

公共管理专业系列教材

政治学原理

ZHENGZHI
XUE
YUANLI

主编 董江爱 副主编 李蓉蓉

山西出版集团
山西人民出版社

政治学原理

ZHENGZHI XUE YUANLI

ISBN 978-7-203-06406-0



9 787203 064060 >

定价：39.00元

公共管理专业系列教材

政治学原理

ZHENGZHI
XUE
YUANLI

主编 董江爱 副主编 李蓉蓉

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

政治学原理 / 董江爱主编. — 太原: 山西人民出版社,
2009.4

(公共管理专业系列教材)

ISBN 978-7-203-06406-0

I. 政… II. 董… III. 政治学—高等学校—教材 IV. D0

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第046939号

政治学原理

主 编: 董江爱

责任编辑: 赵 宏

装帧设计: 清晨阳光(谢成)工作室

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E-mail: sxskcb@163.com 发行部

sxskcb@126.com 总编室

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西嘉祥印刷包装有限公司

开 本: 787mm × 960mm 1/16

印 张: 31.5

字 数: 590 千字

印 数: 1-2000 册

版 次: 2009 年 4 月 第 1 版

印 次: 2009 年 4 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-06406-0

定 价: 39.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

导 论

政治学是培养高素质人才的一门主要的基础学科,对于增强公民对国家的政治认同感和政治信任感、提高干部的决策水平和管理能力、促进我国社会主义民主政治建设等作用重大,党和国家非常重视政治学研究的恢复和发展,邓小平早在改革开放初期就曾说过:“我并不认为政治方面已经没有问题需要研究,政治学、法学、社会学以及世界政治的研究,我们过去多年忽视了,现在也需要赶快补课。……我们是一个马克思主义的大党,我们自己不重视马克思主义的研究,不按照实践的发展来推动马克思主义的前进,我们的工作还能够做得好吗?我们讲高举马列主义、毛泽东思想的旗帜,不就成了说空话吗?”^①这一观点代表了中国共产党对政治学研究的态度和看法。自此以后,我国政治学研究在哲学社会科学领域不断恢复和发展起来,并取得了令人瞩目的成果,仅教育部认定的高等学校关于政治学基本理论方面的教材就有王沪宁主编的《政治的逻辑:马克思主义政治学原理》、王浦劬主编的《政治学基础》、王惠岩主编的《政治学原理》、王邦佐等主编的《新政治学概要》、杨光斌主编的《政治学导论》等多部,对推进中国政治学发展发挥了重要作用。本书作者力图在吸收前人研究成果的基础之上,以马克思列宁主义、毛泽东思想为理论指导,按照邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的要求,运用马克思主义的立场、观点和方法,分别从政治主体、政治过程、政治价值和政治发展四个方面展开了分析,论述关于政治学的一些重要理论。

一、政治的含义

政治学是研究政治现象的本质和规律的学科,因此,政治学研究对象的确定,首先取决于对政治概念的理解和界定,尽管在人类历史长河中,许多政治家和思想家都致力于政治含义的研究,但都很难给“政治”一词下一个统一的完全

^① 《邓小平文选》第二卷,人民出版社,1995年,第180~181页。

意义上的概念。总括起来,主要有非马克思主义政治观和马克思主义政治观两种类型。

(一) 诸种非马克思主义政治观

在西方,“政治”这个概念是从希腊的 polis 一词演化而来的,它的最初含义是指希腊的古代城邦,即城市国家。古希腊政治学家亚里士多德和他的老师柏拉图都曾说过“人是天生的政治动物”,个人只有在城邦中才能过善的生活。柏拉图曾经提出:“为了求得良善的生活,必须参加国家生活”的看法,斥责那种把生活的水平缩减到最低限度的必需品上去,是“猪的国家”而不是人的国家。亚里士多德在他的《政治学》中也曾说过,一个人若能够离开国家生存,他不是个野兽,便是个神。^①显然,他们更多的是把政治理解为国家。

在中国古代,“政治”一词早在《尚书》、《论语》、《周礼》等古代典籍中出现,不过,“政”和“治”常常被分开使用,直到孙中山时,这两个字仍是分开使用的,把“政”界定为选举、罢免、创制、议决四项政权,把“治”界定为立法、行政、司法、考试、监察五项治权,而且中国古代政治派别对“政治”的界定也截然不同。但无论中国古代政治家思想家对政治的理解有多大的不同,从总体内容来说,中国传统文化中的政治包括两方面的内容,一是处理各种政治关系,一是对国家的治理。

