



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2009

国家公务员录用考试专用教材

申论

主编：伍景玉 齐忠辉

审定：华图公务员考试研究中心

- ◎ 理论真题热点完美交集
- ◎ 概括对策论证三位一体
- ◎ 知名申论专家精心剖析
- ◎ 华图教育集团实力凝聚

京华出版社



严格依据最新国家公务员考试大纲编写

2009

国家公务员录用考试专用教材

申论

主编：伍景玉 齐忠辉

审定：华图公务员考试研究中心

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/伍景玉 齐忠辉主编. —北京:京华出版社,2008.6

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80724-558-2

I. 申… II. 伍… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 080704 号

申 论

编 者:伍景玉 齐忠辉

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市杨庄长鸣印刷装订厂

开 本:850mm×1168mm 1/16

字 数:744.0 千字

印 张 数:23.25 印张

版 次:2008 年 6 月第 1 版

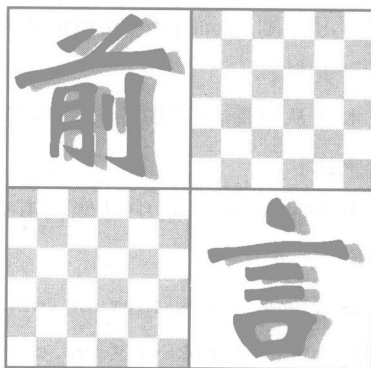
印 次:2008 年 6 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-558-2

定 价:42.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

Foreword



在大部合并的背景之下，国家公务员局近期的成立显得尤为可贵，它的诞生表明党和国家将公务员的任用和管理事务改革提到日程上来，有关公务员的待遇、福利将越来越透明化、规范化，公务员考试也必将向更加专业和规范的方向发展，难度也势将加大。但这并不会影响考生们对它的青睐，相反，规范化带来的是考生报考热情的高涨，而报名人数剧增带来的将是公务员考试竞争的日趋激烈。因此，考前的学习尤为重要，决不可轻视。“机遇只垂青那些有准备的头脑”，要想在如此严峻的竞争形势中脱颖而出，备考阶段选择合适的公务员考试指导用书并通过该书取得切实有效的学习效果就成为考生制胜的关键。

作为公务员考试图书领域的佼佼者，华图自成立以来一直以“诚信为根，质量为本，知难而进，开拓创新”为工作理念，逐渐形成了一个团结协作、积极进取的精英团队，不仅创造出一系列独树一帜的优秀图书，更将自己独特的创作思想无私地与同行们分享，广泛汲取创作精髓。华图正是凭借着自身凝聚的这股坚定力量潜心致力于公务员考试图书领域，从而为不断壮大的公务员图书行业注入了源源不断的新鲜血液。伴随着近年来持续升温的公务员考试热，公务员图书行业也不断涌现出新的竞争对手，面对如此强劲的挑战形势，华图在本行业整体质量日益提升的督促中，依旧能够从容不迫、循序渐进地发展壮大自身的事业，在凌厉的竞争中依旧傲然挺立，独占鳌头。

为了满足更多考生的学习需求，华图教育集团还成立了华图培训学校，并经过多年努力，先后扩展到北京、广东、上海、湖北、浙江、天津、四川等地。华图培训学校致力于公务员考前培训，在为广大考生提供汲取知识平台的基础上继续发展壮大，各地的华图学校同样以优质的教学和服务质量赢得了广大考生的信赖。如今，华图培训学校以整齐划一的品牌、形象、师资、教材等众多方面成为了中国公务员考前培训领域的领军者，并被誉为“公务员考前培训业界标准的制定者”。

近年来，公务员考试伴随着《中华人民共和国公务员法》的实施也作出了相应的调整变革，考试难度也随之增大。尽管如此，有志于公务员事业的人们依然热情不减，激烈的竞争给考生们带来了更多的压力及动力。面对这种形势，每一位考生不应盲目追风，而应该保持清醒的头脑，明白自己的需要，把提升自己的综合能力和素质作为努力的方向，从而在激烈的竞争中以不变应万变，轻松应对考试并取得理想的成绩。

本套丛书从提升考生实际能力入手，摒弃其他同类图书盲目押题、猜题，缺乏系统性、可读性的弊端，

以细腻严谨的笔触为广大考生的能力之树提供沃土,以权威详尽的学习资料引导和帮助考生制定系统有序的学习计划,从而抵达成功的彼岸。多年来,华图公务员教材已成为众多迎接公务员考试的考生的首选复习资料。

本套丛书凝结了华图公务员考试研究中心诸位专家、学者的心血和智慧。在此,一并向他们表示衷心的感谢!

