凡的 30 年。

一、改革总体进程

党的十一届三中全会以来，福建充分利用中央赋予的特殊政策、灵活措施，稳步推进市场取向的改革，经济体制和运行机制发生了一系列重大变化，社会主义市场经济体制已经初步建立并不断完善。一是基本经济制度建设日益完善。确立了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，市场经济的微观基础基本形成，全省非公有制企业 16 万多户，个体工商户 50 多万户，国民经济中公有制比重由 1978 年的 94.5% 下降到目前的 30% 左右。二是形成了统一开放的市场体系，市场发挥配置资源的基础性作用。商品市场迅速发展，多层次、多门类的商品市场体系已经形成。资本、技术、劳动力、土地、信息等各类要素市场迅速发展，市场经济体系日趋完善。三是建立了以间接调节为主的宏观调节体系。价格体制改革取得显著成效，除特殊商品外所有消费品和投资品的价格均由市场自主调节。大力推进计划、财税、金融等多项体制改革，切实推进政府职能的转变，提高驾驭市场经济的能力，加强市场监管和社会管理职能。四是社

会领域的体制改革和制度建设取得突破性进展。教育、就业、医疗、住房等民生领域改革取得显著成效。以按劳分配为主体、多种分配形式并存，各种生产要素按贡献参与分配的制度初步建立。以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充的社会保障体系日趋完善。

回顾福建经济体制改革 30 年所走过的历程，大致可分为五个阶段：

1. 1979~1983 年为起步阶段。1979 年 1 月，中共福建省委召开工作会议，传达党的十一届三中全会精神，讨论如何把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，福建的经济体制改革由此揭开了序幕。之后在大量调查研究的基础上，福建提出了实施“突破中间，武装两头”的战略构想。“中间”指轻工业，“两头”指农业和基础工业。1979 年，经国务院批准，福建 50 家国营工业企业进行扩大经营自主权试点。1980 年中共中央、国务院决定对广东、福建两省在对外经济活动中实行特殊政策和灵活措施，作为改革经济体制的一种试验。同年，国务院批准福州、厦门、漳州、泉州对外开放，批复同意在厦门湖里划出 2.5 平方公里建立经济特区。1981 年，以解放农村生产力为突破口，福建实行了家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制。1982 年，福建 48 家国营工业企业开始实行厂长责任制，财政体制开始实行省对地方“划定收支、核定基数、递增缴补、分级包干、三年不变”的体制。1983 年，福建省委、省政府发出通知，强调工业企业要积极稳妥地实行以承包为中心的各种形式的经营责任制，同时，开始在国营企业对新招工人实行劳动合同制的试点。总体上讲，这一阶段的改革开始由农村起步，进而向城市推进，在思想战线上实行拨乱反正，实现了工作重心的转移；在农

村变革了生产关系，实行了家庭联产承包责任制，农村经济走出了长期停滞的困境，向多种经营、全面发展方向迈进，以群众集资（实际上是初级的股份合作）为主要形式的乡镇企业异军突起，成为经济的活跃点；在城市，主要是进行企业改革试点，扩大企自主权。同时，对外开放新格局初见雏形。

2. 1984~1991 年为拓展阶段。党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》后，福建经济体制改革的重点逐步从农村向城市拓展，城市经济体制改革开始起步。1984 年，邓小平同志视察厦门经济特区，要求“把经济特区办得更快些更好些”。同年，福州 55 名厂长、经理致信省委领导，呼吁“松绑”放权，《福建日报》社论指出“要改革城市经济中普遍存在吃‘大锅饭’的弊端，给企业‘松绑’放权”，省政府领导指出“全省国营小企业可以普遍推行承包制”，标志着以增强企业活力为中心环节的经济体制改革开始起步。1988 年 4 月，中央批准福建为改革开放综合试验区，赋予 11 条政策，有力地推动了福建的改革开放和经济发展。同年，国务院批准厦门在国家计划中实行单列。1989 年，江泽民同志视察福建时指出，福建是实行综合改革和对外开放的省份，战略地位十分重要。总体上讲，这一阶段福建以增强企业活力为中心环节，从微观经营机制到宏观经济体制，从生产、流通到收入分配，进行全面的分步改革，经济体制改革全面展开。以培育市场体系为重点，全面进行了市场取向改革，初步奠定市场经济运行机制的基础；全面启动以“放”为主的价格改革，并顺利实现预期目标；国有企业改革着重于扩大自主权和实施承包经营责任制，引入“三资”企业和乡镇企业经营机制，推进与外资的嫁接改造，企业开始走向市场并逐步适应市场竞争；与企业改革相配套的社会保障制度改革开始起步；乡镇企业成长加速，多种经济成分并存、共同发展的格局开始出