概括起来,具有代表性的中外非马克思主义政治观主要有以下六种:

1. 政治就是伦理道德

无论是中国还是西方,古代政治家和思想家普遍把政治学与伦理学混为一谈,认为“政治”就是“伦理道德”,政治的最高目的就是人类社会的最高道德境界。这种观点的典型代表是中国古代儒家学者和古希腊学者的认识。

在中国政治思想领域占正统地位 2000 多年的儒家思想的创始人孔子对政治所下的定义就是:“政者,正也,子率以正,孰敢不正?”^②他直接把政治解释为“正”,即规范社会秩序的“礼仪道德”,要求统治者以身作则,带头遵守社会的“礼仪道德”,具有良好的道德素质,以实现对整个社会的有序统治。孔子所追求的政治的最高目标是治国平天下。孟子以人性善为出发点,明确提出了德治主张,把性善、道德、政治三者融为一体。董仲舒以“天人合一”的理论,把儒家政治道德的统治神秘化、绝对化、神圣化,奠定了“伦理道德”政治观的正统地

① 亚里士多德:《政治学》,商务印书馆,1997年,第v~vi页。

② 《论语·颜渊》。

位,三纲五常成为维护社会秩序的最高标准,并一直延续到封建社会的后期。朱熹的理学思想形成后,三纲五常不仅是天理的体现,也是人的道德善心的体现,他在继承儒家传统思想的基础之上,提出了“格物、致知、诚意、正心、修身、齐家、治国平天下”的人生道德修养方程式,形成了完整的内圣外王的致知学说,进一步强化了致知统治与伦理道德的关系。

在西方政治思想史上,许多著名的奴隶主阶级政治家如梭伦、伯利克里、柏拉图等都发表过对政治的见解,也把政治等同于伦理道德。柏拉图在他的《理想国》中提出:“人各守本分,人类最高的生活就是公道和正义的生活。”把人的正义和国家的正义问题、伦理和正义问题混在了一起。亚里士多德写了著作《政治学》和《伦理学》,试图把政治问题和伦理问题分开探讨,但他却说:“国家是社会团体之一,它囊括其他一切社团,既然每一个社团都以一种善为目的,则国家便是以最高的善为目的。伦理学研究个人的善,政治学则是探究人群的善。说明他并没有彻底把政治与伦理道德分开,而是把政治视为最高的道德活动。直到15世纪意大利思想家马基雅维里著《道德和伦理》,才真正把政治和伦理道德分开。

2. 政治是一种超自然的力量

自从人类社会建立公共权力以后,就开始有了对政治问题的研究。在中国古代的夏、商、西周时期和西方的前资本主义时期,有一种重要的观点认为政治是一种超自然、超社会的力量,无论是中国的“天”、“神”还是西方的“上帝”,都受到无限的崇拜,并以此来定义“政治”,“君权神授”的思想也被人们普遍接受。

“君权神授”是神化君主专制制度的一种政治理论,认为君主的权力是神给的,具有天然的合理性和绝对性,代表神在人间行使权力,管理人民。据《尚书·召诰》记载:“有夏服(受)天命”这是君权神授最早的记载。殷商奴隶主贵族创造了一种“至上神”的观念,把“帝”或“上帝”说成是上天和人间的最高主宰,《诗经》曰:“文王在上,于昭于天”,就是讲文王奉天承运,因而统治天下。西周时用“天”代替了“帝”或“上帝”,周王被称为天子,成为百姓绝对服从的对象。春秋战国时期,神权政治受到批判,诸子百家各自在不同的立场上来理解政治。但到汉代,君权神授的理论有了系统的发展,董仲舒提出了“天人合一”的理论,把天看作最高的人格神,“天子受命于天,天下受命于天子”。君权神授的理论强调君权的天然合理性和神圣不可侵犯性,使神权政治观正式成为中国封建统治的合法性依据。