由于时间所限,书中可能会有未尽之处,欢迎各位读者来电、来函,予以批评指正。

答疑网站:www.htexam.com

E-mail:htbjb2008@163.com

电 话:010-59796229 转 819

编者

2008年5月

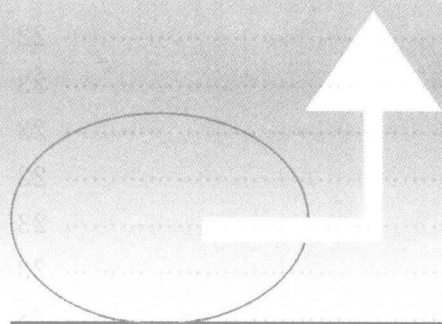
版 权 声 明

由华图公务员考试研究中心编写、京华出版社出版的公务员考试系列用书自上市以来,深受读者欢迎和喜爱,销量一直高居同类图书前列。在帮助广大考生顺利走上公务员道路的同时,也激起了许多不法分子的覬覦之心。为牟取暴利,他们不惜以身试法,在未通过本单位同意和授权的情况下,以抄袭、剽窃、盗版等方式侵害我单位所编图书的正当权利,并威胁到众多考生的切身利益;也有一些单位打着与“华图”相同或者近似名称的招牌,出产粗制滥造的公务员考试用书,不仅未能满足考生实际需求,还严重误导了考生的学习方向。

根据《中华人民共和国民法通则》、《中华人民共和国著作权法》、《中华人民共和国著作权法实施条例》、《中华人民共和国反不正当竞争法》等相关法律,上述行为已经构成侵犯著作权、不正当竞争行为,也构成对华图所有专家、学者及京华出版社工作人员心血的亵渎。对此等违法行为,我们将保留通过法律手段来维护自己的合法权益的权利。

特此声明。

京华出版社
华图公务员考试研究中心



目录

Contents

第一部分 全面认识申论考试

第一章 申论考试基础知识	1
第一节 申论本质	1
一、申论的内涵	1
二、申论的特点	1
三、解读申论考试	2
第二节 申论在公务员考试中的地位与作用	3
一、概说	3
二、申论考试的地位	3
三、申论考试的作用与性质	4
第三节 申论考试的目的和特征	6
一、申论考试的目的	6
二、申论考试的性质	6
三、申论考试的特征	6
第四节 申论考试的整体结构和重点环节	8
一、申论考试的整体结构	8
二、申论考试的重点环节	11
第五节 申论应试的“战略”把握及评分标准	12
一、申论应试的“战略”把握	12
二、申论评分标准	14
第二章 申论基本考情分析与整体解决方案	17
第一节 申论命题规律	17
一、理论分析	17
二、历年考试情况分析	17
第二节 申论命题趋势分析	21
一、命题趋于“杂”“中”	21
二、试题模式更加灵活	21
三、对总结概括能力要求更高	21



四、论述部分命题更加明确	22
第三节 不同阶段的申论学习	23
一、初学阶段	23
二、应用总结阶段	23
三、熟练提高阶段	23
四、查缺补漏阶段	23
五、高手阶段	23
第四节 申论的高分策略	24
一、对各部分知识进行细致的总结	24
二、总结出规律或套路	24
三、形成良好的答题习惯	24
四、考前集中训练做题,把握关键	24

第二部分 申论考试测查能力

第一章 阅读理解能力	25
第一节 阅读材料的基本要求	25
一、注意给定材料的思想性	25
二、注意给定材料的隐喻义	26
三、注意材料作文的思辨性	26
第二节 阅读能力的培养与提高	28
一、认读能力及其培养	28
二、理解能力及其培养	28
三、评论能力及其培养	28
第三节 阅读材料的步骤与方法	30
一、第一遍:略读	30
二、第二遍:精读	31
第四节 阅读注意事项与易犯错误提示	36
一、阅读材料的注意事项	36
二、阅读材料易犯错误提示	36
第二章 归纳概括能力	39
第一节 概括材料的基本要点	39
一、角度准确	39
二、要素清楚	39
三、顺序合理	39
四、主旨突出	39
五、详略得当	39
六、线索明确	40



