

2008 NIAN YU SUAN ZHI XING ZHUAN TI
DIAO YAN CHENG GUO XUAN BIAN

2008年

预算执行专题 调研成果选编

◎财政部国库司 编



中国财政经济出版社

2008 年预算执行专题 调研成果选编

财政部国库司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 年预算执行专题调研成果选编/财政部国库司编.
—北京: 中国财政经济出版社, 2009.7
ISBN 978-7-5095-1666-9

I. 2… II. 财… III. 国家预算执行-调查报告-汇编-
中国-2008 IV. F812.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 105767 号

责任编辑: 肖 蕾 责任校对: 李 丽
封面设计: 大盟文化

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

涿州市新华印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 25.375 印张 628 000 字

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月涿州第 1 次印刷

定价: 65.00 元

ISBN 978-7-5095-1666-9/F·1440

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010-88190744

前 言

2008年,我国经济社会发展经受了重大挑战和考验,特别是由于受到国际金融危机的严重冲击和影响,下半年以来经济形势急转直下,经济增长放缓,企业效益下降,财政收入增幅逐月快速下滑。在复杂多变的形势下,各地财政国库部门在继续认真做好国库改革各项工作的同时,密切关注本地区财政经济形势变化,抓住经济运行和预算执行中的突出矛盾和问题,认真调查研究,深入分析原因,提出对策建议,形成了一批颇有价值的调研报告。对各地区的研究成果,我们已采取多种形式加以利用,其中,每月精选一篇优秀调研报告在《预算管理与会计》杂志“预算执行专题调研”专栏刊发,已取得了良好效果。

为更好地促进财政国库部门之间的借鉴交流、共同提高,根据各地区意见,我们遴选部分优秀调研报告,汇编出版了《2008年预算执行专题调研成果选编》。本书共收录各地调研报告等共67篇,内容分为五个部分:财政收入与金融危机经济下行关系研究、优化财政支出结构及决算问题研究、加强预算执行管理问题研究、国库管理与改革问题研究以及部分地区季度和全年预算执行分析报告,并收录了近期发布的有关预算执行、财政决算等方面的通知和文件,以便查阅参考。

2009年以来,中央扩内需、保增长的一系列政策措施效应逐步有所显现,部分领域出现了一些积极的变化。同时也要看到,金融危机的影响还在不断加深,全球经济陷入衰退,我国经

济下行压力仍然较大，财政收支紧张的矛盾十分突出。在严峻的财政经济形势下，各级财政国库部门要进一步加强调查研究，跟踪分析积极财政政策的落实情况，及时反映财政预算执行中的新情况、新问题，着重对倾向性、苗头性问题进行深入研究，加强监测、预测、预警，更好地为领导决策发挥参谋、助手的作用。

限于编写时间和编者水平，书中疏漏之处在所难免，敬请广大财政界同仁批评指正。

编 者

2009 年 6 月

目 录

第一篇 财政收入与金融危机经济下行关系研究

海南省 2003 ~ 2007 年财政收入分析及 2008 ~ 2012 年财政收入形势展望

..... 海南省财政厅国库处(3)

广东财政可持续发展的思路

..... 广东省财政厅国库处(20)

突破藩篱谋发展

——对江西省如何实现财政经济可持续发展的建议

..... 江西省财政厅国库处(31)

浙江省地方财政收入与 GDP 关系研究

..... 浙江省财政厅(41)

扩大增值税抵扣范围对内蒙古东部地区财政收入的影响

..... 内蒙古自治区财政厅国库处(50)

关于吉林省石化行业税源变动因素的分析报告

..... 吉林省财政厅国库处(57)

当前国际金融危机对黑龙江省财政收入的影响

..... 黑龙江省财政厅国库处(66)

苏、沪、浙近期经济财政对比简析

..... 江苏省财政厅国库处(74)