在蒙昧时代,神的意志是神圣不可侵犯的,于是神意就被专制者们借用了过来,成了他们谋求绝对统治的同谋。托马斯·阿奎那认为,尘世的一切都是神的

安排,而“国王是上帝的一个仆人”,“没有权并不是出于神的”。从地中海到远东,几乎所有的专制者都不约而同地把自己称为神的儿子,古埃及的法老称自己是“太阳的儿子”,巴比伦的汉穆拉比自称为“月神的后裔”,君王成了神祇在人间的代理,其权力为神所赐予,违抗了君王的意志也即是违抗了神的意志。如此一来,人们“不但相信君王是不辞辛劳地为他们谋幸福的贤人,并且认为他是获上帝恩准以超自然的方式宣布神旨的使者。”希腊人在失去城邦依托和感情寄托的情况下,面对不可控制的客观世界,也自然会用“超人间的力量的形式”神化王权。正如恩格斯曾在《反杜林论》中论述宗教的本质时所说:“一切宗教都不过是支配着人们日常生活的外部力量在人们头脑中的幻想的反映,在这种反映中,人间的力量采取了超人间的力量的形式。”

3. 政治就是“权术”、“统治术”

中国古代法家思想的集大成者韩非就是持这种政治观点的代表人物,他认为政治是一种谋略或权术,并将法、术、势三者看做是君主统治国家的手段和工具,“人主之大物,非法则术也”,“势者,胜众之资也。势重者,人主之爪牙也”,三者缺一不可。韩非曾直言不讳地指出,政治就是用权,“先王所期者利也,所用者力也”。韩非把君臣关系看成了政治生活的主题,他认为政治是围绕着权力展开的活动,包括对于权力的追求、运用和维护。大臣是实行君主专制的主要障碍,君主要实行独裁,其首要任务就需要统治者用驾驭群臣之术抑制左右大臣。

在西方,16世纪意大利政治学家马基雅维里摆脱了伦理道德和宗教神学的影响,以世俗的眼光来理解现实政治,认为政治的本质就是获取并保持权力,政治的手段就是玩弄权术,以力量统治人,以权术欺骗人。他在《君主论》的著作中系统论述了现实中君主国和君主统治的种种方式,对君主所必需的政治权术做了许多精辟的论述,把政治概括为夺取权力、维护权力和扩展权力的总和,提出了强权政治的原则和为达目的不择手段的原则等新的政治原则。现代西方持这种观点的学者仍有不少,拉斯韦尔认为政治行为就是人们为权力而进行的活动,韦伯认为政治意指力求分享权力或影响权力的分配。

4. 政治是一种法律现象

这种观点主要是西方自然法学派和纯粹法学派的观点,其代表人物是奥地利法学家凯尔森。他们认为政治是一种法律现象,是立法、守法、执法的过程。作为政治主要现象的国家是法律的产物,国家是为了制定和执行法律而设置的,国家作为一个法人,是权利与义务的主体,有独立的人格,有表示意志及行动的能力。正如凯尔森所说:“我们只是把国家当成一个法律现象,一个法人,国家

是国内法律秩序所创立的社团,国家作为一个法人,是这个社团的人格化,或是构成这个社团的国家法律秩序的人格化。”也就是说,政治就是一种法律现象。这种政治观念的基本特点就是把国家看成法律的产物,把国家看成法律现象,实质上是把政治看成法律现象,因为政治活动主要是通过国家来进行的。

5. 政治是一种管理活动

持这种观点的典型代表是我国资产阶级政治思想家孙中山,他在关于民权主义的论述中,对政治作了简单的界定:“政治两字的意思,浅而言之:政就是众人之事,治就是管理,管理众人之事,就是政治。管理众人之事的力量,就是政权。”该定义强调了国家的公共权力和国家对全社会公共事务的管理职能,这一看法被称之为管理政治观,虽不全面,但仍有积极意义,特别是国家在“阶级国家”这一层次上消灭之后,孙中山的定义就是完全适用的。他还说“国家最大的问题就是政治,如果政治不良,在国家里就什么问题都不能解决。”在西方,也有许多政治学家从管理公共事务的角度探讨和阐述政治含义,比如美国的 G·庞顿和 P·吉尔认为政治活动是与对人的集体生活的管理联系在一起的,英国的奥克肖特认为“政治”是“参加一个社会的全面的管理”的进程。