七、语言精练	40
第二节 归纳概括的基本原则	41
一、准确掌握申论要求	41
二、全面把握材料	41
三、忠实于资料	41
第三节 概括的应试方法与技巧	42
一、概括主要内容的应试方法与技巧	42
二、概括主要问题的应试方法与技巧	44
第四节 概括的注意事项与易犯错误提示	47
一、归纳概括的注意事项	47
二、归纳概括易犯错误提示	47
第五节 典型例题及答题步骤详解	49
一、构建政府诚信	49
二、关注食品安全	53
第六节 归纳概括的习题训练	57
习 题 一	57
习 题 二	62
习 题 三	70
习 题 四	76
第三章 策划能力	82
第一节 策划方案的基本要求	82
一、身份的虚拟性	82
二、方案的情理性	82
三、操作的可行性	82
四、行文的规范性	83
第二节 策划的具体步骤	84
一、细心审题,准确定位	84
二、主次分明,抓住主题	84
三、确定步骤,写出草稿	84
四、认真修改,完成定稿	84
第三节 策划的应试方法	85
一、运用倒推法,全面分析原因	85
二、针对不同原因,提出相应对策	85
第四节 策划的注意事项	86
一、方案必须具有针对性	86
二、方案必须具有可行性	86
三、方案必须全面	86
四、方案的语言表述应该符合“虚拟身份”	86

第五节 典型例题及答题步骤详解	87
一、招商引资问题	87
二、建设社会主义新农村问题	88
第六节 策划的习题训练	93
习 题 一	93
习 题 二	100
习 题 三	104
习 题 四	111
第四章 写作论证能力	118
第一节 培养论证表述能力	118
一、熟悉议论文常用的文章结构方式	118
二、掌握常用的论证说理方法	121
第二节 论证中的综合思维技巧	126
一、逻辑严密,标新“立意”	126
二、用词精准,拟好标题	129
三、紧扣主题,精选素材	133
四、综合思考,老练布局	135
第三节 论证的注意事项与禁忌提示	137
一、丢掉主旨,偏离题意	137
二、立意陈旧,思路单一	137
三、标题不准,表述老套	137
四、思路不清,逻辑混乱	137
五、不会引用,断章取义	137
第四节 典型例题及参考例文	138
一、就业问题	138
二、消费者维权	142
第五节 论证的习题训练	149
习 题 一	149
习 题 二	155
习 题 三	164
习 题 四	169
第五章 语言表达能力	177
第一节 申论语言表达能力的基本要求	177
一、概括性	177
二、准确性	177
三、生动性	177
四、逻辑性	177



五、鲜明性	177
第二节 申论语言表达能力的提升方法	178
一、语言表达能力的提升方法	178
二、语言表达与思维过程的辩证关系	178
第三节 申论语言表达中的注意事项与禁忌提示	179
一、语不合体	179
二、言不及的	179
三、遣词造句能力差	179
四、语言啰嗦	179
五、缺乏过渡	179
六、标点不当	180
七、其他问题	180

第三部分 申论写作文体

第一章 议论文	181
第一节 议论文概述	181
一、议论文的定义	181
二、议论文的特点	181
第二节 议论文的结构与写作方法	182
一、议论文的结构	182
二、议论文的写作方法	183
第三节 议论文写作的注意事项	188
一、语言表达的基本要求	188
二、申论议论文写作中的常见问题	188
第二章 应用文	190
第一节 开幕词	190
一、开幕词的特点	190
二、开幕词的种类	190
三、开幕词的写作方法	190
第二节 讲话稿	192
一、领导讲话具有三个特点	192
二、起草领导讲话稿要处理好三个关系	192
三、起草领导讲话稿应注意三个问题	193
第三节 调查报告	194
一、调查报告的含义	194
二、调查报告的特点	194
三、调查报告的类型	194