现；政府管理经济方式开始转变，基本取消了工农业生产的指令性计划，下放了对建设项目审批权限；一些改革试验如三明南方集体林区、东山创汇农业等改革试验逐步展开；对新建石狮市实行“小政府大社会”的机构和运作模式，为建立适应市场经济发展要求的政府管理运行机制提供了新鲜经验；农村改革继续深化，稳步推进农产品统购派购制度的改革，除对关系国计民生的粮油蔗糖等主要产品实行计划定购外，其他农产品全部放开经营，实行市场调节。

3. 1992~1996 年为深化阶段。以邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大为标志，经济体制改革进一步深化。党的十四大明确提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。1992 年，福建省委作出关于加快综合改革试验、进一步扩大开放推动外向型经济发展的决定。1993 年，省委五届八次全体（扩大）会议传达学习了党的十四届三中全会精神，研究贯彻《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。这一阶段经济体制改革从过去着重突破旧体制向建立社会主义市场经济新体制转变，由过去侧重政策调整转向制度创新，由单项改革转向综合配套改革，由重点突破转向在重点突破的基础上向整体推进。宏观经济体制改革开始突破，财政分税体制全面启动，政策性金融与商业性金融实行分离，商业银行推行资产负债比例管理，取消外汇留成制度，实现了人民币在经常项目下的可兑换。初步形成投资主体多元化、投资方式多样化、资金来源多渠道的投资体制格局。以建立现代企业制度为目标的国有企业改革不断向纵深推进，企业产权制度改革成为重点，推动了国有企业的改制和改组。积极推进全国统一大市场的形成，加快走向国际市场步伐，不断提高国民经济市场化程度，土地、劳动力、资本等要素市场逐步发育。

4. 1997~2001 年为前期攻坚阶段。以党的十五大标志，经济体制改革进入了攻坚阶段。党的十五大提出，要把建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展，作为我们在 21 世纪前 10 年必须解决好的两大课题。福建审时度势，提出了坚持以改革统揽全局，增创体制新优势的要求，改革重点更加突出，改革领域进一步拓展。着眼于整体搞活国有经济，以“三改一加强”为主要内容，以转变经营机制为核心的国有企业改革三年改革与脱困目标全面推进；积极探索公有制多种实现形式，放手发展非公有制经济，所有制结构进一步完善；与市场经济相适应的投融资体制、社会保障体制、粮食购销体制、财税体制和住房分配制度改革不断深入；改革的综合配套加强，改革的立法步伐加快，经济体制改革朝着全面建立社会主义市场经济体制的方向不断迈进。经过 20 多年的改革探索，特别是通过“九五”期间的改革攻坚，福建初步建立起社会主义市场经济体制，市场体系和市场机制逐步健全，市场配置资源的基础性作用日益明显。

5. 2002 年至今为后期攻坚阶段。党的十六大进一步提出，完善社会主义市场经济体制，仍然是 21 世纪头 20 年经济建设和改革的主要任务之一。2003 年，党的十六届三中全会一致通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确提出完善社会主义市场经济体制的目标，即通过继续深化市场取向的改革，到 2010 年努力形成比较完善的社会主义市场经济体制，到 2020 年使之更加成熟、定型。围绕这一目标的实现，这一阶段福建省加快推进重要领域和关键环节的改革，并取得重一系列突破性进展：经济结构不断优化，三次产业结构由 2002 年的 14.9 : 45.6 : 39.5 转为 2007 年的 11.3 : 49.2 : 39.5；循环经济扎实推进，单位生产总值能耗低于全国平均水平；行政管

理体制改革不断深化，省级行政审批事项减少至 1000 项以内，提请省人大常委会审议通过 30 件地方性法规，制定出台 15 件省政府规章；港口一体化管理体制改革的有序推进；农村综合改革全面推进，农业税、特产税全部取消，农村税费改革基本完成，粮食流通体制改革继续深化；率先开展集体林权制度改革，实现林业增效、林农增收；建立健全科技特派员、下派村干部、专家服务团、农村“六大员”等制度，农村工作机制有效创新；财政体制改革扎实推进，公共财政体系初步形成；国企改革不断深入，国有资产监督管理体系基本建立；非公有制经济发展环境持续改善；资本、土地、人才等要素市场加快发展；社会信用体系建设取得进展；率先推行农村最低生活保障制度，率先实行农房统保，率先全部免除农村义务教育阶段学生学杂费，率先设立高校和中等职业学校贫困生助学金制度，率先推行“四位一体”劳务派遣模式，率先建立协调劳动关系三方机制，率先将农民工纳入失业保险，社会保险覆盖面扩大，社会救助体系基本形成，社会福利、慈善事业加快发展；全省市、县廉租住房制度基本建立，多层次住房保障体系加快建设；整村推进扶贫开发，贫困群体数量明显减少。

