

谈谈办好 高级农业生产合作社 的几个问题

張家騏編寫

財政經濟出版社

要點客觀地
分析農業生產合作社的問題

談談办好高級農業生產合作社 的幾個問題

張家騏編寫

財政經濟出版社

1956年·北京

圖書編號：10000000000000000000
印制日期：1956年1月
印数：10000000000000000000

內容 提 要

本書闡述了初級農業生產合作社为什么要轉為高級農業生產合作社，如何轉為高級社，怎样搞好高級社的經營管理等問題，对怎样搞好高級社的經營管理問題介紹了若干具体的做法和經驗，可供農村工作人員閱讀。

談談办好高級農業生產合作社 的幾個問題

張家騏 編寫

*

財政經濟出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第60號

上海協興印刷厂印刷 新華書店總經售

*

787×1092 紙1/32·2 3/8印張·49,000字

1956年12月第1版

1956年12月上海第1次印刷

印數：1—6,500 定價：(7) 0.22元

統一書號：4005.220 56.12.京型

目 录

前言.....	5
一 为什么要积极地发展高级农业生产合作社.....	6
二 怎样建立高级农业生产合作社.....	10
三 建立生产队、划好耕作区.....	19
四 作好年度生产计划和远景规划.....	23
五 作好劳动规划，提高劳动力的利用率和劳动生产率.....	29
六 积极推行分级工作定额和按件计酬制.....	36
七 积极推行常年包工包产和超产奖励制.....	42
八 认真贯彻执行勤俭办社的原则.....	47
九 积极发展副业生产，从多方面增加社员收入.....	55
十 合理分配收益，争取百分之九十的社员增加收入.....	63
十一 加强农业生产合作社的政治工作.....	71

目录

序	一
第一章 气体的性质和应用	二
第二章 气体的制取	三
第三章 气体的净化	四
第四章 气体的干燥	五
第五章 气体的吸收	六
第六章 气体的分离	七
第七章 气体的贮存	八
第八章 气体的运输	九
第九章 气体的生产与利用	十
第十章 气体的储存与运输	十一

前　　言

自从党中央七届六中全会（扩大）“关于農業合作化問題的決議”和毛主席“关于農業合作化問題”的報告公布以來，全國广大农村出現了一个声勢浩大的群众性的社会主义革命高潮。在短短的半年多的時間里，全国的情况就起了一个根本的变化。根据一九五六年五月底的統計：全国加入農業生产合作社的农戶，已达一亿一千零一十三万戶，占全国总农戶的百分之九十一點二。其中加入高級農業生产合作社的农戶，有七千四百七十二万余戶，占总农戶的百分之六十點九。預計今冬明春再有一个高潮，全国就可以基本上实现高級合作化。这一形势表明：社会主义的集体經濟已經基本上成为农村生产組織的基本形式；党对農業所进行的社会主义改造事業，已經取得了具有偉大历史意义的胜利。

在农村基本上实现了合作化的情况下，农村工作已經开始进入了一个新的时期。今后除了繼續在自願原則下，吸收未入社的农民参加合作社，并使現有的初級社升級为高級社以外，主要的任务就是从經濟上和政治上来巩固这种新型的社会主义合作經濟，进一步發展農業生产，增加社員收入，提高农民的生活水平；并且在合作化的基礎上，大力推广先进技术，逐步进行技术改革，以便随着国家工業化的發展，实现農業的現代化。

这本小冊子，就是对于为什么要积极发展高級農業生产

合作社，怎样建立高級社，特別是如何作好經營管理工作和政治工作，使高級社巩固起来等方面的一些問題，提出一些初步的意見，列舉若干比較成功的經驗，供在农村工作的同志們學習和工作上的參考。由于作者水平有限，錯誤是難免的，望讀者們批評指正。