6. 政治是公共政策的制定和执行过程

美国政治家戴维·伊斯顿认为,政治是对于社会价值的权威性分配的决策活动。这一定义指出了政治活动的基本对象是包括物质价值和精神价值的社会价值物,政治活动的内容和方式是分配社会价值物的决策活动,这种分配是权威性即合法强制性的分配,并且在当今西方社会得到广泛的认同和引用。美国当代政治学家兰尼(Panney)也曾在1966年指出:“政治即是政府制定政策的过程。”这种观点在当代西方有一定的代表性,即把对阶级、政党、领袖等政治主体的静态研究转向对政府、国家运行过程的动态研究,而国家权力运行的突出表现就是制定和执行政策。

上述几种定义,从不同角度揭示了政治的内涵,展示了政治的某个侧面或某一特征,直接或间接地涉及国家、公共权力、公共管理等政治核心问题,因而具有一定的合理性。但是,由于中外古代政治家和思想家受所代表的阶级利益和所处的历史条件的限制,以上几种说法都不够全面,不够科学,都没有从整体上准确地揭示政治的本质和含义。第一种政治观仅仅从社会价值的层次上把握政治,重视政治的道德价值,而忽视了法律对国家统治的重要作用,不能深刻揭示政治的本质。第二种政治观是蒙昧时代的产物,长期为神权统治奠定合法性基础,但最终经不起理性思维的检验。第三种政治观主张从政治的现实状况出发把握政治,触及了政治运作的现实内容。但忽视了政治生活的特定的价值和道

德,也没有指明权力运作背后的实际动因。因此对于政治本质的把握不深刻、不全面。第四种政治观重视法律在国家统治中的重要作用,但忽视了政治的道德作用。第五种政治观把握了政治公共性和管理性特点,容易同政治实践相吻合,从社会实践中得到验证,但却忽视了政治的统治性。第六种政治观指出了政治生活的内容、方式及标志,但没有揭示社会价值权威性分配及其方式形成的深层动因,同时,把政治活动仅仅限定于分配性决策,亦具有片面性。

(二) 马克思主义政治观

马克思主义经典作家运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理,结合不同时期的社会政治实际,从不同角度阐明政治的含义,科学地揭示了政治的本质及其产生和发展的规律,构成了马克思主义政治观的基本内容。概括起来,其主要有以下几个方面:

1. 政治的实质是阶级关系

政治的实质是阶级关系,谁把握了政治的这一实质,谁就可以对各个政治主体的行为做出正确的解释。因为阶级关系是阶级社会中最普遍、最基本的政治现象,是其他政治现象产生、发展和活动的基础。正如马克思在《共产党宣言》中所说:“自有文字以来,一切人类的历史,都是阶级斗争的历史”。因此,政治就是阶级、政党、社会集团和个人在国际国内关系方面的活动,就是阶级和阶级之间的斗争。在有阶级的社会里,群众总是划分为阶级的,社会经济关系主要表现为错综复杂的阶级关系。一般来说,这种阶级关系有敌对关系、同盟关系和协调关系三种不同的表现形式,而且,这三种形式并非一成不变,而是随着社会的发展发生相应的变化,在不同的历史时期侧重点也有所不同。正是在这个意义上毛泽东指出:“政治就是指阶级的政治,群众的政治,不是所谓少数政治家的政治。”

在不同的社会背景和经济基础上,政治关系有不同的内容。在阶级社会中,政治主要是相互对抗的阶级之间的关系。按照马克思主义的观点,政治就是无产阶级反对资产阶级的阶级斗争,工人阶级为了实现自身的利益,“从外部用压力对统治阶级实行强制”。列宁也曾经说过:“政治就是各阶级之间的斗争,政治就是无产阶级为争取解放而与世界资产阶级进行斗争的关系。”这是政治关系在无产阶级革命时期的体现。此外,政治还包括非对抗阶级之间的关系,如无产阶级对本阶级群众、对农民的关系,包括其他的社会关系如民族关系等。在消灭了剥削阶级之后的社会主义社会中,政治关系主要表现为人民内部不同群体、阶层、民族等方面的关系,但也要着眼于国内外阶级斗争的大局,认识社会主义

政治的实质。阶级性是政治的根本属性。政治关系随着社会经济的发展而变化。

阶级性是政治的本质属性,政治和经济的相互作用过程,反映着阶级关系及阶级利益的复杂关系,剥削阶级与被剥削阶级在经济利益上的根本对立集中地表现为政治上的斗争,所以,在阶级社会里,政治的基本内容就是阶级关系和阶级斗争,列宁强调的“政治就是各阶级之间的斗争”正是从这个意义上讲的。在社会主义社会,阶级斗争自然存在,阶级斗争当然是政治,但政治逐步地主要地表现为经济建设,集中力量发展社会生产力,进行社会主义现代化建设是广大人民群众根本利益的集中表现。正是在这个意义上,我们说:“进行社会主义现代化建设是当前最大的政治。”

