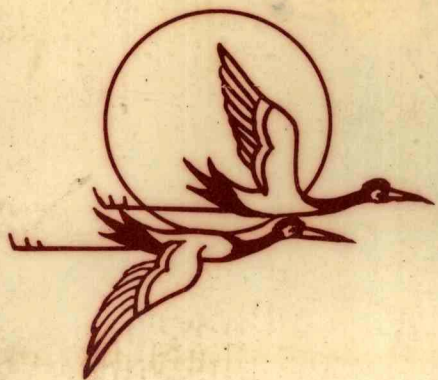


论基层统战工作



王功安著

武汉出版社

论基层统战工作

王功安

武汉出版社

论基层统战工作
LUNJICENGTONGZHANGONGZUO
王功安 著

武汉出版社出版发行
(武汉市江岸区三眼桥一村附160号)
中共武汉市委印刷厂印刷

开本：787×1092毫米1/32 印张：7.875 插页2 字数：160千字
1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷
印数1—10000册 定价：1.80元

ISBN 7—5430—0130—6/D·18

目 录

两个轮子一起转，

开创两个新局面〔代序〕…………… (1)

总

新时期统一战线的特点…………… (11)

新时期统一战线理论的新发展
…………… (28)

统一战线与坚持四项基本原则
…………… (56)

统一战线与改革开放…………… (69)

论

社会主义初级阶段统一战线的发
展趋势…………… (79)

目 录

基层统战工作	加强企业统战工作的重要性和企业统战工作的长期性……………(113) 学校统战工作……………(122) 城区街道统战工作……………(157) 郊县小城镇统战工作……………(184)
统战工作的领导与管理	加强党对统战工作的领导是统战工作的客观需要……………(205) 改善统战工作是改革开放的客观需要……………(211) 统战工作要三个服务一起抓……………(230) 统战工作的科学管理……………(236)

后 记

两个轮子一起转， 开创两个新局面

——谈谈开展统一战线理论研究

(代序)

=====

新时期的统一战线工作有“两个轮子”，一个是统一战线的实际工作；另一个是统一战线的理论研究工作。实际工作是理论研究工作的基础，理论研究工作是实际工作的先导。没有统一战线的实际工作，理论研究就成了无源之水，无本之木，要搞好理论研究是不可能的。同样，没有统一战线的理论研究，实际工作就成了无理论指导的盲目行动，要搞好实际工作也是困难的。因此，要两手抓，一手抓实际工作，一手抓理论研究工作，两个轮子一起转，开创两个新局面。

不少同志只重视统一战线的实际工作，不重视统一战线的理论研究工作，只抓实际工作，不抓理论研究，这是不对的。我认为，开展统一战线理论研究十分重要，对各方面来

说都是迫切需要。

第一、开展统一战线理论研究，是坚持和发展科学社会主义的迫切需要。

中央指出：开展统一战线理论研究，“是在新的历史条件下坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想的需要。”具体来说，就是坚持、发展科学社会主义的需要。

统一战线是一门科学，是科学社会主义的重要组成部分。科学社会主义是关于无产阶级解放运动的理论，统一战线的根本问题是无产阶级解放运动中的自身团结统一和同盟军的问题。自有科学社会主义运动以来，就有统一战线，有统一战线的理论和政策。所以统一战线作为一门科学，它在马克思主义理论体系，特别是科学社会主义中占有重要地位。我们研究科学社会主义，不研究统一战线是不行的。

中国共产党领导的统一战线已有60多年的历史，在长期革命和建设的实践中，对统一战线作出了独创性的发展，特别是十一届三中全会以来，党中央解决了新时期统一战线的一系列理论和政策问题，在新的历史条件下，发展了统一战线理论，形成了一套完整的、具有中国特色的统一战线理论和政策，成为毛泽东思想的重要组成部分，成为建设具有中国特色的社会主义的重要内容，大大丰富、发展了科学社会主义理论，可见对统战理论的研究，可以丰富、发展科学社会主义。

同时，科学社会主义还要不断地向前发展，它要求统一战线不断用新的成果来丰富、发展它。所以应大力开展统战理论研究，把这门科学继续推向前进。

第二、开展统一战线理论研究，是顺利实现党在社会主

义初级阶段基本路线的迫切需要。

在社会主义初级阶段，我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。要实现党在社会主义初级阶段的基本路线，就必须巩固和发展最广泛的爱国统一战线。在过去，党的统一战线是夺取革命胜利的三大法宝之一；在新的历史时期，它同样是建设社会主义现代化国家的一个重要法宝。因此，要巩固发展最广泛的爱国统一战线。要巩固发展，就要以理论作指导。

统战理论研究，关系到统一战线工作的全局，没有理论上的拨乱反正，没有科学的理论作指导，就不会有新时期统一战线工作的大发展，就不会有最广泛的爱国统一战线。很明显，不开展统战理论的研究，就必然影响最广泛的爱国统一战线的巩固和发展，也就必然影响党在社会主义初级阶段基本路线的实现。