言前

現在，我們就分別來談談這些問題。

一、为什么要積極地發展高級農業生產合作社

談這個問題之前，我們先要談談什么是高級農業生產合作社，高級社和初級社有什么不同。

大家都知道，我國農業生產合作社的發展，分作初級阶段和高級阶段。初級阶段的合作社，是以土地入股并取得适当报酬，統一經營，以劳动报酬为主来进行分配的集体經濟，是半社会主义性質的經濟。高級阶段的合作社，是屬於完全社会主义性質的經濟。在高級合作社里，社員的土地和其他主要生产資料，都轉為全社集体所有；社員的生活資料、房屋、小塊園地、零星樹木、家禽家畜以及經營家庭副業所使用的工具，則仍歸社員所有，不实行公有化。高級社完全按照社会主义的原則进行分配。

我國的高級農業生產合作社和蘇聯的集体农庄，虽然名称不一样，但性質上是一样的，都是社会主义的集体經濟組織。

为什么初級社一定要过渡到高級社，不过渡行不行呢？這個問題可以从兩方面來談，一方面談談初級社为什么一定要过渡到高級社，一方面談談高級社有些什么优越性。

初級社为什么一定要过渡到高級社呢？“中國农村的社

会主义高潮”一書的編者按語写道：“初級形式的合作社保存了半私有制，到了一定的时候，这种半私有制就束縛了生产力的發展，人們就要求改变这种制度，使合作社成为生产資料完全公有化的集体經營的經濟团体。生产力一經进一步解放，生产就会有更大的發展。”^① 这就是初級社为什么一定要及时的过渡到高級社的最基本的道理。

半社会主义的初級合作社，在合作化的初期，因为它能解决互助組不能解决的个体經營和集体經營的矛盾，因而較互助組能大大地提高生产率。这种合作社对發展生产，增加社員收入，培养社員的集体主义思想等方面，都起了巨大的作用。但是，因为它还保留着半私有制，因而在生产进一步發展的情况下，就妨碍了生产力的發展，就阻碍了初級社进一步的提高。

初級社的这种半私有制阻碍着生产力的發展，具体的表現在以下三个方面：

第一，生产資料的私有，影响了土地的合理利用和耕畜的大量繁殖。比如，社里为了要防旱抗澇，需要兴修水利；为了便于使用新式农具或農業机器，需要調整土地；为了發展农、林、畜牧、副業生产，需要植树造林，开辟牧場；为了修路盖屋，需要合理规划土地等等：但由于土地屬社員私有，如果社員不同意，土地的統一规划和基本建設便不易实现。再如，由于牲畜私有公用，大家都不爱护，牲畜的繁殖率就低，耕畜的增加就受到限制。

第二，生产資料的私有并取得一定报酬，影响了社員的劳动积极性和創造性。由于农作物产量迅速增長，社員收入中

^① 中共中央办公厅編：“中国农村的社会主义高潮”，人民出版社 1956 年版，第 285 頁。

由生产資料的报酬所取得的份額也隨着增加，部分占有生产資料較多的上中农社員就逐漸滋長着靠土地、靠車、馬、农具吃飯，不积极劳动的思想。有的地方已經出現了所謂“天热不干、天冷不干、重活不干、髒活不干”的四不干，以及裝病、赶集、坐茶館、不服从調配等現象；有些上中农中的男全劳动力，一年中仅作二、三十个劳动日，他們甚至說：“就憑我的車、馬、地，不干活也比他們（指生产資料少的貧农）分的多”。据黑龙江克山县曙光社統計：一般上中农出勤率比貧农低百分之三十五左右。不少上中农少許出点工就比貧农收入多，貧农对这种“干不干，土地砍一半”的現象，愈来愈不滿，因而积极要求取消土地报酬。

第三，私有生产資料取得报酬，影响了公共积累的增長。大家都知道，公共积累是扩大再生产的基础，是解决社員福利問題的基金，是巩固合作社的重要物質条件。但是，占有生产資料多的社員，常常不願增加公共积累，总想生产資料的报酬多分配点，这就妨碍了合作社的扩大再生产。