2. 政治的根源是经济

阶级的区分是从经济地位的差异开始的,在阶级社会中掌握生产资料的阶级也一定是掌握统治工具的阶级,他们必然要利用国家机器,控制和镇压被统治阶级,以维护自己的经济利益,即以其政治统治地位来维护其经济上的统治地位,而被统治阶级的一切努力和斗争,也要力求摆脱自己经济上的被统治、被剥削境地。所以,阶级之间的关系首先是经济关系,阶级斗争也首先是争取经济利益的斗争,离开经济利益的政治活动是不存在的。也正是在这个意义上,列宁说:“政治是经济的集中表现”。

按照马克思主义的观点,政治与经济的关系一般表现为政治活动与物质利益的关系,一定阶级或社会集团的政治活动归根结底是维护自己的经济利益。这一观点说明政治与经济不可分割的联系,即政治根源于物质的生产关系,无论是政治的本质、内容、形态还是方式,从根本上说,都是由当时特定的社会关系决定的,政治以其特定的社会作用,体现着社会经济关系,体现着特定社会的各种经济利益和要求。所以,我们不能撇开经济利益孤立地谈政治关系。这里的经济首先指特定经济关系,包含生产资料所有权关系、生产过程中的支配与被支配关系和生产成果的分配关系;其次是指政治关系的建立和实际运行,在其本质、内容、形态和方式等方面,根本上是由经济关系决定的,体现着经济关系的要求;再次是指政治以围绕特定权力活动的集中方式,体现和反映着经济关系的根本要求,并且对于经济关系起着反作用。

在阶级社会中,任何阶级、阶层、集团、政党或个人,他们的经济利益都是通过他们的政治活动来争取、实现和维护的,即经济利益是通过政治活动而集中体现出来的。列宁正是在这个意义上提出了“政治是经济的集中体现”的重要命题,强调了经济对政治的决定作用和政治对经济的反作用,说明了政治进程对社

会经济等方面的直接影响,反映人们的根本经济与物质利益,保障人们的经济与物质利益的实现。在阶级社会里集中表现为阶级斗争,在剥削阶级消灭后的社会主义社会里,政治集中表现为本国人民乃至世界人民的根本利益和整体利益的全局性问题。这是马克思主义政治学的根本特征,也是马克思主义政治学不同于资产阶级政治学的地方。在现实社会中,政治与经济密不可分的关系也无处不在,如香港、澳门回归祖国,实行“一国两制”的治国方针,结果实现了社会稳定、经济发展的目标。台湾由于陈水扁在政治上搞台独,结果使台湾社会动荡、经济凋敝;日本从一个第二次世界大战的战败国经过 70 年代的经济崛起发展到现在的经济强国,则得益于不断的政治体制的改革。

3. 政治的核心是政权

马克思主义认为,国家是阶级统治的工具,因此,谁掌握了国家政权,谁就成为统治阶级,并且利用国家权力,将自己本阶级的意志转换成法律或政策,变为国家意志,实现自己的统治。因此,政治的根本问题是国家政权的问题,一切阶级斗争、一切革命的根本问题就在于夺取和掌握政权。国家政权是阶级社会中的公共权力,是从不可调和的社会矛盾中产生、居于社会之上以保持社会秩序的一种特殊力量。因此,政治的核心问题是国家政权问题,也是阶级社会中公共权力的问题。

在阶级社会中,政治现象都与国家政权密切相关,社会生活中的社会经济利益和要求,都是通过国家政权得到集中而充分的反映、实现和保证的,也就是说国家权力是社会生活中强大的统治性和支配性力量,它成为特定阶级实现自己利益的重要凭借,任何一个阶级要维护自己的社会经济利益,实现自己的要求和社会目标,都离不开国家政权。无论是统治阶级还是被统治阶级,他们的活动目标都是国家政权。因此,马克思主义认为:“全部政治的基本问题和根本问题”是国家政权问题。列宁也正是从这个角度来谈政治的。他说:政治活动的重要内容“就是参与国家事务,给国家定方向,确定国家活动的形式、任务和内容”。马克思主义关于政治的核心问题是国家政权问题这一重要观点,为人们正确认识政治现象提供了新的思路。