浙江省投资增长和财政收入增长的实证分析	
.....	浙江省财政厅国库处(82)
新企业所得税法实施对山东省外商投资的影响	
.....	山东省财政厅(96)
2003~2007 年湖北省财政收入分析报告	
.....	湖北省财政厅(106)
湖北省第三产业税收问题研究	
.....	湖北省财政厅国库处(137)
2008 年冰雪灾害对湖南省财政收入的影响	
.....	湖南省财政厅国库处(146)
国际金融危机对深圳经济的影响分析	
.....	深圳市财政局国库处(154)
固定资产投资与广西财政收入增长研究	
.....	广西壮族自治区财政厅(163)
制约广西财政收入增长的原因与对策	
.....	广西壮族自治区财政厅(179)
重庆市财政收入持续高增长原因及发展趋势分析	
.....	重庆市财政局国库处(192)
城市建设对财政收入的影响	
.....	四川省宜宾市财政局(203)
国际金融危机对陕西省企业及相关税收影响的分析	
.....	陕西省财政厅国库处(215)
甘肃省重点税源企业税收与财政收入相关性调研分析	
.....	甘肃省财政厅国库处(222)
企业所得税税制改革对宁夏地方财政经济的影响及对策	
.....	宁夏回族自治区财政厅国库处(234)

第二篇 优化财政支出结构及决算问题研究

澳大利亚政府财务报告制度改革及对我国的启示

..... 财政部赴澳大利亚考察培训团(247)

从黑色印象到绿色主题

——河南省焦作市财政支持资源型城市转型的做法

..... 河南省财政厅国库处(262)

积极应对金融危机影响 实现经济财政科学发展

——广东省东莞市财政应对金融危机纪实

..... 广东省东莞市财政局(268)

我国政府间财政转移支付横向均等化效应分析

..... 河北省财政厅(276)

山西省县级财政现状分析及对策研究

..... 山西省财政厅国库处(298)

关于加强财政决算分析有关问题的思考

..... 辽宁省财政厅国库处(308)

基本公共服务均等化与黑龙江省的政策取向研究

..... 黑龙江省财政厅国库处(315)

香港地区公屋制度及其启示

..... 江苏省财政厅国库处(326)

优化财政支出结构问题研究

..... 河南省财政厅国库处(333)

统筹兼顾 整体推进 充分发挥公共财政管理综合效应

..... 海南省财政厅国库处(343)

论公共财政管理创新

..... 四川省财政厅国库处(354)

发挥财政杠杆作用 促进经济平稳较快发展

- 广东省广州市财政局(367)
- 推进基本公共服务均等化情况调研报告
- 广东省揭阳市财政局(375)

第三篇 加强预算执行管理问题研究

帮助中小企业走出困境

——温州市扶持中小企业发展的财税对策与建议

- 浙江省温州市财政局(389)

北京市非税收入管理研究

- 北京市财政局国库处(401)

省级财政支出时效性探究及对策

- 山西省财政厅国库处(413)

关于规范政府非税收入管理的建议

- 辽宁省财政厅国库处(421)

关于促进房地产行业平稳健康发展的政策思考

- 黑龙江省财政厅(431)

黑龙江省县域经济发展问题研究

- 黑龙江省财政厅(437)

加强预算支出执行管理的政策研究

- 江西省财政厅国库处(446)

江西省土地收入变化情况分析

- 江西省财政厅国库处(457)

关于扩大内需政策落实情况的概略分析

- 山东省财政厅(465)

南阳市财政支出绩效评价工作实践与思考

- 河南省财政厅国库处(474)

加快财政支出进度需通过构建长效机制实现

.....	海南省财政厅国库处(484)
加强财政支出管理科学化精细化的问题、思路与对策	
.....	陕西省财政厅国库处(490)
对青海省财政支出实现均衡以进一步提高资金使用效益的思考	
.....	青海省财政厅国库处(500)
贵州省资源税费改革问题研究	
.....	贵州省财政厅国库处(511)