如何解决初級社的这些問題，使生产力获得进一步的解放呢？唯一的出路就是使初級社及时地过渡到高級社，即实行生产資料的公有化，在生产資料集体所有制的基础上实行完全的按劳取酬的制度，建立社会主义的生产关系。也就是从半社会主义性質的集体經濟过渡到完全社会主义性質的集体經濟。

几年来各地的高級社，已經显示了比初級社更大的优越性，这些优越性主要地表現在以下几个方面。

第一，实行完全的按劳取酬，多劳多得的社会主义分配原則，加上按件計酬，超产奖励等先进的管理制度，就能充分地發揮社員的劳动积极性和創造性，提高劳动力的利用率和劳

动生产率，从而大大地提高合作社的产生，增加社員的收入。

第二，土地等生产資料归社集体所有后，便可以更合理地加以利用，大大地發揮土地的潛在力和牲畜、农具的使用效率。土地联成大片后，不仅扩大了耕地面积〔据黑龙江二十九个社統計，仅土地連片所取消的不必要的地壠小道等合計，每个社平均就增加了二十垧（每垧十五亩）播种面积〕，而且为划分經濟区，实行合理輪作，进行基本建設，采用科学技术，使用新式农具或農業机器等創造了前提。

第三，高級社集中更多的人力、物力和財力，就能够进行大規模的生产和長远的基本建設，战胜較大的自然灾害。由于力量集中，初級社办不了的事，高級社却能办到。在生产方面，高級社的生产規模比初級社大为扩大，在这样的条件下，生产經營就可以在内部进行專業分工，經營多部門經濟。就可以發揮社員在生产上的一切專長，“做到八仙过海，各显神通”。在基本建設方面，在战胜自然灾害方面，力量就大大增强，如改良土壤、保持水土、植树造林、打井挖塘和防澇、抗旱、防治病虫害等等，过去农民从来不敢設想，甚至在初級社时也办不到的事，現在在許多高級社里都在开始实现或已經成为現實了。

第四，高級社能够大大地增加社員的收入，保証不断地扩大公共积累。这就为扩大再生产，为解决社內缺乏和喪失劳动力戶的困难，为提高全体社員的物質文化生活，为全体社員的共同富裕奠定了物質基础。同时，还可以根据生产發展的要求和社員需要，逐步举办各种文化福利事業，这样，就可以更好地对社員进行教育，培养农民的社会主义思想和道德品質，造就大批的德才兼优的管理干部和技术人材。

第五，高級社能够更好地接受国家的领导和援助，更有力

地貫徹國家的經濟計劃，生產更多的糧食和工業原料，以支援國家的社會主義工業建設。農業生產合作社高級化以後，工農聯盟就在新的基礎上得到了進一步的鞏固。

正因为高級社具有如此巨大的優越性和初級社存在着許多不好解決的矛盾，因此，我們要積極地發展高級社，迅速地及時地把具備條件的初級社合併升級為高級社。

二 怎樣建立高級農業生產合作社

這一章里談三個問題：（一）建立高級社要和生產緊密結合，作到邊生產邊建社，生產建社兩不悞；（二）廣泛地深入地作好思想教育工作，真正作到自願入社；（三）按照自願互利的原則，慎重地處理社員生產資料轉為合作社集體所有的工作。

大家都知道，我們建立高級社的根本目的，是為了解放農村生產力，以便發展生產，增加社會的物質財富和社員的收入。因此，建社應緊密結合生產，把發展生產貫徹到整個建社過程中去。事實證明，邊生產邊建社不僅必要，而且可能，結合的好，不但不會互相影響，相反的，還可以起互相推動的作用。有些合作社由於在建社的同時搞好了生產，許多原來顧慮合作社生產搞不好的農民，也打消了觀望態度，積極報名入社；反之，有些社因脫離生產，孤立建社，結果生產沒搞好，就使那些態度猶豫的農民更加動搖了。