四、调查报告的写法	194
第四节 会议纪要	197
一、会议纪要的特点	197
二、会议纪要的类型	197
三、会议纪要的结构模式	197
四、会议纪要的写作要点	198
第五节 综述	199
一、概说	199
二、例文	199
第六节 述评	200
一、述评的特点	200
二、述评的类型	200
第七节 其他常用应用文	202
一、报告	202
二、决定	202
三、通报	202
四、通知	203
五、请示	203
第二章 说明文	204
第一节 说明文的特点	204
一、解说性	204
二、知识性	204
三、客观性	204
四、平易性	204
第二节 说明文的方法和技巧	205
一、介绍说明	205
二、定义说明	205
三、诠释说明	205
四、分类说明	205
五、分解说明	205
六、举例说明	205
七、数字说明	205
八、引用说明	206
九、比较说明	206
十、比喻说明	206
十一、分析说明	206
十二、描述说明	206
第三节 说明文的类型	207



一、具体事物说明文	207
二、抽象事物说明文	207
三、文艺性说明文	207

第四部分 中央、国家机关历年真题及详解

第一节 2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	208
一、注意事项	208
二、资料	208
三、申论要求	212
参考答案与专家分类点评	213
第二节 2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	218
一、注意事项	218
二、资料	218
三、申论要求	223
参考答案与专家分类点评	224
第三节 2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	228
一、注意事项	228
二、资料	228
三、申论要求	230
参考答案与专家分类点评	230
第四节 2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	233
一、注意事项	233
二、资料	233
三、申论要求	235
参考答案与专家分类点评	236
第五节 2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	241
一、注意事项	241
二、资料	241
三、申论要求	244
参考答案与专家分类点评	244

第五部分 2008~2007 年部分省市真题精选

第一节 2008 年北京市应届毕业生公务员录用考试《申论》试题	248
一、注意事项	248
二、给定材料	248
三、申论要求	251

参考答案及解析	252
第二节 2007 年上海市公务员录用考试《申论》试题	255
一、注意事项	255
二、给定资料	255
三、申论要求	257
参考答案及解析	258
第三节 2007 年上半年广东省公务员录用考试《申论》试题解析	261
一、注意事项	261
二、材料	261
三、申论要求	267
参考答案及解析	267
第四节 2007 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(A)试题解析	270
一、注意事项	270
二、阅读资料	270
三、申论要求	272
参考答案及解析	273
第五节 2007 年黑龙江省公务员录用考试《申论》(B)试题解析	276
一、注意事项	276
二、阅读资料	276
三、申论要求	278
参考答案及解析	278

第六部分 热点聚焦

热点一 抗震救灾话题	281
一、与死神抢时间的决策	281
二、切实安置受灾群众 有效防范次生灾害	284
三、毫不松懈抓抗震救灾 坚定不移抓经济发展	285
四、民政部部长李学举:当前要以安排灾民生活为重点	285
五、卫生部对四川地震灾区医疗救治提出四点要求	287
六、质检总局提醒:灾区卫生防疫须“十大注意”	287
七、孙政才强调:认真贯彻落实国务院常务会议精神 坚持“两手抓”坚决打赢两场硬仗	288
热点二 两会话题	289
一、胡锦涛在第十一届全国人大一次会议上的讲话(节选)	289
二、过去五年我国改革开放和现代化建设取得举世瞩目的成就	289
三、今年将采取九大措施抑制物价上涨	290
四、要完善社会保障体系让人民生活无后顾之忧	290
五、推进卫生事业改革和发展要重点抓好四件事	291



六、要优先发展教育	291
七、要增加城乡居民收入	292
八、加强农业基础建设,促进农业发展和农民增收	292
九、过去五年的宝贵经验	293
十、加大节能减排和环境保护力度,做好产品质量安全工作	293
十一、深化文化体制改革,推动文化大发展大繁荣	294
十二、加强社会主义民主法制建设,促进社会公平正义	295
十三、加快行政管理体制改革,加强政府自身建设	295
十四、多渠道帮助中等收入家庭解决住房问题	296
热点三 十七大话题	297
一、深入贯彻落实科学发展观	297
二、促进国民经济又好又快发展	299
三、坚定不移发展社会主义民主政治	300
四、推动社会主义文化大发展大繁荣	302
五、加快推进以改善民生为重点的社会建设	303
热点四 奥运话题	305
一、5月1日起北京十大类公共场所完全禁烟	305
二、中外记者青岛感受人文奥运	305
三、奥运安保工作进展顺利 奥运期间国际警务畅通联络	306
四、北京筹办奥运七年间经济持续发展	306
五、中国体育产业任重道远	307
六、“感谢奥运”调查报告	307
七、珍惜奥运催生的爱国热情	308
八、刘淇强调以最出色的工作成绩确保办一届“有特色、高水平”奥运会	309
热点五 “三农”话题	310
一、惠民政策的有益探索	310
二、新农村建设必须强化效益意识	310
三、发挥先进文化的引领作用培育新型农民	312
四、中央将深化乡镇机构改革 开展多种形式土地经营	312
五、从构建和谐看我国农民工问题	313
热点六 教育话题	317
一、进一步推进学生阳光体育运动 努力开创学校体育工作新局面	317
二、学习胡锦涛总书记重要讲话 谱写教育改革发展崭新篇章	317
三、各地各高校切实采取措施 防止非法传销活动进校园	318
四、财政部教育部采取一系列措施保障大学生生活无忧	320
五、教育公平	320
六、教育部举办大学生心理健康教育工作专题研讨班	321
七、建设创新型国家 高校大有作为	322