4. 政治的特征是科学和艺术

马克思主义认为,政治是按特定规律发展的社会现象,它和其他所有社会现象一样,本质上是一种社会矛盾运动,从产生、发展、变化乃至消亡,都遵循着特定的规律,都有着客观的内容。

一方面,政治在各种社会上层建筑中处于一种特殊重要的地位,它是整个社会上层建筑中最活跃、最敏感的部分。它不仅在上层建筑的所有领域中对经济

的影响最直接,而且对社会上层建筑的其他领域以及对整个社会生活的影响也是最有力的,所以列宁讲:“一个阶级如果不从政治上正确地处理问题,就不能维持它的统治。”而且在现实政治生活中,政治现象可能是错综复杂的,甚至是带有很大主观色彩的,不容易把握。所以,人们必须以科学的态度对待它,深刻认识政治的本质,把握其发展规律,才能在实际政治生活中运筹自如,进而推动社会的发展和进步。从这一方面来说,政治是一门科学。

另一方面,政治又具有很强的实践性,在具体的政治过程中表现出千差万别的特点,并且人们的政治活动又带有很大的主观性,这就要求人们必须从实际出发,根据时代特征和实际情况,现实地把握政治,具体问题具体分析,在把握政治生活规律的基础上,切实掌握正确的方法和尺度,来制定战略策略。从这个意义上说,政治又是一门艺术。政治的艺术性还表现在它产生于人与人之间的利害冲突,是社会占据统治地位的阶级,通过建立以暴力为基础的国家政权,利用法律这种强制性的手段来调节利益分配,解决社会冲突的活动。政治作为艺术是统治阶级如何利用政权壮大自己,争取同盟者、打击敌人的艺术。它要求政治家掌握政治现象的规律性,分析政治形势,采取适当的战略和策略,处理复杂的政治问题。

(三) 政治的概念

以上我们分别介绍了几种非马克思主义政治观和马克思主义政治观,但要给政治下一个简单明了的定义仍不是一件容易的事情。中国现有的政治学教科书大都从不同角度对政治进行了界定,大致说来,主要有以下几种观点:

1. 政治是人们围绕着特定利益形成的社会关系

这一观点的代表作是王浦劬主编的《政治学基础》一书,“政治就是在一定的经济基础上,人们围绕着特定利益,借助于社会公共权力来规定和实现特定权利所形成的一种社会关系”。

2. 政治是处理社会公共生活和公共事物的原则、制度和策略

这一观点的代表作是姜涌编著的《政治学概论》,“政治是处理社会公共生活和公共事物中关于权力与服从关系的一般原则、制度和策略;在阶级存在的社会里,政治的基本内容是处理以国家权力为中心,以阶级之间的关系和阶级之间的斗争为基础的社会公共生活和公共事物的一般原则、制度和策略”。

3. 政治是统治阶级运用国家政权进行阶级统治和社会管理的全部活动

这一观点的代表作是杨光斌主编的《政治学导论》和王松、王邦佐主编的《政治学》。“政治就是人们围绕公共权力而展开的活动以及政府运用公共权力

而进行的资源的权威性分配的过程”。“政治是指一定社会阶级或社会集团,为了实现和维护本阶级的根本经济利益所进行的夺取国家政权、组织国家政权、巩固国家政权,并运用国家政权进行阶级统治和社会管理的全部活动”。

4. 政治是以政治权力为核心的各种社会活动和社会关系的总和

这一观点的代表作为王惠岩主编的《政治学原理》和施雪华主编的《政治科学原理》。“政治是公共权力主体对社会资源的强制性分配以及由此达成的相互关系”。“政治是阶级社会中以经济为基础的上层建筑,是经济的集中表现,是以政治权力为核心展开的各种社会活动和社会关系的总和”。

按照马克思主义政治观,所谓政治,是建构在经济基础之上的上层建筑,是经济的集中表现,是—定阶级或社会集团为了实现和维护本阶级的根本利益所进行的夺取国家政权、组织国家政权、巩固国家政权,并利用国家政权进行阶级统治和社会管理的全部活动,以实现和维护特定阶级和社会利益要求,处理和协调各种社会利益要求的社会关系。