根據一些地方已有的經驗，要使建社生產兩不悞，必須注意以下幾個問題：

第一，宣傳建社目的，作出建社過程中的生產計劃（有條件的還可以作出較長時間的遠景規劃），以安定和鼓舞農民的生產情緒。在宣傳工作中，應當響亮地提出“搞好生產，迎接建

社”，“边生产边建社”等口号，作为大家行动的綱領。

第二，建社筹备委員会要組成兩套“班子”，分別领导建社工作和生产工作。为了使生产迅速地有秩序地进行，建社过程中最好以原来初級社的生产队耕作区为基础，吸收附近已报名入社的互助組員和个体农民組成临时的生产队进行生产。

第三，为了使社員安心生产，应当宣布原来各初級社的工分仍然有效，解除社員怕高級社把原来初級社的工分“一笔勾消”、“大和泥”等顧慮。在生产过程中，还要制定統一的工作定額（那怕临时的几項主要农活的定額也好），避免因各队工分悬殊而引起不团结致影响生产的現象。

第四，要保証社員有生产的时间。这就要注意尽量少开大会，少在白天开会；就是在黑夜开会，也要作好充分的准备，尽量縮短會議的时间，免得影响社員第二天的劳动。

現在来談談第二个問題，关于深入地作好思想教育工作的問題。首先应当看到，自从毛主席“关于农業合作化問題”的报告和党中央提出的全国农業發展綱要公布以后，广大农民（特别是貧农和下中农）走社会主义道路的热情很高，他們响往着幸福的明天，积极要求建立高級农業生产合作社。加上有不少地区已先后走向高級化，高級社的优越性，已逐渐为群众所熟悉，这就更加激發了群众走社会主义道路的积极牲，这些都为建立高級社，解除群众对轉社和入社的顧慮創造了極为有利的条件。只要善于利用这种有利的客观形势来进行宣傳教育工作，群众的若干顧慮都会很快解除。但同时我們絕不能也不應該只看到有利的一面，忽視困难的一面；也不能把群众的社会主义觉悟估計过高；更不能把部分群众的“随大流”思想，理解成是社会主义的自觉。必須明确，建立高級社，改变几千年来私有的制度，消灭资本主义的經濟基础，改变傳

統的小农經濟生产方式和生活習慣，必然会在各阶层群众中引起剧烈的思想斗争。在农民群众中，不仅上中农有很多顧慮（中心是怕減少收入），就是在貧农和下中农中間也有一部分人对高級社存在着不同程度的顧慮。而被打倒了的地主阶级中的反动分子和坚不悔改的反革命分子，也一定会不甘心于自己的死亡而作最后的挣扎。因此，如果滿足于群众的报名挂号，滿足于大会的动员号召，而放松了艰苦深入的思想教育工作，必將产生許多对生产不利甚至破坏生产的現象（事实上，有些地方已經發生砍伐树木、宰杀耕畜、毀坏农具等破坏生产的現象）。那种認為有了毛主席的报告，有了四十条綱要，高級化是大势所趋，不走不行，因而不需要进行什么艰苦的思想工作的想法，显然是不正确的。

那么，应当怎样来进行思想教育工作呢？

第一，要广泛深入地向群众宣傳高級社的性質和优越性，宣傳党和政府發展高級社的各项政策。要把什么是高級社（即性質），为什么要建立高級社（即优越性和必要性），能不能建成高級社（即有利条件和客觀發展的必然趋势），依靠誰来办社（即党的农村阶级路線），怎样办社（即办社的条件、步驟、方法以及那些生产資料公有化，如何公有化；那些东西仍屬个人所有，不实行公有化；地主、富农、反革命分子如何处理；为什么要按劳計酬，怎样多劳多得等）这些問題，进行广泛深入的宣傳，作到家喻户晓，深入人心。在宣傳这些道理、政策时，一定要和当地高級社的优越性所表現的具体事实，初級社存在的問題，以及农民思想上存在的各种思想顧慮等紧紧結合起来，使內容生动丰富。只有这样，才能使政策深入人心，把思想工作作深、作透。