热点七 民生话题	324
一、公安部要求“一站式”解决流动人口办证难问题	324
二、调查:75.6%公众认为城市公共设施还不够“公共”	324
三、对建立和完善中国住房政策体系的三点思考	325
四、陈啸宏要求尽职尽责扎实工作全面建立新农合制度	326
五、发改委公布运行报告:医药行业迎发展新机遇	328
六、用百倍努力促进就业	329
热点八 法治话题	332
一、从重处理贪污、私分、截留、挪用救灾款物等行为	332
二、食品安全立法:意见逾万件 百姓关注啥	332
三、以司法廉洁确保司法公信力	334
四、“阳光政府”建设走上法制轨道	334
五、按比例安排残疾人就业上升为法律制度	336
热点九 文化话题	337
一、深入学习贯彻十七大精神 推动社会主义文化大发展大繁荣	337
二、大力弘扬改革创新精神 加快推进文化体制改革	338
三、农村文化建设的问题和对策	339
四、新时期网络文化建设及管理创新	340
五、当前文化建设的思路和 2008 年的工作	342
热点十 环保话题	345
一、塑料袋有偿使用管理办法出台 商家不正当定价罚 1 万	345
二、继续推进环境资源保护立法和监督工作	345
三、我国将建立保护太湖流域水环境长效机制	346
四、环保部召开党组会议 进一步研究部署环境应急工作	346
五、周生贤:从严治部 认真执行环境保护部工作规则	346
六、我国坚持五项原则应对气候变化挑战	348
七、要忠于职守 努力开创环境保护工作新局面	349
附 录	351
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	351
参考答案	356

第一部分 全面认识申论考试

第一章 申论考试基础知识

第一节 申论本质

一、申论的内涵

“申论”考试是根据目前机关工作的需要,对考生阅读能力、文字水平及分析、解决问题能力的一种综合考查方法。它主要通过应考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应考者解决实际问题能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题,考试时限为150分钟,满分100分。

“申论”一词取自《论语》的“申而论之”。“申”在这里包含两层意思,一是表明、申述,二是根据试卷给定材料的内容,在此基础上引申出考生个人的观点或见解。“论”的含义较多。一是议、议论。《说文》:“论,议也。”“段注:‘凡语言循其理,得其宜,谓之论’。”二是含有深思、谋虑的意思。《周礼·考工记·序官》:“或坐而论道。”“注:‘论道,谓谋虑治国之政令也’。”三是含有评论、辨析的意思。《吕氏春秋·应言》:“不可不熟论也。”“注:‘论,辩也’。”四是含有告诉、陈述的意思。《史记·张仪传》:“臣请论其故。”“索隐:‘论者,告也,陈也’。”《文选·张衡·西京赋》:“众形殊声,不可胜论。”“姜注:‘综曰:论,说也’。”申论就是一种具有申述、申辩、论证、论述内涵的文体。

二、申论的特点

作为官样文章,申论除了在写作范式上有自己的规定性外,其在文章风格和思维方式上也有自己的特点。我们归纳为五点,下面进行详细而具体的分析。

(一)高瞻远瞩

俗话说,站得高、看得远。申论文章作为官样文章,最基本的特征就是立意高,主题高。申论写作要着眼长远利益,透过现象看本质,善于高屋建瓴,善于升华主题。

申论文章所谓的立意高、主题高,不是信口开河,其判断的标准和尺度主要体现在政治方面,即申论文章的立意和主题要有政治的高度。要保持一定的政治高度就必须要注意培养良好的政治素养。