第三、开展统一战线理论研究，是全面开创统一战线工作新局面的迫切需要。

理论研究的目的是为了指导实践，全面开创统战工作新局面的实践，迫切需要统战理论的指导。只有加强统战理论的研究，才能使统一战线工作，建立在马列主义、毛泽东思想的科学基础上，统战工作才能不断地有所前进，有所创造。

特别是在新的历史时期，由于阶级关系的根本变化和工作着重点的转移；由于确立以经济建设为中心，坚持四项基

本原则，坚持改革开放的总方针；由于加快和深化经济体制改革，建立社会主义商品经济新秩序，在公有制为主体的前提下，继续发展多种所有制经济；由于政治体制改革已经提上全党日程，完善社会主义民主政治，完善共产党领导下的多党合作和协商制度，进一步发挥民主党派和无党派爱国人士在国家政治生活中的作用；由于按照“一国两制”的原则，中英、中葡已就解决香港和澳门问题达成协议，还要按照这个原则努力争取和平解决台湾问题，实现国家统一。统一战线面临着许多新情况、新问题，急需我们加以研究，从理论和实践结合上作出理论回答和科学论证。不回答和论证这些新问题，统战工作不可能开创新局面。

过去统一战线工作中所受到的“左”的影响，也迫切需从理论上彻底肃清。如过去对知识分子的错误认识以至偏见，必须从理论上进行认真的清理，真正确立知识分子是工人阶级一部分的正确观念，这样才能开创新局面。

还有，现在各方面都在改革，统一战线工作也有一个与改革相适应的问题。不加强理论研究，不正确认识历史经验，不正确认识新时期统一战线的一些基本问题，统战工作为改革服务就会陷于盲目，统战工作的新局面就不可能打开。

第四、开展统战理论研究，是培养统战干部队伍，实现新老合作交替的迫切需要。

随着统一战线工作的不断发展和深入，有不少中、青年加入到我们队伍中来，成为我们的新生力量。他们对统一战线的历史发展，对马列主义、毛泽东思想关于统一战线的科学论述比较生疏，有必要向他们进行宣传教育。

中央要求干部“四化”，统战部门的干部专业化就是要求懂统战专业，所以，加强统战理论的研究，有助于中、青年干部实现专业化。开展统战理论研究，还可以发现、培养一批热心统战工作的干部，组织统战理论研究的队伍。

同时，这个战线有许多经验丰富的老同志，应当把他们的经验加以总结，并上升到理论高度进行概括，这也是以老带新，培养干部的好办法。

第五、开展统战理论研究，也是使我们统战工作赶上全国形势的迫切需要。

我们统战工作步子迈得不大开拓精神不强，重要原因之一，就是缺少深入调查研究，统战理论研究工作抓得不紧。

近两年来，统战理论的研究，出现了新形势。全国召开了10个省、市、自治区和11个单位统战理论座谈会，中共中央统战部成立了统战理论研究所，成立了全国统战理论研究会，创办了统战理论刊物。不少省、市相继召开了统战理论讨论会。我们要赶上全国的形势，就要贯彻全国统战理论座谈会的精神，向这些省、市学习，把统战理论研究抓好，并面向实际，着重研究统战工作在新形势下出现的新问题，用以指导工作。

可见，开展统战理论研究，在理论和实践上都具有重要意义。因此，我们必须坚持两个轮子一起转，在抓好统一战线实际工作的同时，一定要抓好统一战线的理论研究工作。

那么如何抓好统一战线的理论研究呢，我认为要抓好这个研究，应贯彻“百花齐放，百家争鸣”方针，坚持四个结合：

党的“双百”方针，同样适用于统战理论的研究。因

此，我们要在四项基本原则的指导下，提倡认真的探讨，允许不同观点的争鸣，使统战理论的研究真正出现一个生气勃勃的新局面。

要把理论的研究、探讨与执行政策、公开对外宣传加以区别。在对外宣传上要统一于党中央的口径，统一于党中央的方针、政策。在执行方针政策上还必须同党中央保持一致。但作为理论探讨，就要贯彻“双百”方针，敞开思想，各抒己见，勇于探讨，对重大的思想理论问题和工作中的重大实际问题，都不要回避，要有科学态度和理论胆略，敢于提出并善于研究问题。

理论研究不是简单地给现行政策作注解。当然在一些基本政策上，也要从理论上加以说明，加以阐述，使这些政策得到很好的理解和贯彻执行。但我们的研究工作不能只停留在这一步。理论研究在很多时候应该走在实践的前面，为制定政策、修改政策和执行政策提供科学的理论根据。如果我们抱住某些过时的结论和公式不放，思想就会停滞；新的问题得不到解决，工作就不会前进。马克思主义认为：马列主义并没有结束真理，而是在实践中不断地开辟认识真理的道路。因此，我们在统战理论研究中，一定要贯彻“双百”方针，解放思想，克服教条主义。只有这样，才能摆脱“左”的错误思想影响，防止右的东西，在实践中不断发展统一战线理论。