对群众进行的思想教育工作，不应当只在建社的初期阶

段进行，应当在全部建社过程中貫徹下去。应当根据群众在运动發展过程中的思想变化，把思想工作步步深入下去。一般地說来，在建社开始时，大家考慮的是入不入的問題，关键 是加入合作社能不能增加收入；当这个問題解决后，便进一步 考虑如何入法，就是耕畜、农具、树木等生产資料如何处理，折 价能不能公道合理；这个問題解决后，又顧慮由什么人来領 导，这些当家人能不能领导好这个大家当；管理委員会建立 后，又考虑这么多人在一起生产，是不是会成“一团糟”等。由 于各地方的具体情况和各人的具体条件不同，还会有各种各 样的思想情况。只有根据群众具体的思想活动来进行工作，才 能使宣傳工作真正成为解决各种思想問題的有力武器。

第二，宣傳的方式上，要注意作到大張旗鼓和深入細致相 結合，思想工作和解决各种疑慮相結合。要充分發揮农村党 員、团员、宣傳員和各种組織系統的作用，組織龐大的宣傳队 伍，利用一切宣傳形式和各种場合来进行宣傳。从各地建社 宣傳活動看，以下三个方式收效最大，应很好注意运用：(1)通 过算三筆帳——增產帳、收入帳、开支帳，使各戶心中有数， 消除怕減少收入的顧慮；(2)分別就各种类型的人召开專業會 議，如老年人会、妇女会、上中农会、缺乏劳动力戶会等，針對 各种人不同的思想顧慮来进行深入的教育工作；(3)組織群众 到建立較早的老社去參觀訪問，或請老社的干部或各个阶层、 各种类型的代表人物（如上面所述）用現身說法的方式，到处 作报告，解答問題，这是教育农民最有效、最实际的办法。只有 这样反复地、深入地、系統地、全面地、实事求是地宣傳有关 高級社的各种政策和高級社的优越性，防止任何的强迫命令 和粗暴态度，才能使入社农民真正达到“口願、心願、全家願”。 在这里还要注意，經過很好的思想工作以后，仍然可能有少数

人暫時不願意加入合作社，他們仍然願意留在社外“等等看”。對於這些暫時不願加入合作社的農民，應該耐心地等待，熱情地幫助，不斷地進行教育，對他們採取的任何歧視、打擊、限制的態度和作法，都是不應該的。等到合作社增產了，社員的收入都增加了，他們是遲早會走這條道路的。

第三，無數的事實證明，要把發動群眾的思想教育工作作好，必須首先把黨員、團員、鄉村干部的思想發動起來。我們的廣大黨員、團員和干部，他們比一般群眾的社會主義覺悟要高，他們對於建立高級社，一般的也都是積極熱情的。但由於他們和一般群眾一樣，也都占有一定的生產資料，因而在取消土地分紅時，也都存在着一定的顧慮和問題；特別是某些經濟上升、政治上熱情減退的一些分子，還存在着不少抵觸情緒；少數人甚至在那裡帶頭砍伐樹木、宰殺耕畜、瓜分公共財產等。就是在積極的干部中，也有不少人存在着急躁情緒和盲目樂觀情緒。因此，必須首先統一黨、團員和干部的思想，提高大家的認識，克服各種不正確的思想。這方面各地的經驗是：結合建社，進行整黨、整團；舉辦各種短期訓練班，進行訓練；組織黨、團員和干部到老社參觀訪問；組織黨、團員和干部參加重點社的試辦工作，邊學邊作；通過代表會，總結交流經驗。只有黨員、團員和干部思想統一了，處處起積極帶頭作用，才能帶領群眾一道前进。