(二)大题小作

写申论文章要“做大题目”,不能像传统作文一样“小题大作”。申论文章的“大”强调的是善于透过现象,把握本质,从宏观上全面、系统、深刻地分析问题和解决问题。申论写作区别于传统的议论文,它考查的重点是根据特定的问题或事实,分析原因,提出对策并加以论证的能力,考查的是综合性能力,而不仅仅是单纯的写作和论证的能力,其重点在“论”,更在“申”。现代申论考试中出现的特定社会现象和问题,必须要通过系统的方案和配套的措施才能得到彻底的解决。如果提出的对策局限于某一条具体的措施,或者是政府的某一个方面的能力,那么这个问题的解决就是非常困难的。公务员要善于升华材料,善于从宏观上把握事物,制定宏观政策。所以,考生在确定文章主题时要善于归纳和提炼宏观的主题思想,

从“大”处着眼。

(三)全面覆盖

申论文章的“全”包括两个方面的要求,一是内容涵盖的面要全;二是思维要周全,善于运用辩证思维,不能以偏概全。内容涵盖要全面,是指答案务必要根据材料反映的主要内容进行全面归纳。只有如此,才能保证多得分,得高分;思维要周全,一是要求思维要全方位,多角度。在写作申论文章时,应该善于运用多角度的分析方法,要全面地思考问题。例如分析宏观现象的原因不仅要想到经济的原因、政治的原因,还要想到文化的原因,要学会从政治、经济、文化、社会等不同的角度去分析。二是要求学会进行辩证分析。由于申论考试的角度、方式具有灵活性、机动性和多变性,有较大的开放性,所以应试者要善于运用发散性思维来进行答题,防止偏激偏极的思维,只有这样才能符合申论文章平和中庸的风格。可以说辩证思维对我们解决实际问题 and 做好申论文章非常有帮助。

(四)精益求精

申论文章的“精”主要指申论语言一是要准确精炼,二是要表达规范。

首先,申论文章要求语言准确精炼,切忌啰嗦和废话过多;其次,要注意申论语言的规范问题。申论作为一种文体,其语言是有特定风格和要求的,其阐述内容也是具有一定规范的。

(五)实事求是

申论文章要“高”、“大”、“全”,但要防止“假”而“空”,要做到“实”而“精”。虽然,我们强调写作申论文章时要“大题小作”,但是要杜绝“空”字当头,防止和克服空泛无物的毛病,要使文章有血有肉。因此,申论文章的“实”有两层含义:一是要充实,二是要真实。

所谓“充实”就是指申论文章分析的问题和提出的对策要具体可行。材料是我们取之不尽,用之不竭的财富。随着材料字数的增加,材料中可用的素材也呈正比例增加。要学会挑选、概括材料中的内容;所谓“真实”,就是要求内容要符合材料的实际和社会的实际。提出对策时一定要结合实际,不能脱离材料和实际瞎编乱造,要注意对策的可行性、有效性和针对性。

三、解读申论考试

“申论”考试是根据目前国家机关工作的需要,针对考生阅读能力、文字水平及分析、解决问题能力的一种综合考查方式。2008年中央、国家机关公务员考试大纲中这样表述申论考试:

“主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查考生解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。申论考试全部为主观性试题,考试时限150分钟,满分100分。”

在市场经济条件下,公务人员更需要具有搜集、分析、概括、解决问题的能力,而通常情况下的写作考试基本上已形成了固定的模式,僵化而刻板,很难真实地体现考生实际应对问题和解决问题的能力。申论的考试方式由此应运而生,是考核公务员综合素质的较优方案。

“申论”考试中的申论不同于其他论说,它不是仅凭主观好恶选材,随心所欲、畅所欲言的个性评论,而是要求准确把握住一定的客观事实即所给定的资料,做出必要的说明、申述,并在此基础上发表准确的见解,提出有效的措施,而后加以论证。它的功能与社会交际中广泛使用的议论文有很大不同。它是根据公务员工作的实际需要,适当借鉴了我国古代“对策”(“策论”)的某些特点,专门用于公务员考试的一种应试文体。

在中国古代科举考试中,有一种八股文考试形式,要求就给定题目论证某项政策或对策,撰写论文,称为“策论”。申论和策论与传统的作文有些类似,但又有很大的不同,在一定程度上比作文的难度要大。申论考试的内容、方法及其产生的测评功能,涵盖了作文和策论两种考试的基本测试内涵。