坚持四个结合就是：

一、坚持理论与实践相结合。统一战线理论是和党的统一战线工作密切联系着的，它是一门政策性、实践性很强的科学。因此，理论研究工作要注意两个方面：一方面要在马

列主义、毛泽东思想指导下，从我国、我市的实际出发，与党的统一战线工作紧密结合，防止任何脱离实际的倾向。另一方面，要运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法去研究统战工作中的新问题，总结新经验，并把它上升到理论，使理论和实践紧密地结合起来。

二、坚持两支队伍的结合。即统战工作者和广大理论工作者的结合。党中央指出：“统一战线理论研究是全党的工作，要在党中央和各级党委领导下，由统战部门、宣传部门、党校和社会科学研究单位共同来做。”这就要把两支队伍结合起来，做到互相学习、互相交流、互相启发、取长补短。两支队伍齐心协力，共同把统战理论研究推向前进。

三、坚持工作和研究相结合。过去我们不少同志是只做统战实际工作，不做统战理论研究工作的，觉得统战理论研究是上面的事，专家的事。现在要提倡工作与研究相结合。具体来讲，就是要把学习、工作、调查研究和写作结合起来。这样可以提高自己的水平，也可提高工作质量，使统一战线的理论研究和统一战线工作得到创造性发展。没有这个结合，我们的工作就会落后。

四、坚持普及和提高相结合。即把统战理论研究的普及工作和提高工作结合起来，从搞统战工作的同志来说，特别是领导干部，不仅要懂得新时期统一战线的一般理论知识，而且要研究解决新形势下出现的新问题，所以必须提高。就全党来说，有不少人对新时期的统一战线很不理解，因此需要普遍地进行一次统战教育。我们的统战理论研究，就要从这个实际出发，兼顾普及和提高两个方面。



总 论



新时期统一战线的特点

现在“我们的国家进入了以实现四个现代化为中心任务的新的历史时期，我们的革命统一战线也进入了一个新的历史发展阶段。”（《邓小平文选》第171页）新的历史发展阶段的统一战线，是我国的统一战线在新的历史条件下的新发展，同建国初期的统一战线和新民主主义革命时期的统一战线相比，显然具有它新的特点，研究这些特点，对于我们搞好统一战线工作有极为重要的意义。

第一个特点，新时期统一战线是一个非常广泛的政治联盟

党的十一届三中全会以来，党中央不仅坚决拨乱反正，消除“文化大革命”及以前“左”的错误在统一战线中的消极后果，而且根据国内阶级状况的根本变化和党在新时期的总路线总任务，制定和执行了新时期爱国统一战线的方针、任务和各项政策。现在我国统一战线不仅全面恢复，而且更加巩固扩大了，形成一个非常广泛的政治联盟。它同以前的统一战线相比，有三个更加广泛：

首先是统一战线的基础更加广泛。这就是工农联盟这个基础，在新的历史时期更加广泛，更加发展了。表现在我国

的工人阶级队伍发展壮大。解放初期，全国职工只有800万左右，现在全国的工人已经有1.03亿(1981年统计)，参加工会的会员就有7000多万。知识分子已经成为工人阶级的一部分，成了统一战线的基础力量。在统一战线里，社会主义的工人、社会主义的农民、社会主义的知识分子结成了强大的、巩固的联盟，成为统一战线的主体和基础，是党赖以实现领导的基本力量。

第二是统一战线工作的范围更加广泛。也就是我们的统战工作对象越来越多。新时期统一战线工作对象有10个方面：一是民主党派；二是无党派知名人士；三是非党的知识分子干部；四是起义投诚的原国民党军政人员；五是原工商业者；六是少数民族上层人物；七是爱国的宗教领袖人物；八是去台湾人员留在大陆的家属和亲友；九是台湾同胞和港澳同胞；十是归国侨胞和国外侨胞。这10个方面加起来是上亿人口。范围更加广泛，还表现在它包括阶级关系变动后从敌我矛盾转化为人民内部矛盾的一部分人。例如，1975年，我们宽释了国民党“党、政、军、特”县团以上的人员，以后，又把县团以下的人员也进行了宽释。这么一批人经过改造，由敌我矛盾转化成人民内部矛盾，进入了统一战线，这说明我们的统战范围更广泛了，我们所团结的人越来越多了。

第三是人民政协作为统一战线组织其代表性更加广泛。新宪法规定，中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织。如第六届全国政协就具有空前广泛的代表性。这一届委员人数是2039人，包括各民主党派、无党派爱国人士、各人民团体、各界代表人物、少数民族、台湾同胞、港