現在，我們再來談第三個問題：

根據高級社的性質和黨對農業實行社會主義改造的政策，社員的主要生產資料轉為公有化時，應採取兩種不同的處理辦法。一種生產資料如土地，採取無代價歸社集體所有的辦法；另一種生產資料像耕畜、大型農具等，則由社折價收買。社員私有的生活資料和零星樹木、家禽家畜、小農具、經營家

庭副業所需要的工具等，都不实行公有化。

下边我們分別談談各種生產資料如何處理的問題。

关于土地的处理問題：

入社的社員，其土地全部轉為合作社集体所有，由社統一經營，原有的土地報酬取消，農業稅由合作社統一負擔。土地上附屬的私有的塘、井、渠等水利建設，也應隨土地一齊轉為合作社集体所有。為了照顧原主的利益和激發群眾進行基本建設的積極性，對於那些新修的本主還沒有得到收益的水利設備，合作社應當適當地償付本主所費的工本費用。

缺乏勞動力的社員在取消土地報酬以後，如果生活上發生困難，合作社應當給予適當照顧。對於完全喪失勞動力，歷來靠土地收入維持生活的社員，合作社應當從公益金中抽出部分來維持其生活；在必要的時候，也可以採取暫時付給土地報酬的辦法。對於從事城市的職業，全家居住城市，或者家居鄉村，但勞動力外出家中無人參加勞動的人，屬於他們在農村的土地，可以交由合作社使用。如果本主生活困難，歷來依靠土地收入作為生活補貼，合作社應當給予照顧，付給一定的土地報酬。這樣作，對合作社、對社員、對國家都是有好處的，也不會影響合作社的性質。

為了滿足社員生活上的需要，合作社應當在不妨礙全社統一耕作和便於社員經營的原則下，抽出一定數量的土地分配給社員種植蔬菜。分配給社員的這種土地的多少，要根據各地土地多少，每戶社員人口多少等情況來決定。一般地說來，每人使用的這種土地，以不超過當地每人平均土地數的百分之五為宜。太多太少都會影響生產或生活的。至於有些地方（如城郊蔬菜區），有些社員戶不願意要這種土地，要求青菜由全社統一供給，合作社也應當允許。

土地归社集体所有后，社員原有的坟地和房屋的地基不必入社。社員新修房屋和需要坟地，合作社应当統筹解决。

社員如果退社（或者被开除），退社后仍然从事农業生产，可允许其带走入社的土地。为了不影响社內統一耕作，其帶走的土地，可由社內根据同等数量和質量的原則統一調撥。

关于耕畜、大型农具和副業工具的处理問題：

社員的耕畜、大型农具、农業运输工具、大型的副業工具等，在轉归合作社集体所有时，要按照当地的价格合理地作价入社，价款除抵交应交的股份基金以外，多余的应分期付給本主。付清的时间一般以三年左右为宜，最迟不能超过五年。为什么这些生产資料要采取折价归社的办法，而且折价款要合理、付款期不要过長呢？因为这些生产資料和土地不同，如果处理不当，就会發生大量宰杀、出卖和毀坏等对生产不利的現象，因此要特別注意。

为了發展生产，为了繁殖和保护耕畜，合作社在处理社員的牲畜时，应当采取全部包下来的政策。就是說，不仅要大牲口、公牲畜，而且也要把小牲畜、母牲畜，作統一的安排。那种不要小牲畜、不要母牲畜的做法，是一种对生产非常有害的絕后的办法，必將造成生产上的严重困难，因此，应当坚决防止和糾正。

牲畜入社后，合作社对于社員因拉磨、駄炭、走亲戚、婚丧嫁娶等需用牲口的問題，要作統一的适当安排。有些地方把社內多余的小牲畜組織社員伙养伙用，以解决日常役使的需要，这办法也可以研究試行。

一般地說，牲畜应当折价归社，但如果个别社員的牲畜不願折价入社，也可以采取暂时归自己喂养，由社租用的办法。事实上，由于取消土地分紅后，社員都积极参加社內劳动，牲