二、政治学的研究对象和范围

(一) 政治学的研究对象

政治学研究对象的确定与政治的定义密切联系在一起,与对政治内涵的多种解释相联系,理论界对政治学研究对象的讨论也相当热烈,具有代表性的观点主要有以下几个方面:①研究国家学说、政府的具体机构以及实行革命与专政的理论策略等;②研究以国家为主体的政治关系、政治形式、政治活动及其发展规律;③研究国家,包括国家的一般理论、国家的政治制度、国家的活动以及与国家有关的一切政治力量、政治活动、政治关系等。④研究以国家政治权力为中心的一切政治关系的总和;⑤不限于国家问题,一切政治现象都是政治学的研究对象。

根据马克思主义政治观,政治是—定阶级或社会集团为了实现和维护本阶级的根本利益所进行的夺取国家政权、组织国家政权、巩固国家政权,并利用国家政权进行阶级统治和社会管理的全部活动,以实现和维护特定阶级和社会利益要求,处理和协调各种社会利益要求的社会关系。由此可见,国家政权是政治活动的核心所在,政治学应抓住国家政权这个核心问题进行研究,主要包括两个方面的内容,一是以国家为中心的各种政治现象,根据一定的社会经济条件和阶级状况揭示国家产生、发展和消亡的规律,研究各种国家形态的更替和国家政权

组织形式变化的规律,研究影响国家活动的各种政治力量(包括阶级、政党、领袖、群众、组织、集团、舆论等),研究影响国家活动的各种政治关系(包括民族关系、阶级关系、国家与人民的关系、国家与国家的关系等),研究影响国家活动的各种政治运动和斗争(包括革命、改革、改良等);二是以公共权力为中心的政治现象,研究建立在一定经济基础之上的社会公共权力,即研究公共政策的制定与执行,研究以公共权力为中心的政治关系、政治制度、政治思想、政治文化、政治行为及其发展规律的科学。总之,政治学是通过对政治现象的描述和把握,深入研究政治关系的本质联系及其发展规律。

(二) 政治学的研究范围

政治学的研究范围指的是政治学的学科内容,政治学的学科内容是随着社会政治生活的发展和人们对于政治现象认识的深化而不断发展、完善的。就目前来看,政治学的学科内容已相当丰富和广泛,按照不同的原则,对政治学的研究范围有不同的划分:

一是按照政治学的本质属性来划分,政治学研究可以被划分为两大类,即马克思主义政治学研究和非马克思主义政治学研究。马克思主义政治学研究是指马克思主义的基本政治立场、观点和方法以及在这些立场、观点、方法指导下对政治现象进行的研究。非马克思主义政治学研究是指马克思主义政治学以外的各种政治立场、观点和方法以及在这些立场、观点、方法指导下对政治现象进行的研究。

二是按照政治学的研究特点功能来划分,政治学可以被划分为理论研究和应用研究两大类。理论研究是指政治和政治学的一般概念、理论、原则和范畴,是政治学的理论基础和政治原则,具有抽象性、一般性、基础性的特点。它的作用在于为人们全面、深入地认识政治及其发展规律提供理论、原则、观点和方法。政治学的应用研究主要是指政治理论与政治实践相结合的部分,具有实用性、操作性、技术性的特点,它的作用在于指导和规范政治实践活动。

三是按照政治学研究的层次来划分,政治学研究可以被划分为宏观研究和微观研究。宏观研究是指以群体政治现象作为政治学的研究对象,具有全局性、整体性的特点。微观研究是指以个体政治现象作为政治学的研究对象。

四是按照政治学研究对象的状况来划分,可以把政治学划分为静态研究和动态研究。静态研究主要是指对于政治组织和政治制度的研究,具有规范性和确定性的特点。动态研究主要是指对于政治行为、政治过程以及社会政治的变化研究,涉及文化、心理、发展等层面,具有经验性和可变性的特点。

为了适应时代发展的要求,根据我国社会主义民主政治建设的特点,以马克思主义的基本理论为指导,吸取各国政治学发展过程中的经验,我们可以将政治学的研究范围归纳为以下五个领域。