第四篇 国库管理与改革问题研究

美国财政国库集中支付基本做法与借鉴	
.....	财政部赴美国考察培训团(529)
完善河北省财政授权支付动态监控体系的思考	
.....	河北省财政厅国库处(548)
辽宁省财税库银横向联网系统运行分析报告	
.....	辽宁省财政厅国库处(557)
河南省财政国库基础工作调查与思考	
.....	河南省财政厅国库处(574)
国库单一账户体系下公务卡模式选择与应用研究	
.....	重庆市财政局国库处(586)
源头治腐 建立长效	
——新形势下治理“小金库”的对策和措施	
.....	云南省财政厅国库处(603)
西藏基层财政国库运行情况报告	
——赴山南、日喀则和阿里三地的调研	
.....	西藏自治区财政厅国库处(614)
地方国库现金管理运行模式及管理研究	
.....	甘肃省财政厅国库处(632)

扩大改革范围 延伸改革级次 全面推进甘肃省国库集中支付 改革.....	甘肃省财政厅国库处(647)
关于治理“小金库”工作的具体思路和对策	新疆维吾尔自治区财政厅国库处(659)

第五篇 部分地区季度和全年预算执行分析报告

天津市 2008 年第一季度财政预算执行情况分析	天津市财政局预算处(669)
四川省 2008 年上半年财政预算执行情况分析	四川省财政厅国库处(676)
江苏省 2008 年 1~9 月财政预算执行情况	江苏省财政厅国库处(690)
内蒙古自治区 2008 年财政预算执行情况分析	内蒙古自治区财政厅国库处(699)
浙江省 2008 年预算执行情况分析	浙江省财政厅国库处(710)
宁波市 2008 年财政收支情况分析	宁波市财政局国库处(724)
福建省 2008 年预算执行情况分析	福建省财政厅(732)
海南省 2008 年一般预算收支执行情况分析	海南省财政厅国库处(742)
广西壮族自治区 2008 年预算执行情况分析	广西壮族自治区财政厅国库处(758)

附 录

- 财政部关于编制 2008 年度中央和地方财政决算（草案）的通知
（2008 年 11 月 26 日 财库〔2008〕86 号） ……………（779）
- 财政部关于编报 2009 年地方财政收支旬报的通知
（2008 年 12 月 19 日 财库函〔2008〕21 号） ……………（784）
- 财政部关于深化地方非税收入收缴管理改革的指导意见
（2009 年 1 月 24 日 财库〔2009〕1 号） ……………（786）
- 财政部关于编报 2009 年地方财政收支月报和预算执行情况分析报告的通知
（2009 年 1 月 8 日 财库〔2009〕8 号） ……………（791）
- 财政部关于深入开展预算执行专题调研工作的通知
（2009 年 5 月 15 日 财办库〔2009〕71 号） ……………（795）

第一篇

财政收入与金融危机 经济下行关系研究

海南省 2003 ~ 2007 年财政收入分析及 2008 ~ 2012 年财政收入形势展望

海南省财政厅国库处

摘 要：准确把握财政收入形势是预算管理工作的基础。本文分析了海南省 2003 ~ 2007 年财政收入结构和变化规律，指出在此时间段内海南省财政收入虽然质量明显提高，但仍存在财源结构相对单一的问题。在此基础上，文章分析和预测了 2008 ~ 2012 年该省财政经济面临的复杂形势，指出宏观经济变化对该省财政收入将产生重大影响，据此提出了做好迎接积极财政政策的准备、加快重点项目实施和制定应对经济下滑的预案等政策建议。

2003 ~ 2007 年是海南省经济社会快速发展的五年。在“一省两地”和“大企业进入、大项目带动、高科技支撑”发展战略推动下，海南省经济逐步步入又好又快发展轨道，全省财政收入总量不断壮大，增幅逐年提高，结构不断优化，形势喜人。2008 ~ 2012 年，海南省将面临重大机遇和挑战，全省财政收入能否延续前几年的喜人态势，对海南省全面建设小康社会具有重大意义。本文选取 2003 ~ 2007 年海南省财政经济相关数据，分析了