二、农村体制改革

1. 发轫阶段。1981 年 1 月，项南同志来闽主持福建省委工作后首次下农村，要求《福建日报》把落实农业生产责任制作为最近一段时间宣传的重点，并写一篇这方面的社论。项南同志还建议《福建日报》转载《人民日报》刊登的介绍皖、豫、鲁农村落实生产责任制带来巨大变化的一篇通讯，并亲自动手写了编者按：“此文值得所有干部特别是农村工作的干部认真地读一读……农村广大群众和干部的积极性哪里去了？是被主观主义的

瞎指挥、不计效果的大呼隆、平均主义的大锅饭挫伤了？被极左路线吞没了！那么广大农民群众喜欢的是什么呢？是利益最直接、责任最具体、方法最简便的责任制。当然，搞什么责任制，不能一刀切，只能按不同地区和最大多数农民的意见来确定。”1981年2月5日，《福建日报》全文刊发《人民日报》的通讯及编者按，并在第一版发表了《落实农业生产责任制刻不容缓》的社论。至此，农业生产责任制在福建全省迅速推开。

2. 推进阶段。从1981年开始，福建农村体制改革全面推进，努力推动农业稳定发展，加快脱贫致富奔小康进程。1984年3月省人大常委会批准了省政府“关于农业承包期”的规定，同年取消了农村人民公社制度，开始构筑农村经济体制新框架。1986年，福建开始在全省范围内组织实施大规模的扶贫攻坚。1988年起，福建把建立健全社会化服务体系作为深化农村改革的重点，突出解决了家庭分散经营中遇到的产供销问题。进入上世纪90年代，福建又提出了“翻两番、奔小康、建新村”的战略决策，确定了“增粮增收保供给，脱贫致富奔小康”的农村工作主线。积极探索发展农村股份合作制，进一步完善农村社会化服务体系。稳步推进农业适度规模经营，促进土地向生产能手集中。以市场为导向，实行多种形式的“农工商”、“产加销”、“贸工农”一体化经营，推动农业产业化经营。与此同时，农村流通体制改革也适时推进，1984年福建先放开水果和部分水产品，实行市场调节。1985年又根据中央统一部署进行农产品派购制度改革，除粮油蔗烟外，其他农产品全部放开经营。同时，多种经济形式迅速发展，乡镇企业异军突起，逐步发展成为农村经济的支柱。2004年，福建省农村全面小康实现程度已达到39.5%，比全国平均水平高17.9个百分点，居全国第8位。

3. 深化阶段。2004年2月，中央时隔18年后再次把农业和

农村问题作为中央 1 号文件下发，即《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》（中发〔2004〕第 1 号）。文件强调，各级党委和政府要认真贯彻十六大和十六届三中全会精神，牢固树立科学发展观，按照统筹城乡经济社会发展的要求，坚持“多予、少取、放活”的方针，调整农业结构，扩大农民就业，加快科技进步，深化农村改革，增加农业投入，强化对农业支持保护力争实现农民收入较快增长，尽快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势。在这一政策指引下，福建出台了一系列推进农村改革的重要举措。

一是全面推进农村税费改革。重点是推进以“五取消、一稳定、一改革”为主要内容的农村税费改革，出台了免征种粮耕地农业税、粮食直补和粮种补贴以及农村低保制度，全面免征农业税、取消原木收购环节特产税以及对困难乡镇进行补助等重要政策。同时，积极开展以乡镇机构改革、县乡财政管理体制、农村义务教育改革为主要内容的农村税费改革的配套改革，初步建立了农民减负增收的长效机制。

二是促进农村产权制度创新。2002 年福建在武平县等地开展集体林权制度改革试点。2003 年福建在全国率先开展以明晰所有权、放活经营权、落实处置权、确保收益权为主要内容的集体林权制度改革。在明晰产权的基础上，从六个方面推进林权的配套改革：（1）在林业投融资方面，进一步精简林权抵押贷款手续，降低贷款门槛，逐步解决弱势群体贷款难问题。（2）在林业合作经济组织建设方面，各地在产权明晰的基础上，以亲情、友情、资金、技术为纽带，组建家庭林场、股份林场等新型合作经济组织 2400 多家。企业在尊重林地意愿的前提下，与林农合作建立工业原料林基地 340 多万亩。（3）在森林资源保护体系建设方面，建立森林灾害应急反应机制和防治服务网络，在 15 家单