1. 政治学理论与方法

政治学理论是指政治学的基本概念和范畴以及社会的意识形态体系等,它是建立政治制度,指导国家政治活动的基本原理,是政治学的基础与核心。这一部分的内容主要包括:政治学基本理论、马克思主义政治学原理、中外政治思想、当代政治学理论和政治哲学、政治学方法等。其中政治学基本理论主要包括政治主体、政治组织、政治关系、政治行为、政治制度、政治文化、政治发展等一般原理和概念,马克思主义政治学原理主要包括阶级和阶级斗争、国家、国际政治、革命、民族问题、无产阶级专政、政党等,中外政治思想主要包括中国政治思想史、外国政治思想史、中国现代政治思想、西方现代政治思潮、社会主义思想发展史、十一届三中全会以来马克思主义在中国的发展等。政治学理论的主要问题就是方法论的问题,也就是用什么方法研究政治学的问题,西方政治学强调的定量分析方法在中国政治学领域逐步得到应用。

2. 中国政府与政治

中国政府与政治是我国政治学研究的主要内容,政治学的其他内容的研究大都是为这一目标服务的。总结我国社会主义民主政治制度建设的经验,逐步改革与完善社会主义中国的政治制度,是政治学研究的主要现实任务。这一部分的内容主要包括中国政治制度史、当代中国政治制度、中国政府与政治、中国地方政府、中国共产党领导的多党合作制、中国监督监察理论、中国选举制度、中央和地方关系、政党与社团的关系、民族区域自治问题、一国两制的理论和实践等,以及当代中国的政治参与和决策过程、政治发展、传统政治文化的现代化等问题。

3. 比较政府与政治

比较政府与政治是对各国政治制度进行比较研究,包括横向的现实比较研究和纵向的历史比较研究,有助于我们深入了解外国政治制度产生和发展的过程,吸取和借鉴其他国家的经验。这个领域主要包括外国政治制度史、当代资本主义国家的政治制度、比较政治机制、比较政治文化、比较公共政策、比较政治发展以及地区政治研究和国别政治研究等。其中比较公共政策包括决策科学、政策分析以及对各类政策的专题研究,这部分内容是现代政治学的突出特点之一,是对政府制定与执行政策过程的研究。比较公共政策是近代实证科学方法进入政治学领域后所出现的一个新的研究领域,对于这种研究内容与研究方法,我们

应予以密切关注,借鉴和吸收其中的合理成分,为我国社会主义民主政治的建设服务。

4. 行政管理

社会主义国家具有组织和领导社会主义建设的任务,为了更好地利用国家政权来建设社会主义事业,必须关注政府的结构和运转过程,提高国家政权的行政效率,掌握管理现代国家的专业科学知识。这部分研究主要包括行政管理学、组织理论和行为、行政职能、行政权力、行政组织、行政决策、行政领导、人事行政、行政实施、行政方法、行政效率、国家公务员制度与人事行政学、行政法学、领导科学、市政学与城市管理学等学科。

5. 国际政治

国际政治是一种复杂的国家间的政治现象,它反映了国际社会各种力量在不同背景下,围绕着国家利益冲突而产生的分化组合、力量对比和权力的角逐。这部分的内容主要包括国际政治理论、国际关系、国际组织、国际政治格局、国际法、国际战略学、外交史与外交学、外交政策等。其中国际政治理论涉及国家的独立、主权、国与国之间的平等、和平共处、友好合作以及与此相反的渗透、颠覆、侵略、战争等,国际关系主要涉及推动国家关系的因素、引发民族国家冲突的问题、战争与和平的一般意义以及避免战争促进和平的方法。目前,我国已与世界上 100 多个国家和地区建立了外交关系,这就需要我们熟悉国际形势,了解当代国际关系的历史背景、世界政治格局的演变过程和各国对外政策的来龙去脉,国际政治在政治学研究中处于更加重要的地位。

三、政治学研究的历史与现状

通过以上对政治的概念的梳理和确定,我们可以看出,政治学对人类社会发展的极端重要性,也正是由于政治对人类社会的存在与发展以及对人类本身的生活状况的重要作用,人类很早就开始了对政治问题和政治现象的研究。中西方不同历史时代的政治家和思想家从各自的立场出发,通过对政治问题和政治现象的研究,发现了许多重要的政治发展规律,积累了丰富的政治科学知识,推动了人类社会的发展。

1. 西方政治学研究的历史过程

政治学作为一门学科,最早起源于古希腊城邦时期,在西方政治学的发展历史上经历了古希腊时期、中世纪时期、近代时期和现代时期,不同时期的西方政治学者有着不同的价值取向和不同的政治研究设想。