该期间财政收入增长的动力和规律,在此基础上,结合全省经济发展形势,展望了 2008~2012 年财政收入形势。

一、2003~2007 年财政收入分析

2003~2007 年,海南省财政收入保持较快增长(见表 1)。由于基金受政策性因素影响较大,不确定性较强,加之今后地方财政收入口径中不包含地方基金收入,因此,除特殊说明外,本文所指地方财政收入均为不包括基金收入的地方一般预算收入。

表 1 2003~2007 年海南省财政收入情况 单位:亿元

项 目	完成额					年均增长率 (%)
	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	
全口径财政收入	85.46	122.67	145.38	179.93	280.27	27.48
一、地方财政收入	51.32	57.04	68.68	81.81	108.29	18.55
其中:地方税收收入	40.54	44.67	54.51	65.75	87.99	19.28
地方非税收入	10.78	12.36	14.17	16.06	20.30	15.65
二、中央财政收入	23.87	53.38	60.49	77.58	127.81	32.58
其中:中央税收收入	27.50	45.82	56.64	73.52	121.11	31.43

注:上述地方数据均为决算数据。年均增长率测算基数为 2002 年数据。

(一) 2003~2007 年财政收入结构分析

1. 中央级与地方级财政收入。2003~2007 年期间,海南省工业化取得长足进展,带动工业增值税和消费税大幅增长,使得海南省中央级收入占全口径收入比重呈上升趋势,全省地方级财政占全口径收入比重相应下降(见图 1)。

2. 地方一般预算收入与税收收入。2003~2007 年地方税收(剔除农业税和农业特产税,下同)占地方一般预算收入的比重分别为 77.23%、77.95%、79.36%、80.3%、81.25%,上升趋势明显。税收收入增量占地方一般收入总增量的比重分别为 79.25%、81.86%、85.64%、85.62%、84%,一直维持在较高

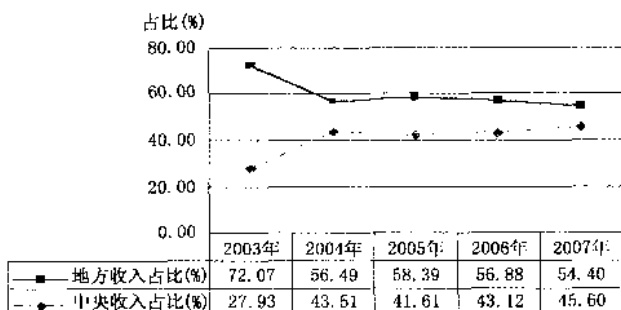


图1 中央和全省地方收入占比变化图

比重。上述表明，随着海南省产业结构不断优化，含税产业量大幅增加，带动税收收入大幅增加，税收收入是财政增收的主要来源。

3. 税收的产业结构。由于取消农业税和农业特产税，第一产业缴纳税收可以忽略，因此，本文分析的税收产业结构主要指第二、三产业。全口径税收方面（不包含关税、契税和耕地占用税列入第三产业，下同），第二产业提供税收占全口径税收比重呈上升趋势（见图2），成为海南省全口径税收收入的重要来源。究其原因，主要是因为工业化导致工业增加值、消费税大幅增长。

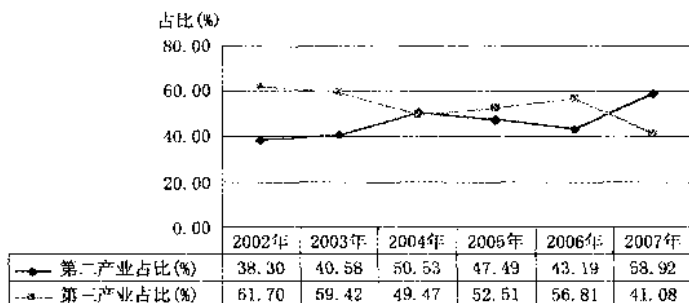


图2 第二、三产业提供全口径税收占比变化图